



统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目3(h)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，秘书长谨转递环境经济核算专家委员会的报告。报告介绍了委员会过去一年取得的进展以及今后的活动。讨论内容根据委员会的五个工作领域编排，即，(a) 协调；(b) 规范标准和其他研究的方法制订；(c) 数据库开发；(d) 执行和统计能力建设；(e) 就新出现的政策问题制订统计对策。报告最后列出了待统计委员会采取的行动。

* E/CN.3/2020/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在2019年3月5日至8日举行的第五十届会议上通过了第50/115号决定(见E/2019/24-E/CN.3/2019/34, 第一章, B节), 其中:

(a) 欢迎环境经济核算专家委员会的报告(E/CN.3/2019/15), 赞赏专家委员会的工作, 同意在其报告中详述的工作方案, 感兴趣地注意到有更多国家采用环境经济核算体系(环经核算体系), 对实施该体系的需求也不断增长, 并敦促专家委员会继续加强该体系的实施和主流化工作;

(b) 欢迎专家委员会与可持续发展目标各项指标机构间专家组开展协作, 以确定在2020年全面审查基础上使用环经核算体系改进全球指标框架的最佳方式;

(c) 请专家委员会继续开展工作, 将使用环经核算体系纳入政策进程的主流, 特别是考虑到即将通过2020年后生物多样性议程, 将其纳入生物多样性的主流, 以及除了国内生产总值和绿色增长举措之外, 将其纳入气候变化和循环经济的主流;

(d) 注意到在推进环经核算体系中央框架研究议程方面取得的进展, 同意需要审查对环经核算体系中央框架的可能修订工作, 考虑到即将对国民账户体系进行修订、当前对环经核算体系实验性生态系统核算的修订以及未来可能对环经核算体系中央框架进行的修订, 还要求对环经核算体系和国民账户体系的研究议程进行协调;

(e) 欢迎联合国环境规划署(环境署)协同秘书处经济和社会事务部统计司编写的全球整体经济范围物流核算手册获得最终定稿, 并鼓励各国付诸实施;

(f) 赞扬专家委员会为环经核算体系实验性生态系统核算建立透明且包容的修订过程, 并赞赏来自不同学科的专家, 包括科学家、国家会计师、环境经济学家和地理空间专家在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和环境署领导下协助处理研究议程上的问题, 包括海洋账户等跨领域问题;

(g) 注意到由欧洲联盟供资的自然资本核算和生态系统服务估值项目在推动伙伴国家即巴西、中国、印度、墨西哥和南非实施环经核算体系实验性生态系统核算方面以及在支持制定生态系统核算方法和实用准则方面所做的贡献;

(h) 确认通过环经核算体系网站提醒注意现有环经核算体系数据库、国家环经核算体系官方统计数据 and 环经核算体系估算账户的重要性, 欢迎在开发全球环经核算体系数据库方面取得进展, 要求加大力度开发全球环经核算体系水资源数据库, 并重申在传播信息之前必须向有关国家通报、经有关国家核准;

(i) 请专家委员会通过增加协调、讲习班和电子学习、技术说明、南南合作和国内技术援助等方式, 继续致力于加强各国的能力;

(j) 欢迎专家委员会通过其通讯和网站努力接触不同利益攸关方，还欢迎制定一系列政策问题文件，以鼓励将环经核算体系用于作出决策和决定；

(k) 又欢迎世界旅游组织与统计司协作，在专家委员会和世界旅游组织统计与旅游卫星账户委员会主持下编写了关于将环经核算体系与旅游卫星账户挂钩的技术说明，并请世界旅游组织继续致力于制定计量旅游业可持续性的统计框架，以期在 2020 年将该框架提交统计委员会核可。

2. 专家委员会的工作是根据五个广泛工作领域组织安排的，主席团成员如委员会职权范围中商定的那样，领导工作方案相关部分。这些工作领域分别是：A 领域. 协调，由加拿大统计局领导；B 领域. 规范标准和其他研究的方法制订，分为两个子领域，即 B1 领域. 环经核算体系中央框架，由荷兰统计局领导，B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算，由欧盟统计局领导；C 领域. 数据库开发，由经济合作与发展组织(经合组织)领导；D 领域. 落实统计能力建设，由南非统计局领导；E 领域. 就新出现的政策问题制订统计对策，由澳大利亚统计局领导。

3. 专家委员会的工作还包括通过环境经济核算项目和方案，在国家一级落实账户，如自然资本核算和生态系统服务估值项目以及世界银行全球可持续性方案。¹

4. 本报告讨论了 2019 年取得的进展和中期工作方案。待统计委员会采取的行动载于第七节。

二. A 领域. 协调(由加拿大统计局领导)

5. 协调涉及调整和整合与环境经济核算相关的补充方案。协调领域工作组努力确保环境经济核算领域(包括制定方法、技术合作和发展培训、国内能力建设和数据收集/汇编)的各利益攸关方彼此协调工作，以避免活动重叠。

6. 委员会工作的一个重要方面是将使用环经核算体系纳入政策进程的主流，包括努力进一步将环经核算体系纳入可持续发展目标。协调领域工作组还与可持续发展目标各项指标机构间专家组及其可持续发展目标统计相互关联问题工作组密切合作，探讨环经核算体系可如何为促进可持续发展目标提供综合的系统性办法。这项工作的一个重要成果是，2019 年 10 月在亚的斯亚贝巴举行的机构间专家组第十次会议商定，将实行环经核算体系作为指标 12.b.1 和 15.9.1 衡量方法的关键组成部分。²

7. 指标 12.b.1 衡量标准核算工具的实施进展，以监测旅游业可持续性的经济和环境方面。这类标准核算工具的实施情况将通过实施旅游卫星账户以及环经核算体系中央框架中与旅游业相关的模块来衡量，包括水流量账户、能源流量账户、废气排放账户和废物账户。

¹ 见 www.worldbank.org/en/programs/global-program-on-sustainability。

² 见 <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-10/#proposals>。

8. 指标 15.9.1 衡量实现爱知生物多样性目标 2(将生物多样性的价值纳入发展和减贫战略以及规划进程, 包括纳入国家会计系统和报告系统)的进展。指标 15.9.1 有两个部分: A 部分将由各缔约方通过自我评估确定, 评估内容是各缔约方在其提交的《国家生物多样性战略和行动计划》中按照爱知生物多样性目标 2 的每个组成部分所作的国家承诺的履行情况; B 部分指标将取决于各国是否在编制环经核算体系中央框架或环经核算体系实验生态系统核算。可持续发展目标各项指标机构间专家组已将指标 12.b.1 和 15.9.1 升级为第二级指标。由委员会实施的环境经济核算和辅助统计全球评估将作为指标汇编工作的信息来源。

9. 环经核算体系网站³ 仍然是重要的协调、知识共享和交流工具。近期工作重点是在开发和实施一个经过升级的、便于使用的知识库, 其中包含环经核算体系和自然资本核算方面的文件和其他媒体内容。该知识库是作为欧洲联盟供资的自然资本核算和生态系统服务估值项目⁴ 的一部分构建的, 并于 2019 年底发布。此外, 已着手审查环经核算体系培训材料在线储存库, 储存库中的材料最终将发布在环经核算体系网站上。该网站目前已发布关于环经核算体系中央框架、环经核算体系实验生态系统核算、能源环经核算体系和水环经核算体系的电子学习材料, 并即将发布环经核算体系政策应用方面的电子学习材料。⁵ 培训材料将面向希望更多了解环经核算体系的学习者, 以及正在寻找可用于国家或区域讲习班的材料的培训师。

10. 委员会还做了很多努力, 以确保环经核算体系在今后各项与生物多样性有关的进程中得到承认。2020 年将是环境工作的关键一年, 有一系列重要活动和会议将在 2020 年举行。生物多样性公约缔约方大会将于 10 月在中国昆明举行会议, 会上将通过 2020 年后全球生物多样性框架。此外, 国际自然保护联盟将于 6 月在法国马赛举行世界自然保护大会, 会上将确定该联盟及其成员未来四年的工作方案, 包括可能开展的自然资本核算工作。6 月还将在里斯本举行联合国支持落实可持续发展目标 14: 养护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展会议。最后, 大会宣布 2021-2030 年为“联合国生态系统恢复十年”, 这将扩大对退化和被破坏的生态系统的恢复工作, 作为应对气候危机和加强粮食安全、供水和生物多样性的一项行之有效的措施。目前正在就利用环经核算体系作为这一倡议的监测框架进行讨论。

11. 除了明确基于环经核算体系的可持续发展目标指标外, 还可从环经核算体系得出一些其他指标。对涉及环经核算体系的指标进行了粗略分析。此外, 作为自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分, 环境署世界养护监测中心与统计司编写了题为“评估全球指标倡议、环经核算体系模块和可持续发展目标之间联系”的文件, 以说明环经核算体系可如何支持指标汇编工作, 以及诸如爱知生物

³ 见 <https://seea.un.org/>。

⁴ 见 <https://seea.un.org/home/Natural-Capital-Accounting-Project>。

⁵ 见 <https://elearning-cms.unstats.un.org/course/category/1>。

多样性目标、生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台以及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》等多边环境协定。⁶

12. 为促进 2020 年后全球生物多样性框架战略的制定工作，委员会向正式进程提交了意见和建议，并应邀加入了《生物多样性公约》为制定将生物多样性纳入主流的长期办法而设立的生物多样性主流化问题非正式咨询小组网络。这将有助于委员会确保该框架关于将生物多样性纳入主流的长期战略办法中包含环经核算体系方面的内容。

13. 此外，作为自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分，统计司将在生物多样性公约缔约方大会上组织一次会外活动，介绍环经核算体系及其在将生物多样性纳入政策主流方面的应用。此外，统计司在该项目下与巴西、中国、印度、墨西哥和南非等项目国合作，与公约缔约方的协调中心共同制定参与战略。

三. B 领域. 规范标准和其他研究的方法制订

14. 委员会工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算的研究议程。本节介绍了两者在方法制订方面的进展。特别关注正在修订中的环经核算体系实验生态系统核算，该文件预计于 2020 年底定稿，并提交给 2021 年 3 月举行的统计委员会下届会议。

15. 委员会成员通过加入秘书处间国民账户工作组的福祉和可持续性分组，参与了国民账户体系的研究活动。该分组的目的是就国民账户咨询专家组确定为优先研究领域的福祉和可持续性问题编写指导说明。该分组的工作将涵盖包括环境经济核算在内的多个领域，旨在界定一个反映经济活动、福祉和可持续性的更广泛框架。该分组和委员会的共同成员将在 2020 年协助编写一份关于环境经济核算的指导说明，该说明还将涉及国民账户体系和环经核算体系研究议程上的问题。

A. B1 领域. 环经核算体系中央框架(由荷兰统计局领导)

16. 就环经核算体系中央框架研究议程上的各个专题稳步推进了相关工作。目前正在进行的工作涉及：(a) 修订环境活动的分类和资源管理的定义；(b) 化石燃料补贴；(c) 环经核算体系中央框架与环经核算体系实验生态系统核算之间的相互关联。环境核算伦敦小组在 2019 年 10 月于澳大利亚墨尔本举行的第二十五次会议上讨论了这些问题，并确定了在这些工作领域取得更多进展所需的后续步骤。⁷

17. 在修订环经核算体系实验生态系统核算的过程中查明了环经核算体系中央框架与环经核算体系实验生态系统核算之间的一些一致性问题。此外，国民账户体系的计划修订工作可能会对环经核算体系中央框架产生影响。本着维持国际统计标准和确保这些标准之间一致的精神，委员会在 2019 年 6 月的会议上讨论了

⁶ 见 <https://seea.un.org/content/applications-seea>。

⁷ 见 <https://seea.un.org/events/london-group-environmental-accounting-25th-meeting>。

可能在 2025 年年底前结合新的用户需求和新的统计见解对环经核算体系中央框架进行修订这一事项。会上讨论了多个备选方案，包括未来几年不修订、或全面修订环经核算体系中央框架、或将环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算并入一个单一的环经核算体系等方案。委员会主席团将在 2020 年进一步探讨这一问题，包括彻底评估所需资源、环经核算体系中央框架与更详细的方法文件(如水环经核算体系和农林渔环经核算体系等)整合的必要性、与经修订的环经核算体系实验生态系统核算的可能整合、从国家实施工作中吸取的经验教训、研究议程的进展以及国民账户体系的可能修订。

B. B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算(由欧盟统计局领导)

18. 在过去 12 个月里，环经核算体系实验生态系统核算被大量采用，突显出需要一个商定的统计框架来整理关于生态系统和生物多样性的信息，并为决策提供支持。由于对环经核算体系实验生态系统核算的采用和目前的修订工作，与各利益攸关方进行了实质性合作，包括国家会计师、环境经济学家、地理空间专家、生态学家、国家统计局和政府机构的科学家、学术界和私营部门。⁸ 在修订过程中开展的公开透明协作也突显出，各方需要国家统计局充当数据管理员，并提供符合政策要求的商定一致的严格方法，同时利用不同职能部委、学术界和智囊团的专门知识。环经核算体系实验生态系统核算的修订工作已取得稳步进展，有望在 2020 年年底前达成一项商定的方法，使修订后的环经核算体系实验生态系统核算能够满足日益增长的政策需求，包括来自 2020 年后全球生物多样性框架和联合国生态系统恢复十年倡议的需求。宣传经修订的环经核算体系实验生态系统核算的政策应用，对于确保相关账户纳入政策主流至关重要(见下文第六节)。

19. 由于澳大利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国以及欧盟统计局的贡献，已聘请一名编辑起草讨论文件和章节草稿。此外，自然资本核算和生态系统服务估值项目方法工作流程已与修订进程取得一致，通过全球联合活动提供了重要资源。2019 年期间，在空间单位、生态系统状况、生态系统服务以及估值和会计处理这四个商定的研究领域取得了稳步进展，多学科工作组推进了这项工作。⁹

20. 空间单位工作组起草了几份讨论文件，并将它们分发给该领域的专家供广泛协商。根据反馈意见和讨论，工作组同意以国际自然保护联盟制定的全球生态系统类型作为国际生态系统范围分类的基础。

⁸ 2019 年期间举办的许多活动使这些利益攸关方汇聚一堂。1 月在纽约举行了关于为生态系统核算推进生态系统服务计量工作的专家会议。6 月在美利坚合众国长岛举行了环经核算体系实验生态系统核算专家论坛，与会者超过 115 人。10 月在澳大利亚墨尔本举行的环境核算伦敦小组第二十五次会议也讨论了环经核算体系实验生态系统核算的修订工作。此次修订将成为 2020 年即将举行的若干活动的重点议题，包括定于 3 月在美国纽黑文举行的“借助自然资本核算宣传可持续发展之路”高级别会议、环经核算体系实验生态系统核算专家论坛的下一届会议以及环境核算伦敦小组第二十六次会议。活动文件和演示文稿可查阅环经核算体系网站 <https://seca.un.org/>。

⁹ 为广泛协商而分发的所有讨论文件可查阅：<https://seca.un.org/content/seca-experimental-ecosystem-accounting-revision>。

21. 生态系统状况工作组制定了一个衡量生态系统状况的概念框架，包括生态系统状况账户的目的和作用，并提出了状况变量的类型。在广泛的专家协商进程和多次专家会议期间，就工作组制定的概念框架和类型进一步咨询了专家意见。
22. 在生态系统服务领域，工作组编写了一份关于生态系统服务定义的讨论文件和一份关于交叉问题的摘要文件。2019年环经核算体系实验生态系统核算专家论坛讨论了这两份文件，并决定就广泛涵盖各类主要服务的25项生态系统服务的定义和衡量办法达成一致。
23. 国民账户、环境账户和环境经济学界的大量专家参与了估值和会计处理这一研究领域。工作组编写了五份讨论文件，内容涉及：(a) 交换和福祉价值的界定；(b) 生态系统资产的估值；(c) 将生态系统账户纳入国民账户体系时的会计处理；(d) 核算生态系统退化和改善的相关问题和备选办法；(e) 外部性和生态系统负服务的处理。这些文件引发了国民账户和环境经济学界对估值原则的深入讨论。前四份文件都已经过专家审查，2020年将关于外部性和生态系统负服务的讨论文件进行专家审查。
24. 此外，目前专注于明确描述生态系统核算估值的目的和范围，以使产生的账户有更广泛的估值文献作为依据，能够体现会计核算对有关环境价值的讨论的支持作用，并且以使用稳健的计量方法为基础。
25. 在环经核算体系修订过程中开展的估值工作的基础上，向2019年10月在华盛顿特区举行的国民账户咨询专家组第十三次会议介绍了一份关于环经核算体系与国民账户体系之间会计处理和联系的讨论文件。¹⁰ 咨询专家组成员对在修订环经核算体系实验生态系统核算的过程中开展协作和作出贡献、从而确保其与国民账户体系相一致表现出了广泛兴趣。咨询专家组还一致认为，委员会主席和秘书处间国民账户工作组主席应定期沟通，以确保协作。
26. 2020年初将开始对全球生态系统类型以及生态系统状况核算和聚合类型进行测试和实验。参与自然资本核算和生态系统服务估值项目的试点国家将测试一些拟议的方法，以确保它们符合目的。欧洲联盟的综合生态系统核算摸底和评估项目“地平线2020”也将进行类似的测试。该项目使用环经核算体系实验生态系统核算方法，旨在将自然资本和生态系统核算纳入欧洲联盟成员国的主流。该项目还将用于评估会计政策优先事项，并通过各种沟通和传播活动支持这些成员国的自然资本核算工作。
27. 为推动环经核算体系实验生态系统核算修订版的起草工作，环经核算体系实验生态系统核算技术委员会将与各研究领域负责人一起发挥编辑委员会的职能。成员扩大后的技术委员会于2019年6月首次在2019年环经核算体系实验生态系统核算专家论坛上举行会议，并将继续以这一组成运作，直至完成定于2020年底提交统计委员会的文件。计划每月定期召开会议，以完善各章草稿，并随后发布供全球协商。

¹⁰ 见 https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2019/M13_2_4_3_SNA_SEEA_EEA.pdf。

28. 环经核算体系实验生态系统核算修订版的各章节正在起草中，预计于 2020 年初完成初稿。编辑委员会将对各章草稿进行技术审查，然后从 2020 年第二季度开始，各章草稿将提交各国统计局和更广泛的生态系统核算专家群体进行全球协商。环经核算体系实验生态系统核算修订版的最终完整草稿预计将于 2020 年底提交给各国统计局和更广泛专家群体进行全球协商，然后于 2021 年提交给统计委员会。

29. 为了确保修订工作与相关群体和倡议相协调，委员会与多方进行了接洽。特别是，委员会与生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台协调了修订活动，以了解如何更好地利用该平台产出与环经核算体系实验生态系统核算修订工作之间的协同作用。特别是，委员会正努力确保此次修订反映在该平台正在编写的价值评估报告中，该报告将作为对各国政府的建议发布。尽管该平台的工作范围不同，但双方认为须确保就这些重叠的估值办法提供一致的建议。

30. 统计司还与帕萨·达斯古普塔爵士教授领导的关于生物多样性经济学的独立全球审查协调了修订活动，以更好地了解生物多样性的经济效益、生物多样性丧失的经济成本和风险，以及能够促进生物多样性和经济繁荣的行动。该司正与领导这项审查的团队合作，以确保经修订的环经核算体系实验生态系统核算及其在监测生物多样性方面的关键作用得到适当反映。

31. 在开展修订工作的同时，正在协同研究一些涉及环经核算体系实验生态系统核算的专题领域。海洋核算工作由亚太经社会 and 全球海洋账户伙伴关系牵头，在制定技术指导文件初稿方面已经取得进展(见下文第 38-39 段)。此外，成立了一个生物多样性技术小组，负责推进生物多样性核算。该技术小组将就生物多样性的各个方面为修订进程提供咨询意见，其长期目标是协助制定专门的生物多样性核算指南。

32. 环经核算体系实验生态系统核算修订工作还寻求与私营部门开展互动协作。2019 年 10 月，统计司举办了有关环经核算体系实验生态系统核算和企业核算的范围界定讲习班。¹¹ 来自各个国家、国际组织、企业、报告核算组织以及标准制定机构的代表参加了讲习班。与会者探讨了企业如何更好地利用环经核算体系实验生态系统核算修订版框架以及据此设立的账户，制定决策并进行环境报告。与会者还探讨了企业如何为提高国家统计局收集的数据质量做出贡献。

33. 除了在修订和其他专题领域内开展方法工作，正在制定三套配套准则，作为自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分。制定实用的配套准则对于确保环经核算体系实验生态系统核算修订版得到采纳至关重要。生态系统核算的生物物理建模准则是为有意编制生态系统账户的统计机构专门设计的。这套准则将概述生物物理建模技术和可用的主要建模平台和工具，并概述可用的全球数据集。这套准则还将包含有关陆地生态系统范围、条件和生态系统服务建模的章节。将

¹¹ 见 <https://seea.un.org/events/scoping-workshop-seea-and-business-accounting>。

采用分层办法，允许用户根据各自需求、数据获取情况和技术专长构建模型。已经成立了编辑委员会，由国际养护组织担任主席。

34. 生态系统服务和生态系统资产估值准则将有助于统计人员理解估值在政策中的应用，为开展估值工作提供实际指导，并从最常见的估值方法的基本特征入手阐述这些方法。这套准则还将用于评估核算框架下每一类生态系统服务最合适的估值方法。准则还将用于讨论贴现率、未来估值和价格变动等资产估值相关问题。

35. 情景分析准则侧重于阐述可利用环经核算体系实验生态系统核算修订版进行的分析类型，以及建模工作中可利用账户回答的政策问题类型。这套准则还概述了各类情景分析模型。该准则的目标受众不限于统计界，还包括模型开发人员和决策者。2020 年将设立专家审查程序。预计上述三套准则将在环经核算体系实验生态系统核算技术委员会审查以及专家委员会批准后公布。

36. 为了进一步促进各国实施生态系统核算，专家委员会还与地理空间专家合作，探讨如何利用地球观测，结合国家数据，开发全球生态系统核算数据库。环经核算体系实验生态系统核算修订版的全球数据库将为数据匮乏的国家提供宝贵资源。特别是，目前正在开发环经核算体系专用工具，纳入现有生态系统服务建模平台，此举将促进各国的实施工作。

37. 另一项有助于推动国家实施工作的显著举措是题为“生物多样性核算：涵盖生态系统、物种和遗传多样性”的动议。该动议由国际养护组织、多国政府和非政府组织发起，提交国际自然保护联盟 2020 年 6 月举行的世界保护大会审议。该动议强调了自然资本核算和环经核算体系对于可持续发展目标和 2020 年后全球生物多样性框架的价值。该动议呼吁成员和合作伙伴在制定和实施环经核算体系以及使用环经核算体系计量生物多样性方面促进与统计司的互动协作。该动议如获通过，将成为指导国际自然保护联盟政策和方案并影响第三方的机制。

环经核算体系实验生态系统核算：海洋核算（由亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国环境规划署领导）

38. 亚太经社会和环境署按照统计委员会第四十九届会议第 49/110 号决定的要求，在联合国发展账户的资助下，一直致力于制定海洋核算准则。该准则有望推动环经核算体系实验生态系统核算修订工作，但仍有待进一步完善。为支持制定准则、展示海洋账户的应用实例，亚太经社会正协助在中国、马来西亚、萨摩亚、泰国和越南这 5 个亚洲及太平洋国家进行测试和实验。

39. 2019 年，亚太经社会和澳大利亚新南威尔士大学成立全球海洋账户伙伴关系。¹² 在 2019 年 11 月在澳大利亚悉尼举行的全球海洋核算对话期间，该伙伴关系一并举行了其首次年会，讨论了准则以及测试和实验的进展情况。正在开展更多工作，建设全球海洋生态系统数据库，评估现有海洋数据，并开发针对太平洋的演示数据门户网。题为“水下生物：亚洲及太平洋水下生物一览”的亚太经社

¹² 见 www.oceanaccounts.org。

会可持续发展目标 14 工作文件概述了亚洲及太平洋在提供和报告目标 14 相关数据方面所取得的进展。¹³

四. C 领域. 数据库开发(由经济合作与发展组织领导)

40. 专家委员会高度重视建立全球环经核算体系数据库。继 2019 年会议之后,专家委员会建议,创建和维护全球数据库应遵循三项原则:(a) 遵守既定的可持续发展目标指标全球数据流流程;(b) 全球环经核算体系数据库与国家公布的账户(如有)保持一致,仅在国家不公布账户的情况下才公布估计数值;(c) 数据估算方法必须得到专家委员会下属技术委员会以及更广泛的专家委员会的正式核准,确保透明度和适宜性。

41. 为方便数据传输,一个由国际组织(欧盟统计局、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、经合组织、环境署和统计司)代表组成的技术小组为下列环经核算体系账户的数据结构和所附文件制定了统计数据和元数据交换的定义,分别是:空气排放物、能源、物质流量、土地和水账户。这些定义经确定后,作为 2019 年发布的宏观经济统计数据结构定义的一部分公布。¹⁴ 环经核算体系的数据结构定义促进和规范了国际组织之间以及各国与国际组织之间的数据传输,专家委员会内的相关国际组织目前正在对数据传输进行测试。

42. 正如统计委员会第 47/106 号决定建议的那样(E/2016/24-E/CN.3/2016/34, 第一章, B 节),专家委员会正在汇编和传播全球环经核算体系数据集方面取得进展。专家委员会在环经核算体系网站上公布了全球环经核算体系数据库的传播路线图。¹⁵ 环经核算体系网站上仅载有各国际组织全球环经核算体系数据库的链接(例如,可链接至欧盟统计局各类数据库、经合组织空气排放物数据库、环境署物资流量数据库),但正在开展工作,以便直接在环经核算体系网站上查阅这些数据库。这项工作最终将涵盖所有五个优先领域的全球数据库的传播工作,传播工作将遵循环经核算体系技术说明所载核心表。还计划传播各优先领域的政策相关指标,这些指标由专家委员会协同环经核算体系中央框架技术委员会以及其他专家和用户共同确定。

43. 关于空气排放物数据编制方面的进展,有 37 个国家(欧盟统计局覆盖的 33 个国家加上澳大利亚、加拿大、新西兰和大韩民国)设有官方空气排放物账户,有 5 个国家(日本、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦、乌克兰和美利坚合众国)提供空气排放物账户估计数,分别收录在两个单独的经合组织数据库。此外,经合组织正在汇编一个数据库,录入根据国际民用航空组织提供的详尽空运数据估算得出的空气

¹³ 可查阅 www.unescap.org/resources/working-paper-series-sdwp11december-2019-sdg14-navigating-life-below-water-asia-and。

¹⁴ 见 https://sdmx.org/?page_id=8785。

¹⁵ 可查阅 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/concept_note_for_global_databases_on_seea_website_uncea_v6.pdf。

排放物数据。由此形成的空气排放物估计数数据库将开放查阅，从而协助各国实施环经核算体系，推动关于空运和气候变化未来的政策辩论。

44. 在能源账户方面，统计司正在测试一个基于 Excel 的工具，以便根据能源结余和辅助数据估算实物供应和使用账户，专家委员会注意到了这方面的进展。2019 年 12 月，在哈萨克斯坦阿拉木图组织了电子学习和讲习班，目的是协助各国编制能源账户，并由各国测试基于 Excel 的工具。¹⁶ 该工具将在测试完毕后交由环经核算体系中央框架技术委员会审查，并提交专家委员会核准。

45. 环境署正致力于加强各国在物质流量账户方面的能力。这将使各国能够使用国家汇编的统计数据取代全球物质流量数据库中的估算数据。此外，此举还有助于增加物质流量账户在国家决策中的相关性。经合组织、环境署和其他伙伴也在努力改进方法，以便按需汇编物质流量计量数据。

46. 粮农组织根据环经核算体系中央框架的土地覆被分类暂行办法，提供了两个按国家分列的全球土地覆被数据库。这两个数据库使用现有的土地覆被地球观测产品。环经核算体系中央框架技术委员会审查了粮农组织公布的全球范围土地覆被数据，并计划与相关专家协作，对即将收录于土地覆被数据库的各类输入数据进行评估。

47. 在水账户方面，经合组织与统计司、环境署和欧盟统计局协作，为专家委员会 2019 年会议编写了一份有关环经核算体系账户与可持续发展目标水相关指标之间联系的概略讨论文件。¹⁷ 专家委员会同意首先指定监管机构，再逐步对全球水账户进行汇编。专家委员会还指出，必须进一步调查卫星数据和实地数据等地球观测数据对发展全球数据库的潜在作用，以便在各国迅速启动账户汇编工作。

48. 专家委员会还正与官方统计使用大数据问题全球工作组协作，探讨开发生态系统范围全球数据库的可能性。这项工作将支持可持续发展目标 6(清洁饮水和卫生设施)和目标 15(陆地生物)中涉及环经核算体系的各项指标。

五. D 领域. 落实统计能力建设(由南非统计局领导)

49. 第 47/106 号决定规定了到 2020 年至少 100 个国家制定环经核算体系中央框架方案、至少 50 个国家制定环经核算体系实验生态系统核算方案的实施目标，专家委员会在实现上述目标方面已取得重大进展。根据联合国区域经济委员会、国际组织和各国提供的信息，有 90 多个国家已经编制了环经核算体系中央框架账户，有 40 多个国家已经编制或正在编制环经核算体系实验生态系统账户。不过，为了达成实施目标，2020 年需要在统计能力建设方面开展更多工作。

¹⁶ 见 <https://seea.un.org/events/regional-training-workshop-production-seea-energy-accounts-and-use-energy-information-policy>。

¹⁷ 可查阅 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/unceea_global_seea_databases_water_accounts-oecdnote.pdf。

50. 统计司和区域委员会继续结成伙伴关系，实施混合学习举措，提高统计能力。这些举措得到了各国统计局和职能部委的广泛参与。2019年下半年，在自然资本核算和生态系统服务估值项目下，统计司与非洲经济委员会(非洲经委会)协作，在南非比勒陀利亚举办了有关环经核算体系实验生态系统核算的在线课程、多次网播研讨会和一次面对面研讨会。统计司还与亚太经社会和欧洲经济委员会(欧洲经委会)协作，举办有关能源环经核算体系的全球在线课程，并于2019年12月在哈萨克斯坦阿拉木图举办面对面讲习班。

51. 2019年会议期间，专家委员会指出，各区域在实施环经核算体系方面仍然存在严重差距，非洲尤甚，建议在实施过程中优先考虑该区域。在2019年11月在坎帕拉举行的首届非洲自然资本核算论坛上，¹⁸ 18个非洲国家承诺创建新的自然资本核算同业交流群。统计司、世界银行和《非洲可持续发展哈博罗内宣言》秘书处正在制定同业交流群工作方案，三机构均承诺今后几年提供技术支持、调集更多所需资源，推动非洲实施环经核算体系。作为第一步，非洲经委会主动提出主办同业交流群平台。

52. 2020年，能力建设工作组将更新和管理2020年环境经济核算和辅助统计全球评估。该全球评估将为两个针对环经核算体系的可持续发展目标指标(12.b.1和15.9.1)提供重要数据来源，并有助于确定实施目标是否已经达成。此外，该全球评估将有助于各国建立环经核算体系协调中心，以便精简专家委员会、国际组织和各国之间的沟通和协作流程，并为环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算修订版的数据收集工作提供支持。全球评估结果将在2021年提交统计委员会。

53. 自2020年起，统计司将牵头开展一个由联合国发展账户第十二批供资的三年期项目。该项目将协助多达6个国家实施环经核算体系以及利用该体系进行询证决策。特别是，统计司将协助各国建立有利于实施环经核算体系的体制框架、编制试点账户并推广账户，为政策制定和可持续发展目标提供支持。统计司还将与相关区域委员会、国际组织和非政府组织合作，共同开展该项目。

54. 世界银行全球可持续性方案以世界银行财富核算和生态系统服务估值方案为基础，同样侧重于通过能力建设推动环经核算体系实验生态系统核算的发展。全球可持续性方案的内容之一是在埃及、危地马拉、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、卢旺达、乌干达和赞比亚举办培训讲习班并提供支持，使环经核算体系形成制度。该方案还资助柬埔寨、老挝人民民主共和国、马达加斯加、缅甸、尼泊尔、越南的地方生态系统账户实施项目，并资助西非沿海地区管理方案。最后，该方案正在向沙特阿拉伯提供技术援助。

55. 为了帮助弥合欧洲经委会及经合组织国家在实施和使用账户方面的差距，经合组织/欧洲经委会关于实施环经核算体系的第五次联合研讨会将于2020年2月

¹⁸ 见 <https://seea.un.org/events/africa-regional-natural-capital-accounting-policy-forum>。

在日内瓦举行。¹⁹ 此次研讨会将聚焦环经核算体系实验生态系统核算、环境商品和服务部门以及循环经济日益显现的政策优先性。研讨会将为各国提供重要机会，就实施环经核算体系以及如何使利用环经核算体系处理关键政策问题的做法成为主流交流知识和经验。

六. E 领域. 就新出现的政策问题制订统计对策(由澳大利亚统计局领导)

56. 向各类受众有效宣传环经核算体系的作用、推动该体系被纳入政策主流，历来是专家委员会的重要活动。统计委员会在第四十八届会议上鼓励专家委员会编写支持推广环经核算体系的材料，特别是编写强调该体制对政策制订和评价的作用的材料。强调环经核算体系的政策应用对于确保环经核算体系账户用于综合决策以及确保环经核算体系作为需求驱动型统计框架至关重要。E 领域的工作既侧重开发宣传工具，也侧重编写应对新出现的政策问题的材料。

A. 宣传工具

57. 环经核算体系网站是专家委员会与利益攸关方和公众沟通的主要手段。2019 年全年，该网站通过自然资本核算和生态系统服务估值项目持续得到更新。该网站的新闻门户定期更新实事和文章，网站改版后增加了常见问题栏目、环经核算体系政策应用专题页面以及一个便于使用的知识库。2019 年，统计司还调整了网站结构，便利新老用户查找所需内容。

58. 为了支持环经核算体系得到采纳并在政策中得到应用，统计司向专家委员会成员、环经核算体系联络人和其他 1 000 余位订阅者发送了《环经核算体系新闻与说明》通讯季刊。2019 年期间，该通讯报道了各类专题，包括环经核算体系实施情况、自然资本核算和生态系统服务估值项目最新情况、决策者专题访谈、环经核算体系成功实施的个案研究、方法更新情况以及与政策的联系。该通讯还被用作定期向利益攸关方通报环经核算体系实验生态系统核算修订工作进展情况的工具。为扩大受众基础、吸引新读者，统计司还通过自然资本联盟等非政府组织和经合组织等国际组织的各类通讯提及和宣传该通讯。统计司将继续寻找机会交叉宣传该通讯，以便与广大环经核算体系利益攸关方接触。

B. 解决新出现的政策问题

59. 为了编写支持环经核算体系政策应用的材料，统计司已经在德国联邦经济合作和发展部的资助下编写了一系列政策问题文件。这些文件旨在吸引决策者和分析人士，探讨如何以环经核算体系为分析框架，解决具体的政策问题。编写的概览文件附带三份问题文件，分别涉及生物多样性、气候变化和宏观经济政策。起草过程由编辑委员会监督，编辑委员会成员包括专家委员会成员、决策者和国际

¹⁹ 见 www.unecce.org/index.php?id=52557。

组织代表。此外，为了加强与职能部委、政策分析人士和决策者的互动协作，将在问题文件的基础上开发环经核算体系政策应用电子学习模块。

60. 这些文件以及所附宣传材料将在 2020 年 3 月在纽黑文耶鲁大学举行的“以自然资本核算促可持续之路”的高级别宣传会议上发布。此次会议为期三天，将汇集主要从业者、学者、决策者、商业领袖和传播专家，探讨如何通过自然资本核算支持不同用户群体和决策者的信息需求，以及如何更好地向用户宣传自然资本核算。会议还将讨论大数据和新兴技术对自然资本核算的影响。

61. 专家委员会须发挥重要协调作用，确保各类政策框架的监测程序考虑到统计方面的进步。2018 年 11 月在坎帕拉举行的第四届自然资本核算促进改善政策论坛²⁰ 聚焦如何将自然资本核算应用到政策之中，推动实现综合景观管理。该论坛由世界银行全球可持续性方案、统计司和荷兰政府主办，汇集了各国统计局、职能部委、企业和其他各方，探讨如何利用自然资本核算和环经核算体系作为综合框架，更好地理解旨在改善景观治理和管理的政策。

62. 为确保专家委员会和统计司在参与 2020 年主要国际活动时发挥影响，统计司正在围绕“以自然资本核算促可持续之路”宣传会议、生物多样性公约缔约方大会和世界自然保护大会等活动制定宣传战略。该宣传战略将侧重确定具体的切入点和方式，宣传环经核算体系对政策的意义。

七. 有待统计委员会采取的行动

63. 请统计委员会就下列问题发表意见：

(a) 互动协作战略，旨在确保使环经核算体系成为可持续发展目标、生态系统、生物多样性、气候变化、循环经济和海洋议程等各项倡议的主流框架(见第三节)；

(b) 环经核算体系实验生态系统核算修订流程的范围、目标和管理方法，制定商定的生态系统核算方法的宏伟目标，以及配套准则的制定(见第二节)；

(c) 通过促进国民账户体系研究议程以及让国民核算界参与修订进程的讨论环节，加强与国民账户咨询专家组和秘书处间国民账户工作组、特别是福祉和可持续性问题的协调(见第三节)；

(d) 正在开展的方法制定工作，旨在为各国海洋核算、测试和实验提供指导(见 D 节)；

(e) 环经核算体系中央框架的拟议可能修订办法，考虑到修订环经核算体系实验生态系统核算、可能修订国民账户体系、用户需求不断变化以及统计进步带来的问题(见第三节)；

²⁰ 见 <https://seea.un.org/events/forum-natural-capital-accounting-better-policy>。

(f) 全球数据库发展战略,包括结合国家数据开发新的数据源,从而发展和改进全球数据库(见第四节);

(g) 关于实现 2020 年实施目标的战略,侧重电子学习、面对面实践讲习班、国家技术支持以及发展同业交流群(见第五节)。
