



Consejo Económico y Social

Distr. general
16 de diciembre de 2019
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

51^{er} período de sesiones

3 a 6 de marzo de 2020

Tema 3 g) del programa provisional*

Temas de debate y para la adopción de decisiones:

Programa de Comparación Internacional

Informe del Banco Mundial sobre el Programa de Comparación Internacional

Nota del Secretario General

De conformidad con la decisión 2019/210 del Consejo Económico y Social y la práctica establecida, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Banco Mundial sobre el Programa de Comparación Internacional (PCI), que se presenta a la Comisión de Estadística para su examen. El informe describe las actividades llevadas a cabo a nivel mundial, regional y nacional para aplicar el ciclo de comparación de 2017 y hacer del PCI un programa permanente. En el informe, el Banco Mundial describe también las actividades de gobernanza, creación de capacidad, investigación y promoción llevadas a cabo en ese sentido, la utilización y aplicación de las paridades de poder adquisitivo y los riesgos para el Programa y las medidas de mitigación. Se invita a la Comisión a observar los progresos realizados en la finalización del ciclo de 2017 con vistas a la próxima publicación de los resultados del PCI 2017 en el segundo trimestre de 2020. Se solicitan las opiniones de la Comisión sobre la mejor manera de comunicar los resultados a los encargados nacionales de formular políticas y promover su utilización en los análisis socioeconómicos y los programas de desarrollo. También se pide a la Comisión que insista ante las partes interesadas en el PCI en la necesidad de llevar a cabo oportunamente las actividades del ciclo de 2020, y de seguir incorporando el PCI en sus programas de estadística habituales, a fin de garantizar su sostenibilidad como programa permanente.

* E/CN.3/2020/1.



Informe del Banco Mundial sobre el Programa de Comparación Internacional

I. Resumen

1. En el segundo trimestre de 2020 se publicarán los resultados correspondientes a 176 economías participantes del ciclo de 2017 del Programa de Comparación Internacional (PCI). Se han introducido mejoras en la validación, el cálculo y el aseguramiento de la calidad para garantizar la calidad de los resultados. La próxima publicación de datos, la primera desde 2014, irá acompañada de actividades de promoción y material de divulgación para demostrar el creciente valor del PCI y sus resultados para el programa socioeconómico de los encargados nacionales de formular políticas y la comunidad para el desarrollo. El Programa ha ayudado a crear capacidad estadística en muchos países en los ámbitos de las estadísticas de precios y las cuentas nacionales. El programa de investigación del PCI sigue garantizando la solidez de sus procesos y métodos. Además, todos los organismos de realización han iniciado los preparativos para el ciclo de 2020, con la elaboración de listas de artículos y la puesta en marcha de la recogida de datos.

II. Introducción

2. El Programa de Comparación Internacional se inició en 1968 como un modesto proyecto de investigación entre las Naciones Unidas y la Universidad de Pensilvania, con contribuciones financieras de la Fundación Ford y el Banco Mundial; su objetivo era establecer un programa ordinario de comparaciones del producto interno bruto (PIB) basadas en la paridad del poder adquisitivo (PPA). Desde entonces, el PCI se ha convertido en la mayor alianza estadística del mundo. En su 47º período de sesiones, celebrado en marzo de 2016, la Comisión de Estadística instituyó el PCI como elemento permanente del programa mundial de estadística, que se llevará a cabo en un ciclo de tres años.

3. El ciclo de 2017 del PCI se puso en marcha con buenos resultados en los planos nacional, regional y mundial, y entre 2016 y 2018 se recopilaron los datos de 176 economías participantes. La publicación de los resultados de 2017, el año de referencia, está prevista para el segundo trimestre de 2020. Además, se elaborarán series cronológicas mundiales de la PPA que sirvan de puente entre las comparaciones de 2011 y 2017, al igual que los resultados revisados de 2011. Los retrasos en el inicio de las actividades relacionadas con las encuestas en algunas regiones y países dieron lugar a que el calendario original de publicación se retrasara algunos meses con respecto a la fecha original de publicación de finales de 2019.

4. El presente informe ofrece información amplia y actualizada sobre las actividades realizadas entre octubre de 2018 y octubre de 2019. Está organizado en las seis secciones siguientes: gobernanza y coordinación; aplicación del programa; investigación e innovaciones; conocimientos y promoción; utilización y aplicación de las paridades del poder adquisitivo; y riesgos y medidas de mitigación.

III. Gobernanza y coordinación

A. Comisión de Estadística

5. La Comisión de Estadística es la principal parte interesada del PCI, que decide la frecuencia y la modalidad operacional del Programa.

6. La 50ª sesión de la Comisión¹ se celebró en Nueva York del 5 al 8 de marzo de 2019, y la Comisión elogió al PCI por el trabajo realizado, como se detalla en su informe. Además, señaló la importancia del PCI y alentó a todos los organismos de realización a finalizar el ciclo de 2017 sin más demora y garantizar la calidad y la puntualidad de los resultados de 2017. La Comisión aconsejó a los organismos de realización que iniciaran los preparativos para el ciclo de 2020 del PCI y señaló la necesidad de que incorporaran el programa en su labor estadística habitual. Además, la Comisión señaló la necesidad de seguir investigando las sinergias entre el PCI y los índices de precios al consumo (IPC), y de aumentar la financiación para apoyar las actividades del PCI y crear capacidad estadística en este ámbito.

B. Junta Directiva

7. La Junta Directiva del PCI establece las políticas que rigen la elaboración de PPA a nivel regional y mundial, aprueba la metodología del Programa y las posibles mejoras metodológicas, anima a los encargados de formular políticas a conseguir la inclusión constante del PCI en los programas estadísticos nacionales y contribuye a las actividades de recaudación del PCI.

8. La cuarta reunión de la Junta² se celebró en Nueva York el 3 de marzo de 2019, y en ella se examinaron y debatieron los progresos mundiales y regionales del ciclo de 2017 del Programa, los riesgos existentes para el ciclo y las medidas de mitigación conexas, así como los preparativos para el ciclo de 2020 del PCI. En particular, la Junta hizo hincapié en la importancia de producir resultados del PCI de manera sostenible, aumentando las sinergias con los programas estadísticos nacionales habituales y fomentando la capacidad estadística nacional. La Junta también destacó la importancia de evaluar la calidad de los resultados del ciclo de 2017, las series cronológicas de PPA y los resultados revisados del PCI de 2011, y de publicar todos estos datos simultáneamente. Además, la Junta examinó y aprobó una estrategia integral de comunicación y difusión para apoyar la publicación de los resultados del ciclo de 2017 en 2020 y para garantizar una amplia comprensión y uso de los datos del PCI por parte de un público global. Además, la Junta observó que era fundamental mantener el enlace con los principales usuarios de PPA antes de la publicación de los resultados de 2017, y convino en proseguir las actividades de promoción del PCI con los organismos y los donantes y fomentar una mayor apertura y transparencia del programa. Posteriormente, la Junta examinó y aprobó el proyecto preliminar del informe final sobre el ciclo de 2017 del PCI. La quinta reunión de la Junta Directiva está programada para el 13 de diciembre de 2019 en Washington D. C., y en ella se discutirá y presentará la política actualizada del PCI de acceso a datos y la política de revisión del ICP.

C. Grupo Asesor Técnico

9. El Grupo Asesor Técnico garantiza la solidez metodológica y la calidad general de las estimaciones de la PPA, así como la transparencia del proceso de estimación de la PPA y promueve el establecimiento de un PCI permanente y más frecuente.

10. La tercera reunión del Grupo Asesor Técnico³ se celebró en París los días 2 y 3 de mayo de 2019, y en ella se examinaron los avances del ciclo en curso de 2017 del PCI y la labor de los distintos grupos técnicos de trabajo⁴. El Grupo Asesor Técnico

¹ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/unsc-sessions.

² Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/gb-meetings.

³ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tag-meetings.

⁴ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces.

instó a los organismos mundiales y regionales de realización a que agilizaran todos los esfuerzos necesarios para garantizar la calidad, integridad y puntualidad de los resultados del PCI. También recomendó la creación de un equipo de trabajo de cálculo que permita realizar cálculos paralelos para aumentar el aseguramiento de la calidad y la transparencia, así como la reproducibilidad de los resultados finales.

11. La cuarta reunión del Grupo Asesor Técnico se celebró en Washington D.C., los días 28 y 29 de octubre de 2019, y en ella se examinaron los resultados preliminares de 2017 recopilados por el equipo de trabajo de cálculo y los procesos y metodologías utilizados para calcularlos. El Grupo Asesor concluyó que la calidad de los resultados había mejorado desde su tercera reunión y logró convergencias suficientes como para proceder al cálculo de los resultados finales. Está previsto que la quinta reunión del Grupo Asesor se celebre en Washington D.C., los días 20 y 21 de febrero de 2020, y en ella se revisará y evaluará la calidad de los resultados finales antes de su publicación.

D. Grupo Interinstitucional de Coordinación

12. El Grupo Interinstitucional de Coordinación del PCI es el órgano de coordinación que colabora en el establecimiento de calendarios y planes de trabajo, elabora normas, métodos y protocolos comunes y llega a acuerdos sobre los aspectos operacionales del Programa.

13. La séptima reunión del Grupo de Coordinación⁵ se celebró en Washington D.C., del 15 al 18 de abril de 2019; en ella se trataron el estado de las actividades y los riesgos globales y regionales, la situación y la calidad de la presentación de datos, la planificación para el ciclo 2020, y la comunicación y difusión de los resultados del ciclo de 2017.

14. La octava reunión del Grupo de Coordinación se celebró en Washington D.C., del 23 al 25 de octubre de 2019 y se centró en la revisión y el aseguramiento de la calidad de los datos y metadatos del PCI, el calendario urgente para las presentaciones finales y los preparativos en curso para el ciclo de 2020.

IV. Aplicación del Programa

A. Calendario general

15. Está previsto que los resultados globales para 2017 se publiquen el segundo trimestre de 2020. Además, se elaborarán series cronológicas de la PPA que sirvan de puente entre los resultados de referencia para 2011 y 2017 y se publicarán con los resultados de 2017. También se publicarán los resultados revisados de 2011, derivados de las grandes revisiones de los gastos del PIB de algunas economías tras la publicación de los resultados del PCI de 2011. Los resultados regionales se finalizarán antes y serán publicados por el organismo regional competente entre diciembre de 2019 y marzo de 2020. El calendario general del ciclo de 2017 del PCI se puede consultar en el sitio web del PCI⁶.

⁵ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg-meetings.

⁶ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg08-doc.

B. Estado de los programas y actividades regionales de creación de capacidad

16. En octubre de 2019, los organismos regionales de realización, así como Eurostat y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), informaron sobre los avances del ciclo de 2017 del PCI y los preparativos para el ciclo de 2020. Los informes⁷ analizaron la participación de los países, el calendario de las encuestas sobre precios y las actividades de las cuentas nacionales, los seminarios de fomento de la capacidad y las misiones de asistencia técnica, las medidas de aseguramiento de la calidad y el cálculo de los resultados definitivos, así como los esfuerzos para aumentar las actividades de promoción y sensibilización del PCI en sus respectivas regiones, y los riesgos de la financiación y la sostenibilidad de los programas.

África

17. En el ciclo de 2017 participaron 54 economías en África; de las cuales 50 realizaron todas las encuestas de precios y actividades de gastos del PIB, y Egipto, Marruecos y el Sudán participaron en las comparaciones regionales de África y de Asia Occidental. Las cuatro economías restantes (Eritrea, Libia, Somalia y Sudán del Sur) participaron en las actividades de creación de capacidad, pero no en la comparación regional de 2017.

18. El Banco Africano de Desarrollo (BAfD) prestó asistencia a todas las economías participantes en distintos grados. Se impartió capacitación práctica sobre los precios de consumo de los hogares, los gastos del PIB y los procedimientos de recopilación y validación de datos de encuestas especiales en países como Eritrea, Libia, Somalia y Sudán del Sur, en talleres regionales celebrados en enero de 2017 y abril de 2019. Se prestó apoyo adicional mediante misiones de asistencia técnica en 39 países, haciendo hincapié en el Camerún, el Congo, Egipto, Ghana, Guinea Ecuatorial, Liberia, Madagascar, Marruecos, Mauritania y el Sudán. Además, Argelia, Mauricio, Rwanda, Sudáfrica y Túnez aprovecharon la orientación del BAfD para ajustar aún más la calidad de los datos a los requisitos del PCI. Cabe destacar que esto ha contribuido a aumentar las sinergias entre las actividades del IPC y del PCI como parte de los requisitos estratégicos y técnicos para la permanencia del PCI. Estos requisitos incluyen la integración de las actividades del PCI y de las cuentas nacionales, para las cuales se han diseñado procedimientos paso a paso.

19. De conformidad con el calendario global, el BAfD presentará los datos finales de África y los resultados regionales de la PPA a la Oficina Mundial del PCI en noviembre de 2019. El BAfD se asegurará de que los resultados regionales se publiquen en mayo de 2020 y que el informe final se publique en septiembre de 2020. Las actividades de divulgación previstas para la difusión regional de los resultados del PCI de 2017 incluyen la selección de altos directivos y funcionarios del BAfD, ministros y responsables de la formulación de políticas externas, con presentaciones previstas en reuniones de expertos y reuniones a nivel ministerial. También se contactará con profesores de determinadas universidades.

20. El ciclo de 2020 del PCI ofrece una oportunidad para que el BAfD redoble los esfuerzos para que el Programa funcione como una actividad permanente a nivel regional y nacional. La recogida de datos sobre enseres y servicios domésticos comenzará en marzo de 2020. Se prevé que los países aprovechen sus actividades estadísticas habituales para satisfacer una gran parte de la demanda de datos del PCI de 2020, lo que reducirá ligeramente la carga que supone para el BAfD proporcionar financiación.

⁷ *Ibid.*

Asia y el Pacífico

21. El Banco Asiático de Desarrollo (BAsD) informó de que 22 países habían participado en el ciclo de 2017 del PCI. El BAsD sigue alentando a las economías a armonizar sus actividades de PCI con las del IPC y a institucionalizar el PCI en sus planes estadísticos nacionales. Todas las encuestas de recopilación de datos para el PCI de 2017 se han llevado a cabo con éxito en todas las economías participantes de la región.

22. Para facilitar la aplicación del PCI 2017 en la región, el BAsD preparó directrices operacionales para las encuestas y herramientas de presentación de datos para uso de los países. En particular, el BAsD siguió mejorando el conjunto de programas informáticos del PCI de Asia y el Pacífico para la introducción de datos, el procesamiento y la validación de los precios de los artículos domésticos en los planos nacional y regional. En abril de 2019 se celebraron dos talleres regionales para revisar y validar los datos de los precios, los gastos del PIB y los indicadores del volumen de viviendas. Un taller regional con los coordinadores nacionales del PCI celebrado en agosto de 2019 se centró en las conclusiones y recomendaciones de la Junta Consultiva Regional y del Grupo de Expertos Regionales que examinaron los resultados regionales preliminares. La Junta Consultiva Regional se reunió en agosto de 2019, justo antes de la reunión de los coordinadores nacionales del PCI, mientras que el Grupo de Expertos Regionales se reunió en junio y agosto de 2019 para revisar tanto los resultados preliminares como una nueva metodología para estimar las PPA para los servicios de alojamiento. Además de los talleres regionales que se llevaron a cabo casi todos los trimestres para debatir cuestiones relativas a la calidad de los datos, el BAsD también impartió capacitación específica para cada país en China, Indonesia, Myanmar, el Pakistán, la República Democrática Popular Lao y Tailandia, en algunos casos por videoconferencia, durante la realización de las actividades del PCI de 2017.

23. El BAsD ha estado prestando apoyo técnico a los países de la región y alentándolos a desarrollar PPA subnacionales. Vale la pena mencionar que Viet Nam publica periódicamente PPA subnacionales, la India ha desarrollado una metodología y tiene la intención de publicar PPA subnacionales con su próxima revisión del año base del IPC, y que Malasia, Filipinas y Tailandia también han dado pasos en esa dirección. También es digno de mención el esfuerzo de investigación del BAsD para desarrollar un enfoque mixto para estimar las PPA de los servicios de alojamiento, que utiliza datos recopilados tanto de los planteamientos de alquiler como de volumen.

24. La fecha provisional para difundir el resumen de los resultados regionales entre las jefaturas de los organismos nacionales de realización es febrero de 2020. A finales de marzo de 2020 se publicará un informe resumido en el sitio web. Los resultados finales con informes detallados se publicarán en abril de 2020. El BAsD también alentará a los países a elaborar breves informes nacionales y a celebrar sus propias reuniones de difusión. Los resultados se difundirán ampliamente a nivel nacional y regional en los foros apropiados para concienciar sobre la utilidad de los datos del PCI y sus aplicaciones, y los destinatarios serán los responsables de la formulación de políticas, las instituciones bilaterales y otras instituciones multilaterales. En el marco de las disposiciones de la política del PCI de acceso a los datos, el BAsD facilitará también el suministro de datos a los investigadores que estén interesados en utilizarlos para la investigación sobre políticas, tanto interna como externa al Banco.

25. Las encuestas de recopilación de precios para el ciclo de 2020 del PCI se iniciarán en el primer trimestre de 2020 y continuarán hasta el segundo trimestre de 2021. El BAsD celebrará un taller preparatorio regional en diciembre de 2019 para discutir y finalizar la lista de productos de los hogares para 2020, el diseño del

muestreo, la capacitación sobre las operaciones de la encuesta domiciliaria del PCI y los aspectos administrativos de la implementación del ciclo de 2020 del PCI.

26. Las actividades regionales para el ciclo 2020 se financiarán a través del Fondo Especial de Asistencia Técnica del BASD, que también proporcionará fondos iniciales limitados a los países que necesiten apoyo parcial para realizar actividades nacionales. También se espera que los países aumenten la asignación de sus propios recursos para la recopilación de precios del PCI integrando las actividades del Programa en las operaciones del IPC en la medida de lo posible. Los riesgos para la sostenibilidad del programa se manifiestan en las limitaciones humanas y financieras, como la escasez de personal con conocimientos específicos de PCI o la dependencia excesiva del personal multifuncional dedicado a las cuentas nacionales y a los precios. Además, en 2020 muchos países harán otros grandes ejercicios estadísticos, como censos de población y cambios de base de los IPC. Algunos países también informan de la falta de una infraestructura informática adecuada disponible para utilizar el PCI y el BASD les proporcionó apoyo financiero para la compra de computadoras portátiles y de escritorio.

Comunidad de Estados Independientes

27. El Comité Interestatal Estadístico de la Comunidad de Estados Independientes (STATCIS) informó de la participación de ocho economías en el ciclo de 2017; la Federación de Rusia participó en los ejercicios tanto de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) como de la OCDE. Turkmenistán y Uzbekistán no participaron, pero recibieron asistencia técnica específica y asistieron a reuniones regionales; en particular, se recopilaron datos sobre el consumo de los hogares de Uzbekistán y se incluyeron en la validación del ciclo de 2017 a título experimental.

28. En mayo de 2019 se celebró una reunión regional en Kazajstán, en la que los participantes debatieron sobre los gastos del PIB, la recopilación de datos de los precios, en particular para los bienes de consumo problemáticos, y el calendario para la presentación de datos para el PCI de 2017. Se celebraron dos reuniones con la Oficina Nacional de Estadística de Uzbekistán en julio de 2019 y octubre de 2019 para examinar la participación experimental de ese país.

29. En diciembre de 2019 o enero de 2020 se publicará un resumen de los resultados regionales, y en junio de 2020 estará disponible un informe detallado. Los datos estarán disponibles en el sitio web de STATCIS, y para 2020 están previstas conferencias de prensa, charlas y otros actos de divulgación. Para iniciar el diálogo con los usuarios de PPA, el STATCIS organizó una sesión plenaria sobre PPA en el marco de la conferencia especial de la International Association for Research in Income and Wealth y la Escuela Superior de Economía de la Universidad Nacional de Investigación, que se celebró en la Federación de Rusia en septiembre de 2019.

30. En junio de 2019, el Consejo Económico de la CEI aprobó la participación de las economías de la CEI en el ciclo de 2020 del PCI en la región y acordó que el STATCIS y las oficinas nacionales de estadística colaborarán en la comparación. La planificación del ciclo de 2020 del PCI está en marcha, las actualizaciones de la lista de artículos empezarán en septiembre de 2019 y está previsto que se celebre un taller regional en diciembre de 2019. Uzbekistán elevará a nueve el total de las economías participantes en la región; la participación de Turkmenistán aún no está confirmada. Los organismos nacionales de realización y el STATCIS proporcionarán el 60 % de la financiación, y el resto vendrá de los donantes.

América Latina y el Caribe

31. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) informó de la participación de 36 economías en el ciclo de 2017. En los casos en que faltaban datos para algunas economías, se utilizó la estimación para llenar algunas lagunas, lo que permitió el cálculo de las PPA regionales para todas las economías participantes de la región.

32. El desarrollo de capacidades incluyó un taller regional celebrado en junio de 2019 en Guyana y misiones de asistencia técnica en la primera mitad de 2019 en Antigua y Barbuda, Jamaica, San Vicente y las Granadinas, Curaçao y Montserrat. Además, la CEPAL presentó un documento en un seminario sobre cuentas nacionales para América Latina y el Caribe en mayo de 2019 acerca de los requisitos del PCI con respecto a los datos de las cuentas nacionales, dada la naturaleza continua del Programa y su calendario para los próximos años.

33. Los resultados regionales se publicarán en el primer trimestre de 2020, y el informe final estará disponible en abril de 2020. Los datos estarán disponibles en el portal de estadísticas de la CEPAL y en los cuadros actualizados de las PPA de su *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe*. Los resultados preliminares se examinarán en una reunión regional en diciembre de 2019.

34. La recolección de datos sobre alimentos y bebidas comenzó en 2019 para el ciclo de 2020 del PCI. Se prevé que algunos países no podrán recopilar datos según el calendario previsto y se producirán demoras. En diciembre de 2019, un taller regional de especialistas en precios revisará la recopilación de datos sobre otros artículos de consumo en los hogares.

35. El PCI aún no se ha consolidado en los programas estadísticos nacionales, y la financiación para los países sigue siendo escasa. Persisten los problemas burocráticos para proporcionar apoyo financiero a los países. La futura participación en el PCI también corre peligro, y en algunos países se da prioridad a ejercicios estadísticos contrapuestos. La calidad de los datos no es coherente, especialmente en lo que respecta a las encuestas no relacionadas con los hogares de algunos países, por lo que es necesario centrarse especialmente en la validación de estas encuestas y los gastos de las cuentas nacionales. Será necesario realizar actividades de promoción a alto nivel para alentar a la dirección de las oficinas nacionales de estadística a que se comprometan con el PCI.

Asia Occidental

36. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) informó de la participación de 12 economías en el ciclo de 2017; Egipto, Marruecos y el Sudán participan en las comparaciones regionales tanto de África como de Asia Occidental.

37. La creación de capacidad se llevó a cabo a través de varios talleres de formación celebrados en 2019 centrados en la recopilación, validación y cálculo de datos, y en las cuentas nacionales. Los talleres facilitaron la labor de los países sobre los índices de precios en general, como el IPC, el IPC armonizado y los índices de precios armonizados de maquinaria y equipo. En el plano nacional, en mayo de 2019 se prestó asistencia técnica a los Emiratos Árabes Unidos.

38. Los resultados regionales de 2017 se darán a conocer junto con un informe regional final una vez que los resultados globales estén disponibles. Las actividades de divulgación y promoción del PCI se han acelerado en la región. Como ejemplos cabe citar un vídeo con testimonios de los países sobre los beneficios del PCI presentado a los directores durante la 13ª reunión del Comité de Estadística celebrada en la CESPAO en enero de 2019, y una caseta del PCI en el mismo evento, en la que

se facilitaba información sobre el Programa a través de carteles y folletos. El equipo del PCI en Asia Occidental está desarrollando una nueva herramienta en línea que proporciona acceso a los datos y a material explicativo a un público diverso. El equipo también ha estado promoviendo el uso de las PPA en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

39. Un taller celebrado en abril de 2019 dio inicio al ciclo de 2020 del PCI en la región y se centró en aumentar la superposición entre los elementos regionales del PCI cuyo precio vaya a tomarse y los de los IPC nacionales. En un taller posterior, celebrado en septiembre de 2019, se examinaron todas las encuestas para el próximo ciclo. Está previsto que la recopilación de datos comience en el primer trimestre de 2020. Los problemas geopolíticos han impedido la recopilación periódica de datos a nivel nacional en algunos países, pero existen estrategias para garantizar que puedan participar en el ciclo de 2020.

40. Algunos donantes aportan fondos para el PCI en la región, y algunos países de la región pueden financiar su participación en las reuniones regionales. El aumento de la validación temporal y espacial está mejorando la calidad y la solidez de los datos. Sin embargo, los cambios en los equipos y coordinadores nacionales del PCI en algunos países amenazan la continuidad y la calidad de la participación en el programa. Este efecto se mitiga en cierta medida asegurando la participación de diferentes representantes de cada país y fomentando la transferencia de conocimientos, además de los talleres de capacitación y las visitas a los países que realiza el equipo regional para capacitar a los nuevos miembros de los equipos nacionales.

Eurostat-Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos

41. Eurostat y la OCDE llevan a cabo periódicamente un programa para generar estimaciones anuales de PPA con arreglo a un calendario ya consolidado. En el ciclo de 2017, 49 economías participaron en el programa de Eurostat-OCDE sobre PPA; 37 países están coordinados por Eurostat y 12 por la OCDE, incluidos Colombia y Costa Rica, que anteriormente se integraban en la comparación de América Latina y el Caribe. La Federación de Rusia participó en las comparaciones tanto de la CEI como de la OCDE. Los resultados preliminares para 2017 y 2018 del programa Eurostat-OCDE estarán disponibles en diciembre de 2019.

42. En marzo de 2019 se celebraron en Portugal talleres regionales a los que asistieron las 37 economías del Programa de Comparación Europea, así como STATCIS, Eurostat, el Servicio Federal de Estadísticas Estatales de la Federación de Rusia (RosStat), la OCDE y Kosovo. Los mismos asistentes, junto con representantes del Icon Institute, Georgia y Ucrania, se reunieron en Austria en septiembre de 2019. En esas reuniones, los participantes debatieron los progresos logrados en cinco encuestas sobre bienes de consumo, incluida la finalización de la lista de artículos de la Unión Europea de la próxima encuesta, los resultados provisionales de la encuesta actual, los resultados finales nacionales anuales de la encuesta anterior y los preparativos para las dos siguientes encuestas. Además, el grupo de trabajo sobre PPA se reunió en Luxemburgo en noviembre de 2019 para revisar los resultados, lanzar el ciclo de 2020 y explorar el uso de la recopilación de datos con escáneres, el impacto de los descuentos y otros temas relacionados con la PPA.

Casos especiales de participación

43. Georgia y Ucrania participaron en el ciclo de 2017 del PCI y se vincularon a la comparación mundial mediante la comparación de la Eurostat. En mayo de 2019 se celebró un taller para ambos países a fin de evaluar la calidad de los datos y examinar los gastos del PIB y los resultados provisionales, mientras que en otro taller celebrado

en diciembre de 2019 se finalizaron los resultados. Además, la República Islámica del Irán está vinculada a la comparación mundial mediante la comparación de Asia Occidental.

C. Nuevo material operacional

44. En el marco de sus esfuerzos por prestar asistencia técnica a las regiones y los países para mejorar la calidad de los datos, la Oficina Mundial ofrece directrices y materiales operacionales para la validación de los datos. En 2019 elaboró un instrumento de validación de datos sobre el alquiler de viviendas, que se ha utilizado junto con otros instrumentos para validar las cuentas nacionales y el volumen de viviendas⁸. Además, para facilitar los procesos de validación de datos a nivel mundial y regional, la Oficina Mundial elaboró e introdujo un enfoque de validación utilizando programas informáticos avanzados de visualización de datos. Todo ese material se utilizó en las sesiones de validación de datos de las reuniones del Grupo Interinstitucional de Coordinación y se enviaron a los organismos regionales de realización para que los utilizaran en los talleres regionales de validación.

45. En preparación para el ciclo de 2020 del PCI, la Oficina Mundial del PCI elaboró las listas de artículos correspondientes, en colaboración con los organismos regionales de realización y los países. Por primera vez se utilizó una herramienta de gestión en línea para crear las listas de artículos de manera eficiente, colaborativa y transparente.

V. Investigación e innovaciones

A. Programa de investigación

46. En su 47º período de sesiones de 2016, la Comisión de Estadística recomendó que no se introdujesen cambios metodológicos en el ciclo de 2017 del PCI, a fin de mantener la comparabilidad a lo largo del tiempo y facilitar la elaboración de series cronológicas de PPA fiables. No obstante, para perfeccionar la metodología y orientar el futuro del PCI, se convino en fijar un programa de investigación centrado en los siguientes aspectos: a) creación de series cronológicas coherentes de las PPA; b) mejora de la fiabilidad y calidad de las PPA; c) atención a las esferas de difícil medición, como la vivienda y los servicios públicos; d) fortalecimiento de la armonización entre las PPA y los programas nacionales de estadística; e) promoción de usos y aplicaciones más amplios de las PPA; y f) exploración de las innovaciones tecnológicas y de nuevas fuentes.

47. Por ello, en septiembre de 2016 el Grupo Interinstitucional de Coordinación presentó un programa de investigación del PCI⁹, aprobado por el Grupo Asesor Técnico en mayo de 2017 y refrendado por la Junta Directiva en septiembre de 2017. El programa de investigación del PCI abarca los 13 temas siguientes señalados por el Grupo Asesor:

- a) La recopilación de series cronológicas de PPA y enfoque de la encuesta continua;
- b) Las PPA y los gastos reales para servicios de alojamiento;

⁸ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/methodology-price.

⁹ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp#7.

- c) El ajuste de la productividad para el trabajo en la construcción y en el sector gubernamental;
- d) El ajuste de los procedimientos globales de encadenamiento;
- e) La calidad y fiabilidad de las PPA;
- f) Los usos de las PPA para la formulación de políticas nacionales e internacionales;
- g) Las sinergias entre el IPC y el PCI y las PPA subnacionales;
- h) Las PPA para las exportaciones y las importaciones;
- i) Las PPA para la construcción;
- j) Las PPA para la salud y la educación;
- k) Las PPA y medición de la pobreza mundial;
- l) El estudio de innovaciones en materia de tecnología y fuentes de datos para la medición de PPA; y
- m) La explicación de las diferencias de calidad de los productos en la medición de PPA.

48. A diciembre de 2019, se habían realizado investigaciones sobre la creación de series cronológicas de PPA, la vinculación de las actualizaciones regionales provisionales con una comparación mundial, el perfeccionamiento de los procedimientos globales de encadenamiento, el ajuste de la productividad para el trabajo en la construcción y en el sector público, las encuestas continuas sobre precios, las sinergias entre el IPC y el PCI y las PPA subnacionales. El Grupo Asesor Técnico también inició una investigación sobre el impacto de las nuevas PPA del PCI en la medición de la pobreza mundial y el uso de PPA en la riqueza de las naciones.

B. Equipos de tareas

49. El Grupo Asesor Técnico ha establecido equipos de tareas¹⁰ para realizar investigaciones sobre los mencionados temas técnicos del programa de investigación del PCI y apoyar el cálculo de sus resultados. En 2017 se establecieron los tres equipos de tareas siguientes: a) compilación y cálculo de la PPA¹¹; b) vivienda¹²; y c) directrices y procedimientos operacionales de los países¹³. En 2019 se establecieron otros dos equipos de tareas: a) PPA y la riqueza de las naciones; y b) PPA y medición de la pobreza mundial¹⁴; Las reuniones de los equipos de tareas del PCI se organizan con las reuniones del Grupo Asesor.

50. El equipo de tareas sobre directrices y procedimientos operacionales en los países elaboró tres documentos de orientación sobre: a) el enfoque de la encuesta continua de precios; b) sinergias entre el IPC y el PCI; y c) las PPA subnacionales. Estos documentos de orientación se compartirán con todos los países en 2020.

51. El equipo de tareas de cálculo¹⁵ fue creado a instancias del Grupo Asesor con el objetivo de realizar cálculos paralelos para aumentar el aseguramiento de la calidad

¹⁰ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces.

¹¹ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf01.

¹² Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf02.

¹³ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf03.

¹⁴ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf05.

¹⁵ Véase Programa de Comparación Internacional (PCI), “Terms of reference: Computations Task Team”, mayo de 2019.

y la transparencia, así como la reproducibilidad de los resultados finales. El equipo se reunió dos veces, en septiembre y noviembre de 2019, y discutió los enfoques de encadenamiento y las excepciones, y el cálculo de los resultados de 2017 y los resultados revisados de 2011, así como las series cronológicas de la PPA. Como se señaló anteriormente, los resultados colectivos del equipo fueron presentados al Grupo Asesor, que señaló que los resultados mejoraron desde su tercera reunión y convergieron lo suficiente como para proceder con el cálculo de los resultados finales.

52. Además, el equipo de tareas¹⁶ sobre el aseguramiento de la calidad de los datos para las series cronológicas de PPA, que cuenta con el Fondo Monetario Internacional, la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y el Banco Mundial entre sus miembros, siguió examinando la disponibilidad y la calidad de los datos de entrada y los metadatos necesarios para crear series cronológicas de la PPA interpoladas, incluidos los gastos del PIB, los IPC, los deflatores, la población, los tipos de cambio y los metadatos del Sistema de Cuentas Nacionales, a través de comunicaciones virtuales.

VI. Conocimientos y promoción

A. Conferencias y seminarios

53. El BAfD presentó una nota de promoción sobre el PCI en el 13^{er} Simposio Africano sobre Desarrollo Estadístico, celebrado en Addis Abeba en octubre de 2018. A partir de la nota, la Comisión Estadística para África, en las conclusiones y recomendaciones principales de su sexta sesión, instó a los Estados miembros a que abogaran por el uso de los datos del PCI para promover el comercio y la integración regional, y para que todos los componentes completaran el ciclo de 2017 de manera oportuna¹⁷. Además, la CESPAA organizó un evento paralelo y una presentación de vídeo¹⁸ sobre el PCI ante su Comité de Estadística en enero de 2019. Para iniciar el diálogo con los usuarios de PPA, el STATCIS organizó una sesión plenaria sobre PPA e insumos y productos¹⁹ en el marco de la conferencia especial de la International Association for Research in Income and Wealth y la Escuela Superior de Economía de la Universidad Nacional de Investigación, que se celebró en la Federación de Rusia en septiembre de 2019.

54. En la caseta del Banco Mundial en el 62^o Congreso Mundial de Estadística del Instituto Internacional de Estadística en Kuala Lumpur en agosto de 2019 se informó sobre el Programa de Comparación Internacional a los numerosos visitantes que asistieron al evento. Además, el Banco Mundial celebró su primer Día de los Datos el 13 de febrero de 2019, al que asistieron más de 800 funcionarios del Banco y 300 socios y expertos externos. Pinelopi Goldberg, la nueva economista principal del Grupo del Banco Mundial, pronunció el discurso principal²⁰ del Día de los Datos, y se refirió al PCI como uno de los resultados consolidados de la labor del Banco en materia de datos. También lo mencionó en una entrada de blog publicada después. La caseta de la Oficina Global del PCI estuvo muy concurrida y en ella se informaba sobre los conceptos detrás de las PPA, se mostraban los resultados del ciclo de ICP de 2011 y se presentaban la gran cantidad de aplicaciones y usos de las PPA. Además,

¹⁶ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tt01.

¹⁷ Comisión Económica para África, “Main conclusions and recommendations” (E/ECA/STATCOM/6/14).

¹⁸ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/eventicp-western-asia1.

¹⁹ Véase www.iariw.org/c2019moscow.php.

²⁰ Véase Pinelopi Koujianou Goldberg, “Data at the World Bank: moving beyond the hype”, 13 de febrero de 2019.

los miembros del equipo impartieron un seminario específico sobre cómo entender las PPA.

55. El 5 de marzo de 2019 en el Banco Mundial, en Washington D.C., se celebró un debate²¹ sobre la fiabilidad de las estimaciones de la pobreza mundial del Banco Mundial. en el que los oradores hablaron sobre la idoneidad de las PPA recopiladas en las economías de ingresos bajos, medianos y altos para la evaluación de la pobreza, y el efecto de los cambios de metodología en el PCI en los años anteriores. En el sitio web del PCI se mantiene una lista completa de conferencias, seminarios²² y actos de difusión²³ relacionados con el PCI.

56. Las actividades de promoción a nivel mundial y regional continuarán después de la publicación de los resultados de 2017. Incluirán iniciativas dirigidas a los ministerios y a los responsables políticos nacionales, ilustrando la amplia aplicación de las PPA en áreas de todo el espectro temático; demostrando el valor de las PPA y las PPA subnacionales para la formulación de políticas nacionales; definiendo el uso de los resultados y datos del PCI en el establecimiento de prioridades regionales, como la integración comercial en África; y facilitando la presencia del PCI en los principales eventos a los que asisten los responsables de las políticas nacionales y regionales.

B. Material de conocimiento y divulgación

57. El curso de aprendizaje electrónico sobre los fundamentos de las PPA²⁴ sigue ampliando el número de inscritos desde su lanzamiento oficial en marzo de 2018; hasta la fecha, más de 450 participantes han accedido a él para aprender sobre los conceptos de las PPA, necesidades de datos, metodología, cálculo y usos. Ese curso interactivo será de utilidad para encargados de formular políticas, organizaciones internacionales, investigadores, estudiantes y destinatarios en general que desean mejorar sus conocimientos acerca de las PPA. El curso se impartirá en línea a través del Open Learning Campus del Banco Mundial, plataforma basada en la web para el aprendizaje sobre el desarrollo. El curso se ha utilizado también mucho en talleres regionales y nacionales para la capacitación de funcionarios públicos.

58. El detallado sitio web del PCI sigue siendo el principal portal para que los usuarios accedan a la información sobre el Programa²⁵. Durante el período sobre el que se informa, en el sitio web había material para promover todos los aspectos del PCI y mantener la transparencia del Programa. Contiene más de 1.100 archivos, que brindan un panorama general del Programa y su historia, la estructura de gobernanza, los resultados y sus usos y aplicaciones, la metodología y el programa de investigación. El sitio presenta también información y documentación sobre las reuniones de gobernanza del PCI, informes, manuales, vídeos y boletines informativos del Programa y contiene enlaces con artículos de prensa, documentos académicos y de investigación y publicaciones importantes que utilizan los datos y resultados del PCI.

59. En la plataforma del blog de datos del Banco Mundial²⁶, la serie sobre el PCI muestra el uso de las PPA y las modalidades del Programa. En entradas recientes se han examinado el costo de los alimentos nutritivos utilizando los datos de precios del

²¹ Véase www.worldbank.org/en/events/2019/03/05/smackdown-debate.

²² Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/seminars-and-sessions.

²³ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/outreach-events.

²⁴ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning.

²⁵ Véase www.worldbank.org/en/programs/icp.

²⁶ Véase <https://blogs.worldbank.org/opendata>.

PCI²⁷, el uso de las PPA en la vigilancia del clima²⁸, la medición del progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible utilizando las PPA²⁹, la comparación de las economías que utilizan las PPA y los tipos de cambio³⁰, y la medición del crecimiento de las economías nacionales en las últimas tres décadas³¹.

60. El boletín trimestral *ICP Highlights*³² sigue proporcionando información sobre las actividades en materia de gobernanza, creación de capacidad y divulgación, así como sobre los últimos usos de los datos del PCI y la PPA. En una nueva serie se destaca el trabajo de los equipos en los países con el personal del PCI, en la que explican sus procesos de trabajo, los desafíos a que se enfrentan y las innovaciones que ayudan a construir su capacidad estadística. Hasta la fecha, se han recibido contribuciones de los equipos del PCI en la Arabia Saudita, Finlandia, Georgia, la India, Sudáfrica y Viet Nam, destacando los efectos que el PCI tuvo en su capacidad estadística y los usos que hacen de los datos generados por el Programa.

61. Se facilita a los donantes y a las partes interesadas un informe anual de actividades del PCI³³, que se pone a disposición del público. La edición más reciente de 2019 está publicada en el sitio web del PCI.

VII. Utilización y aplicación de las paridades del poder adquisitivo

62. Las PPA y los datos subyacentes del PCI siguen utilizándose para muy diversos análisis en los planos nacional, regional y mundial y abarcan muchos temas en relación con el marco general del desarrollo económico, ambiental y social. Los estudios comparativos de países y temporales utilizan las PPA para obtener datos coherentes, sólidos y significativos, utilizados no solo por la comunidad del desarrollo y los investigadores sino también por los encargados de la formulación de políticas, los medios de comunicación y el público en general. En el informe del PCI a la Comisión de Estadística en su 50º período de sesiones (E/CN.3/2019/14) se enumeraron muchas aplicaciones en curso de los datos.

63. En particular, está aumentando el uso de las PPA en los indicadores que miden los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las PPA se utilizaron desde el principio para controlar hasta dónde ha llegado el mundo en cuanto al fin de la pobreza (Objetivo 1), la salud y el bienestar (Objetivo 3), la energía asequible y limpia (Objetivo 7), el trabajo decente y el crecimiento económico (Objetivo 8), la mejora de la industrialización, la innovación y la infraestructura (Objetivo 9), y la reducción de las desigualdades (Objetivo 10). Recientemente, en otros dos objetivos empezaron a utilizarse las PPA en sus comparaciones entre países y en su seguimiento a lo largo del tiempo. Los nuevos datos recopilados por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura para

²⁷ Derek Heady y Harold Aldreman, “Los alimentos saludables son caros... y los poco saludables, baratos”, blogs del Banco Mundial, 23 de julio de 2019.

²⁸ Edie Purdie, “Purchasing power parities: an essential tool in climate monitoring”, blogs del Banco Mundial, 29 de mayo de 2019.

²⁹ Edie Purdie, “Monitoring the SDGs with purchasing power parities”, blogs del Banco Mundial, 15 de enero de 2019.

³⁰ Edie Purdie, “Measuring India's economy using PPPs shows it over the France 25 years ago”, blogs del Banco Mundial, 20 de septiembre de 2018.

³¹ Edie Purdie, “Tracking GDP in PPP terms shows rapid rise of China and India”, blogs del Banco Mundial, 16 de octubre de 2019.

³² Véase www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/newsletter.

³³ ICP, “Annual report 2019”, mayo de 2019.

el seguimiento de la meta 4.5³⁴ del Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 comparan el gasto en educación por estudiante por nivel educativo y fuente de financiación utilizando las PPA. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) utiliza las PPA para medir el volumen de producción por unidad de trabajo desglosado por tamaño y tipo de explotación agropecuaria, ganadera o forestal, y la media de ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, desglosada por sexo y condición indígena. Juntos, estos indicadores supervisan los progresos en la consecución de la meta 2.3 del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2³⁵.

64. Con la publicación de los resultados de 2017, la Oficina Mundial asesorará a los encargados de los indicadores que utilizan las PPA para actualizarlos a partir de las PPA de 2011 o 2005 con los últimos datos disponibles. La Oficina Mundial también tratará de producir un compendio visual que muestre el amplio uso de las PPA en los análisis socioeconómicos, en el que podrán verse comparaciones entre países, historiales de datos, gráficos y mapas, y cubrirá los niveles de precios, la pobreza y la prosperidad compartida, la productividad y el mercado laboral, el sector público, el desarrollo humano, la salud, la educación, el comercio y la competitividad, la energía, el clima y el desarrollo sostenible, entre otros.

VIII. Riesgos y medidas de mitigación

65. El ciclo de 2017 se enfrentó a muchos retos y riesgos desde su inicio, como la participación de los países, la puntualidad, la calidad y los riesgos de financiación. Sin embargo, los riesgos se mitigaron a través de varias medidas adoptadas por la Junta Directiva, el Grupo Asesor Técnico y el Grupo Interinstitucional de Coordinación, entre ellas: a) la promoción continua respecto de los países para asegurar su participación oportuna; b) la mejora de los procesos para evaluar y mejorar la calidad de los datos y metadatos del PCI; c) las medidas para garantizar la solidez y la calidad de los resultados del PCI; y d) las actividades de recaudación de fondos para asegurar la financiación necesaria. Estas medidas de mitigación aseguraron que el ciclo de 2017 del PCI estuviera en camino de ofrecer resultados de calidad y oportunos en el segundo trimestre de 2020.

66. De cara al futuro, la sostenibilidad del PCI como programa permanente sigue enfrentándose a una serie de riesgos. Algunos países afrontan situaciones geopolíticas inestables que impiden su participación. Aunque esos riesgos son difíciles de mitigar, los organismos mundiales y regionales de ejecución se han comprometido a fomentar la capacidad en los Estados frágiles y los que están afectados por los conflictos, y alientan constantemente a esos países a participar en las actividades de creación de capacidad. Algunos países también se enfrentan a obstáculos administrativos y de financiación, a limitaciones en la capacidad estadística y a demandas contrapuestas. Asegurar una financiación sostenible para el programa permanente sigue siendo un desafío; por lo tanto, es imprescindible sintonizar con los responsables de las políticas nacionales e incorporar el PCI como parte de los programas ordinarios de trabajo en los planos nacional y regional.

³⁴ Véase <http://tcg.uis.unesco.org/sdg-4-global-and-thematic-indicator-lists/>.

³⁵ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), "Methodology for computing and monitoring the Sustainable Development Goal indicators 2.3.1 and 2.3.2", Serie de documentos de trabajo de la FAO sobre estadísticas, núm. 18-14 (Roma, 2019).

IX. Conclusión

67. La ejecución del ciclo de 2017 del PCI está casi terminada y los resultados finales se publicarán en el segundo trimestre de 2020. Las iniciativas de promoción previstas a nivel mundial y regional fomentarán el PCI y el uso de las PPA en la formulación de políticas nacionales y en los programas socioeconómicos y de desarrollo más amplios.

68. La Comisión de Estadística, en su 50º período de sesiones, señaló la necesidad de que los organismos de realización y los países incorporaran el Programa de Comparación Internacional en su labor estadística habitual. Sin embargo, algunos siguen enfrentándose a obstáculos administrativos y de financiación, así como a limitaciones en la capacidad estadística y a demandas contrapuestas. No obstante, los preparativos para el ciclo de 2020 están muy avanzados y se ha iniciado la recopilación de datos en varios países y regiones.

X. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

69. Se invita a la Comisión a que:

a) **Observe los progresos realizados en la finalización del ciclo de 2017 con vistas a la próxima publicación de los resultados del PCI 2017 en el segundo trimestre de 2020;**

b) **Asesore sobre la mejor manera de comunicar los resultados a los encargados nacionales de formular políticas y promover su utilización en los análisis socioeconómicos y los programas de desarrollo;**

c) **Instruya a las partes interesadas en el PCI para que garanticen que las actividades del ciclo de 2020 del PCI se lleven a cabo de manera oportuna;**

d) **Convenza a los organismos nacionales, regionales y mundiales de la necesidad de incorporar el PCI en sus programas de estadística habituales, a fin de garantizar su sostenibilidad como programa permanente.**
