



经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2019
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目 3(g)

供讨论和决定的项目：国际比较方案

世界银行关于国际比较方案的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2019/210 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界银行关于国际比较方案(比较方案)的报告，提交统计委员会以供讨论。本报告概述了全球、区域和国家各级开展的活动，以实施 2017 年比较周期，将比较方案转变为一个永久方案。世界银行在报告中介绍了在这方面开展的治理、能力建设、研究、知识和宣传活动，购买力平价目前的用途和应用情况，以及方案面临的风险和缓解措施。请委员会注意在完成 2017 年周期以争取在 2020 年第二季度发布 2017 年比较方案结果方面取得的进展。请委员会就如何最好地将结果传达给国家政策制定者、促进结果在社会经济分析和发展议程中的使用发表意见。还请委员会向比较方案利益攸关方强调，有必要及时开展比较方案 2020 年周期活动，并进一步将比较方案纳入常规统计工作方案，以确保其作为一项永久性方案的可持续性。

* E/CN.3/2020/1。



世界银行关于国际比较方案的报告

一. 摘要

1. 国际比较方案(比较方案)2017年周期涵盖 176 个参与经济体的结果将于 2020 年第二季度公布。为确保结果的质量,开展了强化的验证、计算和质量保证工作。即将进行的数据发布是自 2014 年以来的第一次,同时还将开展宣传工作,传播外联材料,展示比较方案及其结果对国家政策制定者和发展界的社会经济议程不断增加的价值。该方案帮助许多国家建设价格统计和国民账户领域的统计能力。比较方案研究议程继续确保方案进程和方法的稳健性。此外,所有执行机构都已开始筹备 2020 年周期,正在起草项目清单并开始收集数据。

二. 导言

2. 国际比较方案于 1968 年作为联合国与宾夕法尼亚大学的一个适中的研究项目启动,由福特基金会和世界银行提供捐款;其宗旨是设立一个基于购买力平价进行国内生产总值比较的经常方案。从那时起,比较方案演变为世界最大的统计伙伴关系。2016 年 3 月,联合国统计委员会第四十七届会议将比较方案定为全球统计方案的永久要素,每三年为一个周期。

3. 比较方案 2017 年周期在国家、区域和全球各级成功启动,2016 年至 2018 年收集了 176 个参与经济体的数据。基准年 2017 年的结果将于 2020 年第二季度公布。此外,还将产生衔接 2011 年和 2017 年比较结果的全球购买力平价时间序列,以及修订后的 2011 年结果。一些区域和国家延迟启动调查活动,导致原定的发布时间表从原定的发布日期 2019 年底推迟了几个月。

4. 本报告全面介绍了 2018 年 10 月至 2019 年 10 月所开展活动的最新情况。报告分为以下六节:治理和协调;方案实施;研究和创新;知识和宣传;购买力平价的用途和应用;风险和缓解措施。

三. 治理和协调

A. 统计委员会

5. 统计委员会是比较方案的最终利益攸关方,决定该方案的频率和业务模式。

6. 委员会第五十届会议¹于 2019 年 3 月 5 日至 8 日在纽约举行,委员会赞扬世界银行的报告所详述的比较方案所做的工作。此外,委员会注意到比较方案的重要性,并鼓励所有实施机构不再拖延地完成 2017 年周期,确保 2017 年结果的质量和及时性。委员会建议实施机构启动 2020 年比较方案周期的筹备工作,并注意到实施机构需要将该方案纳入常规统计工作。此外,委员会注意到需要加强

¹ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/unsc-sessions。

对比较方案与居民消费价格指数协同作用的研究，并需要增加资金来支持比较方案的建设和建设这一领域的统计能力。

B. 理事会

7. 比较方案理事会制定管理编制区域和全球购买力平价的政策，核可比较方案的方法和方式上的改进，向决策者宣传比较方案以确保不断将其纳入国家统计局工作方案，并帮助比较方案筹资。

8. 2019年3月3日在纽约举行了理事会第四次会议。² 理事会审查并讨论了比较方案2017年周期全球和区域进展情况、周期存在的风险和相关缓解措施以及比较方案2020年周期筹备工作。理事会特别强调以可持续的方式编制比较方案结果、加强与常规国家统计局方案的协同增效作用以及建设国家统计局能力的重要性。理事会还强调指出了评估2017年周期结果、购买力平价时间序列和经修订的2011年比较方案结果的质量以及同时发布所有这些数据的重要性。此外，理事会审查并核准了一项全面的沟通和传播战略，以支持在2020年发布2017年周期结果，并确保全球受众广泛理解和使用比较方案数据。此外，理事会注意到，在2017年结果公布之前与购买力平价的主要用户联络至关重要，并同意继续向各机构和捐助者开展比较方案宣传工作，使比较方案更加公开透明。随后，理事会审查并核准了关于比较方案2017年周期的最后报告大纲草案。理事会第五次会议定于2019年12月13日在华盛顿哥伦比亚特区举行。会上将介绍和讨论最新的比较方案数据获取政策和比较方案订正政策。

C. 技术咨询小组

9. 比较方案技术咨询小组保证购买力平价估值方法上的可靠性和整体质量，确保购买力平价估值进程的透明度，支持将比较方案确定为更频繁实施的永久方案。

10. 2019年5月2日和3日在巴黎举行了技术咨询小组第三次会议。³ 咨询小组审查了正在进行的比较方案2017年周期的进展情况和各技术工作队的工作。⁴ 咨询小组敦促全球和区域执行机构加快一切必要努力，确保比较方案结果的质量、完整性和及时性。咨询小组还建议设立一个计算任务小组，以便进行并行计算，以促进质量保证和透明度，并确保最后结果的可重复性。

11. 2019年10月28日和29日在华盛顿哥伦比亚特区举行了技术咨询小组第四次会议。咨询小组审查了计算任务小组汇编的2017年初步结果以及用于计算这些结果的程序和方法。咨询小组的结论是，自第三次会议以来，结果在质量上有所提高，并充分统一，可以继续计算最终结果。咨询小组第五次会议定于2020年2月20日和21日在华盛顿哥伦比亚特区举行。在最终结果公布之前，它将审查和评估最终结果的质量。

² 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/gb-meetings。

³ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tag-meetings。

⁴ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces。

D. 机构间协调小组

12. 比较方案机构间协调小组作为协调机构，在制定时间表和工作计划方面开展协作，制定共同标准、方法和规程，商定比较方案的业务工作。

13. 2019年4月15日至18日，在华盛顿哥伦比亚特区举行了协调小组第七次会议。⁵ 协调小组讨论了全球和区域活动与风险的状况、数据提交的状况和质量、2020年周期规划以及2017年周期结果的传输和传播。

14. 2019年10月23日至25日在华盛顿哥伦比亚特区举行了协调小组第八次会议。会议讨论的重点是比较方案数据和元数据的审查和质量保证、最终提交的紧迫时限以及正在进行的2020年周期筹备工作。

四. 方案实施

A. 总体时间表

15. 2017年的全球结果预计将于2020年第二季度公布。此外，将编制衔接2011年和2017年基准结果的全球购买力平价时间序列，并与2017年结果一起编制和发布。经修订的2011年结果也将公布，这是由于在比较方案2011年结果公布后，一些经济体的国内生产总值支出进行了大幅修订。区域结果将在2019年12月至2020年3月期间提前敲定，并由相关区域执行机构公布。比较方案2017年周期的总体时间表可在比较方案网站上查阅。⁶

B. 区域方案和能力建设活动现况

16. 2019年10月，区域执行机构以及欧盟统计局和经济合作与发展组织(经合组织)报告了比较方案2017年周期的进展情况和2020年周期的筹备情况。报告⁷ 涵盖国家参与、物价调查和国民账户活动时间表、能力建设讲习班和技术援助团、质量保证工作及最终结果的计算、各自区域加强比较方案宣传和提高认识的努力以及资金和方案可持续性风险。

非洲

17. 非洲共有54个经济体参加2017年周期。其中，50个经济体进行了所有的价格调查和国内生产总值支出活动，埃及、摩洛哥和苏丹参加了非洲和西亚区域比较。其余4个经济体(厄立特里亚、利比亚、索马里和南苏丹)受益于能力建设活动，但没有参加2017年的区域比较。

18. 非洲开发银行(非行)向所有参与经济体提供了不同程度的援助。通过2017年1月和2019年4月举办的区域讲习班，向厄立特里亚、利比亚、索马里和南苏丹等国提供了关于家庭消费价格、国内生产总值支出以及特别调查数据收集和验证

⁵ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg-meetings。

⁶ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg08-doc。

⁷ 同上。

程序的实际操作培训。通过技术援助团对 39 个国家提供了额外支持，重点是喀麦隆、刚果、埃及、赤道几内亚、加纳、利比里亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、摩洛哥和苏丹。此外，阿尔及利亚、毛里求斯、卢旺达、南非和突尼斯利用非行的指导意见，进一步使数据质量符合比较方案的要求。值得注意的是，这些活动有助于提高居民消费价格指数和比较方案活动之间的协同作用，这种协同作用是比较方案成为永久性方案的战略和技术要求的一部分。这些要求包括将比较方案活动和国民账户活动结合起来，并为此制定了循序渐进的程序。

19. 按照全球时间表，非行将于 2019 年 11 月向比较方案全球办公室提交非洲最终数据和区域购买力评价结果。非行将确保在 2020 年 5 月发布区域结果，最终报告将在 2020 年 9 月发布。计划的比较方案 2017 年结果区域传播外联活动包括面向非行高级管理人员和工作人员、部长以及对外政策制定者的活动，并计划在专家会议和部长级会议上介绍情况。还将与选定大学的教职员工接触。

20. 比较方案 2020 年周期为非行提供了一个机会，借以加大努力，使比较方案成为区域和国家两级的一项永久性活动。将于 2020 年 3 月开始收集家庭物品和服务的数据。预计各国将利用其例行统计活动提供 2020 年比较方案需要的大量数据，从而略微减轻非行提供资金的负担。

亚洲及太平洋

21. 亚洲开发银行(亚行)报告称，22 个经济体参加了比较方案 2017 年周期。亚行继续鼓励各经济体协调比较方案活动与居民消费价格指数活动，并在国家统计计划中将比较方案制度化。2017 年比较方案的所有数据收集调查已在该区域所有参与经济体成功实施。

22. 为促进 2017 年比较方案在该区域的实施，亚行编写了供各国使用的调查和数据报告工具业务指南。特别是，亚行继续改进亚洲太平洋比较方案软件套装，以便在国家 and 区域两级输入、处理和验证家庭用品价格的数据。2019 年 4 月举办了两次区域研讨会，审查和验证价格数据、国内生产总值支出和住房数量指标。2019 年 8 月与比较方案国家协调员举行了一次区域讲习班，重点讨论区域咨询委员会和区域专家组审查初步区域结果的结果和建议。区域咨询委员会 2019 年 8 月在比较方案国家协调员会议之前举行了会议，区域专家组在 2019 年 6 月和 8 月举行会议，审查初步结果和估计住房服务购买力平价的新方法。亚行几乎每季度都举办区域讲习班讨论数据质量问题，此外，还向中国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、缅甸、巴基斯坦和泰国提供针对具体国家的培训，包括在执行比较方案 2017 年活动期间通过视频会议进行培训。

23. 亚行一直在向该区域各国提供技术支持，并鼓励它们制定国家以下各级购买力平价。值得一提的是，越南目前已定期发布国家以下各级购买力平价，印度已制定了方法，并打算在下一居民消费价格指数基准年调整时公布国家以下各级购买力平价，马来西亚、菲律宾和泰国也在这方面采取了步骤。同样值得注意的是，亚行开展研究，以开发一种混合方法，利用通过租赁法和数量法收集的数据，估计住房服务购买力平价。

24. 向各个国家执行机构负责人分发区域结果摘要的暂定日期为 2020 年 2 月。简要报告将至少迟在 2020 年 3 月发布在网站上。最终结果和详细报告将于 2020 年 4 月发布。亚行还将鼓励各国编写简要的国别报告，并举行自己的宣传会议。各项结果将在国家和区域各级的适当论坛上广泛宣传，以提高对比较方案数据用途及其应用的认识，并面向政策制定者、双边机构和其他多边机构开展宣传。在比较方案数据获取政策的规定范围内，亚行还将促进向亚行内部和外部有兴趣将比较方案数据用于政策研究的研究人员提供数据。

25. 比较方案 2020 年周期的价格收集调查将于 2020 年第一季度启动，并将持续到 2021 年第二季度。亚行将于 2019 年 12 月举办区域筹备研讨会，讨论并最后确定 2020 年住户产品清单、抽样设计、比较方案住户调查业务培训以及实施比较方案 2020 年周期行政方面的问题。

26. 2020 年周期区域活动将通过亚行技术援助特别基金提供资金，该基金还将向要求为国家活动提供部分支持的国家提供有限的种子资金。还希望各国尽可能将比较方案活动与居民消费价格指数业务相结合，从而增加为比较方案价格收集工作分配的本国资源。比较方案可持续性面临的风险通过人力和财政限制表现出来，例如专门从事比较方案的工作人员太少，或者过度依赖价格和国民账户工作人员同时处理多项任务。此外，许多国家将在 2020 年实施其他重大统计工作，例如人口普查和重新制订居民消费价格指数的基数。一些国家还报告缺乏足够的可供比较方案使用的计算基础设施，亚行向它们提供了购买笔记本电脑和台式计算机的资金支持。

独立国家联合体

27. 独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)报告称，有 8 个经济体参与了 2017 年周期。俄罗斯联邦既参加了独立国家联合体(独联体)的工作，又参加了经合组织的工作。土库曼斯坦和乌兹别克斯坦没有参加，但通过参加区域会议，从有针对性的技术援助中受益。特别是，收集了乌兹别克斯坦的家庭消费数据，并试行将其纳入 2017 年周期验证。

28. 2019 年 5 月在哈萨克斯坦举行了一次区域会议。与会者讨论了国内生产总值支出、价格数据收集(特别是问题消费品的价格数据收集)以及 2017 年比较方案数据提交时间表。2019 年 7 月和 2019 年 10 月与乌兹别克斯坦国家统计局举行了两次会议，讨论该国试验性参与的情况。

29. 区域结果摘要将于 2019 年 12 月或 2020 年 1 月发布，详细报告将于 2020 年 6 月发布。数据将通过独联体统计委网站发布，并计划在 2020 年举行新闻发布会、讲座和其他外联活动。为启动与购买力平价用户的对话，独联体统计委在国际收入与财富研究会和国立研究大学高等经济学院 2019 年 9 月在俄罗斯联邦举行的特别会议期间，举办了一次关于购买力平价的全体会议。

30. 2019 年 6 月，独联体经济理事会批准独联体经济体参加该区域的比较方案 2020 年周期，并同意独联体统计委和国家统计局将合作进行比较。比较方案 2020 年周期的规划正在进行中，项目清单将于 2019 年 9 月开始更新，预计将于 2019

年 12 月举办区域研讨会。乌兹别克斯坦的加入将使该区域参与经济体的总数达到 9 个。土库曼斯坦的参与尚未得到确认。60% 的资金将由国家执行机构和独联体统计委提供，其余部分通过捐助者资助解决。

拉丁美洲和加勒比

31. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)报告说，有 36 个经济体参加了 2017 年周期。在一些经济体缺少数据的情况下，使用估计数来填补一些空白，从而能够计算该区域所有参与经济体的区域购买力平价。

32. 能力建设活动包括 2019 年 6 月在圭亚那举办的区域讲习班，以及 2019 年上半年派往安提瓜和巴布达、牙买加、圣文森特和格林纳丁斯、库拉索和蒙特塞拉特的技术援助团。此外，考虑到比较方案的连续性及其今后几年的时间表，拉加经委会在 2019 年 5 月为拉丁美洲和加勒比举办的国民账户研讨会上介绍了一篇关于比较方案对国民账户数据的要求的论文。

33. 区域结果将于 2020 年第一季度公布，最终报告将于 2020 年 4 月发布。数据将通过拉加经委会的统计门户网站和《拉丁美洲和加勒比统计年鉴》最新的购买力平价表发布。初步结果将在 2019 年 12 月的一次区域会议上进行讨论。

34. 2019 年开始为比较方案 2020 年周期收集食品和饮料项目的数据。预计一些国家无法按计划时间表收集数据，将出现延误。2019 年 12 月举行的价格专家区域研讨会将审查其他家庭消费项目的数据收集情况。

35. 比较方案尚未并入国家统计方案，为各国提供的资金仍然薄弱。在向各国提供财政支持方面仍然存在官僚挑战。今后对比较方案的参与情况也很不乐观，在一些国家各类统计工作相互竞争。数据质量不一致，特别是在一些国家的非住户调查方面，对这些调查和国民账户支出需要开展更多的验证工作。需要在高级别作出宣传努力，以鼓励各国统计局负责人致力于比较方案。

西亚

36. 联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)报告说，12 个经济体参加了 2017 年周期；埃及、摩洛哥和苏丹同时参加了非洲和西亚的区域比较。

37. 2019 年，开展能力建设，为此开办了几个讲习班，重点进行数据收集、验证和计算以及国民账户方面的培训。讲习班总体上有利于国家从事居民消费价格指数、消费价格调和指数、机械设备价格调和指数等价格指数方面的工作。在国家一级，2019 年 5 月向阿拉伯联合酋长国提供了技术援助。

38. 2017 年区域结果将于全球结果出炉后，连同最终区域报告一并发布。在这一区域，加快了宣传提倡国际比较方案的步伐。比如，在 2019 年 1 月联合国西亚经社会统计委员会第 13 届会议期间，向国家统计局部门主管播放视频，展示比较方案给国家带来的好处；在同一活动中，搭设比较方案展台，利用海报和小册子展示比较方案的有关信息。西亚比较方案小组正在开发一种新的在线工具，让不

同受众既能访问数据，也能浏览说明材料。小组还一直提倡把购买力平价用于可持续发展目标。

39. 2019年4月开办讲习班，由此启动这一区域的2020年比较方案周期，着重讲述如何增加区域比较方案有待采价项目与国家居民消费价格指数项目之间的重合。随后于2019年9月开办讲习班，梳理了下个周期即将开展的所有调查。数据收集从2020年第一季度开始进行。由于地缘政治挑战，无法定期为某些国家收集全国范围的数据，但实施了战略，确保它们能参加2020年周期。

40. 捐助者为这一区域的比较方案提供了部分资金，这一区域有的国家能承担参加区域会议的费用。随着时间和空间验证增多，数据的质量和稳健性都在提高。不过，一些国家的国家比较方案小组和协调人员变动对参加的持续性和质量造成威胁。但是，这种影响在一定程度上由于以下措施得到了缓解：除了由区域小组举办培训讲习班并前往具体国家访问，培训国家小组的新成员，还确保每个国家的不同代表都能参与进来，并且鼓励知识转移。

欧盟统计局-经济合作与发展组织

41. 欧盟统计局与经合组织实施了一项经常方案，按照既定时间表进行年度购买力平价估算。在2017年周期，总共49个经济体参加了欧盟统计局-经合组织购买力平价方案。其中，37个经济体由欧盟统计局协调，12个经济体由经合组织协调，里面包括不再参加拉丁美洲和加勒比比较的哥伦比亚和哥斯达黎加。俄罗斯联邦同时参加了独联体和经合组织的比较。欧盟统计局-经合组织方案2017年和2018年的初步结果将于2019年12月公布。

42. 2019年3月在葡萄牙举行区域研讨会，欧洲比较方案37个经济体、独联体统计委、欧盟统计局、俄罗斯联邦国家统计局(俄罗斯联邦统计局)、经合组织以及科索沃派人出席。与会人员同Icon研究所、格鲁吉亚和乌克兰的代表于2019年9月在奥地利召开会议。在这些会议上，讨论了五项消费品调查的进展，包括即将开展的调查里面欧盟项目清单的最终确定、当前调查的中期结果、上次调查的国家年度最终结果，以及下两次调查的准备工作。此外，购买力平价工作组于2019年11月在卢森堡开会，审查成果，启动2020年周期，探讨扫描仪在数据采集方面的应用、折扣的影响以及其他与购买力平价工作相关的议题。

特殊参与案例

43. 格鲁吉亚和乌克兰参加了2017年比较方案周期，并且通过欧盟统计局比较与全球比较链接。2019年5月为这两个国家举办了一次研讨会，评估数据质量，审查国内生产总值支出和临时结果，2019年12月又举办了一次研讨会，确定了最终结果。此外，伊朗伊斯兰共和国通过西亚的结果与全球比较链接。

C. 新的业务材料

44. 全球办公室努力从技术上支持区域和国家改进数据质量，提供业务指导方针和材料。2019年，全球办公室开发了一套住房租赁数据验证工具。⁸ 此套工具已与国民账户和住房数量验证工具一起投入使用。此外，为促进全球和区域数据验证工作，全球办公室还利用先进的数据可视化软件，设计并推出了一种验证方式。这些材料全部用于机构间协调小组会议的数据验证环节，并送交区域执行机构，以供区域验证研讨会使用。

45. 在2020年比较方案周期的准备工作中，比较方案全球办公室在区域执行机构和国家的配合下，编写了2020年比较方案项目清单。首次利用在线项目清单管理工具，以高效、协作和透明的方式制定了项目清单。

五. 研究和创新

A. 研究议程

46. 联合国统计委员会在2016年第47届会议上建议，不在2017年比较方案周期改变方法，才能长期保持可比性，构建可靠的购买力平价时间序列。然而，为微调方法、指导比较方案今后的工作，同意编制一份研究议程，重点关注：**(a)**构建一致的购买力平价时间序列；**(b)**提高购买力平价的可靠性和质量；**(c)**进入难以测量的领域，比如住房和政府服务；**(d)**加强购买力平价与国家统计方案之间的匹配度；**(e)**提倡更广泛地使用和应用购买力平价；**(f)**探索技术方面的创新和新的来源。

47. 因此，机构间协调小组于2016年9月提出比较方案研究议程，⁹ 技术咨询小组于2017年5月予以批准，治理理事会于2017年9月予以核可。比较方案研究议程涉及技术咨询小组确定的以下13个项目：

- (a) 建立购买力平价时间序列和滚动调查法；
- (b) 居住服务购买力平价和实际支出；
- (c) 政府和建筑劳动生产力调整；
- (d) 全球链接程序微调；
- (e) 购买力平价的质量和可靠性；
- (f) 利用购买力平价制定国内国际政策；
- (g) 居民消费价格指数-比较方案的协同作用和国家以下各级购买力平价；
- (h) 进出口购买力平价；

⁸ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/methodology-price>。

⁹ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp#7>。

- (i) 建筑购买力平价；
- (j) 医疗和教育购买力平价；
- (k) 购买力平价和全球贫困测量；
- (l) 探索新型技术和数据来源，用于测量购买力平价；
- (m) 解释购买力平价测量中出现的产品质量差异。

48. 截至 2019 年 12 月，已就下列方面开展了研究：构建购买力平价时间序列；把临时的区域最新情况与全球比较链接；对全球链接程序、购买力平价、居住服务实际支出进行微调；政府和建筑劳动力生产力调整；滚动价格调查；消费价格指数-比较方案协同效应；国家以下各级购买力平价。技术咨询小组还开始研究新的比较方案购买力平价对全球贫困测量的影响，以及购买力平价在国民财富中的使用。

B. 工作队

49. 技术咨询小组成立了工作队，¹⁰ 考察上述列入比较方案研究议程的技术项目，协助计算比较方案结果。2017 年，成立了以下三个工作队：(a) 购买力平价编制和计算；¹¹ (b) 住房；¹² (c) 国家业务指导方针和程序。¹³ 2019 年，又成立了两个工作队：(a) 购买力平价和国民财富；(b) 购买力平价和全球贫困测量。¹⁴ 比较方案工作队会议与技术咨询小组会议一同举办。

50. 国家业务指导方针和程序工作队编写了三份指导文件，分别涉及：(a) 滚动价格调查法；(b) 居民消费价格指数-比较方案之间的协同效应；(c) 国家以下各级购买力平价。2020 年，将向各国提供指导文件。

51. 根据咨询小组的要求，成立了计算任务小组，¹⁵ 以便进行平行计算，加大质量保证和透明度，确保最终结果的可重复性。任务小组于 2019 年 9 月和 11 月召开两次会议，讨论链接方法和例外情况、2017 年结果和修订后的 2011 年结果的计算，以及购买力平价时间序列。如上所述，咨询小组已拿到任务小组集体计算的结果，指出自技术咨询小组第三次会议以来，结果已有改善，而且充分趋同，可以着手计算最终结果。

52. 此外，购买力平价时间序列数据质量保证工作小组¹⁶ 由国际货币基金组织、经济和社会事务部统计司及世界银行组成，继续通过虚拟通信，检查构建采用内

¹⁰ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces>。

¹¹ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf01>。

¹² 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf02>。

¹³ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf03>。

¹⁴ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf05>。

¹⁵ 见国际比较方案(比较方案)，“职权范围：计算任务小组”，2019 年 5 月

¹⁶ 见 <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tt01>。

插法得出的购买力平价时间序列所需输入数据和元数据的可用性和质量，包括国内生产总值支出、居民消费价格指数、平减指数、人口、汇率和国民账户体系元数据。

六. 知识和宣传

A. 会议及研讨会

53. 2018 年 10 月，非洲开发银行在亚的斯亚贝巴举行的第 13 届非洲统计发展研讨会上提交了一份比较方案宣传说明。从宣传说明来看，非洲统计委员会在第 6 届会议的主要结论和建议中均敦促成员国提倡利用比较方案的数据，推动贸易和区域一体化，促进所有参加单位及时完成 2017 年周期。¹⁷ 此外，2019 年 1 月，联合国西亚经社会组织了一次关于比较方案的会外活动，利用视频向联合国西亚经社会统计委员会进行了演示。¹⁸ 另外，独联体统计委趁 2019 年 9 月国际收入和财富研究会与国家研究型高等经济大学在俄罗斯联邦召开特别会议，以“购买力平价和投入产出”为题举行全体会议，¹⁹ 开始与购买力平价用户对话。

54. 国际统计学会第 62 届世界统计大会在 2019 年 8 月于吉隆坡召开。在此期间，世界银行设立展台，提供关于国际比较方案的信息。此外，2019 年 2 月 13 日，世界银行举行了首个数据日的庆祝活动，800 多名世界银行工作人员和 300 多名外部合作伙伴和专家出席。世界银行集团新任首席经济学家佩妮洛皮·戈德堡发表了数据日主旨演讲，²⁰ 称比较方案是世行数据工作的既有产出之一。她还在后续发表的博文中，专门介绍了方案情况。比较方案全球办公室的展台受到欢迎，它展示了购买力平价背后的概念，说明了 2011 年比较方案周期的结果，演示了购买力平价的多种用法和用途。此外，小组成员还举办了一场专门研讨会，增进对于购买力平价的理解。

55. 2019 年 3 月 5 日，在华盛顿特区的世界银行总部就世界银行全球贫困评估的可靠性举行辩论，²¹ 发言人讨论了以下问题：从高中低收入经济体采集的购买力平价是否适于贫困评估；比较方案在前几年改变方法造成怎样的影响。比较方案网站上有比较方案相关会议、研讨会、²² 宣讲会²³ 综合列表。

56. 2017 年结果公布后，将继续在全球和区域层面进行宣传，包括：有针对性地做国家部长和政策制定者的工作，说明购买力平价在各个专题领域的广泛应用；展示购买力平价和国家以下各级购买力平价对国家政策制定工作的价值；确定使

¹⁷ 见非洲经济委员会，“主要结论和建议” (E/ECA/STATCOM/6/14)，第 67-69 段。

¹⁸ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/eventicp-western-asia1。

¹⁹ 见 <http://www.iariw.org/c2019moscow.php>。

²⁰ 见佩妮洛皮·蔻加诺·戈德堡，“世界银行的数据：超越表象”，2019 年 2 月 13 日。

²¹ 见 <https://www.worldbank.org/en/events/2019/03/05/smackdown-debate>。

²² 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/seminars-and-sessions>。

²³ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/outreach-events>。

用哪些比较方案结果和数据确定区域优先事项，例如非洲贸易一体化；在国家和区域政策制定者参加的关键活动中介绍比较方案。

B. 知识和外联材料

57. 2018年3月，正式推出购买力平价电子学习课程“购买力平价基础”。²⁴ 之后，注册人数不断增加。截至目前，已有450多人学习这门课程，从中了解购买力平价概念、数据要求、方法、计算和用途。这门交互式课程的受众包括政策制定者、国际组织、研究人员、学生和希望提高购买力平价方面知识的普通民众。发展问题网络学习站点“世界银行在线开放式学习校园”里有这门课程。为培训政府官员而开办的区域和国家讲习班也在广泛使用这门课程。

58. 比较方案综合网站²⁵ 仍是用户获取方案信息的主要门户。在本报告所述期间，该网站提供了各种材料，宣传比较方案的各个方面，同时保持比较方案的透明度。通过网站链接，可以访问档案库。库中存有1100多份文件，概述了方案的情况和历史、治理结构、结果及其用途用法、研究议程。该网站还提供比较方案治理会议的信息和文献、比较方案报告、手册、视频、通讯稿、关于媒体文章、学术和研究论文的链接，以及使用比较方案数据和结果的重要出版物。

59. 世界银行的数据博客平台²⁶ 发表比较方案系列博文，展示购买力平价的用法和比较方案的模式。近期的博文利用比较方案的价格数据²⁷ 来分析营养食品的成本，并考察如何使用购买力平价监测气候、²⁸ 使用购买力平价衡量实现可持续发展目标的进展，²⁹ 使用购买力平价和汇率进行经济体比较，³⁰ 并且衡量过去30年的国家经济增长。³¹

60. 《比较方案亮点》是一份季度简报，³² 继续提供关于比较方案治理、能力建设和外联活动的信息，以及关于最近使用比较方案和购买力平价数据的信息。近期推出的一个系列着重介绍了国家工作队与比较方案工作人员的工作，解释了他们的工作流程、面临的挑战、有助于建设统计能力的创新。迄今为止，芬兰、格

²⁴ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning。

²⁵ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp>。

²⁶ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata>。

²⁷ Derek Heady 和 Harold Aldreman, “健康食品昂贵……垃圾食品便宜”，世界银行博客，2019年7月23日。

²⁸ Edie Purdie, “购买力平价：气候检测的基本工具”，世界银行博客，2019年5月29日。

²⁹ Edie Purdie, “利用购买力平价监测可持续发展目标”，世界银行博客，2019年1月15日。

³⁰ Edie Purdie, “利用购买力平价衡量印度经济，结果显示印度在25年已经超过法国”，世界银行博客，2018年9月20日。

³¹ Edie Purdie, “跟踪以购买力平价计算的国内生产总值，结果显示中国和印度迅速崛起”，世界银行博客，2019年10月16日。

³² 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/newsletter>。

鲁吉亚、印度、沙特阿拉伯、南非和越南的比较方案小组均为之供稿，突出说明比较方案对自身统计能力有着怎样的影响，以及如何使用比较方案生成的数据。

61. 比较方案年度活动报告要向捐助者和利益攸关方发送，³³ 并对公众开放。最新的 2019 年版报告已在比较方案网站发布。

七. 购买力平价的使用和应用

62. 购买力平价和比较方案的基础数据继续用于全球、区域和国家一级的大量分析，涵盖经济、环境和社会发展领域的多个主题。跨国和时间研究利用购买力平价来保证输出数据一致、稳健、有意义，而输出数据的用户不仅有发展界和研究人士，还有政策制定者、媒体和广大民众。比较方案向联合国统计委员会第 50 届会议提交的报告(E/CN.3/2019/14)列出了现在数据的许多用法。

63. 值得注意的是，衡量可持续发展目标进展情况的指标越来越多地用到购买力平价。购买力平价从一开始就被用来监测世界朝以下目标走了多远：消除贫穷(目标 1)、健康与福祉(目标 3)、负担得起的清洁能源(目标 7)、体面工作和经济增长(目标 8)、改善工业、创新和基础设施(目标 9)、减少不平等(目标 10)。最近，针对另外两个目标使用购买力平价进行跨国比较和长期跟踪。联合国教育、科学及文化组织为监测可持续发展目标 4.5³⁴ (目标 4)收集了新的数据，其中就用购买力平价按教育水平和资金来源比较对于每个学生的教育支出。联合国粮食及农业组织用购买力平价按农业/牧业/林业企业规模衡量每个劳动单位的产量，并按性别和当地身份衡量小规模粮食生产者的平均收入。这些指标均被用来监测可持续发展目标 2.3³⁵ (目标 2)的进展情况。

64. 2017 年结果一发布，全球办公室即通知使用购买力平价的指标监管方，把 2011 或 2005 年的购买力平价数据换成最新提供的数据。全球办公室还将考虑制作一份简编，以图像方式呈现购买力平价在社会经济分析中的广泛应用。简编内含跨国比较、数据故事、图表和地图，囊括价格水平、贫困和共同繁荣、生产力和劳动力市场、公共部门、人类发展、医疗、教育、贸易和竞争力、能源、气候和可持续发展等方面。

八. 风险和缓解措施

65. 2017 年周期从一开始就面临许多挑战和风险，包括国家参与、及时性、质量和资金方面的风险。但是，理事会、技术咨询小组和机构间协调小组采取各种措施，加以缓解。这些措施包括：**(a)**继续向国家宣传，确保国家及时参与；**(b)**改进评估流程，提高比较方案数据和元数据的质量；**(c)**确保比较方案的结果稳健、质

³³ 比较方案，“2019 年年度报告”，2019 年 5 月。

³⁴ 见 <http://tcg.uis.unesco.org/sdg-4-global-and-thematic-indicator-lists/>。

³⁵ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“可持续发展目标指标 2.3.1 和 2.3.2 的计算和监测方式”，粮农组织统计工作文件系列，第 18-14 号(罗马，2019 年)。

优；(d)筹款，确保所需资金到位。在这些缓解措施的保障下，2017 年比较方案周期步入正轨，有望在 2020 年第二季度按时得出优质结果。

66. 展望未来，比较方案作为一项永久方案可否持续，仍有不少风险。有些国家因地缘政治局势不稳定而无法参与。这些风险虽难缓解，但全球和区域执行机构致力于建设脆弱国家和冲突国家的能力，不断鼓励它们参与能力建设活动。有些国家面临行政和资金障碍，而且统计能力有限，需求此起彼伏。永久方案在获得可持续的资金保障方面依然存在挑战；因此，迫切需要与国家政策制定者接洽，把比较方案纳入国家、区域和全球一级的经常工作方案。

九. 结论

67. 2017 年比较方案周期的实施工作即将完成，最终结果定于 2020 年第二季度公布。计划在全球和区域层面上开展的宣传能推广比较方案，促进购买力平价在国家政策制定工作以及更广泛的社会经济和发展议程中得到使用。

68. 统计委员会在第 50 届会议期间重申，执行机构和国家需要将国际比较方案纳入常规统计工作。但是，有些国家仍然面临行政和资金障碍，而且统计能力有限，需求此起彼伏。尽管如此，2020 年周期的准备工作正在顺利开展，已开始在多个国家和地区收集数据。

十. 有待统计委员会采取的行动

69. 请委员会：

(a) 注意到在完成 2017 年周期以争取在 2020 年第二季度发布 2017 年比较方案结果方面取得的进展；

(b) 建议就如何最好地将结果传达给国家政策制定者、促进结果在社会经济分析和发展议程中的使用；

(c) 指导比较方案利益攸关方，以确保及时开展比较方案 2020 年周期活动；

(d) 促使国家、区域和全球机构注意需要将比较方案纳入常规统计工作方案，以确保其作为一项永久性方案的可持续性。