



---

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 f) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
**статистика цен****Доклад Межсекретариатской рабочей группы  
по статистике цен****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В докладе Рабочей группы излагаются последние события и мероприятия в области статистики цен, в частности сведения о прогрессе, достигнутом в обновлении Руководства по индексам потребительских цен. После всеобъемлющего глобального процесса консультаций Комиссии предлагается одобрить публикацию, озаглавленную «Руководство по индексам потребительских цен: концепции и методы» в качестве международного статистического стандарта и рекомендовать использование Руководства странами при составлении их национальных индексов потребительских цен.

**I. Резюме**

1. Вопросами статистики цен занимается ряд международных организаций; Эти заинтересованные стороны действуют совместно в рамках Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. В течение прошедшего года была завершена работа по обновлению руководства по составлению индексов потребительских цен под названием «Руководство по индексам потребительских цен: концепции и методы», после чего этот документ был представлен Статистической комиссии для одобрения. Продолжается деятельность по совершенствованию методологии сбора сопоставимых показателей в области недвижимости, при этом вопросами цен на жилую и коммерческую недвижимость занимаются

---

\* [E/CN.3/2020/1](#).



специализированные группы. Программа международных сопоставлений в скором времени опубликует новые данные о паритетах покупательной способности для 176 стран и представит Комиссии отдельный доклад по этому вопросу.

## II. Введение

2. В 1998 году была создана Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен, целями которой были разработка международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, составление методических указаний по применению передовой практики и содействие их внедрению, а также координация работы международных организаций в области статистики цен. В состав Рабочей группы входят представители Евростата, Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Всемирного банка. Функции Председателя в настоящее время выполняет Всемирный банк.

3. В настоящем докладе содержится обзор основных событий в области статистики цен, произошедших со времени представления предыдущего доклада Рабочей группы Статистической комиссии на ее пятидесятой сессии, состоявшейся в 2019 году (E/CN.3/2019/13). В разделе II доклада излагаются основные события в области международных стандартов и методических указаний, в разделе III рассматриваются вопросы, касающиеся международного сбора данных о ценах, а в разделе IV приводится информация о недавних совещаниях и конференциях.

## III. Международные стандарты и методологические указания

### Обновление Руководства по индексам потребительских цен

4. В 2015 году Рабочая группа создала техническую группу экспертов для обновления опубликованного в 2004 году пособия «Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика»<sup>1</sup>. Это обновление преследовало следующие цели: а) дать более четкие и носящие более директивный характер рекомендации и методические указания в тех случаях, когда результаты научных исследований, методологические разработки и практический опыт дают основания для вынесения таких рекомендаций и указаний, а также в случаях, когда это будет сочтено полезным; б) учесть полученный опыт в контексте применимости и полезности опубликованного в 2004 году Руководства; в) учесть соответствующие изменения методов и практики, а также теоретические и научно-исследовательские разработки за прошедшее десятилетие; г) обновить материалы об источниках данных, методах сбора данных и соответствующих методах расчета, чтобы отразить изменения за период после 2004 года; д) отразить недавние изменения потребностей пользователей; и е) согласовать концепции, используемые в индексах потребительских цен, с Системой национальных счетов (СНС) 2008 года. В состав технической группы экспертов, возглавляемой МВФ, входят международные эксперты и составители индексов, представляющие национальные статистические учреждения. Обновление Руководства осуществляется под эгидой Рабочей группы.

<sup>1</sup> Международная организация труда (МОТ) и др. Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика. Вашингтон, МВФ, 2007.

5. Было решено, что будут подготовлены две отдельные публикации: «Руководство по индексу потребительских цен: концепции и методы», в котором основное внимание будет уделяться вопросам составления индексов потребительских цен, и «Теория индексов потребительских цен», в которой будут рассматриваться теоретические основы индексов потребительских цен.

6. Первая публикация (далее — «Руководство») была обновлена и прошла процедуру обзора на различных уровнях. Во-первых, были подготовлены первоначальные варианты всех глав, в которых говорится о методах составления индексов потребительских цен, после чего эти главы прошли коллегиальный обзор и были опубликованы на веб-сайте МВФ, чтобы составители индексов могли провести дальнейший обзор и представить свои замечания. Замечания, комментарии и предложения, полученные в процессе консультаций, были по возможности учтены. В целом составители индексов отметили, что обновленное Руководство содержит более четкие и носящие более практический характер рекомендации, чем предыдущий вариант.

7. Во-вторых, предварительная редакция глав прошла несколько этапов обзора в учреждениях — членах Рабочей группы, а в октябре 2018 года в Париже было проведено совещание для обсуждения каждой главы. Впоследствии были проведены селекторные совещания для обсуждения графика и хода выполнения работ.

8. В обновленном Руководстве отражено развитие цифровизации и появление новых источников данных, в частности все более частое использование данных сканирования, извлечение данных из веб-сайтов, отслеживание цен в Интернете и данные по интернет-магазинам и поставщикам новых цифровых услуг. Эти новшества, а также влияние новых источников данных и роль индексов потребительских цен в оценке благосостояния учитываются в предлагаемой программе исследований, включенной в Руководство в качестве приложения.

9. Официальные консультации с государствами-членами были начаты в сентябре 2019 года и продолжались до конца октября 2019 года. В предварительные варианты глав были внесены изменения, учитывающие замечания и предложения, полученные от государств-членов. После окончательного обзора обновленных глав Руководство было утверждено Рабочей группой. Рабочая группа обращается к Комиссии с просьбой одобрить это Руководство в качестве международного стандарта, а также просит Комиссию рекомендовать использование Руководства странами при составлении их национальных индексов потребительских цен.

10. Руководство распространяется в электронной форме через специальный веб-сайт<sup>2</sup>. Кроме того, печатные экземпляры будут разосланы всем национальным статистическим учреждениям и будут предоставляться по запросу основным пользователям, таким как центральные банки.

11. Главы второго издания пособия по теории индексов потребительских цен находятся в процессе коллегиального обзора и обновляются по мере необходимости. Эта публикация будет распространяться только в электронной форме через веб-сайт МВФ.

<sup>2</sup> См. [www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual](http://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual).

## IV. Международный сбор данных о ценах

### A. Индексы потребительских цен

12. МВФ и ОЭСР в рамках совместного проекта ежемесячно собирают подробные данные об индексах потребительских цен и рассчитывают соответствующие веса для каждого из 12 разделов Классификации индивидуального потребления по целям для подготовки серии публикаций по национальным индексам потребительских цен и унифицированному индексу потребительских цен; с этой информацией можно знакомиться на веб-сайтах МВФ<sup>3</sup> и ОЭСР<sup>4</sup>. На данный момент имеются данные по более чем 150 странам, и в настоящее время ведется дальнейшая работа по расширению охвата с целью включить отсутствующие страны, а также составить более продолжительные динамические ряды. Кроме того, продолжится доработка процесса распространения этих данных. Совместные усилия МВФ и ОЭСР позволяют снабжать международные организации данными об индексах потребительских цен и облегчают бремя отчетности для национальных статистических учреждений и центральных банков. ОЭСР использует эту подробную информацию с 2018 года для сбора данных, необходимых для расчета годового уровня инфляции по индексам потребительских цен. Эти данные размещены на веб-сайте ОЭСР.

### B. Цены на жилую недвижимость

13. Банк международных расчетов и ОЭСР имеют большой опыт сбора данных о ценах на жилую недвижимость (как из официальных статистических источников, так и от частных поставщиков информации) и распространения этих данных. Публикация Справочника по индексам цен на жилую недвижимость способствовала активизации деятельности по составлению индексов цен на жилую недвижимость в рамках комплексной системы сбора официальной статистики. Официальные данные теперь публикуются Евростатом<sup>5</sup> (на основании регламента, обязательного для всех государств — членов Европейского союза), а также Банком международных расчетов<sup>6</sup> и ОЭСР<sup>7</sup>, которые при этом также распространяют данные прежними способами. Для дальнейшего согласования применяемых международными организациями методов сбора и распространения данных о ценах на жилую недвижимость была создана рабочая группа по ценам на жилье под эгидой Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике Группы двадцати (см. ниже). Эта рабочая группа, в состав которой входят представители Банка международных расчетов, Европейского центрального банка, Евростата, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка, тесно координирует свою деятельность с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен. Одним из главных результатов деятельности рабочей группы стала разработка специального шаблона для сбора и представления сопоставимых на международном уровне данных по индексам цен на жилую недвижимость и определения соответствующих жилищных показателей. Под руководством Межучрежденческой группы этот шаблон был утвержден на

<sup>3</sup> См. <http://data.imf.org/CPI>.

<sup>4</sup> См. [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES\\_CPI](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_CPI).

<sup>5</sup> См. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/housing-price-statistics/data/database>.

<sup>6</sup> См. [www.bis.org/statistics/pp.htm](http://www.bis.org/statistics/pp.htm).

<sup>7</sup> См. [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI\\_TARGET](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI_TARGET) (индексы цен на жилую недвижимость — главные показатели); <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSING> (индексы цен на жилую недвижимость — полная база данных, включая соответствующие показатели цен на жилье); и [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE\\_PRICES](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE_PRICES) (аналитические ценовые показатели цен на жилье).

тематическом семинаре Группы двадцати по индексам цен на жилую и коммерческую недвижимость, проведенном в Аргентине в январе 2018 года. В 2018 году в странах — членах Европейского союза, государствах — членах ОЭСР и странах Группы двадцати начался сбор национальных данных на основе согласованного шаблона с целью расширить охват стран и спектр показателей. Проводимая в ОЭСР работа в настоящее время направлена на то, чтобы распространить сбор данных на субнациональные индексы цен на жилую недвижимость.

### **С. Программа международных сопоставлений**

14. Статистическая комиссия учредила Программу международных сопоставлений в качестве постоянного элемента глобальной статистической программы и постановила проводить ее на основе трехлетнего цикла. Данные о паритетах покупательной способности и результаты, полученные по итогам проведения Программы, должны быть опубликованы в 2020 году и будут сопоставляться с данными за базисный 2017 год. Кроме того, будут также опубликованы пересмотренные данные за базисный 2011 год и динамические ряды за период 2011–2017 годов. Очередной трехгодичный цикл Программы по базисному 2020 году был начат в 2019 году. Полный доклад о Программе для пятьдесят первой сессии Комиссии включен в повестку дня Комиссии в качестве отдельного пункта.

### **Д. Инициатива Группы двадцати, направленная на устранение пробелов в данных**

15. Инициатива Группы двадцати, направленная на устранение пробелов в данных, предусматривает выполнение 20 рекомендаций по совершенствованию статистического учета, вынесенных в связи с финансово-экономическим кризисом. В 2015 году начался второй пятилетний этап реализации этой инициативы, осуществляемой под руководством Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике. Две из этих рекомендаций имеют непосредственное отношение к статистике цен. Согласно рекомендации II.17 по ценам на жилую недвижимость, странам Группы двадцати следует публиковать индексы цен на жилую недвижимость в соответствии со Справочником по индексам цен на жилую недвижимость и представлять эти данные соответствующим международным организациям, в том числе Банку международных расчетов, Евростату и ОЭСР. Межучрежденческой группе в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен следует разработать набор единых индексов цен на жилую недвижимость на основе главных показателей, содействовать составлению продолжительных динамических рядов, разработать список других показателей, связанных с жильем, и публиковать общие данные о ценах на жилую недвижимость на веб-сайте, посвященном основным глобальным показателям<sup>8</sup>. В соответствии с рекомендацией II.18 по ценам на коммерческую недвижимость Межучрежденческой группе в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен следует усовершенствовать методологические указания по составлению индексов цен на коммерческую недвижимость и способствовать распространению данных о ценах на коммерческую недвижимость через сайт Банка международных расчетов. Однако участники тематического семинара по индексам цен на коммерческую недвижимость, проведенного в феврале 2019 года, особо отметили сохраняющиеся трудности в деле сбора данных по таким индексам и обратили особое внимание на проблемы, которые

<sup>8</sup> См. <http://principalglobalindicators.org>.

свойственны отдельным странам и требуют разных решений. В качестве исключения из принципа сохранения установленных целей было признано необходимым внести предложение о пересмотре цели, сформулированной в рекомендации П.18. Измененная формулировка цели («Предоставлять Банку международных расчетов данные по показателям цен на коммерческую недвижимость и соответствующие метаданные, включая описание источников данных и процедуры сбора, будь то данные из частных источников или официальные статистические данные, при этом последний вариант является предпочтительным») была представлена участниками в ходе Глобальной конференции 2019 года по Инициативе Группы двадцати, направленной на устранение пробелов в данных, и утверждена с небольшим изменением, состоящим в том, что было восстановлено слово «имеющиеся» («Предоставлять... имеющиеся данные по показателям цен на коммерческую недвижимость...»). Межучрежденческая группа тесно сотрудничает с Рабочей группой в деле дальнейшего выполнения этих рекомендаций.

16. Для достижения указанных целей Рабочая группа по ценам на жилье в сотрудничестве и консультации с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен разработала и одобрила упомянутый выше шаблон для сбора сопоставимых на международном уровне данных по индексам цен на жилую недвижимость и соответствующим жилищным показателям. Шаблон охватывает пять тем: индексы цен на жилую недвижимость, прочие статистические данные по ценам на жилье, показатели, касающиеся рынков жилой недвижимости, структурные жилищные показатели и показатели в области строительства. Он призван обеспечить более глубокое понимание ситуации на рынке жилья в отдельных странах.

17. В рамках инициативы Группы двадцати, направленной на устранение пробелов в данных, ОЭСР, помимо ежеквартальной публикации совокупного показателя экономического роста стран Группы двадцати<sup>9</sup>, ежемесячно рассчитывает и публикует совокупный индекс потребительских цен стран Группы двадцати.

## **V. Совещания и конференции**

### **A. Семинар по индексам цен на коммерческую недвижимость**

18. В тематическом семинаре Группы двадцати по индексам цен на коммерческую недвижимость, организованном Евростатом и МВФ и прошедшем 19 февраля 2019 года в Люксембурге, приняли участие около 40 должностных лиц, в том числе участники из 15 стран Группы двадцати.

19. Как отмечалось ранее, участники семинара особо отметили сохраняющиеся трудности в деле сбора данных по индексам цен на коммерческую недвижимость и обратили особое внимание на проблемы, которые свойственны отдельным странам и требуют разных решений. В ходе семинара было представлено и обсуждено предложение о пересмотре цели, сформулированной в рекомендации П.18.

### **B. Международная конференция по статистике недвижимости**

20. 20–22 февраля 2019 года в Люксембурге прошла Международная конференция по статистике недвижимости<sup>10</sup>, организованная Евростатом в тесном сотрудничестве с Европейским центральным банком. На Конференции собрались

<sup>9</sup> См. [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=G20\\_PRICES](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=G20_PRICES).

<sup>10</sup> См. <https://www.real-estate-statistics.eu>.

130 экспертов высокого уровня в области статистики и представителей основных заинтересованных сторон из более чем 40 стран, которые рассмотрели широкий спектр теоретических и практических вопросов, касающихся статистики жилой и коммерческой недвижимости, в частности источников данных статистики коммерческой недвижимости, концептуальных рамок для сбора показателей в области коммерческой недвижимости и последних событий в статистике жилой недвижимости.

21. Участники подчеркнули важность обмена практическим опытом, знаниями и результатами исследований в этой по-прежнему сравнительно новой области статистики. Они отметили также необходимость единого подхода к удовлетворению различных потребностей пользователей и эффективной международной координации.

### **С. Целевая группа Евростата по показателям коммерческой недвижимости**

22. Целевая группа Евростата по показателям коммерческой недвижимости была создана в 2018 году для изучения возможностей доработки индексов цен на коммерческую недвижимость и соответствующих показателей. Она служит форумом для обмена опытом реализации экспериментальных проектов, при этом основное внимание уделяется источникам данных, таким как данные для актуарной оценки, административные данные и данные обследований, а также данные из частных источников. Осуществление таких экспериментальных проектов в государствах-членах имеет огромное значение для наращивания потенциала в области решения методологических и концептуальных вопросов и изучения возможностей использования соответствующих источников данных. Целевая группа будет вносить вклад в дальнейшую разработку долгосрочных решений в области сбора данных о коммерческой недвижимости.

23. В целевой группе участвуют обладающие соответствующим опытом и навыками в этой области эксперты из национальных статистических учреждений и национальных центральных банков государств — членов Европейского союза, а также из Европейского центрального банка, Евростата (Председатель), МВФ, Банка международных расчетов и ОЭСР. В 2019 году целевая группа провела два заседания. Она организовала учет имеющихся источников данных для показателей коммерческой недвижимости в странах Европейского союза и добивается прогресса в разработке методологических указаний.

### **Д. Группа экспертов по индексам потребительских цен**

24. Совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен проводятся ЕЭК в сотрудничестве с МОТ и проходят раз в два года. Группа содействует разработке согласованных на международном уровне стандартов и методов составления индексов потребительских цен и выносит статистическим службам рекомендации по внедрению передовых методов. Совещания проводятся под эгидой Конференции европейских статистиков, и в них участвуют специалисты по статистике цен из стран — участников Конференции, а также все больше специалистов из стран Африки, Азии и Южной Америки. В заседаниях участвуют также эксперты из международных организаций и исследователи, специализирующиеся на динамике индексов.

25. Следующее совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен будет проведено под эгидой ЕЭК 2–4 июня 2020 года в Женеве. На совещании будут обсуждаться следующие основные темы: новые источники данных,

цифровая экономика и экономика совместного потребления, оценка благосостояния и благополучия, корректировка с учетом качественных параметров и другие методологические вопросы и понимание и удовлетворение потребностей пользователей. Информация о работе совещания будет размещена на веб-сайте ЕЭК<sup>11</sup>.

## **Е. Оттавская группа по индексам цен**

26. Оттавская группа по индексам цен занимается прикладными исследованиями, прежде всего в области индексов потребительских цен, а также в других областях. Группа рассматривает преимущества и недостатки различных концепций, методов и процедур в контексте реальных условий хозяйствования. В обсуждениях участвуют эксперты и специалисты-практики из национальных статистических учреждений и международных организаций. Оттавская группа проводит свои совещания раз в два года, на следующий год после совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен.

27. В 2019 году совещание Оттавской группы прошло 8–10 мая в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Оно было организовано совместно с Бразильским институтом географии и статистики и Фондом Жетулиу Варгаса. Участники совещания обсудили следующие темы: новые источники данных для индексов цен, сезонная продукция, индексы цен на жилье, формулы расчета индексов, корректировка с учетом качественных параметров и другие методологические вопросы. Материалы этого и предыдущих совещаний Оттавской группы размещены на веб-сайте Группы<sup>12</sup>. Оттавская группа, будучи городской группой Организации Объединенных Наций, представляет отдельные доклады Статистической комиссии.

## **Ф. Совещание по измерению цен и объемов в цифровом мире**

28. 2 и 3 июля 2019 года Евростат и ОЭСР организовали совместное совещание по измерению цен и объемов в цифровом мире. Изменения, обусловленные цифровизацией экономики, такие как быстрые темпы разработки новых продуктов, комплексное сочетание товаров и услуг, новые модели хозяйственной деятельности, переход от покупок в обычных магазинах к покупкам в Интернете и отражение в учете «бесплатной» цифровой продукции, создают новые проблемы для измерения цен и объемов. Совещание показало, что регулярный обмен опытом по этим вопросам будет полезен специалистам, занимающимся национальными счетами и статистикой цен.

## **VI. Решение, которое необходимо принять Статистической комиссии**

29. **Комиссии предлагается:**

- a) **одобрить публикацию под названием «Руководство по индексам потребительских цен: концепции и методы» в качестве международного статистического стандарта;**
- b) **рекомендовать использование Руководства странами при составлении их национальных индексов потребительских цен.**

<sup>11</sup> См. [www.unece.org/statistics](http://www.unece.org/statistics).

<sup>12</sup> См. [www.ottawagroup.org](http://www.ottawagroup.org).