

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 f) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
национальные счета****Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В настоящем докладе Рабочая группа освещает прогресс, достигнутый в разборе важных концептуальных вопросов, некоторые из которых могут выходить за рамки Системы национальных счетов (СНС) 2008 года, и приводит описание мероприятий по оказанию поддержки отстающим государствам-членам. Рабочая группа также приводит информацию по вопросам внедрения СНС, в частности об итогах совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам, о прогрессе в деле осуществления программы исследований по практическим вопросам внедрения СНС 2008 года, а также обновленные данные о завершении подготовки публикаций в поддержку внедрения СНС 2008 года. Кроме того, в докладе содержится программа работы Рабочей группы и региональных комиссий, обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на страновом уровне и обновленные сведения о международной координации региональных и глобальных мероприятий по сбору данных и обмену ими. Комиссии предлагается высказать свои мнения и представить рекомендации по элементам программы работы Рабочей группы.

Вопросы для обсуждения Комиссией изложены в разделе VII настоящего доклада.

* E/CN.3/2019/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

I. Введение

1. На своей сорок девятой сессии, проходившей в Нью-Йорке 6–9 марта 2018 года, Статистическая комиссия приняла решение 49/109 (см. [E/2018/24](#), глава I.B), в котором она:

а) приветствовала доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам ([E/CN.3/2018/10](#)), выразила членам Рабочей группы, региональным комиссиям, другим региональным организациям и странам признательность за проведенные ими мероприятия по содействию внедрению Системы национальных счетов (СНС) 2008 года и механизмов вспомогательной статистики и одобрила программы работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам на 2018 год;

б) приветствовала инициативу Рабочей группы по разбору важных концептуальных вопросов, некоторые из которых могут выходить за рамки СНС 2008 года, и просила Рабочую группу доложить Комиссии на ее пятидесятой сессии о ходе разбора вопросов, которые касаются глобализации (включая статистические единицы и бесфабричных товаропроизводителей), цифротизации (включая соответствующие измерители цен и производительности), а также благополучия и стабильности (по смыслу СНС) и имеют принципиальное значение для глобальной экономики и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и вопросов, которые касаются исламских финансов и неформального сектора;

в) выразила озабоченность по поводу относительной многочисленности государств-членов, которые до сих пор не в состоянии соблюсти минимальные требования в отношении охвата и детализации данных национальных счетов, приветствовала инициативу Рабочей группы по наращиванию своей поддержки отстающим государствам-членам и настоятельно призвала страны, слабо соблюдающие эти требования, сформировать такие базовые источники данных для составления национальных счетов, которые согласуются с принципиальными установками и отвечают своему предназначению;

г) просила Рабочую группу и впредь задавать практические ориентиры по вопросам, облегчающим внедрение СНС 2008 года, путем опубликования руководств, пособий и справочников и применения современных инструментов, подходов и технологий для наращивания потенциала (например, электронного обучения), а также коммуникационных инструментов, облегчающих понимание национальных счетов для общей аудитории;

е) отметила прогресс в работе механизма передачи данных «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) для составления национальных счетов и признала, что внедрение протоколов ОСДМ странами облегчит передачу данных и тем самым позволит существенно сократить для респондентов бремя, связанное с представлением данных международным организациям.

2. В разделе II настоящего доклада описывается прогресс, достигнутый в разборе концептуальных вопросов, некоторые из которых могут выходить за рамки СНС 2008 года. В разделе III содержится общий обзор хода работы по решению вопросов, возникающих в процессе внедрения СНС, в частности информация об итогах совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам, а также обновленные данные о завершении подготовки публикаций в поддержку внедрения СНС 2008 года и о поддержке, оказываемой отстающим

государствам-членам. В разделе IV представлен общий обзор деятельности по национальным счетам и механизмам вспомогательной статистики членов Рабочей группы и региональных комиссий. В разделе V приводится обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на уровне стран. Информация о прогрессе в области обеспечения координации мероприятий по сбору данных и обмену ими представлена в разделе VI. Вопросы для обсуждения изложены в разделе VII.

II. Разработка Системы национальных счетов

3. Участники сорок девятой сессии Комиссии приветствовали предложение о проведении обзора актуальности СНС 2008 года для оценки новых изменений в экономике, а также новых социально-экономических явлений и аспектов, отраженных в национальных и международных рамочных стратегиях, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. В 2019 году для обзора СНС 2008 года Рабочая группа планирует применять двунаправленный подход, предполагающий: а) проведение технических исследований по приоритетным и текущим вопросам, касающимся национальных счетов; и б) участие в широких консультациях по вопросам, связанным с тематическими областями глобализации, цифротизации, благополучия и устойчивости.

Технические исследования

5. Для целей технических исследований Рабочая группа учредила целевую группу по рассмотрению всех трех приоритетных областей программы исследований в области СНС с учетом вопросов, обсуждаемых в настоящее время в Консультативной группе экспертов по национальным счетам, перечня вопросов, представленных в приложении IV к СНС 2008 года, и исследовательских программ, имеющих отношение к статистике платежного баланса, статистике государственных финансов, эколого-экономического учета и статистике торговли и предпринимательства.

6. Конкретные задачи целевой группы заключаются в следующем:

а) провести анализ различных исследовательских программ и предложить сводный перечень всех вопросов, связанных, в соответствующих случаях, с вышеупомянутыми тремя приоритетными областями;

б) провести анализ практической возможности достижения прогресса по этим вопросам в краткосрочной и среднесрочной перспективах (тем самым выявив оставшиеся вопросы для рассмотрения в более долгосрочной перспективе);

в) провести анализ этих вопросов с точки зрения их потенциального воздействия на нынешнюю СНС (выяснив, связано ли это воздействие с уточнением, толкованием или структурным преобразованием, а в последнем случае — насколько значительным было бы такое преобразование);

г) провести анализ этих вопросов с точки зрения потенциальных затрат, связанных с их решением;

е) провести анализ этих вопросов с точки зрения их потенциального воздействия на ключевые сводные показатели СНС (например, на валовой внутренний продукт и валовой национальный доход).

7. В настоящий момент целевая группа уделяет основное внимание техническим вопросам, а стратегическими вопросами, включая форму и «дорожную карту» для обновления СНС, будет заниматься Рабочая группа, которая будет использовать получаемую от целевой группы информацию, с тем чтобы представить Комиссии концепцию дальнейших действий.

8. Ожидается, что целевая группа определит специальные направления работы под руководством членов целевой группы для анализа всех трех приоритетных областей исследований. Предполагается, что эта работа будет проделана в два этапа в 2019 году. На первом этапе основное внимание будет уделяться составлению сводного перечня вопросов к марту 2019 года. Второй этап будет включать анализ приоритетных задач в области исследований, с тем чтобы разработать дальнейшие шаги по обновлению СНС, которые будут представлены на рассмотрение Комиссии на ее пятьдесят первой сессии в 2020 году.

9. Подготовленный целевой группой перечень тем исследований в области СНС, включая вопросы, имеющие отношение к статистике платежного баланса, статистике государственных финансов, эколого-экономического учета и статистике торговли и предпринимательства, был рассмотрен Консультативной группой экспертов по национальным счетам на ее двенадцатом совещании. Консультативная группа экспертов подтвердила три приоритетные области программы исследований, но при этом признала, что следует рассмотреть и другие актуальные вопросы. Кроме того, Группа признала, что в рамках этих трех приоритетных областей существуют конкретные вопросы, которые необходимо рассмотреть в первую очередь, причем порядок их рассмотрения следует установить в соответствии с их актуальностью, срочностью и потенциальным воздействием. Эти вопросы будут сгруппированы в виде ограниченного числа направлений работы в рамках каждой из приоритетных областей, и для каждой группы вопросов будут разработаны руководящие указания. Подготовленный целевой группой перечень тем исследований в связи с СНС представлен в приложении I к справочному документу.

10. С учетом рекомендаций Консультативной группы экспертов целевая группа разработает общий шаблон для подготовки руководящих указаний, чтобы обеспечить рассмотрение всех аспектов полной последовательности счетов. В частности, в этих руководящих указаниях будут четко определены вопросы, затрагивающие центральную систему, в сравнении с вопросами, которые будут рассматриваться в дополнительных таблицах или в рамках вспомогательных счетов. Помимо этого, в этих руководящих указаниях будет содержаться оценка последствий для будущего обновления СНС и возможностей для согласования с другими областями. В них будут рассмотрены не только концептуальные последствия, но и возможность практического осуществления предлагаемых концептуальных решений. Ожидается, что работа над этими руководящими указаниями начнется во втором квартале 2019 года.

11. Консультативная группа экспертов подчеркнула важность создания механизмов координации для специалистов по национальным счетам и экспертов из других областей — таких как статистика платежного баланса, статистика государственных финансов, статистика цен и статистика торговли и предпринимательства — и просила Рабочую группу начать консультации с соответствующими группами экспертов в области статистики.

Глобальные консультации, ориентированные на пользователя

12. Как Рабочей группой, так и Консультативной группой экспертов была признана важность привлечения к обсуждению широкого круга пользователей, в

том числе представителей директивных органов, научных кругов и частного сектора.

13. Для обеспечения того, чтобы все страны получали выгоды от усовершенствованных стандартов национальных счетов, и особенно от руководящих указаний в отношении приоритетных областей, Рабочая группа в течение 2019 года в дополнение к регулярному взаимодействию организаций Рабочей группы со своей аудиторией также рассмотрит возможность созыва глобальной конференции пользователей в целях улучшения понимания воздействия этих трех тематических областей. В этих консультациях примут участие пользователи национальных счетов (социально-экономические и экологические директивные органы и субъекты, ответственные за принятие решений, из государственных министерств, центральных банков, научных кругов и частного сектора) как развитых, так и развивающихся стран. Кроме того, будут прилагаться усилия для привлечения к участию в этих консультациях специалистов по экономической статистике из других областей, например статистики предпринимательской деятельности, торговли и цен.

III. Руководящие указания по вопросам, возникающим в связи с внедрением Системы национальных счетов

A. Консультативная группа экспертов по национальным счетам

14. Двенадцатое совещание Консультативной группы экспертов по национальным счетам проходило 27–29 ноября 2018 года в Люксембурге. Основная цель совещания состояла в рассмотрении руководящих указаний по вопросам, касающимся внедрения СНС, а также в проведении обзора программы исследований в области СНС и утверждении программы работы по урегулированию вопросов, касающихся глобализации, цифротизации и экономического благополучия и устойчивости. Основные итоги совещания включали договоренность о дальнейших шагах по продвижению исследований в приоритетных областях, описанных в разделе II выше, и обзор текущих исследований относительно решения вопросов, связанных с глобализацией и цифровой экономикой, а также оценкой благосостояния и устойчивости, согласованием процедур составления национальных счетов и статистики платежного баланса, пониманием исламского финансирования и прогрессом, достигнутым целевой группой по вопросам статистических единиц. Консультативная группа экспертов также приветствовала прогресс, достигнутый целевой группой по вопросам развития потенциала в области СНС, что подробнее рассматривается в разделе III.C ниже.

15. Выводы по итогам совещания содержатся в приложении II к справочному документу. С ними также можно ознакомиться на веб-сайте Консультативной группы экспертов (https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2018/M12_Conclusions.pdf).

B. Руководства и справочники

16. Рабочая группа оказывает содействие в разработке методических указаний по подготовке национальных счетов и вспомогательной статистики в целях укрепления статистического потенциала в области подготовки национальных счетов. Справочники с методическими указаниями размещены на веб-сайте Рабочей группы (<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/pubsDB.asp?pType=4>). В течение 2018 была завершена работа над следующими справочниками: *Report on Intellectual Property Products of the Joint Eurostat/OECD Task Force on Land*

and Other Non-financial Assets (Доклад о продуктах интеллектуальной собственности, подготовленный Совместной целевой группой Евростат/ОЭСР по вопросам земли и других нефинансовых активов) (ОЭСР/Евростат); *Handbook on the Compilation of Statistics on Illegal Economic Activities in National Accounts and Balance of Payments* (Руководство по подготовке статистических данных о незаконной экономической деятельности в рамках национальных счетов и платежного баланса) (Евростат); и *Quarterly National Accounts Manual* (Руководство по квартальным национальным счетам) (Международный валютный фонд). Подробный перечень готовых, готовящихся и запланированных публикаций приводится в разделе III справочного документа.

С. Оказание поддержки отстающим государствам-членам

17. В 2018 году Рабочая группа учредила целевую группу по вопросам развития потенциала в области СНС для решения затронутых Комиссией на ее сорок девятой сессии и вызывающих обеспокоенность вопросов по поводу относительной многочисленности государств-членов, которые до сих пор не в состоянии соблюсти минимальные требования в отношении охвата и детализации данных национальных счетов. Задача этой целевой группы заключается в оказании государствам-членам, главным образом наименее развитым странам, островным государствам и нестабильным государствам, поддержки в соблюдении минимальных требований, с тем чтобы «ни одна страна не осталась без внимания».

18. Целевая группа стремится создать атмосферу сотрудничества, основанную на использовании надежных инструментов, методов, учебных материалов и партнеров в целях создания статистического потенциала. Первоначально в состав целевой группы входили представители организаций-членов Рабочей группы. В 2019 году членский состав целевой группы будет расширен за счет включения в нее представителей региональных организаций и национальных статистических учреждений, участвующих в международных усилиях по наращиванию потенциала.

19. Целевая группа приступила к обзору предпринимаемых в настоящее время усилий по наращиванию потенциала и инструментов, имеющихся у нынешних членов. Результаты этого обзора свидетельствуют о наличии широкого круга мероприятий с участием большого числа стран. Каждая организация также разработала набор ресурсов, таких как учебные материалы, инструкции и инструменты, для содействия этим усилиям по наращиванию потенциала.

20. Было решено расширить базу данных о национальных счетах Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, включив в нее не только нынешний каталог справочников, но и «инструменты» для укрепления потенциала, например каталог учебных материалов, методические указания и инструменты в области информационной технологии, принципиально содействуя тому, чтобы эти инструменты легко обнаруживались и были легкодоступными за счет как можно более широкого распространения соответствующих информационных материалов. Эта база знаний будет разработана и организована с учетом целевой аудитории уровня «начинающих»; иными словами, она предназначена для тех, кто начинает процесс составления счетов, и предусматривает пошаговый процесс для пользователей.

21. Как только эта база знаний достаточно разовьется, целевая группа приступит к заполнению пробелов в плане наборов инструментов для развития потенциала, уделяя особое внимание разработке ресурсов, предназначенных для оказания поддержки наименее развитым и нестабильным государствам. Совещания целевой группы позволят ее членам не только обсуждать итоги обзора и

развития базы знаний, но и обмениваться информацией о новых инициативах и событиях в области развития потенциала, что даст возможность улучшить координацию и сотрудничество между членами целевой группы.

IV. Программы работы членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий

22. В соответствии с глобальной программой внедрения СНС 2008 года и механизмов вспомогательной статистики Межсекретариатская рабочая группа и региональные комиссии продолжают оказывать содействие в деле внедрения СНС и других согласованных на международном уровне стандартов в области экономической статистики. Эти мероприятия охватывают различные аспекты процесса подготовки статистических данных для национальных счетов, о чем свидетельствуют различные учебные практикумы и семинары, организуемые членами Рабочей группы и региональными комиссиями.

23. Обобщенная информация о мероприятиях в области экономической статистики и национальных счетов, проведенных членами Рабочей группы и региональными комиссиями в 2018 году и запланированных на 2019 год, представлена в разделе IV справочного документа.

V. Предоставление ежегодных данных национальных счетов

24. В соответствии с просьбой Статистической комиссии Статистический отдел регулярно проводит оценку наличия и сферы охвата предоставляемых государствами-членами официальных данных национальных счетов, а также их концептуального соответствия рекомендациям по СНС 2008 года. Несмотря на признание в рамках минимальных требований к наборам данных необходимости предоставления ежеквартальных данных национальных счетов для принятия надлежащих стратегических мер реагирования, такие данные имеются только по 113 странам. По этой причине оценка ограничивается вопросами наличия и охвата официальных ежегодных данных национальных счетов.

25. Анализ ответов на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам за последние 10 лет указывает на заметный прогресс в деле предоставления данных по национальным счетам. Показатель концептуального соблюдения при представлении этих данных стандартов СНС либо 1993, либо 2008 года повысился с 97 стран в 2007 году до 181 страны в 2018 году; при этом по состоянию на конец 2018 года СНС 2008 года внедрили 88 стран. Улучшился также показатель своевременности предоставления данных: 119 стран смогли предоставить данные за последний отчетный год (2017-й) в 2018 году, в то время как в 2007 году это смогли сделать только 69 стран. Оценка сферы охвата данными национальных счетов с использованием минимально необходимого набора данных показывает, что число стран, предоставивших данные в соответствии с установленным набором данных, увеличилось с 50 в 2007 году до 103 в 2018 году. В то же время все еще имеется довольно большое число государств-членов с устаревшими базисными годами и государств-членов, которые до сих пор не в состоянии соблюсти минимальные требования в отношении охвата и детализации данных национальных счетов.

26. Оценка, представленная в разделе V справочного документа, основана на ответах на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам, полученных за последние пять отчетных периодов (2013–2017 годы).

VI. Координация деятельности по сбору данных и обмену данными

A. Счета институциональных секторов

27. Как было отмечено в предыдущем докладе (E/CN.3/2018/10), инициатива Группы двадцати, направленная на устранение пробелов в данных, придавала важный стимул работе по улучшению подготовки ежеквартальных и ежегодных данных по счетам институциональных секторов. Страны продолжают наращивать свои усилия по сбору и обобщению соответствующих данных. В 2018 году странами Группы двадцати были разработаны и одобрены новые шаблоны для сбора и обобщения данных по счетам институциональных секторов. В дополнение к главному шаблону с основной структурой секторальных счетов, в котором проводится различие между требуемыми и рекомендуемыми статьями, существуют еще два шаблона: один для таблиц с информацией «от кого к кому», отражающих финансовую взаимосвязанность секторов и стран, и другой — для отслеживания теневой банковской деятельности. Последние шаблоны относятся к более продвинутому и амбициозным планам, требующим от стран предоставления имеющейся у них информации. В течение 2019 года эти шаблоны будут внедряться и обсуждаться на форумах за рамками стран Группы двадцати.

28. После двух семинаров, проведенных в Париже 10–12 апреля 2017 года и 14–16 февраля 2018 года, 24–26 апреля 2019 года будет проведен третий семинар — вновь в штаб-квартире ОЭСР в Париже. Семинар 2019 года будет посвящен разработке проекта руководства ОЭСР по составлению счетов институциональных секторов. С этой целью среди стран Группы двадцати было начато обследование на тему источников, методов и процедур, используемых при составлении секторальных счетов на национальном уровне. Цель заключается в том, чтобы завершить работу над этим руководством в первой половине 2020 года.

B. Обмен статистическими данными и метаданными

29. В целях рационализации управления группа, отвечающая за обмен статистическими данными и метаданными (ОСДМ) по макроэкономической статистике, и Руководящая группа по международному сотрудничеству в сфере данных объединились в единую группу под названием «Группа, отвечающая за международное сотрудничество в области данных и за обмен статистическими данными и метаданными в области макроэкономической статистики». Группа имеет двойной мандат: разрабатывать и поддерживать определения глобальной структуры данных для национальных счетов (включая статистику государственных финансов), платежного баланса, прямых иностранных инвестиций и индексов потребительских цен; и содействовать обмену данными между международными организациями. Определения структуры данных для Системы эколого-экономического учета будут опубликованы в 2019 году.

30. Не прекращается работа по расширению обмена статистическими данными и метаданными в области макроэкономической статистики. В этой связи усиленное внимание стало уделяться дальнейшему поощрению фактического применения этих структур. Несмотря на растущий опыт и усиление тенденции к использованию ОСДМ во многих регионах, все еще заметен дефицит в

развитии потенциала. Необходимо принять дополнительные меры с целью более четкой ориентации усилий на работу с профильными экспертами и специалистами в области информационных технологий в странах. Группа экспертов ОЭСР по ОСДМ приступила к работе над более упорядоченной стратегией развития потенциала, включая материалы по подготовке инструкторов, в целях стимулирования информационно-пропагандистской деятельности и поощрения обмена знаниями и опытом, в том числе между экспертами.

31. Значительный прогресс наблюдается в осуществлении проекта по международному сотрудничеству в области сбора и обработки данных. Первый общий набор данных о валовом внутреннем продукте, народонаселении и занятости распространяется с 2015 года. В 2018 году были добавлены наборы данных по счетам нефинансового и финансового секторов. Началась работа, направленная на обмен данными о платежном балансе. Конечные цели этой инициативы заключаются в уменьшении бремени отчетности для национальных учреждений и уменьшении бремени проверки данных на международном уровне путем упрощения процедур представления данных от национальных и международных организаций.

32. В разделе VI справочного документа содержится дополнительная информация об обмене статистическими данными и метаданными.

VII. Вопросы для обсуждения

33. **Комиссии предлагается высказать свои мнения по следующим вопросам:**

- a) **подход и график работы (см. пункт 8 выше) для продвижения программы исследований, в частности по текущим вопросам во всех трех приоритетных областях, а именно: глобализация; цифротизация; и благосостояние и устойчивость;**
- b) **проведение ориентированных на пользователя глобальных консультаций по вопросам разработки СНС в качестве концептуальной основы, актуальной для оценки новых изменений в экономике и новых социально-экономических явлений;**
- c) **комплекс конкретных инициатив для поддержки государств-членов, отстающих в вопросе внедрения СНС;**
- d) **деятельность в рамках программ работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий для обеспечения руководства, подготовки кадров и поддержки внедрения СНС;**
- e) **предоставление ежегодных данных национальных счетов, в том числе в связи с переходом на СНС 2008 года;**
- f) **прогресс в деле международной координации деятельности по сбору данных и обмену ими.**