



经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2018
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程* 项目 3(e)

供讨论和决定的项目：区域统计发展

亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚洲及太平洋区域统计发展的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2018/227 号决定及以往惯例，秘书长谨转递亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚洲及太平洋区域统计发展的报告。

* E/CN.3/2019/1。



亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚洲及太平洋区域统计发展的报告

摘要

2016年，亚洲及太平洋区域各国一致商定，将国家统计能力发展定为各国共同愿景，并一致同意在五个行动领域开展集体行动，以确保采取协调一致的办法。2018年，为支持落实上述共同愿景和集体行动，亚太区域各国通过了一份宣言，表明了各自通过政治、体制和财政手段为国家统计系统提供支持的决心。

本报告概述了影响亚太国家统计能力发展的国家、区域和全球问题，特别是结合以下事实：2020年，也即《2030年可持续发展议程》下通过的169项全球性具体目标中21项的目标年份，转眼将至。报告中，亚太经社会概述了亚太区域各国当前在加强国家统计系统和支助实施国家、区域和全球议程方面所面临的挑战，并重点指出了应对这些挑战的五个行动领域：动员用户参与统计并投资统计；保证统计质量从而提升统计公信力；利用综合统计展开全面分析；实现统计业务流程现代化；以及发展必要的技能组合。

报告中，亚太经社会探讨了促进技能发展的手段，包括培训伙伴关系、促进加强统计系统的联合宣传努力、公私伙伴关系以及创新等等。此外，还介绍了当前借以促进协调开展国家统计能力发展工作的各项区域协调机制。

报告最后就在《2030年议程》的背景下，如何提高对亚太区域统计发展的国际承诺、支助和协调水平提出了若干建议。

一. 引言

1. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)关于亚洲及太平洋区域统计发展的上一份报告(E/CN.3/2014/15)于2013年12月18日发布,后又提交2014年3月举行的统计委员会第四十五届会议审议。该报告概述了该区域各国在落实2015年后发展议程方面所面临的挑战。亚太经社会在报告中提出,为确保国家统计系统满足不断扩大的需求,必须将统计本身定位为一项发展目标,而且还应将统计作为一项目标纳入2015年后发展议程。

2. 在统计委员会审议工作的推动下,该区域各国重新注意到加强国家统计系统作为国家发展不可分割的一个组成部分的重要性。根据亚太经社会在上一份报告所作的反思和统计委员会随后的审议工作,2016年,亚太区域统计界通过了为实现《2030年可持续发展议程》推进官方统计的共同愿景和行动框架(见E/ESCAP/CST(5)/1/Rev.1)。2018年,又在政策制定者出席的亚太经社会统计委员会第六届会议高级别部分上通过了《关于“用数据为政策导航,不让任何人掉队”的宣言》(ESCAP/CST/2018/7),进一步强化了该承诺。该《宣言》以四种语文在统计委员会网站上作为背景文件提供。

3. 亚太区域现有58个亚太经社会成员国和准成员¹,其地理范围西至土耳其,东至太平洋岛屿,北至俄罗斯联邦,南至新西兰。亚太国家在全球人口规模排名前十位和后十位的国家中分别占据6个和3个席位。首席统计师所负责监督的统计系统既有集中型也有分散型,或有统计法律可依,或无统计法律可循,人员规模大小不一,少至3人,多至14 000人。²

4. 截至2018年,亚太区域各国家统计系统在本国努力落实《2030年议程》的过程中,共计向可持续发展问题高级别政治论坛提交了24份自愿国别评估报告。其中3个国家的统计系统已准备好在2019年为本国第二次自愿国别评估作出贡献,这些国家统计系统所用的数据源周期往往长达10年,例如人口和住房普查数据,这对监测落实进展提出了新挑战,因为没有较新的数据。

5. 本报告涵盖了亚洲及太平洋区域根据共同愿景和行动框架、亚洲及太平洋实施《2030年可持续发展议程》区域路线图(E/ESCAP/73/31,附件二)以及《2030年议程》本身,为支持加强国家统计系统而正在开展的统计发展活动。报告概述了亚太国家统计系统当前面临的挑战以及为协助加强亚太国家统计系统而采取的一些关键举措。

6. 各国商定了到2020年要实现的若干全球性和区域性具体目标,例如,提高国家统计系统按照国际标准制作和传播基本经济统计数据的能力(亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案)、“2015-2024年亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年”中期审查(《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》)以及21项

¹ 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)有53个成员国和9个准成员。另有4个成员国地处亚太区域之外。

² 人员规模数据来自于2013年为衡量亚太区域经济统计状况而进行的能力筛查活动结果。

可持续发展目标具体目标。³随着 2020 年转眼将至，各国需要加快集体努力，并利用国家、区域和全球努力。因此，本报告探讨了当前在确保各级协调行事方面的挑战。

7. 最后，亚太经社会提出，统计委员会有待采取若干行动，分别结合《2030 年议程》在全球层面以及结合亚洲及太平洋实施《2030 年议程》区域路线图在区域层面，提高对亚太区域统计发展的国际承诺和支助水平。

二. 国家、区域和全球议程

国家议程

8. 2018 年 10 月，亚洲及太平洋统计界的成员与高级别政策制定者在亚太经社会统计委员会第六届会议上汇聚一堂，通过了《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》。在《宣言》中，各成员国和准成员国：

- (a) 承诺将统计发展与国家发展政策和计划相结合；
- (b) 承诺酌情加强和制订国家监测框架，并将该框架纳入规划和预算编制进程；
- (c) 承诺酌情设立一个高级别咨询机构，为国家统计系统提供支持；
- (d) 承诺明确国家统计系统的作用和责任；
- (e) 决心增强国家统计局负责人的权能，使之能够在发展和协调各自的综合国家统计系统方面发挥主导作用；
- (f) 努力加强必要的法律规定和体制机制；
- (g) 决心改善统计方面的沟通，加强统计素养和文化；
- (h) 承诺倡导更多地利用官方统计数据促进循证决策和透明治理；
- (i) 承诺酌情重新审查相关国家政策和战略。

9. 在《宣言》中，成员国和准成员国承认，在亚太区域，许多国家的统计系统在制作和传播基本的经济、环境和社会统计数据方面依然力不从心。亚太经社会统计司亦在《2017 年亚洲及太平洋区域可持续发展目标落实进展报告》⁴中强调了这一事实，并指出，仅有 25% 的全球性可持续发展目标指标定有区域统一指标。

10. 21 世纪统计促进发展伙伴关系在其关于世界各国国家统计发展战略状况的报告中，将这些国家战略分为两大类：一类是现有战略，另一类是未来战略。亚太国家已普遍制定此种国家战略，但实施阶段各不相同。21 世纪统计促进发展伙

³ 在 169 项全球性具体目标中，有 59 项的全球目标年定在 2030 年，21 项定在 2020 年，3 项定在不同年份(2017 年和 2025 年)，其余 86 项未设定实现目标的最后期限。

⁴ 联合国出版物，出售品编号 E.18.II.F.12。

伴关系 2017 年报告⁵中共记录了 37 个亚太经社会成员国的情况，其中，有 41% 的成员国，国家战略已制定完毕并付诸实施，有 14% 的成员国，国家战略已制定完毕但仍在等待获得通过，有 22% 的成员国，国家战略已经过期，有 24% 的成员国，无任何国家统计发展战略。在无任何国家战略的 9 个亚太经社会成员国中，44% 的国家尚无制定此种战略的计划。

11. 在开放数据方面，根据 2017 年开放数据清单⁶，亚太区域官方统计的覆盖率和开放性与全球平均水平大致持平。然而，单就有数据可查的 45 个成员国和准成员国⁷而言，各国间覆盖率和开放性得分差距悬殊，其中部分国家的官方统计覆盖率和开放性更是远远落后于区域和全球平均水平。全球和区域平均覆盖率得分分别为 36.4 和 36.9，具体到国家，最低得分为 11.5，最高得分为 60(图一)。全球和区域开放性得分分别为 45.9 和 45.2，但国与国之间的差距更为悬殊，最低得分仅为 17.5，最高得分则高达 87.5(图二)。

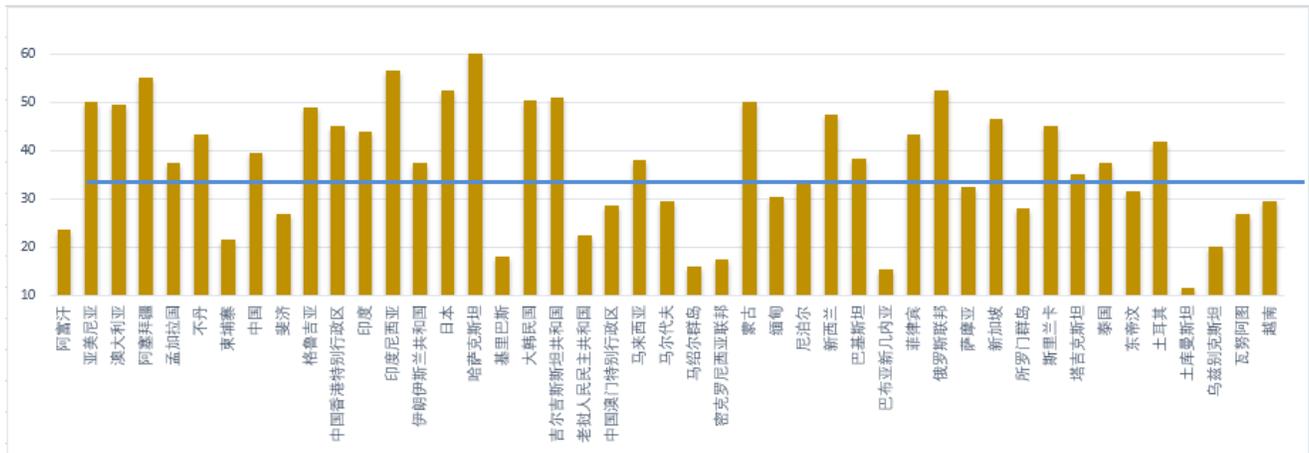
⁵ 21 世纪统计促进发展伙伴关系，“国家统计发展战略：2017 年进展报告”，2017 年 2 月。

⁶ 覆盖率得分取决于各时间段和各地理亚区关键指标的可获得性和相应分类的可获得性。开放性得分取决于统计数据可否以机器可读格式和非专有格式下载；统计数据是否附带元数据；是否存在下载选项，例如批量下载、用户选择或应用程序编程接口；以及数据的使用是否设有期限。

⁷ 以下 13 个成员国和准成员国无数据可查：美属萨摩亚、文莱达鲁萨兰国、北马里亚纳群岛联邦、库克群岛、朝鲜民主主义人民共和国、法属波利尼西亚、关岛、瑙鲁、新喀里多尼亚、纽埃、帕劳、汤加和图瓦卢。

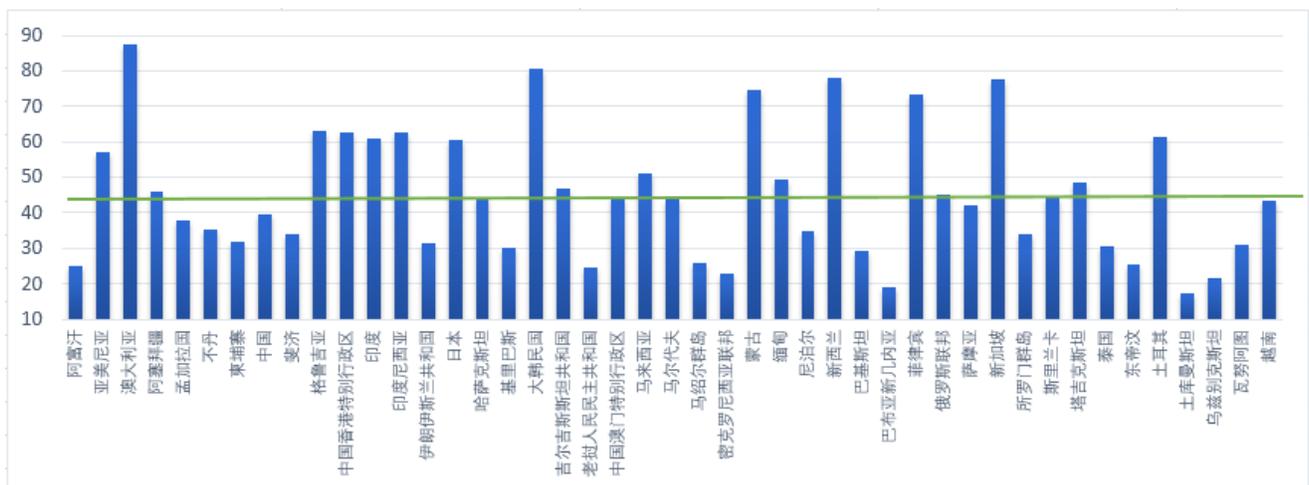
图一

开放数据清单所列亚太区域 45 个国家覆盖率得分与区域平均水平对比



图二

开放数据清单所列亚太区域 45 个国家开放性得分与区域平均水平对比



12. 2017 年，根据亚太经社会亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案开展了一项筛查活动，以评估该区域经济统计数据的制作和传播现状。共有 50 个国家参加了筛查活动。受访国回答的问题涉及统计基础设施，以及国家统计系统的体制方面，例如统计法；标准和分类；组织结构；质量保证；统计登记册、普查和调查；人力资源；以及统计培训。⁸

13. 2017 年，在 50 个受访国中，除一个国家外，所有受访国都表示已经制定统计法案。这 49 部统计法案全部载有关于保护被调查者信息机密性的规定，其中，又有 47 部法案载有关于透明度的规定，有 46 部法案载有关于保护官方统计机构专业独立性的规定。在这 49 部统计法案中，有 36 部法案明文规定允许国家统计系统内的机构为统计目的获得行政数据。25 个受访国表示，本国政府计划修改统

⁸ 亚太经社会，统计司，《2017 年亚洲及太平洋经济统计能力筛查报告》，2018 年 10 月。可查阅 http://communities.unescap.org/system/files/capacity_screening_2017_-_final_rev.pdf。

计法案。修改意向背后最普遍的原因是，现行统计法案所规定的行政数据访问权限不足(见 [ESCAP/CST/2018/INF/4](#))。

区域议程

14. 亚太区域各国制订并商定了一份区域路线图，在亚太经社会秘书处和其他联合国实体的支助下，促进区域一级合作，以实施《2030年议程》。该路线图于2017年第四届亚太可持续发展问题论坛期间商定，随后由亚太经社会在第73/9号决议中予以核可。

15. 在该路线图中，亚太经社会成员确定了促进实施《2030年议程》的区域合作优先领域。这些优先领域强调了亚太区域至今仍面临的主要挑战，包括不让任何一个人掉队；减少灾害风险和增强抗灾能力；气候变化；自然资源管理；互联互通；以及能源。路线图还确定了《2030年议程》实施手段下的合作优先领域，其中包括数据和统计、技术、筹资、政策一致性和伙伴关系。

16. 关于数据和统计，路线图指出，如果没有可靠的数字和指标，就根本无法审查可持续发展目标落实进展，进而也就无法改善业绩。由于路线图在2017年5月获得核可之时，232项全球性可持续发展目标指标中有88项缺乏方法指南或标准，路线图呼吁采取紧急行动，加强各成员国的统计能力。

17. 该路线图概述了以下五大区域合作机遇：

(a) 宣传“两个务必”：国家统计系统务必要响应因《2030年议程》而产生的用户需求，而且务必要鼓励酌情投资国家统计系统，确保所作投资足以满足统计要求并为实施可持续发展目标提供适当支持；

(b) 制定和实施持续、全面的全系统统计发展战略，包括《2030年议程》的统计工作；

(c) 为国家统计系统提供并促进其他方面向国家统计系统提供能力建设支持，以提升高质量、可获取、及时和可靠分类数据的可用性，包括为此制定可持续发展目标统计综合测量框架，连贯一致地整合包括大数据在内的多来源数据，以助对可持续发展问题展开全面分析；

(d) 组织国家统计系统业务流程，并采用现代化工具提高统计信息管理和交换的质量、效率和实效；

(e) 培养国家统计系统工作人员和管理层(包括相关数据制作人员)的技能，以提高人力资源能力，为监测国家发展计划和《2030年议程》落实情况提供必要的统计产品和服务。

18. 该路线图建立在2016年获得亚太经社会统计委员会通过、2017年获得亚太经社会核可的共同愿景和行动框架之上。在该共同愿景和行动框架中，亚太统计界认识到必须转变对官方统计核心业务的理解，即官方统计核心业务要从编制时间序列和表格转向提供更能直接满足用户个性化需求的统计产品和服务。

19. 在共同愿景中，亚太统计界表明了到 2030 年的共同抱负。行动框架又将该愿景转化为优先领域内的集体行动，这些优先领域包括宣传、投资、用户参与，以及通过改进方法、实现业务流程现代化和加强技能，为综合统计数据的制作和使用创造有利条件。

20. 在共同愿景中，亚太统计界——由国家统计局的领导人和活跃于亚太区域的发展合作伙伴组成——提出了其愿景，即到 2030 年，国家统计局获得能力并增强权力，以引领开发并提供创新性的、可信的和及时的产品和服务，从而适应《2030 年议程》迫切而又不断演变的统计要求。统计界还指出，实现国家统计局系统转型即意味着：

- (a) 统计机构工作人员的技能基础超越传统学科；
- (b) 统计组织通过现代化的统计业务流程，成为大数据时代的信息提供者；
- (c) 法律和体制结构可稳固支持在需求增加、出现新数据源和统计数据应用复杂化这样一个不断变化的环境中运用《官方统计基本原则》⁹指导统计管理和发展；

(d) 改变与统计产品和服务用户的关系，使客户处于中心地位。

21. 在行动框架中，统计界商定，重点在以下行动领域展开合作努力：

- (a) 行动领域 A：动员用户参与统计并投资统计
- (b) 行动领域 B：保证统计质量从而提高统计公信力
- (c) 行动领域 C：利用综合统计展开全面分析
- (d) 行动领域 D：实现统计业务流程现代化
- (e) 行动领域 E：发展必要的技能组合

全球议程

22. 在《2030 年议程》中，联合国会员国承诺，在 2015 年至 2030 年期间，将系统地跟进落实《议程》和审查《议程》实施情况。为此，将支持发展中国家，特别是非洲国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家，增强本国统计局和数据系统的能力，以便能够获得高质量、及时、可靠的分类数据。还将推动以透明和负责任的方式加强有关的公私合作，以广泛利用包括地球观测和地理空间信息在内的各类数据，同时确保各国在助力取得进展和追踪进展情况的过程中享有自主权。¹⁰

⁹ 《官方统计基本原则》先在经济及社会理事会第 2013/21 号决议中获得通过，随后在大会第 68/261 号决议中获得核可。

¹⁰ 大会第 70/1 号决议，第 72 和 76 段。

23. 亚太经社会区域路线图以及共同愿景和行动框架可直接助力加强国家统计局和数据系统的能力，以确保获得按相关特征分列的高质量、及时、可靠的分类数据。

24. 然而，就推动以透明和负责任的方式加强有关的公私合作，以广泛利用包括地球观测和地理空间信息在内的各类数据，同时确保各国在助力取得进展和追踪进展情况的过程中享有自主权而言，尚有很多工作有待展开。关于实现这一目标的计划，见下文第三节。

25. 减少灾害影响风险的目标是《2030年议程》的一项重要内容，相关具体目标和指标分列于目标1“在全世界消除一切形式的贫困”、目标11“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区”和目标13“采取紧急行动应对气候变化及其影响”项下。与减少灾害风险相关的全球性指标与监测2015年通过的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》各项目标的商定指标完全一致。

26. 当前的联合国改革正在重新定位联合国发展系统，以实现《2030年可持续发展议程》雄心勃勃的目标(见大会第72/279号决议)。

27. 支持发展数据和统计以跟进落实《2030年议程》和审查《议程》实施情况正在成为许多国家的一个关键优先事项。该领域已被确定为针对具体国家的联合国发展援助框架的一个发展优先事项。

28. 亚太经社会正在通过调整其国家一级的活动来响应这一需求，包括通过向国家统计局提供直接支持以及向联合国驻地协调员和国家工作队提供支持或通过驻地协调员和国家工作队提供支持。为此，设立了《2030年议程》官方统计区域顾问一职，作为单一国家数据和统计支助协调人。

三. 展望未来：2019–2024年

行动领域 A：动员用户参与统计并投资统计

29. 外联、用户参与和投资统计对于加强国家统计系统至关重要。

30. 继在菲律宾和萨摩亚成功地试行“连接起每一项政策”工具之后，亚太经社会统计委员会核可将其作为一项通用工具来加强用户和编制者的参与，以便确定各国在《2030年议程》方面对数据的有效需求。关于未来，计划投资开发一项应用程序以简化该工具，并继续将该工具推广应用于其他领域，而不仅限于社会政策和性别政策。地理空间政策或将成为考虑对象。请统计委员会全体成员探讨该工具在动员用户参与统计以及投资统计领域的用途。

31. 灾害相关统计是亚太经社会重点开拓并积极推动落实全球统计标准的一个领域。由统计用户和制作者联合编制的《亚洲及太平洋灾害相关统计框架》是落实共同愿景和行动框架所载用户参与原则的一个范例。该《框架》详细说明了普查和调查等统计局标准产品在拟定循证减少灾害风险政策方面的用途。

32. 认识到亚太经社会为拟订灾害相关统计建议和指南所作的贡献，统计委员会在第四十九届会议上决定，在亚太经社会和其他方面现有工作的基础上，加强这方面的全球努力。亚太经社会目前正在与欧洲经济委员会和联合国减少灾害风险办公室合作，力争在统计委员会第五十一届会议上将《亚洲及太平洋灾害相关统计框架》升级为全球框架。关于三方工作进展概况，见以下报告：ESCAP/74/24 和 E/CN.3/2019/16。

33. 2020 年，亚太经社会将主办一场部长级会议，以纪念“统计工作全民覆盖”目标中期审查，这是“2015-2024 年亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年”工作的一部分。亚太经社会指出民事登记系统是、可成为而且应该成为大约 67 项全球性可持续发展目标指标的数据来源，¹¹ 现正在探索开展宣传努力，以进一步提请注意运作良好的民事登记和生命统计系统的重要性。亚太经社会及合作伙伴目前正在就 2019 年高级别政治论坛和 2019 年世界经济论坛这两项活动进行讨论。

34. 在投资统计方面，亚洲及太平洋区域现有若干统计发展活动正在展开或拟将展开。亚太经社会与成员国合作开展了综合使用地理空间数据和官方统计试点工作，以支助落实可持续发展目标。¹² 亚太经社会在 2018 年与经济合作与发展组织联合举办的国际官方统计协会“优化统计，改善生活”会议上，介绍了试点工作的情况，并收到了积极反馈，引发强烈关注。亚太经社会还在直接支助几个国家统计局开展试验，将移动电话数据用于官方统计。此外，亚太经社会开展了关于整合住户调查和普查数据以支持贫困衡量的研究，并与经济和社会事务部统计司共同主办了一期关于使用地球观测数据进行官方统计的区域讲习班。

35. 然而，成员国所寻求的远不止于此。国家统计局希望能够或者部长们要求它们能够广泛利用包括行政数据、扫描仪数据、移动电话数据和地理空间数据在内的一系列数据。一些亚洲国家是联合国官方统计使用大数据问题全球工作组的成员，该工作组在这一领域发挥的领导作用广受欢迎，亚太经社会正积极向亚洲及太平洋更广泛的统计界推广全球工作组的活动。作为全球工作组的成员，亚太经社会在其向 2018 年联合国全球数据论坛提交的四份材料中分别介绍了对各种数据源的使用情况。亚太经社会还正在与统计司共同筹备组织定于 2019 年在马来西亚举行的国际统计学会第六十二届世界统计大会会外活动，届时将围绕使用大数据源进行官方统计在整个亚太区域分享知识和建设技能。此外，还组织举办了一场特别专题会议，为 2019 年世界统计大会热身。2019 年“亚太经济统计周”——制作和分享改进经济统计实证研究成果的年度论坛——将重点讨论那些反映官方统计使用替代数据源情况的文件。

36. 公私伙伴关系亦为成员国所求所需。在这方面，亚太经社会向其成员国和准成员国宣传推广了环境系统研究所为 2020 年人口普查提供资助的官方统计现代

¹¹ 见 Samuel Mills 等人，“民事登记和生命统计促进监测可持续发展目标”，为世界银行关于民事登记和生命统计系统电子学习课程编制的文件，2017 年 5 月。

¹² 见亚太经社会，统计司，《2017 年亚洲及太平洋经济统计能力筛查报告》。

化方案。亚太经社会还欢迎该研究所为海上地理空间和统计工作提供的支持，以及研究所数据中心联合系统为落实可持续发展目标提供的支持。亚太经社会还将通过结对子安排和南南合作等方式推动和寻求建立伙伴关系，以支持亚太统计界广泛利用各类数据进行官方统计。

37. 作为一个区域委员会，亚太经社会展示了亚太区域在落实《2030 年议程》方面取得的进展。2017 年，区域一级可提出落实进展报告的全球性可持续发展目标指标仅占 25%，也即意味着在填补官方统计空白以衡量和充分了解《2030 年议程》实施进展方面任重道远。进一步广泛地利用更多数据源来衡量全球性可持续发展目标指标是实现该目标的一种手段。除了那些传统上用于官方统计的数据外，进一步广泛地利用各类统计亦不失为一种选择。

38. 正如《2017 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》所述，亚太经社会测试对尚在制定官方全球性可持续发展目标指标的官方统计来源所使用的六个代用指标进行了测试。在 2018 年报告中，亚太经社会将详细分析在何种情形下可进一步广泛利用更多数据源提出可持续发展目标进展报告。

39. 亚洲及太平洋各国和发展伙伴还在寻求建议和援助，以应对一项重大的用户参与挑战：报告和通报《2030 年议程》落实进展。

40. 联合国就此印发了多种类型的报告并以多种方式通报进展情况，包括在全球、部门、区域各级。例如，在《2018 年可持续发展目标报告》¹³中，分别对 17 项目标项下的部分全球性指标进行了描述性统计分析。在《2017 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》中，亚太经社会统计司分析了亚太区域在推进落实各项目标和具体目标方面的进展情况，所作分析主要是对照全球性指标展开，而在具体目标相关数据不足的情况下，主要是对照来自官方数据源的少数代用指标展开分析。

41. 其他报告包括贝塔斯曼基金会和可持续发展解决方案网络的可持续发展目标指数和指示板报告¹⁴，该报告综合利用全球性指标以及来自官方和非官方数据源的指标和统计，对各国在实施《2030 年议程》方面取得的成就进行了排名。

42. 这些报告虽涉及决策者的各类需求，但也对《2030 年议程》的国家主导性质和编制连贯一致的进展情况说明提出了挑战。为此，亚太经社会正在与各国合作，助其开展报告和通报技能建设。亚太经社会还提供工具和进展衡量方法，以加强国家和区域层面针对可持续发展目标具体目标和指标开展后续行动和审查的能力。此外，亚太经社会还将于 2019 年 3 月发布一个全球性可持续发展目标指标区域门户和一项可供各国自我评估可持续发展目标具体目标落实进展的工具。

43. 亚太经社会还在联合国系统范围内开展工作，包括与亚太区域联合国可持续发展工作组合作，为联合国国家工作队提供工具和方法。亚太经社会积极地与各

¹³ 联合国出版物，出售品编号 E.18.I.6。

¹⁴ Jeffrey Sachs 等人，《2018 年可持续发展目标指数和指示板报告：全球责任——实施目标》（贝塔斯曼基金会和可持续发展解决方案网络，纽约，2018 年）。

国家工作队讨论现有的不同报告类型、每种报告的优缺点以及可能出现的问题。讨论主题可能包括国家排名、非官方数据源的使用以及与全球性可持续发展目标指标框架之间的差异。

44. 亚太经社会现正与亚太经社会统计委员会主席团合作，讨论《2030 年议程》的报告和通报事宜。鉴于连贯一致性是全球、区域和国家层面的共有问题，亚太经社会请经社理事会统计委员会讨论如何应对各种报告和通报挑战。

45. 亚太经社会统计委员会和亚太经社会本身都是动员用户参与统计并投资统计的关键政府间论坛。亚太经社会在所通过的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》中商定：

(a) 支持成员国根据亚洲及太平洋实施《2030 年议程》区域路线图，统筹安排，努力落实集体愿景和行动框架；

(b) 继续与发展伙伴和其他相关利益攸关方互动协作，确保持续、协调和有效地落实《宣言》以及集体愿景和行动框架；

(c) 每两年编写一份《宣言》落实进展情况综述，供统计委员会审查；

(d) 向 2019 年亚太经社会第七十五届会议提交统计委员会第六届会议高级别部分成果文件，内容包括《宣言》；

(e) 酌情在 2024 年举办一次中期会议，以衡量已在何种程度上取得成功，并反思其承诺的落实情况。

行动领域 B：保证统计质量从而提高统计公信力

46. 自 2012 年以来，亚太经社会一直在参与全球专家关于制定和执行一个通用国家质量保证框架以及为此加强能力建设的讨论。目前，亚太经社会正在积极参与关于更新该通用框架和关于制定通用框架实施联合国手册的专家讨论(见 [E/CN.3/2019/6](#))。

47. 官方统计公信力对我们开展业务至关重要。在 2018 年与国际官方统计协会会议同步举行的一次特别会议上，官方统计界的成员齐聚一堂，讨论了确保统计质量和树立统计公信力作为统计需求基础的重要性。亚洲及太平洋也不例外，因此，该区域继续努力提升国家统计系统和官方统计的公信力。

48. 亚太经社会将与经济和社会事务部统计司合作，再举办一系列专题研讨会形式的区域会议，讨论变革中的统计局管理。届时，整个亚太区域内的首席统计师将齐集与会，分享经验和知识，帮助国家统计系统做好准备，应对不断增长的需求。

49. 民事登记和生命统计是一个需要塑造公信力的特殊领域。亚太区域的许多生命统计至今仍以调查为数据来源。亚太经社会将继续倡导利用民事登记系统的数据来编制生命统计，包括携手全球伙伴共同编制。

50. 法律身份系统领域的事态发展有可能会影响到民事登记和生命统计系统的公信力。亚太经社会正在密切关注法律身份系统的事态发展以及非洲和其他区域正在取得的进展，同时还在努力提升可信和运作良好的民事登记系统对官方统计的重要性。

行动领域 C：利用综合统计展开全面分析

51. 海洋对全球气候和经济至关重要，但在过度捕捞、污染和气候变化的三面夹击之下，海洋在不断退化。影响海洋的政策就像关于该专题的现有数据一样零散不成体系。统一的海洋治理需要统一的海洋账户。亚太经社会现正带头采取一项建立伙伴关系举措，促进在环境经济核算体系(环经核算体系)的基础上建立海洋账户。亚太经社会正在利用其召集作用建立伙伴关系，以提高对海洋相关问题的认识和理解，并加速采取行动实现海洋健康。统计委员会在第四十九届会议上接受了亚太经社会和联合国环境规划署关于在环经核算体系实验生态系统核算修订进程中由二者牵头制定海洋账户统计指南的提议(见 [E/CN.3/2019/15](#))。

52. 亚太经社会目前正在加强开展数据整合支助活动。具体而言，亚太经社会正在扩大开展成员国能力建设活动，帮助它们更好地实现调查、普查、行政数据等传统数据源彼此之间及其与扫描仪数据、地理空间数据和移动电话数据等更广泛数据之间的整合，促进官方统计。

53. 亚太经社会欢迎在这些领域支助发展伙伴关系，特别是国家统计局合作伙伴为统计局与该区域内其他国家结对共同开展知识、技能和能力建设提供的支助。

行动领域 D：实现统计业务流程现代化

54. 正如共同愿景和行动框架所强调的那样，亚太经社会已将实现统计系统现代化列为优先事项。亚太经社会在这方面提供的支持集中在三个领域：加强业务登记；提高民事登记系统的素质并扩大其覆盖面；以及增强各国进行数据和元数据交换的技术能力。为此，2018年12月，亚太经社会与经济和社会事务部统计司协作主办了一次区域统计数据交换和元数据交换讲习班。

55. 亚太经社会现已着手采取努力，为各国实现统计业务流程现代化提供支持。2018年，亚太经社会帮助一个成员国参加了一期讲习班，让培训员学习统计数据和元数据交换相关知识，进而向本国统计系统内的其他同事传播所学知识。来自国家统计局、中央银行、国际机构以及私营部门通力合作，共同查明和解决问题并制定相关标准。在各类利益攸关方彼此间知识共享和协作的推动下，该区域实现统计业务流程现代化的工作有望加快推进。

56. 亚太经社会还将不断加大对统计业务现代化的整体重视程度。特别是，如前所述，亚洲及太平洋区域现有若干统计发展活动正在展开或拟将展开，以推动以透明和负责任的方式加强有关的公私合作，以广泛利用包括地球观测和地理空间信息在内的各类数据推动落实《2030年议程》，同时确保各国在助力取得进展和追踪进展情况的过程中享有自主权。如果这些统计发展活动取得成功，那么亚太经社会将有望在国家主导的自愿国别评估和今后的《亚洲及太平洋可持续发展目

标进展报告》中看到更多类型的数据为官方统计所用。亚太经社会成员国和非成员国对此报以热切，同时十分感谢全球合作伙伴，特别是联合国官方统计使用大数据问题全球工作组的持续支持。今后还将大力欢迎开展结对和南南合作。

行动领域 E: 发展必要的技能组合

57. 亚太经社会下属区域机构亚洲及太平洋统计研究所负责通过开展官方统计人员实务培训，加强该区域发展中成员国和准成员国以及转型期经济体收集、分析和传播统计数据以及编制可用于经济和社会发展规划的及时、优质统计数据的能力。该研究所还负责协助这些发展中成员国和准成员国以及转型期经济体开展自身统计培训能力建设和强化工作以及其他相关活动。¹⁵

58. 自该研究所 1970 年成立至今，亚太经社会成员国对研究所在提供、领导和协调区域统计培训方面的有效性、高效性和能动性深信不疑。亚太经社会在 2018 年 5 月举行的第七十四届会议上，对研究所的工作，包括其为支持落实《2030 年议程》而提供的统计培训表示赞赏。亚太经社会建议进一步加强该研究所的工作流，包括通过增设关于可持续发展目标落实进展衡量指标的电子学习课程以及提供关于灾害与气候变化相关统计的培训以及关于应用和使用地理信息系统和大数据制作官方统计数据的培训 (ESCAP/74/44, 第 132 段)。

59. 该研究所的培训方案与共同愿景和行动框架以及区域路线图同符合契。

60. 亚太经社会现正透过该研究所及经济和社会事务部统计司，努力加强亚洲及太平洋培训机构网络。在这方面，该研究所和经社事务部统计司正在与俄罗斯联邦统计局和位于莫斯科的俄罗斯国立高等经济研究大学协作，开发和提供以俄语进行的面对面和远程培训方案，以满足中亚国家的需要。该研究所和经社事务部统计司还与亚太经社会太平洋次区域办事处协作，正在与南太平洋大学制定一项方案，其重心或将落在以下三个领域：太平洋区域各国的官方统计、环境统计和可持续发展目标指标。

四. 协作和协调

61. 共同愿景和行动框架的一项主要原则是调整和突出现有协作举措的重点，加快推进落实《2030 年议程》。亚太经社会以这一原则为指导原则，继续以成员国和国际组织监督实施的若干区域能力发展举措为依归。这些国际组织包括亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案指导小组、人口和社会统计区域指导小组、亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组、亚洲及太平洋灾害相关统计专家组、亚洲及太平洋改进农业和农村统计工作全球战略区域指导委员会。

62. 在亚太经社会统计委员会第六届会议上，亚太统计界已将区域综合统计和创新机制定为优先事项，后续将建立虚拟实践社区。

¹⁵ 见经社理事会第 2005/36 号决议，附件，第 4 段。

63. 2013 年，经社理事会统计委员会主席团创建了亚洲及太平洋统计培训协调网络，该网络现有国家和国际组织成员共计 25 个。虽然该网络在成员承诺和目标落实方面面临一些挑战，但亚太经社会正与之合作，通过分享培训材料和扩大培训主题的范围，加快知识共享(见 ESCAP/CST/2018/4)。

64. 在与各指导小组合作之外，亚太经社会还在通过改进农业和农村统计工作全球战略与联合国粮食及农业组织协作，以及在海洋账户、灾害相关统计和大数据等多个专题领域与经济和社会事务部统计司协作。统计司是亚太区域所有区域指导小组的成员。

65. 在区域层面，亚太经社会利用亚太区域协调机制，通过负责统计、减少灾害风险、抗灾能力相关统计以及性别平等和增强妇女权能相关统计的专题工作组，促进各成员国协调发展统计能力。

66. 为帮助增进区域协调，亚洲及太平洋区域的成员国和准成员国在所通过的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》中呼吁发展伙伴：

(a) 向各相关国家提供协调一致的技能、财政、技术和能力建设援助，并确保这些国家能充分获取发展伙伴所持有的数据，以助落实集体愿景和行动框架以及《2030 年可持续发展议程》；

(b) 在进行任何统计研究或调查之前，先与有关国家统计局或国家统计系统进行磋商；

(c) 继续制定和加强国际统计标准，并为将标准付诸实施提供技术支持。

五. 有待统计委员会采取的行动

67. 请统计委员会：

(a) 讨论亚太统计界发布的《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》的全球意义，并考虑建议经济及社会理事会通过该《宣言》，以之作为落实《2030 年议程》和《官方统计基本原则》的一项重要手段；

(b) 注意到亚太区域各国和各发展伙伴在落实亚太区域统计界关于为实现《2030 年可持续发展议程》推进官方统计的共同愿景和行动框架方面取得的进展，并讨论该共同愿景和行动框架中概述的在亚太区域推进落实《2030 年议程》的方法，特别是：

(一) 通过协作，加强国家统计系统，以便利用各种数据源和方法进行官方统计，并解决全球性可持续发展目标指标的可用性挑战，从而酌情跨国依赖样本调查的阶段(见第 34–36 段)；

(二) 通过应对与可持续发展目标落实进展报告和通报有关的挑战，确保在国家、区域和全球各级编制可信和连贯一致的进展情况说明(第 37-44 段)；

- (c) 支持亚太区域成员国呼吁发展伙伴共同努力：
- (一) 向各相关国家提供协调一致的技能、财政、技术和能力建设援助；
 - (二) 确保各国能够充分获取发展伙伴所持有的数据；
 - (三) 在进行任何统计研究或调查前，先与有关国家统计局或者国家统计局系统进行磋商；以及
 - (四) 继续制定和加强国际统计标准，并为标准付诸实施提供技术支持。
-