

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 d) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:  
национальные базовые принципы обеспечения  
качества****Доклад Группы экспертов по национальным базовым  
принципам обеспечения качества****Записка Генерального секретаря**

Руководствуясь решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества. В докладе вкратце рассказывается о содержании проекта руководства Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике, где приводятся рекомендации по обеспечению качества, обновленные национальные базовые принципы обеспечения качества, практические указания по их внедрению и справочные материалы, касающиеся обеспечения качества в глобальной статистической системе. Проект руководства поступит в распоряжение Статистической комиссии как справочный документ. Кроме того, в докладе представлены результаты опроса о внедрении странами названных принципов (результаты опроса тоже поступят в распоряжение как справочный документ), предложение об оказании странам поддержки с внедрением ими этих принципов в период 2019–2023 годов и предлагаемая программа работы Группы экспертов на следующие два года. Комиссии предстоит принять решения по следующим вопросам: а) рассмотрение и утверждение нового руководства; б) рассмотрение и одобрение предлагаемой программы работы и обновленного круга ведения Группы экспертов; в) рассмотрение и одобрение предлагаемого плана оказания странам поддержки с внедрением ими национальных базовых принципов обеспечения качества.

---

\* E/CN.3/2019/1.



## **Доклад Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества**

### **I. Введение**

1. В своем решении 48/106 Статистическая комиссия воссоздала Группу экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества, приветствовала и одобрила предлагаемую программу работы Группы экспертов на следующие два года и утвердила ее обновленный круг ведения, включая главную из сформулированных там задач: обновить образец стандартных национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний к ним и внести при необходимости изменения в общий пакет информации. При этом Комиссия подчеркнула важность высококачественных и дезагрегированных данных для полноценной реализации целей в области устойчивого развития и подготовки всеобъемлющей отчетности о ходе их достижения на национальном, региональном и глобальном уровнях и признала, что Группа экспертов является хорошим механизмом обеспечения качества данных для мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития. Комиссия просила Группу экспертов учитывать результаты работы по повышению качества данных, которая уже ведется на национальном, региональном и глобальном уровнях, во избежание дублирования предпринимаемых усилий и в целях согласования существующих механизмов, а также принимать во внимание их связь с основополагающими принципами официальной статистики. Она также особо отметила важность обеспечения качества данных, поступающих из новых источников и от новых поставщиков данных, в том числе тех, которые не входят в систему официальной статистики, и просила Группу экспертов заняться решением вопросов, связанных с внедрением национальных базовых принципов обеспечения качества, включая вопросы координации деятельности, и с необходимостью оказания странам поддержки в их внедрении.

### **II. Работа, выполненная Группой экспертов с 2017 года, включая составление руководства Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике**

2. В воссозданную Группу экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества вошли следующие 17 стран: Вьетнам, Египет, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Китай, Колумбия, Мексика, Нигер, Норвегия, Украина, Филиппины, Чили, Южная Африка, Ямайка и Япония. В воссозданную Группу экспертов вошли также следующие восемь международных и региональных организаций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный банк, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.

3. В июле 2017 года на своем первом совещании Группа экспертов избрала Канаду и Филиппины сопредседателями и обсудила первоначальный проект программы работы и свой предварительный график. Члены Группы экспертов также согласовали методы ее работы, включая использование статистической

вики-платформы Организации Объединенных Наций для облегчения и обеспечения этой работы. С июля 2017 по октябрь 2018 года Группа экспертов провела девять виртуальных совещаний. Кроме того, она провела два раунда официальных консультаций между своими экспертами и одно очное совещание (Нью-Йорк, 29 октября — 1 ноября 2018 года), чтобы обсудить и окончательно оформить проект руководства Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике, которое заменит образец стандартных национальных базовых принципов обеспечения качества и методические указания к ним, утвержденные Статистической комиссией в 2012 году.

4. 27 ноября 2018 года проект руководства был разослан для ознакомления всем государствам-членам с просьбой представить к 10 января 2019 года свои замечания и предложения. Опираясь на поступившие отзывы и дополнительно проведя детальную редакционную и содержательную считку проекта, Группа экспертов завершает сейчас его оформление, причем имеющийся материал поступит в распоряжение Статистической комиссии в качестве справочного документа.

5. Наряду со своей работой над руководством Группа экспертов, прежде чем начать эту работу, провела опрос, призванный выяснить, как проходит в странах внедрение национальных базовых принципов обеспечения качества, и сформулировала первоначальное предложение в отношении плана по оказанию странам поддержки с внедрением этих принципов на период 2019–2023 годов.

### **III. Содержание и цели руководства**

6. В руководстве содержатся рекомендации по обеспечению качества, обновленные национальные базовые принципы Организации Объединенных Наций по обеспечению качества в официальной статистике (вместе с практическими указаниями по их внедрению) и справочный материал, касающийся обеспечения качества в глобальной статистической системе. Если говорить конкретнее, то в главе 1 приводятся сведения о цели руководства, его структуре, пользователях и предназначении, а также вводная информация об управлении качеством и глоссарий важных терминов, употребляемых в руководстве. В главе 2 содержатся рекомендации по обеспечению качества, основанные на основополагающих принципах официальной статистики, причем намечены и четко прописаны обязанности входящих в национальную статистическую систему структур в целях обеспечения качества данных и статистики. В главе 3 представлены обновленные базовые принципы Организации Объединенных Наций, включающие 19 принципов обеспечения качества и связанные с ними требования. Главу 3 дополняет приложение к руководству, где для каждого такого требования названы обязательные для соблюдения аспекты, отражающие передовую практику. В главах 4–8 содержатся указания по внедрению базовых принципов Организации Объединенных Наций (или любых других базовых принципов обеспечения качества). В главе 4 приводится общий обзор инструментов для оценки качества. В главах 5 и 6 содержится информация об институциональных механизмах и мероприятиях по внедрению. В главе 7 излагаются особые соображения относительно обеспечения качества в зависимости от используемых источников данных. Глава 8 посвящена обеспечению качества данных и статистики, которые служат показателями достижения целей в области устойчивого развития. В главе 9, которая ориентирована на правительства стран и международные организации, обсуждается вопрос о взаимосвязанности мер по обеспечению качества на национальном и глобальном уровнях.

7. Благодаря техническим достижениям и из-за возникновения новых запросов на детальные и своевременно поступающие данные для выработки политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года появляются новые поставщики статистических и иных данных, что расширяет круг имеющихся источников данных. Новый феномен, заключающийся в формировании такой экосистемы данных, создает для официальной статистики как проблемы, так и возможности. В руководстве содержатся указания насчет разработки и внедрения национальных базовых принципов обеспечения качества и ставится задача добиваться обеспечения качества в различных обстоятельствах и ситуациях, помогая тем самым странам сохранять за официальной статистикой роль надежного источника информации — при учете меняющейся обстановки, отмечаемой появлением новых источников данных.

8. Если говорить конкретнее, то руководство призвано обеспечивать качество официальной статистики по всей национальной статистической системе, состоящей, как правило, из национального статистического ведомства и других производителей официальной статистики страны. В руководстве также содержатся указания в отношении привлечения тех производителей статистики и поставщиков данных<sup>1</sup>, которые действуют вне национальной статистической системы, но сотрудничают с ее участниками при формировании официальной статистики: данный вопрос разбирается в связи с такими темами, как обеспечение качества при использовании разных источников данных (глава 7) и данные и статистика, служащие показателями достижения целей в области устойчивого развития (глава 8). Тем самым руководство откликается на вызовы, порождаемые новой экосистемой данных, которая характеризуется появлением новых источников данных, новых поставщиков данных и новых производителей статистики.

9. При этом руководство не призвано заменить какие-либо существующие принципы или ориентиры в деле обеспечения качества статистики. Страны и другие субъекты, которые уже полномасштабно занимаются обеспечением качества в соответствии с одним из существующих наборов базовых принципов, могут рассматривать руководство в качестве дополнительного справочного материала, помогающего им в уже выполняемой работе, и источника информации о том, как происходит обеспечение качества в различных ситуациях.

10. Каждую из глав руководства можно читать независимо от других, что позволяет с разных ракурсов подходить к теме обеспечения качества в официальной статистике. Обновленные базовые принципы Организации Объединенных Наций, которые приводятся в главе 3, основаны на образце стандартных национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаниях к ним, утвержденных в 2012 году. Образец и указания были пересмотрены и в необходимых случаях изменены, чтобы отразить появление расширенной экосистемы данных, с ее перспективами новых источников данных, поставщиков данных, технологий и методов.

---

<sup>1</sup> В руководстве Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике проводится различие между поставщиками данных, которые предоставляют исходный материал для процесса формирования статистики (это, в частности, владельцы опросных, административных и разного рода других данных), и производителями статистики, которые формируют выходной статистический материал. Участники опросов и переписей тоже являются поставщиками данных, однако, за исключением особо оговоренных случаев, в руководстве используется более узкое определение и поставщиками данных считаются только владельцы данных.

#### **IV. Результаты опроса о внедрении национальных базовых принципов обеспечения качества**

11. Одна из задач Группы экспертов заключалась в выяснении того, как внедряются образец стандартных национальных базовых принципов обеспечения качества и методические указания к ним, утвержденные в 2012 году. В этой связи Группа экспертов составила онлайн-анкету для сбора информации о внедрении названных принципов странами. В декабре 2017 года всем государствам-членам было направлено официальное приглашение заполнить эту анкету, а в апреле 2018 года опрос был закончен. Общая доля ответивших на опрос составила 65 процентов (127 стран), причем в региональном отношении самая высокая доля респондентов пришлась на Европу (свыше 85 процентов). В качестве справочного документа Комиссии представляется доклад, где детализируются результаты опроса, которые будут дополнительно проанализированы Группой экспертов при составлении и доработке своего плана по оказанию странам поддержки с внедрением национальных базовых принципов обеспечения качества.

12. Из стран, ответивших на опрос, 60 процентов сообщили о внедренности национальных базовых принципов обеспечения качества, причем в региональном отношении самый высокий показатель здесь продемонстрировала Европа: почти 90 процентов. Согласно полученным ответам, на первом месте по востребованности в качестве основы для национальных базовых принципов обеспечения качества стоит Кодекс норм европейской статистики (около 70 процентов), а на втором — образец стандартных национальных базовых принципов обеспечения качества с методическими указаниями к ним (около 50 процентов); при этом в регионах широко используются обычно и свои, региональные базовые принципы. В большинстве стран, ответивших на опрос, национальными базовыми принципами обеспечения качества охвачена вся национальная статистическая система, причем наибольшая доля таких стран приходится на Африку и Европу. Кроме того, около половины стран во всем мире применяют свои национальные базовые принципы обеспечения качества к данным, используемым для расчета показателей достижения целей в области устойчивого развития, и общерегиональная доля таких стран наиболее высока в Европе. Почти 60 процентов стран во всем мире применяют свои базовые принципы обеспечения качества к данным, получаемым из альтернативных новых источников, причем общерегиональная доля таких стран наиболее высока опять-таки в Европе.

13. Опрос показывает также, что в значительном числе стран национальные базовые принципы обеспечения качества еще не внедрены. Основной причиной этого является нехватка финансовых и/или людских ресурсов, обучающих ресурсов и профильной поддержки. Что касается участков, на которых ощущается потребность в помощи с разработкой и внедрением национальных базовых принципов обеспечения качества, то к числу наиболее существенных относится необходимость в надлежащих инструментах обеспечения качества и в поддержке их внедрения. Кроме того, государства-члены нуждаются в практических технических материалах и указаниях, семинарах или консультациях по конкретным вопросам, а также в помощи с выяснением нынешнего положения дел. Хотя потребность в дополнительных людских ресурсах не так существенна, в них всё же нуждаются более половины респондентов, которые указали на отсутствие у них национальных базовых принципов обеспечения качества.

14. Анкета также включала два открытых вопроса, касавшихся текущей работы над обновлением образца стандартных национальных базовых принципов обеспечения качества и методических указаний к ним, которые были утверждены в 2012 году, и вообще работы Группы экспертов.

## **V. Первоначальное предложение в отношении плана внедрения на период 2019–2023 годов**

15. На своем очном совещании, состоявшемся 29 октября — 1 ноября 2018 года, Группа экспертов обсудила первоначальное предложение в отношении плана по оказанию странам поддержки в том, чтобы они внедрили национальные базовые принципы обеспечения качества во всей их национальной статистической системе, как это предусмотрено в руководстве. План внедрения будет охватывать период 2019–2023 годов, что даст дополнительному числу стран достаточный промежуток времени для внедрения таких принципов или для расширения масштабов их текущей деятельности, осуществляемой с опорой на руководство. При этом что ответственность за внедрение национальных базовых принципов обеспечения качества лежит на статистическом ведомстве каждой страны, Группа экспертов определила следующие мероприятия на глобальном уровне, позволяющие помочь странам в этом деле:

- a) завершение составления руководства и его распространение и популяризация;
- b) дальнейшее обновление информации об обеспечении качества, представленной на веб-сайте Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, в том числе размещение дополнительных сведений об опыте стран и их удачных наработках;
- c) создание экспертного форума, практикующего сообщества и/или сети экспертов;
- d) разработка дополняющих руководство материалов, содействующих внедрению национальных базовых принципов обеспечения качества, включая предметные исследования, сведения о передовых наработках и «дорожную карту»;
- e) обмен в необходимых случаях учебными материалами и дополнительными инструментами и ориентирами, например в отношении проведения самооценки статистическими ведомствами, или их разработка;
- f) обмен информацией и опытом в области технической помощи и учебной подготовки, а также возможное осуществление координации или сотрудничества в этих усилиях<sup>2</sup>.

## **VI. Программа работы Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества**

16. Ниже предлагаются мероприятия, которые Группе экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества следует осуществить за следующие два года (2019 и 2020) для содействия внедрению руководства:

- a) завершить составление руководства, заняться его популяризацией и содействовать его переводу на официальные языки Организации Объединенных Наций;

---

<sup>2</sup> Странам, которым требуется внешняя техническая и финансовая помощь в области обеспечения качества, следует обращаться за такой помощью к своим партнерам.

- b) доработать план по оказанию странам поддержки с внедрением национальных базовых принципов обеспечения качества во всей их национальной статистической системе и принять меры к осуществлению этого плана;
- c) хранить и продолжать обновлять на веб-сайте Статистического отдела информацию, касающуюся обеспечения качества, а также создать экспертный форум, практикующее сообщество и/или сеть экспертов;
- d) продолжить по мере необходимости разработку вспомогательных или обучающих материалов;
- e) дополнительно выяснить положение дел с внедрением странами национальных базовых принципов обеспечения качества;
- f) отчитаться по этим мероприятиям перед Статистической комиссией в марте 2021 года.

## **VII. Тезисы к обсуждению**

### **17. Статистической комиссии предлагается:**

- a) **прокомментировать доклад Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества и работу, проделанную ею за последние два года, в том числе устроенный ею опрос о внедрении странами национальных базовых принципов обеспечения качества, а также выводы и заключения по итогам опроса;**
- b) **высказать свои соображения относительно предлагаемой программы работы Группы экспертов на следующие два года и утвердить ее обновленный круг ведения (см. приложение);**
- c) **высказать свои соображения насчет первоначального предложения в отношении плана по оказанию странам поддержки с внедрением национальных базовых принципов обеспечения качества;**
- d) **рассмотреть и утвердить руководство Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике.**

## Приложение

### **Обновленный круг ведения Группы экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества**

1. Группа экспертов по национальным базовым принципам обеспечения качества:
  - а) завершит составление руководства Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества в официальной статистике, займется его популяризацией и будет содействовать его переводу на официальные языки Организации Объединенных Наций;
  - б) доработает план по оказанию странам поддержки с внедрением национальных базовых принципов обеспечения качества во всей их национальной статистической системе и примет меры к осуществлению этого плана;
  - в) будет хранить и продолжит обновлять на веб-сайте Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата информацию, касающуюся обеспечения качества, а также создаст экспертный форум, практикующее сообщество и/или сеть экспертов;
  - г) продолжит по мере необходимости разработку вспомогательных или обучающих материалов;
  - д) дополнительно выяснит положение дел с внедрением странами национальных базовых принципов обеспечения качества;
  - е) отчитается по этим мероприятиям перед Статистической комиссией в марте 2021 года.
2. В Группу экспертов входят ее действующие члены и наблюдатели, а также ограниченный круг дополнительных стран и организаций, желающих подключиться к ее работе, при условии обеспечения сбалансированной региональной представленности. Государства-члены изберут двух сопредседателей. Функции секретариата Группы экспертов будет выполнять Статистический отдел.
3. Группа экспертов будет вести свою работу в электронном формате, но по возможности или при необходимости будет проводить и очные совещания. Участие в Группе экспертов осуществляется по принципу самофинансирования.