



统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程* 项目 3(a)

供讨论和决定的项目：《2030年
可持续发展议程》的数据和指标

可持续发展目标进展情况审查工作

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例，介绍秘书处经济和社会事务部统计司与联合国系统其他实体合作，为支持《2030 年可持续发展议程》开展的工作。报告按照《2030 年议程》第 83 段的规定，介绍秘书长根据全球可持续发展目标各项指标的有关数据和分析编写的关于可持续发展目标进展情况的报告(E/2018/64)，并介绍为更新全球可持续发展目标指标数据库所开展的工作，包括推出新的用户界面，以及为支持各国在国家一级执行这些指标所开展的工作。此外，报告介绍国家报告和传播平台的原则和准则、国家和全球数据中心联合系统、全球统计培训机构网络这些方面工作的最新进展情况。

请委员会注意到所开展的工作，并就工作进展和拟议工作方案发表意见。

* E/CN.3/2019/1。



一. 引言

1. 统计委员会在其第 49/102 号决定中，欢迎秘书处经济和社会事务部统计司与联合国系统协作和合作，为支持在国家、区域和全球各级系统地落实和评估《2030 年可持续发展议程》而开展的工作。这项工作是大会议第 71/313 号决议第 4 和 11 段规定的。具体而言，委员会对编写《2017 年可持续发展目标报告》和更新全球可持续发展目标指标数据库表示赞赏。在这方面，委员会请统计司就各项指标提供充分和完整的元数据和汇编指南。委员会还欢迎努力建立国家和全球可持续发展目标数据中心联合系统，支持建立全球统计培训机构网络，认可其职权范围。最后，委员会欢迎起草国家报告和传播平台的原则和准则，并请统计司就此向委员会第五十届会议报告。

二. 2018 年可持续发展目标进展情况报告

2. 2018 年，统计司采用联合国系统提供的资料，编写了两份关于可持续发展目标进展情况的补充报告，全面概述取得的进展和尚存的差距。这两份报告介绍和说明《2030 年议程》通过 3 年后在努力实现这一宏伟议程为所有人创造更美好未来方面的情况。这两份报告根据国家统计系统提供的数据编写。

3. 秘书长关于可持续发展目标的进展情况报告(E/2018/64)为会员国在 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛上的审议工作提供了重要投入。第二份报告《2018 年可持续发展目标报告》于 2018 年 6 月 20 日发布，面向更广大读者，以方便用户的形式向媒体和公众介绍《2030 年议程》执行工作取得的进展。¹

4. 这两份报告表明，即便在面临最严重发展障碍的地区，人们的生活与十年前相比也有所改善。与此同时，各国在实现可持续发展目标的前进道路上面临越来越多的挑战，诸如气候变化迅速、冲突增加、不平等以及持续存在的小块贫困和饥饿地区。报告还重点指出，迫切需要可靠、及时、开放和分类的数据，使决策者能够作出有据可依的决定。报告强调，要满足数据方面的需求，就需要发挥政治领导作用，提供充足资源，并致力于进一步扩大数据的收集、制作和传播工作。

5. 两份报告均在可持续发展目标各项指标机构间专家组制定并由大会 2017 年 7 月第 71/313 号决议通过的全球指标框架基础上编写。除报告外，还有一份详实的统计附件和全球可持续发展目标指标数据库，其中包括国家和区域数据。

三. 数据库

6. 与《2018 年可持续发展目标报告》同时推出的是全球可持续发展目标指标数据库。² 该数据库包括上述两份报告采用的关于全球可持续发展目标各项指标的数据，并包括国家一级的数据以及区域和全球合计。数据库内有 232 项指标中的

¹ 可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/report/2018/>。

² 可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>。

144 项的数据，还有 100 多万数据记录。配套的元数据储存库³ 包含具有国际公认方法和标准的指标元数据。提供国家一级数据和元数据的准入权确保用于全球报告的数据和方法完全透明。

7. 数据库和元数据储存库由统计司维护。数据和元数据由被称为监管机构的国际机构和实体根据各自的任务规定提供。监管机构对每项指标的数值还必须说明有否对国家数据进行调整、估算、建模或是全球监测得出的结果。⁴ 例如，为了使国家数据具有国际可比性，可能对其进行调整，或估算缺失的数据。

8. 数据库的用户界面在 2018 年发布时作了升级，使用户用起来更为互动方便，并提供了应用程序接口，用 OpenAPI Specification 就能访问数据库的编程。⁵ 目前正在使用一个新的而且更好的数据处理系统，使数据能够更经常地更新(从每年一次大的更新变成每年对具体领域进行多次更新)，以便更及时地为用户提供数据。

9. 报告、数据库和元数据储存库位于统计司维护的可持续发展目标指标网站。⁶ 该网站还有可持续发展目标各项指标机构间专家组以及 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的工作和活动信息以及联合国国家工作队目标监测和报告工具包。

四. 可持续发展目标指标电子手册

10. 《2030 年议程》还鼓励会员国在国家和国家以下各层面定期进行由国家主导和推动的包容性进展评估。因此，越来越需要提供面向国家统计员的信息，说明如何利用国家统计系统产生的数据，收集和计算关于努力实现可持续发展目标的信息，并对其进行监测。统计司在认识到这一需要后，与指标监管机构合作，在最近推出了全球可持续发展目标指标手册电子版。⁷

11. 该手册旨在对指标汇编极为重要的概念、定义、来源和计算方法等关键的方法问题提供综合参考资料。手册还提供查询更详细信息的更多链接和参考，使国家统计员能在需要时深入研究详细参考资料。目前，手册涵盖大约 120 项一级和二级指标。日后将根据需要更新，以反映方法论的发展，并列入最终确立方法而且重新分类为二级或一级的更多指标。

³ 可查阅：<http://unstats.un.org/sdgs/metadata/>。

⁴ 数据的性质确定如下：(a) 国家数据：由国家编制和公布(包括为符合国际标准而由国家调整的数据)；(b) 经调整的国家数据：由国家编制和提供，但经国际机构调整，以具备国际可比性并符合国际商定的标准、定义和分类；(c) 估算数据：因为缺乏某年或某些年份的国家数据，或因为有多种来源或数据质量有问题，由国际机构依据普查或行政记录等国家数据或依据其他来源但就所估算的同一变量进行估算；(d) 建模推算数据：由国际机构在完全缺乏关于所估算变量的数据情况下，根据其他共变建模推算而得；(e) 全球监测数据：由指定的全球监测机构根据国家数据定期编制而成。国家一级没有对应的数据。

⁵ 相关文件可查阅：<https://unstats.un.org/SDGAPI/swagger/>。

⁶ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/>。

⁷ 可查阅：<https://unstats.un.org/wiki/display/SDGeHandbook/Home>。

五. 机构间工作组对可持续发展目标进行全球评估的工作方案

12. 50 多个国际机构和组织为可持续发展目标进展情况报告以及全球可持续发展目标指标数据库和元数据储存库提供数据和分析。为了按照《2030 年议程》的规定，给联合国系统提供一个编写报告的工作机制，统计司一直在与提供数据和分析的机构召开远程会议，以编写年度进展情况报告和定期更新数据库。2017 年以来，为了便于交流，并进行更深入的技术讨论，统计司还每年组织一次面对面的会议。

13. 机构间工作组：

(a) 评估并讨论编写秘书长的可持续发展目标进展情况年度报告和补充性质的方便用户使用的年度报告的计划；

(b) 商定年度报告的结构、篇幅和包括的内容以及各相关组织的相应贡献；

(c) 协助定期更新全球可持续发展目标指标数据库，包括酌情更新和完善元数据；

(d) 就《2030 年议程》的统计工作和指标方面的能力建设活动交流信息和最新情况；

(e) 每年向委员会报告，作为本报告的一部分。

六. 统计司关于可持续发展目标指标的发展合作和技术援助活动

14. 统计司、区域委员会以及专门机构、基金和方案继续在发展统计能力方面密切合作。目前，为了加强国家统计系统，从而落实和评估可持续发展目标，包括消除具体的数据差距，正在实施一个 1 000 万美元的联合国发展账户方案，参与方包括所有区域委员会、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区规划署和统计司。该方案有 4 个支柱：执行手段；环境统计和指标；社会与人口统计和指标；经济统计和指标。

15. 该方案于 2016 年第四季度开始逐步实施。4 个支柱的大多数活动先在区域和次区域开展，然后逐步着重国别访问、国家培训讲习班、制定具体准则、收集良好做法、开发在线培训课程。最初打算在 2019 年年底逐步结束该方案，并在最后举办一系列次区域和区域讲习班，但由一名外部评价员进行并于 2017 年 11 月结束的中期评价突出表明该方案进展良好，而且尽管一开始有所延误，大体在如期进行。根据评价报告的结果和建议，决定将方案延长一年，至 2020 年年底，追加资金 150 万美元。

16. 该方案还建设发展中国家的能力，加强发展中国家统计局运作的法律、体制和组织环境，并促进综合一致地规划统计编制和发展工作，以满足多个统计领域进一步增加的数据需求。为了支持开发电子学习门户网站，包括电子学习和培训材料以及制作和使用可持续发展目标指标的课程，该方案还支持制定相关准则和培训材料。具体而言，方案支持委员会第 48/103 号决定要求的《统计组织手册》的更新工作，其第三版于 2003 年出版。

17. 根据设想，新版手册是将以电子形式提供的活文件。这将使各章能够根据委员会第四十九届会议确定的优先事项独立起草和发布。整个更新过程以国家主导的方法进行，并由统计司领导的咨询人起草小组及由 21 个国家和组织组成的咨询小组支持。目前正在审议一些章节的预发稿。所有章节的工作定于 2020 年年底前完成。

18. 统计司完成了另外两个联合国发展账户项目，目的是加强会员国监测可持续发展目标的统计能力。其中一个项目在六个试点国家协助国家统计局衡量、监测、评估和报告在实现《2030 年议程》方面取得的进展，并于 2018 年上半年完成。其主要产出包括评估试点国家监测全球指标的统计能力，以及制定详细的统计能力差距评估方法。另一个项目支持会员国发展和加强环境统计和综合环境经济核算，以更好地监测可持续发展。该项目已于 2017 年年底完成。

19. 2016 年 12 月，统计司正式同意开展由大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部供资的项目，以便尽可能广泛地提供可持续发展目标各项指标，并加强各国汇编和使用指标的能力。该项目涵盖非洲和亚洲的 20 个国家，其中 9 个国家参加过统计司和国际开发部之前有关千年发展目标各项指标的项目。目前的项目将持续到 2021 年 6 月。

20. 项目的主要活动是支持各国制定监测可持续发展目标的国家战略，建立或更新国家可持续发展目标指标数据和元数据平台，并与可持续发展目标数据的用户接触。在全球一级交付的成果是一个可持续发展目标数据和可视化平台，提供全球指标数据库和全球与国家数据集之间的比较，并根据统计数据 and 元数据交换标准建立自动数据交换。

21. 统计司已在所有新项目国家完成初步评估任务，并在大多数国家进行了详细的能力差距评估。其余的评估计划于 2019 年上半年完成。今后几个月举办的国家元数据讲习班将提供关于元数据结构和可持续发展目标指标汇编的培训。此外，统计司将协同各国开展用户广泛参与方面的工作，以确保尽可能用国家平台决策和报告。统计司还将设法回应试点国家提出的改善数据提供情况的请求。⁸

22. 2018 年，统计司还与两个项目国家柬埔寨和坦桑尼亚联合共和国试行了可持续发展目标指标数据交换，再次使用了统计数据 and 元数据交换标准。这两个国家的国家可持续发展目标指标上传到统计司的原型数据交换网站，可在网站上对国家可持续发展目标指标和全球可持续发展目标指标进行比较。这项工作将继续到与所有项目国家都建立数据和元数据交流。

23. 统计司还通过经济和社会事务部、联合国儿童基金会及拉丁美洲和加勒比经济委员会共同主持的以国家为重点的数据和报告工作队的工作，在属于联合国可持续发展集团的可持续发展目标综合执行战略成果小组内与其他国际机构密切合作。该小组成立于 2018 年 5 月，目的是促进联合国国家工作队(驻地机构和非驻地机构)向国家统计系统提供协调一致的支助，以便将可持续发展目标(包括指

⁸ 关于该项目活动的更多信息可查阅：<https://unstats.un.org/capacity-building/unsd-dfid>。

标和具体目标)本地化并对其进行监测和报告。作为这些努力的一部分,统计司在其可持续发展目标指标网站上,提供了供联合国国家工作队监测和报告可持续发展目标的工具包。⁹

24. E/CN.3/2019/28 号文件全面概述了统计司在技术能力建设方面的活动,包括与执行可持续发展目标指标有关的活动。此外,载于 E/CN.3/2019/4 号文件的 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告介绍了关于执行《开普敦可持续发展数据全球行动计划》和第二届联合国全球数据论坛的工作。可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告(E/CN.3/2019/2)介绍了关于执行全球指标框架的工作,例如相互联系、统计数据和元数据交换标准及地理空间信息这三个工作组关于指标的方法论工作、数据流和所作的努力。

七. 国家报告和传播平台的原则和准则

25. 2018 年 1 月,统计司与合作伙伴合作,组织了一次关于国家报告和传播平台的会议。与会者讨论并商定了可持续发展目标指标报告和传播平台的原则及其应用准则,并已提交委员会第四十九届会议供其参考和审议。现已证明这些原则和准则对指导国际开发部的上述项目和其他国际倡议努力支持各国开发和实施其国家报告和传播平台极为有用。迄今已多次与各国审议和讨论这些原则和准则。

26. 根据在各国的经验和进一步磋商,统计司对原则及其适用准则进行了最后审议。更新后的原则和准则作为背景文件提供。各国、国际机构和其他行为体可以利用这些原则和准则评价拟议实施的平台并作出决定。例如,作为国际开发部上述项目的一部分,统计司利用这些原则和准则考虑平台解决办法,并鼓励各国加入在项目结束后为平台提供支持的长期举措,以确保可持续性。

八. 推出可持续发展目标联合信息系统

27. 2017 年 3 月,统计司与环境系统研究所¹⁰ 合作,启动了可持续发展目标联合信息系统的研究工作,目的是探讨是否有可能为国家和全球统计系统的统计和地理空间数据和信息的编制者和使用者建立一个现代化协作平台。这项工作的一个共同设想是,借助有利于促进数据编制者之间互操作性、数据共享、可视化和传播及协作的技术,推动有效获取和使用统计、地理空间以及其他来源的综合数据,进而落实《2030 年议程》。下列国家已加入该倡议:巴西、哥伦比亚、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、菲律宾、卡塔尔、塞内加尔、南非、阿拉伯联合酋长国、联合王国、坦桑尼亚联合共和国和巴勒斯坦国。一些国家已开始与统计司进行磋商,讨论参与该系统的问题。

⁹ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/unct-toolkit/>。

¹⁰ 环境系统研究所是一个地理信息系统软件、网络地理信息系统应用程序和地理数据库管理应用程序的国际供应商。

28. 最初的试点工作验证了该系统的构想。当时在委员会第四十九届会议之前举行的一次研讨会上，曾对此进行讨论。随后，委员会第 49/101 和 49/102 号决议欢迎努力建立该系统，以促进整合不同数据源、增强数据互用和推动来自各利益攸关方群体(包括地理空间界和其他数据提供方)的伙伴之间开展协作，并欢迎努力改进关于可持续发展目标的数据流动和全球报告。

29. 随着以全球可持续发展目标指标数据库¹¹ 中具有多层地理空间功能的数据集为特色的联合国数据中心的启动以及该中心与越来越多的国家数据中心联合，该倡议现在正进入全面执行阶段，重点是调动资源和扩展伙伴网络，以扩大其影响和范围。

九. 全球统计培训机构网络

30. 全球统计培训机构网络继续推进官方统计培训。2018 年 3 月 8 日，该网络在委员会第四十九届会议期间举行了第一次会议。创始成员和咨询小组成员在会上讨论了下一步行动，并扩大了成员范围，以包括更多实体。该网络目前有 21 个创始成员，其中 16 个是区域和国际培训机构，5 个是国家统计局在境外设有统计培训中心提供培训的国家。除了创始成员外，该网络还包括利益攸关方咨询小组的成员。该小组目前有 8 个国家统计局。在第一次会议上，国际统计学会现任会长当选为该网络主席。

31. 该网络侧重于多方面的工作，以处理统计培训中的以下事项：(a) 审查创始成员目前对官方统计培训的需求和提供情况，并进行分析，以找出差距所在，并确定需要更为注重的方面；(b) 编写培训课程的案例；(c) 审查和审计用于官方统计和统计系统培训的技术；(d) 审查和评估统计扫盲培训，特别是围绕决策者的数据需求进行培训。为了推进与每项工作相关的活动，已成立四个工作组。该网络的活动仍在继续。

32. 关于该网络现有成员和产出的资料作为背景文件提供。

十. 讨论要点

33. 请委员会：

- (a) 表示注意到本报告；
- (b) 认可国家报告和传播平台的原则和准则；
- (c) 就继续实施国家和全球可持续发展目标数据中心联合系统发表意见；
- (d) 就全球统计培训机构网络的工作进展发表意见。

¹¹ 可查阅：<https://unstats-undesa.opendata.arcgis.com>。