



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
19 December 2018  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程\* 项目4(a)

供参考的项目：人口统计

## 人口统计

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告依照经济及社会理事会第2018/227号决定和以往惯例编写，介绍了秘书处经济和社会事务部统计司在人口统计领域开展的活动。报告概述了2020年世界人口和住房普查方案在过去一年的实施情况，着重关注当代开展人口和住房普查的方法，包括为本轮人口和住房普查目的，对普查记录进行实时和常规编辑的情况。报告介绍了与推广修订版民事登记和生命统计国际成套统计标准以及编制关于开发民事登记、生命统计和身份管理系统的法律框架和传播手册有关的活动。报告还介绍了通过《人口统计年鉴》调查问卷收集人口统计数据的情况以及使用当代方法划定城市和农村地区专家组会议的概况。此外，报告还介绍了统计委员会第四十九届会议所设蒂奇菲尔德老龄问题相关统计和按年龄细分数据小组的最新动态和有关活动。

请统计委员会注意本报告。

\* E/CN.3/2019/1。



## 一. 引言

1. 本报告根据经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例编写，介绍了秘书处经济和社会事务部统计司在人口统计领域开展的活动。

## 二. 2020 年世界人口和住房普查方案

2. 2020 年世界人口和住房普查方案由统计委员会第四十六届会议核准，并由经济及社会理事会第 2015/10 号决议认可。该方案等同于确认人口和住房普查是进行有效发展规划和客观决策、特别是在《2030 年可持续发展议程》背景下进行规划和决策的主要数据来源之一。其目的是确保每个会员国在 2015-2024 年期间至少进行一次人口和住房普查，并尽可能全面和通盘地传播由此获得的人口和住房普查统计数据。

3. 在这一背景下，统计司开始修订和更新针对人口和住房普查的主要国际统计标准，即《人口和住房普查的原则和建议》。这套建议的第三修订本已由统计委员会第四十六届会议通过。

4. 根据这些原则和建议以及向统计委员会第四十八届会议报告完成的修订版《人口和住房普查管理手册》，统计司于 2018 年 4 月在第比利斯、2018 年 5 月在科伦坡、2018 年 6 月在吉隆坡组织举办了三期主题为“2020 年世界人口和住房普查方案：国际标准和当代技术”的讲习班，有 30 个亚洲国家及 70 名普查管理员和高级普查方法论学者参加，世界银行和联合国人口基金为此提供了支助。

5. 此外，统计司还向国家统计当局提供直接技术援助，支持它们根据国际商定的标准和方法进行人口和住房普查。针对巴勒斯坦国和喀麦隆两国的具体需求以及 2020 年这一轮人口和住房普查的规划和执行情况，统计司分别于 2017 年 12 月和 2018 年 11 月向两国的国家统计当局提供了此类内部培训。

6. 考虑到 2020 年这一轮人口和住房普查(2015-2024 年)就当代技术的作用而言将大有不同，主要包括使用平板电脑和利用因特网进行自我点查，统计司与联合国各区域委员会密切协调，并在使用这些方法进行普查的国家统计局支持下，敲定了第一版《人口和住房普查使用电子数据收集技术的准则》。<sup>1</sup> 该准则作为在线活文件设计，将在 2020 年这一轮普查期间结合各国积累的经验进行更新和进一步完善。

7. 2019 年 1 月，在完成 2020 年世界人口和住房普查方案方法框架的过程中，统计司开会审查了《人口和住房普查编辑手册》第二修订本草案。该手册详细阐述了在收集普查数据后进行常规普查编辑的程序和规范，以及使用平板电脑和类似技术进行数据收集的实时编辑情况。

8. 统计司协同联合国人口基金、美国人口普查局和世界银行，通过每年至少开会两次的国际人口普查协调委员会协调与人口和住房普查有关的活动。

<sup>1</sup> 可查阅：Available at <https://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/handbooks/guideline-edct-census-v1.pdf>。

9. 统计司将一如既往地所有区域举办讲习班，推广经修订的原则和建议以及其他方法论资料。详细时间表、主题事项以及参与国和参与伙伴的信息，将定期在 2020 年世界人口和住房普查方案网站上发布。

### 三. 《生命统计系统的原则和建议(第三修订本)》执行情况

10. 根据统计委员会第四十五届会议认可的《生命统计系统的原则和建议(第三修订本)》以及向委员会第四十八届会议宣布完成的《民事登记和生命统计系统手册：管理、运行和维护(第一修订本)》，统计司在世界卫生组织东地中海区域办事处的密切合作和支持下，策划并举办了介绍和推广修订版国际成套标准以及民事登记、生命统计和身份管理系统运作情况的区域讲习班。2018 年 3 月在摩洛哥卡萨布兰卡和突尼斯举办的讲习班有 20 个国家及 69 名统计员、民事登记员和公共健康专业人员参与。讲习班引入了一门新开发的课程，意在培训统计员、民事登记员、公共健康官员和身份管理专业人员制订通盘模式，确保登记生命事件、制作正规且可靠的生命统计数据 and 身份管理系统之间的协同操作能力。

11. 统计司在非政府组织“生命战略”的密切合作和支持下，于 2018 年 12 月召开了专家组会议，讨论了针对 1998 年发布的《民事登记和生命统计系统手册：拟订法律框架》的修订本草案，题为《民事登记、生命统计和身份管理立法框架准则》。会议报告和最后敲定的《准则》将作为背景文件提供。

12. 统计司目前正在民事登记和生命统计系统英才中心的密切合作和支持下召开专家组会议，讨论针对 1998 年发布的《民事登记和生命统计系统手册：发展信息、教育和传播》的修订本草案，题为《民事登记、生命统计和身份管理系统手册：传播促进发展》。考虑到登记生命事件并将其转化为全面、正规、小范围生命统计数据以确保人人都有合法身份的必要性，该修订本将顾及与这方面的传播和教育有关的当代方法和技术。

13. 统计司继续担任全球民事登记和生命统计小组秘书处并维护其网站，通报所有小组成员在改进民事登记和生命统计方面的活动。小组详细说明了成员们实施的各项项目和方案，以确保协调使用国际标准和建议。

14. 2018 年 9 月，应常务副秘书长的要求，统计司与联合国开发计划署和联合国儿童基金会指定为由 15 个实体、包括区域委员会组成的联合国法律身份专家组的共同主席。专家组的主要目标是就民事登记、生命统计和身份管理通盘模式背景下界定法律身份的问题提供咨询意见和联合国的统一立场。

### 四. 通过《人口统计年鉴》调查问卷收集统计数据

15. 统计司每年收集、汇编并发布世界所有国家和地区的官方人口和社会统计数据。数据是通过发送到国家统计局的一套年度普查问卷收集。收集的数据用若干特征来说明人口的分布和组成，包括城市和城市群人口、生育率、死亡率、结婚率、年度移民

流动、人口普查得出的移民存量、家庭特征、住房特征、经济特征和教育水平。传统发布形式是 1948 年起每年出版的《人口统计年鉴》文献集。<sup>2</sup>

16. 以下概览对提交统计委员会第四十九届会议的文件(E/CN.3/2018/21)作了更新，侧重于从国家统计局收集的生命统计数据的可用性，也就是在最新发布的《2017 年人口统计年鉴》中公布的每一个生命事件可使用的主要数据集。<sup>3</sup> 本报告附件载有一份表格，按照为《2017 年人口统计年鉴》提交数据的国家或地区数在全世界国家或地区总数中的百分比，指明了每个所列数据集的可用性。

17. 概括而言，生命统计的可用性按专题分列如下：按住在城市或农村分列的活产情况(70%)；按住在城市或农村分列的死亡情况(68%)；按母亲年龄和儿童性别分列的活产情况(62%)；按年龄和性别分列的死亡情况(61%)；按住在城市或农村分列的结婚情况(57%)；按新郎年龄和新娘年龄分列的结婚情况(45%)；按住在城市或农村分列的婴儿死亡情况(55%)；按年龄和性别分列的婴儿死亡情况(44%)；按住在城市或农村分列的离婚情况(49%)；按住在城市或农村分列的晚期死胎情况(38%)；按父亲年龄分列的活产情况(37%)；合法人工流产情况(26%)；按妇女年龄分列的合法人工流产情况(21%)。

18. 全世界大约四分之三的国家或地区已向联合国提交关于全部出生和死亡情况的总体统计数据，但由于引入了年龄等更多变量，加上胎儿死亡情况等其他用于生命统计点查的单位，这一比重有所下降。

## 五. 与城市和农村地区划界方法有关的活动

19. 依照统计委员会第 49/112 号决定(i)段(见 E/2018/24)，为进行国际统计比较，统计司开展了与评估城市和农村地区划界方法有关的活动。这种根据城市化程度和功能性城区定义来统一界定城市和农村地区的具体方法，由欧洲联盟委员会、经济合作与发展组织、联合国粮食及农业组织、联合国人类住区规划署和世界银行共同制定。

20. 2017 年 12 月，统计司启动了一项试点调查，寻求国家统计局对拟议方法在具体国情下实施和可行性的意见，有来自世界各区域的 15 个国家参加。调查结果已在 2018 年 3 月统计委员会第四十九届会议的一场会外活动中提出，达成的结论是有必要作进一步的讨论和评估。

21. 随后，统计司在欧洲联盟委员会的合作和全力支持下，于 2019 年 1 月 28 日至 30 日在纽约举行了关于划定城市和农村地区统计方法的专家组会议。会议的结论和建议将作为背景文件提供。完整报告和关于认可这一方法的建议将提交统计委员会第五十一届会议，其唯一目的是确保国际统计可比性，不会影响或冲击国家对城市、乡镇及城市和农村地区的定义。

<sup>2</sup> 各版次《人口统计年鉴》可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/products/dyb/index.cshtml>。人口统计数据、特别是人口和住房普查数据，将在 UNdata 门户网站 <http://data.un.org/> 上在线渐次公布。

<sup>3</sup> 在报告之时(2018 年 12 月)。到本报告于 2019 年 3 月提交统计委员会之时，《2017 年人口统计年鉴》可供使用。

## 六. 蒂奇菲尔德老龄问题相关统计和按年龄细分数据小组的活动

22. 统计委员会第四十九届会议在第 49/118 号决定中设立了蒂奇菲尔德老龄问题相关统计和按年龄细分数据小组，并认可了该小组的拟议职权范围(见 E/2018/24)。委员会鼓励蒂奇菲尔德小组与现有其他关于数据细分的机制密切协商。

23. 过去一年由大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局牵头，蒂奇菲尔德小组制订了其指导小组的职权范围。作为这项工作的组成部分，对指导小组和牵头处理具体工作领域的国家统计局作了职责分工。主要工作领域侧重于评估现有证据、通过水平扫描预测未来需求、概念和分析框架、确保与可持续发展目标及其他小组保持一致、标准化和协调以及信息共享平台。

24. 鼓励国家统计局更加积极地参与，包括牵头处理各个工作领域，对于实现蒂奇菲尔德小组的目标至关重要。为此已制订一项战略，在涉及细分和老龄问题的国际活动上宣传该小组，例如 2018 年 11 月 5 日至 8 日在瑞典举行的可持续发展目标各项指标机构间专家组会议以及 2018 年 12 月 4 日和 5 日在马来西亚举行的南南人口统计与人口老龄化会议。

25. 蒂奇菲尔德小组第一次正式技术会议于 2018 年 6 月 26 日和 27 日在联合王国的奇切斯特举行。会议的主要目标是确定并细化工作领域、可交付成果和工作范围。有 30 多个国家统计局和 17 个其他机构，包括民间社会、学术界和联合国实体的 60 多名代表出席了会议。<sup>4</sup>

26. 蒂奇菲尔德小组第二次技术会议定于 2019 年 6 月举行。大韩民国国家统计局已提出承办此次会议。会议的主要目标将由指导小组在 2019 年初确定，可能包括审查迄今取得的进展，分享案例研究中有关老年人的数据已得到改进的实例，以及进一步细化第二和第三年可交付的成果。

27. 联合王国国家统计局编写的关于蒂奇菲尔德小组的文件将作为背景文件提供。

---

<sup>4</sup> 见 <https://gss.civilservice.gov.uk/events/first-official-meeting-of-the-titchfield-city-group-on-ageing-and-age-disaggregated-data>。

## 附件

## 生命统计的可用性

	国家或地区	
	数目	百分比
<b>生育力</b>		
按住在城市或农村分列的活产情况	166	70
按母亲年龄和儿童性别分列的活产情况	148	62
按父亲年龄分列的活产情况	87	37
<b>胎儿死亡率</b>		
按住在城市或农村分列的后期死胎情况	91	38
合法的人工流产情况	62	26
按妇女年龄分列的合法人工流产情况	51	21
<b>婴儿死亡率</b>		
按住在城市或农村分列的婴儿死亡情况	130	55
按年龄和性别分列的婴儿死亡情况	105	44
<b>总体死亡率</b>		
按住在城市或农村分列的死亡情况	163	68
按年龄和性别分列的死亡情况	146	61
<b>结婚率和离婚</b>		
按住在城市或农村分列的结婚情况	135	57
按新郎年龄和新娘年龄分列的结婚情况	108	45
按住在城市或农村分列的离婚情况	116	49

资料来源：《2017年人口统计年鉴》。