

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 q) предварительной повестки дня\*\*

**Пункты для обсуждения и принятия решения:  
статистика наркотиков и наркомании****Доклад Управления Организации Объединенных  
Наций по наркотикам и преступности о статистике  
наркотиков и наркомании****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и прошлой практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о статистике наркотиков и наркомании. В докладе содержится обзор осуществлявшихся в последнее время на международном уровне мероприятий в области статистики наркотиков после состоявшихся на сорок восьмой сессии Статистической комиссии и на шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам обсуждений по этой теме.

Доклад содержит обзор деятельности и достигнутых результатов с момента представления предыдущего доклада и описание существующих проблем и мер, которые необходимо принять. Комиссии предлагается принять к сведению последние достигнутые результаты и представить замечания относительно будущей деятельности в целях повышения роли официальной статистики в повышении доступности и качества статистики наркотиков на национальном, региональном и глобальном уровнях.

\* Переиздано по техническим причинам 11 января 2019 года.

\*\* [E/CN.3/2019/1](#).



## I. Введение и справочная информация

1. На своей сорок восьмой сессии Статистическая комиссия обсудила тему статистики наркотиков на основе доклада, представленного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Национальным институтом статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) (E/CN.3/2017/12). В своем решении 48/110 (см. E/2017/24, глава I.C) Статистическая комиссия признала, что Комиссия по наркотическим средствам является директивным органом Организации Объединенных Наций, на который возложена основная ответственность за решение вопросов контроля над наркотиками, и в этой связи рассмотрев «дорожную карту», изложенную в докладе, и признавая ее пользу для статистической отрасли, рекомендовала Комиссии по наркотическим средствам рассмотреть ее для обеспечения согласования статистической деятельности с руководящими указаниями Комиссии по наркотическим средствам в области политики и в этой связи призвала Статистическую комиссию и Комиссию по наркотическим средствам к сотрудничеству.
2. В своей резолюции 60/1 от марта 2017 года Комиссия по наркотическим средствам подтвердила важность укрепления национальных механизмов представления данных, выявления пробелов в текущей статистике, касающейся наркотиков, и изучения возможностей укрепления существующих механизмов сбора и анализа данных на национальном уровне. Кроме того, Комиссия по наркотическим средствам предложила УНП ООН проанализировать, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, возможности укрепления и оптимизации своих существующих механизмов сбора и анализа данных, включая повышение качества и эффективности подготавливаемого УНП ООН вопросника к ежегодным докладам, на основе которого во всем мире ежегодно собираются данные о наркотиках.
3. Кроме того, в своей резолюции 72/198 о международном сотрудничестве в целях решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней Генеральная Ассамблея повторила свои просьбы к УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам по их просьбе поддержку в деле наращивания их потенциала в области разработки механизмов отчетности, проанализировать возможности укрепления и оптимизации своих существующих механизмов сбора и анализа данных, включая повышение качества и эффективности вопросника к ежегодным докладам и увеличение числа ответивших на поставленные вопросы, и представить Комиссии по наркотическим средствам доклад о возможных путях усовершенствования этих механизмов для рассмотрения Комиссией на ее шестьдесят второй сессии. Ассамблея также приветствовала решение 48/110 Статистической комиссии от 10 марта 2017 года о статистике наркотиков и наркомании и призвала к сотрудничеству Статистической комиссии и Комиссии по наркотическим средствам в рамках их мандатов.
4. Для ответа на такие запросы УНП ООН провело широкие консультации с национальными органами и организовало 29–31 января 2018 года консультативное совещание экспертов. В нем приняли участие представители 52 стран и 5 региональных и международных органов. В нем также приняли участие представители различных национальных учреждений, включая национальные статистические бюро.
5. Целями совещания были:

а) определить и рассмотреть статистические методологии, необходимые для получения более качественных данных о наркотиках;

б) провести обзор международных инструментов и мероприятий по наращиванию потенциала в целях повышения способности стран подготавливать и распространять высококачественные данные о наркотиках и обмениваться ими;

с) обсудить качество и актуальность данных, получаемых в настоящее время с помощью вопросника к ежегодному докладу, и возможные пути достижения позитивных изменений.

6. Эксперты представили рекомендации относительно мер, которые необходимы для улучшения статистики наркотиков на национальном и международном уровнях. Они рассмотрели пути пересмотра глобальной системы сбора данных на основе вопросника к ежегодному докладу для удовлетворения потребностей в информации, указанных в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятых в 2009 году, и итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года по решению мировой проблемы наркотиков (резолюция S-30/1).

## **II. Результаты консультаций с национальными экспертами**

7. Эксперты определили ряд мероприятий по улучшению статистической информации о наркотиках как на национальном, так и на международном уровнях. По результатам проведенных экспертами обсуждений были выявлены следующие ключевые элементы:

### **A. Поддержка статистической инфраструктуры и систем мониторинга наркотиков на национальном уровне**

8. Эксперты согласились с необходимостью развития сотрудничества и обмена информацией между различными национальными и субнациональными организациями, которые являются основными источниками данных, связанных с наркотиками. Предпринимая усилия в этом направлении, необходимо учитывать потребности координации и согласования статистических данных между различными учреждениями и правовыми системами, а также между связанными, но разными компетентными органами (например, таможенная служба и полицейские силы).

9. Эксперт подчеркнул необходимость создания и укрепления национальных систем мониторинга проблемы наркотиков, включая информационные системы и институциональную и техническую инфраструктуру для облегчения сбора, обобщения и анализа данных, касающихся наркотиков. Участники подчеркнули важность существования национальных центров по вопросам наркотических средств, которые могли бы создавать и координировать информационные системы для сбора и анализа данных по всем аспектам проблемы наркотиков в конкретной стране.

## **В. Разработка статистических методологий по наркотикам**

10. Было выявлено несколько областей, в которых накоплению данных о наркотиках будут в значительной степени способствовать методические указания. Они должны учитывать как необходимость стандартизированных и более точных определений конкретных показателей и соответствующих источников данных, так и методов и статистических процедур, которые наиболее подходят для получения высококачественных данных.

11. К примерам тем, для которых необходимо методологическое руководство, относятся руководящие принципы проведения обследований потребления наркотических средств, оценка численности населения, нуждающегося в лечении от наркомании, подготовка согласованных данных о ценах на наркотики и проведение обследований среди заключенных. Была также упомянута необходимость разработки стандартизированного подхода к расчетам, связанным с показателем 3.5.1 целей в области устойчивого развития, касающимся охвата лечением расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ (медикаментозные, психосоциальные и реабилитационные услуги и услуги по последующему уходу).

## **С. Рассмотрение вопросника к ежегодному докладу**

12. Эксперты подчеркнули необходимость улучшения сбора данных по отдельным темам для более эффективного удовлетворения потребностей в информации, вытекающих из Политической декларации и Плана действий 2009 года и итогового документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года. Например, к темам, для которых необходимы более полные данные, относятся: наркоманы, подверженные серьезному и высокому риску, лица, находящиеся на лечении, последствия употребления наркотиков для здоровья (заболеваемость и смертность), связи между оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности, незаконные финансовые потоки, связанные с наркотиками, и система уголовного правосудия.

13. Были обсуждены способы систематизации вопросника к ежегодному докладу с целью минимизации бремени отчетности стран и увеличения числа ответов, включая анализ количества и сложности вопросов, а также изучение возможностей улучшения структуры вопросника и цикла сбора данных.

14. Участники также согласились с необходимостью учитывать, в соответствующих случаях, гендерные аспекты путем систематического дезагрегирования по признаку пола всех соответствующих вопросов и включения вопросов, с помощью которых можно заострить внимание на гендерном неравенстве, таких как вопросы заболеваемости, смертности, лечения и уголовного правосудия.

## **Д. Укрепление экспертных сетей на региональном и международном уровнях**

15. Национальные эксперты подчеркнули важность создания национальных, региональных и глобальных сетей содействия сбору и использованию согласованных, всеобъемлющих и сопоставимых данных, которые могут служить форумом для обмена передовым опытом и взаимной поддержки. Такие сети могут быть особенно продуктивными на региональном уровне, поскольку они будут

способствовать обмену мнениями между экспертами, оказывающимися в схожих ситуациях и сталкивающимися с аналогичными проблемами.

16. Эксперты признали, что назначение национальных координаторов на основе опыта сбора данных о преступности и уголовном правосудии в рамках проводимого УНП ООН обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности будет способствовать повышению качества и расширению охвата данных, собранных с помощью вопросника к ежегодному докладу.

## **Е. Расширение межучрежденческого сотрудничества**

17. Данные, касающиеся наркотиков, собираются различными международными и региональными органами, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Всемирную таможенную организацию, Международный комитет по контролю над наркотиками, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и Африканский союз. В некоторых областях УНП ООН и другие международные организации могут дополнять усилия друг друга, а в других областях его деятельность и деятельность региональных организаций может пересекаться. Эксперты подчеркнули важность предотвращения дублирования усилий, а также признали необходимость согласования связанных концепций, используемых при сборе данных различными организациями.

18. Эксперты подчеркнули необходимость консультаций с соответствующими международными заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы изменения, касающиеся вопросника к ежегодному докладу, и другие соответствующие виды деятельности по сбору данных были эффективными, не допускали дублирования усилий и в большей степени отвечали международным обязательствам, таким как достижение целей в области устойчивого развития. В данном контексте эксперты предложили международным организациям продолжить диалог в рамках Межучрежденческой технической рабочей группы по статистике наркоэпидемиологии, поскольку это может иметь последствия для содержания вопросника к ежегодному докладу.

19. Учитывая бремя отчетности стран, эксперты считают, что в среднесрочной перспективе было бы полезно изучить вопрос о совместном сборе с региональными органами данных о наркотиках, как это уже происходит в отношении данных о преступности в рамках обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности.

## **III. Текущая деятельность и последующие шаги**

20. Консультации экспертов предоставили национальным экспертам из всех регионов уникальную возможность провести технические обсуждения общих информационных потребностей и проблем с целью углубления научного понимания проблемы наркотиков. Встреча послужила форумом для обмена практическим опытом в решении таких проблем. Дискуссии между экспертами

оказались ценным способом обсуждения конкретных, эффективных и научно обоснованных способов улучшения национальных информационных систем по проблеме наркотиков, а также повышения качества и расширения доступности данных о наркотиках на международном уровне.

21. Признавая преимущества оптимизации вопросника к ежегодному докладу и повышения его эффективности в разъяснении мировой проблемы наркотиков, участники неоднократно подчеркивали значение вопросника к ежегодному отчету как инструмента для сбора и представления основной информации о закономерностях, масштабах и тенденциях проблемы наркотиков в ее различных аспектах как на международном, так и на национальном уровнях. Помимо роли вопросника к ежегодному докладу в процессе сбора и распространения информации участники сочли его инструментом, способствующим стандартизации процессов обработки данных и обмену информацией между соответствующими национальными заинтересованными сторонами.

22. После консультаций экспертов и в соответствии с мандатом Комиссии по наркотическим средствам в настоящее время деятельность УНП ООН в области статистики наркотиков сосредоточена на обзоре вопросника к ежегодному докладу и эффективных путях оказания странам помощи в повышении качества и расширении доступности статистики наркотиков.

23. Помимо регулярной деятельности, связанной с глобальными и региональными системами мониторинга проблемы наркотиков и поддержкой стран в проведении обследований, связанных с наркотиками (например, для мониторинга потребления наркотических средств и незаконных культур), в своей новой методологической работе УНП ООН уделяет особое внимание разработке статистической базы для оценки незаконных финансовых потоков, в том числе связанных с незаконными наркотиками, улучшению данных о смертности, связанной с наркотиками, и показателю 3.5.1 целей в области устойчивого развития. Деятельность по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала также осуществляется на регулярной основе.

24. Еще одной вехой для Комиссии по наркотическим средствам станет март 2019 года. На этапе заседаний на уровне министров, который состоится в ходе шестьдесят второй сессии Комиссии, будет подведен итог выполнения обязательств, принятых для совместного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, в частности с учетом установленной в 2009 году в Политической декларации целевой даты — 2019 год. В рамках подготовки к мероприятию высокого уровня Комиссия провела ряд межсессионных совещаний, предворяющих возобновленную шестьдесят первую сессию Комиссии в декабре 2018 года. В ходе этих совещаний представители многих стран особо подчеркнули важность поощрения и улучшения сбора достоверных и сопоставимых данных и обмена ими, а также возможную увязку с показателями целей в области устойчивого развития в качестве приоритетного направления работы в 2019 году и в последующий период. В ходе официальных и неофициальных обсуждений также рассматривался вопрос о путях взаимодействия Комиссия по наркотическим средствам и Статистической комиссии для обеспечения того, чтобы статистика наркотиков подкреплялась директивными указаниями Комиссии по наркотическим средствам и техническим статистическим потенциалом Статистической комиссии.

25. В июле 2019 года УНП ООН планирует провести вторые глобальные консультации по статистике наркотиков для завершения работы над предложением

по пересмотру вопросника к ежегодному докладу и выработки более четкого плана определения глобальных стандартов и поддержки стран в накоплении большего объема и более качественных данных с целью разработки национальных стратегий и расширения глобальных знаний о проблеме наркотиков. Такие усилия также помогли бы оценить прогресс, достигнутый в выполнении взятых за последнее десятилетие совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней посредством так называемого «единого подхода» в 2019 году и в последующий период. Проведение консультаций предоставит возможность участия экспертов Комиссии по наркотическим средствам, Статистической комиссии и государств-членов с целью объединения усилий и определения основы для глобального воздействия, позволяющего усовершенствовать информационные системы по проблеме наркотиков, и обеспечения того, чтобы статистика наркотиков подготавливалась и распространялась в соответствии с основными принципами официальной статистики.

26. УНП ООН также запланировало исследование по оценке для оказания более целевой поддержки национальным системам, которые занимаются статистикой наркотиков. Исследование будет основано на обследовании, которое будет проведено УНП ООН в партнерстве с международными и региональными партнерами для углубления понимания функционирования, возможностей и результатов работы этих национальных систем, наличия и качества статистики наркотиков и порядка применения основополагающих принципов официальной статистики для составления статистики наркотиков. Результаты оценки будут использованы для улучшения представления данных, связанных с наркотиками, на национальном и международном уровнях и для проведения более целевых мероприятий по наращиванию потенциала.

#### **IV. Рекомендации**

27. **Статистическая Комиссия может пожелать:**

а) **подтвердить новые возможности для сотрудничества с Комиссией по наркотическим средствам по статистическим вопросам, касающимся наркотиков, и рассмотреть пути дальнейшего укрепления такого партнерства в целях повышения качества и расширения доступности статистики наркотиков. В частности, Статистическая комиссия может рассмотреть пути участия в процессе пересмотра вопросника к ежегодному докладу и составлению обновленного плана повышения качества и расширения доступности статистики наркотиков;**

б) **предложить национальным статистическим бюро расширить свое участие в подготовке и распространении статистики наркотиков и совершенствовании соответствующих методологических стандартов, включая обследования потребления наркотических средств, незаконных финансовых потоков, связанных с наркотиками, а также заболеваемости и смертности, связанных с наркотиками;**

в) **предложить национальным статистическим бюро поощрять инициативы в поддержку координации деятельности национальных учреждений, занимающихся статистикой наркотиков;**

д) **предложить УНП ООН в партнерстве с другими международными учреждениями провести обследование с целью углубления понимания функционирования, возможностей и результатов работы**

национальных статистических систем по проблеме наркотиков, наличия и качества статистики наркотиков и осуществления основных принципов официальной статистики;

е) предложить сообществу доноров активизировать предпринимаемые на глобальном и региональном уровнях усилия по оказанию странам поддержки в улучшении национальной статистики наркотиков;

ф) предложить международным и региональным организациям, включая Африканский союз, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, ЮНЭЙДС, УНП ООН, Всемирную таможенную организацию и ВОЗ, укреплять свое сотрудничество и взаимодействие в области статистики наркотиков в целях повышения согласования данных и минимизации бремени отчетности государств-членов.

---