

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
данные и показатели для Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года**Доклад Межучрежденческой и экспертной группы по
показателям достижения целей в области устойчивого
развития****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, касающийся разработки системы глобальных показателей достижения целей и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем докладе Экспертной группы представлена информация о мероприятиях, проведенных в 2018 году в соответствии с решением 49/101 Статистической комиссии, в числе которых: а) обновление разноуровневой классификации и методологическая разработка показателей, относящихся к уровню III; б) подготовка критериев для осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития, а также для внедрения передового опыта; в) определение возможных косвенных показателей для некоторых показателей, относящихся к уровню III, в целях незамедлительного начала мониторинга; г) мероприятия в рамках направления работы по дезагрегированию данных и деятельность трех рабочих групп по взаимосвязям, инициативе «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) и геопространственной информации соответственно; а также е) ежегодная корректировка показателей и плана проведения всеобъемлющего обзора 2020 года. Комиссии будут также представлены справочные документы, касающиеся следующих тем: передовая практика в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития (документ подготовлен совместно Экспертной группой и Комитетом по координации

* E/CN.3/2019/1.



статистической деятельности); дезагрегирование данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития; а также взаимосвязи внутри системы глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития.

Статистической комиссии предлагается высказать свое мнение о работе, проделанной Экспертной группой, и о направлении будущей работы. Вопросы для обсуждения в Комиссии изложены в пункте 33 настоящего доклада.

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития было поручено разработать и внедрить систему глобальных показателей осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Экспертная группа разработала систему глобальных показателей, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии 6 июля 2017 года и содержится в резолюции 71/313 о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. В настоящем докладе освещается работа, проделанная Экспертной группой в период с марта по декабрь 2018 года в целях внедрения системы глобальных показателей на основе программы работы, одобренной Комиссией, и в соответствии с решением 49/101 Статистической комиссии.

II. Внедрение системы глобальных показателей

3. В 2018 году Группа провела два очных совещания, в каждом из которых приняло участие 150–200 представителей стран-членов, стран-наблюдателей, международных и региональных организаций, гражданского общества, научного сообщества и частного сектора. В периоды между совещаниями члены Группы также продолжали поддерживать контакты с использованием электронных средств связи и посредством телеконференций.

4. Седьмое совещание Группы, организатором которого выступила Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, состоялось 9–12 апреля 2018 года в Вене (Австрия). Восьмое совещание Экспертной группы, организованное Статистическим управлением Швеции и Шведским агентством международного сотрудничества в интересах развития, состоялось 5–8 ноября 2018 года в Стокгольме (Швеция). На этих двух совещаниях Экспертная группа обсудила прогресс, достигнутый в методологической разработке показателей, относящихся к уровню III, и рассмотрела и обновила разноразрядную классификацию; рассмотрела ежегодные корректировки к нескольким показателям; обсудила предложенные критерии для осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития и провела обмен передовым опытом; обсудила вопрос дезагрегирования данных, необходимого для расчета показателей; обсудила возможные косвенные показатели для показателей, относящихся к уровню III; обсудила руководящие принципы всеобъемлющего обзора 2020 года; рассмотрела работу, проделанную в рамках трех рабочих групп; и провела обмен опытом в отношении осуществления целей в области устойчивого развития и представления отчетности о таких целях на национальном, региональном, глобальном и тематическом уровнях. Кроме того, в течение года было проведено несколько совещаний с использованием системы WebEx в целях продвижения работы по реклассификации показателей.

A. Обновление разноразрядной классификации и методологическая разработка показателей, относящихся к уровню III

5. В соответствии с порядком обновления классификации показателей Экспертная группа рассмотрела разноразрядную классификацию показателей на

своих седьмом и восьмом совещаниях, а также в ходе нескольких виртуальных совещаний, проведенных в течение года. Экспертная группа уделила первоочередное внимание показателям, относящимся к уровню III, по которым были достигнуты значительные успехи в области методологии, а также всем показателям, относящимся к уровням I и II, на основе данных, доступных на глобальном и региональном уровнях.

6. Был достигнут значительный прогресс в методологической разработке многих показателей, относящихся к уровню III. В результате Экспертная группа рассмотрела множество просьб о реклассификации показателей, относящихся к уровню III. В преддверии совещаний Экспертной группы учреждениям было предложено представить не позднее чем за месяц до каждого совещания документы в поддержку реклассификации показателей уровня III. На седьмом совещании Группы были рассмотрены шесть показателей, относящихся к уровню III, и реклассифицированы как показатели, относящиеся к уровню II. На восьмом совещании Группы на предмет реклассификации были рассмотрены 14 показателей и вспомогательных показателей, относящихся к уровню III; все они были реклассифицированы как показатели и вспомогательные показатели, относящиеся к уровню II. На двух виртуальных совещаниях, проведенных в сентябре 2018 года, Группа рассмотрела и реклассифицировала пять показателей, относящихся к уровню III. Группа поддерживала контакты с ответственными учреждениями по поводу тех показателей, которые не были реклассифицированы, предлагая им проделать конкретную методологическую работу для того, чтобы можно было вновь рассмотреть вопрос о реклассификации.

7. Принимая во внимание безотлагательный характер реклассификации остальных показателей, относящихся к уровню III, Экспертная группа рассмотрит дополнительные просьбы об изменении уровня показателей, выдвинутые в ходе виртуальных совещаний, проходящих в период с декабря 2018 года по февраль 2019 года, и продолжит рассматривать просьбы о реклассификации на двух очных совещаниях в 2019 году и на виртуальных совещаниях в течение всего года. Обновленная информация о реклассификации показателей, относящихся к уровню III, будет представлена в устной форме при представлении настоящего доклада Комиссии. Ответственные учреждения обязаны представлять все необходимые для удовлетворения этих просьб о реклассификации документы не позднее чем за месяц до начала совещания, с тем чтобы члены Группы имели достаточно времени для рассмотрения всех документов.

8. В соответствии с утвержденной программой работы Экспертной группы был проведен анализ наличия данных для показателей, относящихся к уровням I и II. Был проведен обзор данных, имевшихся на 31 августа 2018 года в глобальной базе данных по всем показателям уровней I и II, с целью оценить охват показателями стран и населения в каждом регионе, к которому эти показатели относятся. В результате оценки был сделан вывод о том, что два показателя уровня I не подкрепляются достаточным количеством данных и поэтому их следует отнести к уровню II, а также о том, что восемь показателей уровня II отвечают критериям для их реклассификации до уровня I.

9. В соответствии со своей программой работы (см. E/CN.3.2017/2, подпункт 35 а)) Экспертная группа продолжила обзор планов работы над показателями уровня III и попросила все ответственные учреждения представить пересмотренные планы работы, содержащие подробные графики и ожидаемые сроки завершения методологической работы и начала деятельности по сбору данных. Были получены обновленные планы работы почти по всем показателям уровня III; с ними можно ознакомиться по адресу: <https://unstats.un.org/sdgs/tierIII-indicators>. На протяжении всего года Группа проводила тщательный обзор

планов работы над показателями уровня III, выявляя любые проблемы в текущей методологической работе, в частности проблемы, связанные с показателями по задачам, которые должны быть выполнены к 2020 году. На данный момент все еще отсутствуют планы работы по нескольким показателям, для которых не определены ответственные учреждения. Если же для того или иного показателя так и не будет определено ответственное учреждение, Экспертная группа может по итогам всеобъемлющего обзора 2020 года принять решение о доработке или исключении такого показателя.

10. В соответствии с изменениями, внесенными в разноразрядную классификацию на основе этих обзоров, по состоянию на 6 декабря 2018 года из 232 показателей 101 показатель относился к уровню I, 81 показатель относился к уровню II, 44 показателя относились к уровню III; еще 6 показателей относились к нескольким уровням одновременно (различные компоненты показателей отнесены к разным уровням). Группа выразила обеспокоенность в связи с тем, что более 50 процентов показателей для целей 12 и 13 в области устойчивого развития относятся к уровню III (разработка показателей уровня III для цели 13 в области устойчивого развития была приостановлена до завершения работы 24-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в декабре 2018 года). В методологической проработке остальных показателей, относящихся к уровню III, достигнут весьма значительный прогресс, и ожидается, что к марту 2019 года будет завершена методологическая проработка более чем половины оставшихся показателей уровня III, в результате чего останется лишь около 20 показателей, относящихся к этому уровню. Почти половина из этих 20 показателей, относящихся к уровню III, — «безнадзорные» показатели или показатели, методологическая разработка которых застопорилась. Экспертная группа проводит работу по определению косвенных показателей для некоторых из этих показателей и проведет их подробный обзор в 2019 году и, возможно, предложит замены и/или улучшенные показатели в рамках всеобъемлющего обзора 2020 года. Секретариат продолжит обновление разноразрядной классификации информации вскоре после проведения реклассификационного обзора; с последней информацией можно ознакомиться по адресу <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification>.

В. Критерии для осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития и обмена передовым опытом

11. На основании решения 49/101 (пункт g)) Статистической комиссии Экспертной группе было поручено работать вместе с ответственными учреждениями и налаживать плодотворный диалог между всеми сторонами, дополнительно уточнить руководящие принципы с учетом озабоченностей, высказанных на сорок девятой сессии Комиссии, и подготовить такие критерии следования руководящим принципам, которые опираются на передовую практику, предусматривают способы сдерживания временных и ресурсных издержек, которыми задумываемые процедуры могут оборачиваться как для национальных, так и для международных статистических систем, и позволяют решить остающиеся вопросы. В соответствии с решением, вынесенным Комиссией на ее сорок девятой сессии, семь членов Экспертной группы и четыре члена Комитета по координации статистической деятельности занимались разработкой документа о критериях для осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития в целях обеспечения практического применения руководящих принципов,

подготовленных Экспертной группой¹. Процесс разработки этого документа возглавляли сопредседатели Группы и Комитета. Документ был рассмотрен Группой и Комитетом и представлен на восьмом совещании Группы. Текст документа содержится в приложении I к настоящему докладу.

12. Экспертная группа также разрабатывает доклад о передовой практике в отношении потоков данных и представления глобальных данных. Подготовка первоначального проекта будет завершена к середине февраля, после чего он будет представлен Комиссии в качестве справочного документа. Этот документ будет живым и будет обновляться по мере выявления новых примеров передовой практики. Представленные в документе примеры передовой практики были почерпнуты из нескольких ключевых материалов, представленных Группе, в том числе: а) серии проведенных Группой в 2017 году тематических исследований, посвященных потокам данных и представлению данных на национальном, региональном и международном уровнях по семи репрезентативным глобальным показателям; б) экспериментальных исследований, посвященных потокам данных, подготовленных под эгидой Руководящей группы Конференции европейских статистиков по вопросам статистики для целей устойчивого развития; с) серии тематических исследований по передовой практике в отношении потоков данных, проведенных в пяти африканских странах Ботсваной, Ганой, Камеруном, Объединенной Республикой Танзания и Эфиопией. Результаты этих исследований были представлены Группе на ее восьмом совещании, а важнейшие из этих результатов будут включены в справочный документ.

13. Кроме того, Секретариат продолжает обновлять графики сбора данных, перечень координационных центров по показателям достижения целей в области устойчивого развития в ответственных учреждениях и перечень контактных лиц национальных статистических служб по данным о целях в области устойчивого развития. С графиками сбора данных и перечнем координационных центров можно ознакомиться по адресу <https://www.un.org/sdgs>. Перечень контактных лиц Секретариат направляет непосредственно ответственным учреждениям в целях обеспечения информирования национальных статистических служб посредством электронной почты о деятельности ответственных учреждений по сбору, обработке и распространению данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития.

С. Использование существующих показателей в качестве косвенных для незамедлительного начала мониторинга выполнения задач

14. Статистическая комиссия в своем решении 49/101 (пункт d)) просила Межучрежденческую и экспертную группу рассмотреть вопрос о том, нельзя ли в период доработки показателей уровня III использовать предварительно намеченные показатели в качестве косвенных показателей, позволяющих уже сейчас отслеживать достижение целей. Экспертная группа начала эту работу с определения приоритетных задач и целей, больше всего нуждающихся в косвенных показателях. К этой категории относятся задачи, которые должны быть выполнены к 2020 году, все задачи в отношении средств осуществления, а также цели в области устойчивого развития 12–14 в связи с количеством показателей уровня III, которые используются в настоящее время для контроля за достижением этих целей. Затем Группа провела обзор предлагаемых для этих целей показателей и определила первоначальный список косвенных показателей. Этот

¹ Доступно по адресу <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item-3a-IAEG-SDGs-DataFlowsGuidelines-E.pdf>.

первоначальный перечень был распространен среди членов Группы, а затем среди ответственных учреждений в целях оценки степени заинтересованности в этих косвенных показателях и определения того, существует ли согласованная методология и имеются ли данные по каким-либо из предлагаемых косвенных показателей.

15. В результате проведения этих консультаций и обсуждений на восьмом совещании Экспертная группа разработала первоначальный перечень глобальных косвенных показателей для отслеживания показателей, которые в настоящее время относятся к уровню III; с ними можно ознакомиться на веб-сайте Экспертной группы по адресу <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs>.

III. Направление работы по дезагрегированию данных

16. Статистическая комиссия в своем решении 49/101 (пункт е)) просила Межучрежденческую и экспертную группу четко определить параметры и категории дезагрегирования данных, требуемого для показателей из системы, памятуя при этом о необходимых ресурсах и о ключевом принципе «никто не будет забыт», заложенном в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В течение 2018 года Экспертная группа продолжала свою работу по определению группировочных признаков и категорий дезагрегации глобальных показателей, касающихся целей в области устойчивого развития, на основе минимальных требований к дезагрегированию, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года, и с учетом имеющихся данных. Экспертная группа также вела работу по формированию подборки существующих стандартов и инструментов для дезагрегирования данных, которые могут быть использованы в качестве основы для будущей работы.

17. 9 ноября 2018 года было проведено однодневное рабочее совещание с членами Экспертной группы и представителями ответственных учреждений и других заинтересованных сторон, посвященное обсуждению вопросов, связанных с дезагрегированием данных и подготовкой справочного документа для представления на пятидесятой сессии Статистической комиссии. На этом совещании было решено, что Группа проведет консультации со специализированными группами по стратегическим приоритетам в отношении соответствующих групп населения (включая, в частности, инвалидов, мигрантов, беженцев и пожилых людей) и будет в соответствующих случаях обращаться к ответственным учреждениям по вопросам группировочных признаков и категорий дезагрегации глобальных показателей, касающихся целей в области устойчивого развития. Было также решено, что Группа разработает первоначальное предложение, которое будет рассмотрено в ходе открытых консультаций, прежде чем будет представлено Комиссии в качестве справочного документа в феврале 2019 года.

IV. Рабочие группы Экспертной группы

18. В марте 2016 года Экспертной группой были созданы три рабочие группы по следующим темам: обмен статистическими данными и метаданными, геопространственная информация и взаимосвязи. В состав каждой рабочей группы входят члены Группы и другие приглашенные представители сообразно кругу ведения каждой группы². Ниже кратко описывается работа каждой группы в 2018 году и излагаются планы будущих совещаний и работы.

² Информация о круге ведения, членском составе и другая важная информация по каждой рабочей группе содержится на сайте <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs>.

А. Рабочая группа по обмену статистическими данными и метаданными

19. В рабочую группу по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ) входят 12 стран-членов и 10 членов из числа международных учреждений; группа работает под председательством Колумбии. Рабочая группа опубликовала первое определение структуры данных в феврале 2018 года и провела экспериментальный обмен данными по целям в области устойчивого развития между странами и ответственными учреждениями в период с марта по сентябрь 2018 года. В целях содействия проведению экспериментального обмена данными Статистический отдел Организации Объединенных Наций также создал прототип веб-сайта для обмена данными под названием *SDG Data Labs*.

20. Помимо ежемесячных телеконференций, в октябре 2018 года группа провела свое третье совещание, на котором она рассмотрела результаты экспериментального обмена данными и приняла к сведению извлеченные уроки. В первой половине 2019 года рабочая группа планирует завершить разработку и опубликовать первое официальное определение структуры данных по целям в области устойчивого развития; составить график актуализации определения структуры данных; наладить рабочий обмен данными; и опубликовать проект определений структуры метаданных. Во второй половине 2019 года группа планирует разработать руководящие принципы по использованию и адаптации определения структуры данных по целям в области устойчивого развития для использования на национальном уровне и участия в обмене данными; вести деятельность, направленную на наращивание национального потенциала; осуществить экспериментальный обмен метаданными; а также вести работу со странами и ответственными учреждениями, не входящими в Рабочую группу.

В. Рабочая группа по геопространственной информации

21. Рабочая группа по геопространственной информации в настоящее время состоит из 17 стран-членов и 6 членов из числа международных учреждений (см. веб-сайт рабочей группы: <http://ggim.un.org/UNGGIM-wg6>). Группа под сопредседательством Мексики и Швеции провела свое пятое совещание в Найроби с 5 по 8 декабря 2018 года. Группа также представила доклад об использовании геопространственной информации для целей устойчивого развития Комитету экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией.

22. Рабочая группа имеет два направления деятельности, предполагаемые сроки осуществления каждого из которых охватывают 2018 и 2019 годы. В рамках первого направления деятельности основное внимание уделяется дезагрегированию статистических данных по географическим районам и агрегированию геокодированных данных на уровне статистических единиц. Группа планирует обобщить передовой опыт в области дезагрегирования по географическим районам и агрегирования геокодированных данных на уровне статистических единиц и подготовить техническое руководство по концепциям и методологиям дезагрегирования данных по географическим районам. Второе направление деятельности в основном связано с наличием и применением готовых для использования данных наблюдения Земли со спутников для создания показателей. Группа составит подборку примеров передовой практики и тематических исследований на национальном уровне и подготовит техническое руководство по концепциям и методологиям использования данных наблюдения Земли со спутников при создании показателей.

23. На восьмом заседании Экспертная группа выразила озабоченность в связи с тем, что Группа недостаточно связана с деятельностью рабочей группы, и заявила о необходимости расширения взаимодействия со статистическим сообществом. Рекомендация о включении некоторых членов Группы (те же представители, что и в составе рабочей группы) была одобрена и принята рабочей группой.

С. Рабочая группа по взаимосвязям

24. Рабочая группа по взаимосвязям в настоящее время состоит из 11 стран-членов и 8 представителей научных кругов, международных и региональных организаций и организаций гражданского общества. Эта группа работает под совместным председательством Канады и Китая и проводит большинство своих совещаний путем использования системы WebEx и электронной почты.

25. Рабочая группа подготовила справочный документ, который будет представлен в начале февраля 2019 года, на пятидесятой сессии Статистической комиссии. Этот справочный документ содержит результаты предварительной работы по взаимосвязям, проведенной группой, результаты глобальных и внутренних консультаций, передовую практику стран и организаций, а также первоначальный комплексный анализ экономических, социальных и экологических изменений в поддержку политики. В 2019 году Группа планирует вести работу по подготовке второго доклада, в котором рассматриваются взаимосвязи между Системой эколого-экономического учета и целями в области устойчивого развития, а также изучить взаимосвязи между политикой и законодательством и более глубоко рассмотреть процесс проведения комплексного анализа в поддержку эффективных политических решений.

IV. Ежегодная корректировка некоторых показателей и план проведения всеобъемлющего обзора 2020 года

26. В соответствии с резолюцией 71/313 Генеральной Ассамблеи, а также планом и критериями, согласованными Экспертной группой в отношении возможной ежегодной незначительной корректировки некоторых показателей³, Группа рассмотрела перечень показателей, предложенных ее членами для возможной корректировки. На своем восьмом совещании Группа рассмотрела шесть уточнений (см. приложение II)

27. На своем восьмом совещании Экспертная группа также согласовала общие руководящие принципы, критерии и сроки для проведения всеобъемлющего обзора 2020 года. Всеобъемлющий обзор 2020 года дает возможность усовершенствовать систему показателей для содействия глобальному мониторингу осуществления повестки дня на период до 2030 года и обеспечить необходимые руководящие указания для стран, многие из которых уже достигли значительного прогресса во внедрении своих национальных систем и платформ отчетности. Экспертная группа согласовала несколько руководящих принципов для этого обзора, с тем чтобы задать параметры, в рамках которых будет проводиться обзор. Были сформулированы следующие принципы: при проведении обзора должны быть приняты во внимание уже осуществленные на национальном и международном уровнях инвестиции, обзор не должен подрывать предпринимаемые усилия; пересмотренная система не должна создавать значительного дополнительного бремени для национальной статистической работы; следует обеспечить

³ См. E/CN.3/2017/2, пункт 21.

наличие возможностей для привнесения улучшений, в то же время следить за тем, чтобы эти изменения имели ограниченный объем и чтобы масштаб системы оставался прежним; в центре общей работы Группы должна оставаться реализация рамочной системы в странах для содействия достижению целей устойчивого развития.

28. В дополнение к этим более общим руководящим принципам группа согласилась с тем, что в ходе всеобъемлющего обзора 2020 года состоится рассмотрение системы глобальных показателей, в результате которого будет произведена замена, исключение, уточнение или корректировка некоторых показателей, а в некоторых отдельных случаях — внесение дополнительных показателей только тогда, когда: а) существующие показатели плохо соотносятся с поставленной целью или когда они не позволяют хорошо отслеживать ее достижение; б) необходим дополнительный показатель для охвата одного из важнейших аспектов задачи или цели; и/или в) методологическая разработка показателя, относящегося к уровню III, застопорилась или не дала ожидаемых результатов.

29. Существуют следующие конкретные критерии проведения обзора:

а) введение дополнительного показателя может рассматриваться лишь в исключительных случаях, когда один из важнейших аспектов задачи не охватывается существующим показателем или несколькими показателями, либо для решения крайне важных или новых проблем, не охватываемых существующими показателями, либо когда вся цель включает очень мало показателей, относящихся к уровню I или II, необходимых для осуществления контроля;

б) исключение показателя будет рассмотрено в том случае, если методологическая работа по показателю, относящемуся к уровню III, приостановлена или не дала ожидаемых результатов, а замена будет предложена в том случае, если исключенный показатель является единственным показателем, используемым для мониторинга соответствующей задачи;

в) корректировки или замены будут рассматриваться в том случае, если показатель плохо соотносится с задачей или не позволяет эффективно отслеживать ее выполнение;

г) предлагаемый показатель должен быть подкреплён согласованной методологией и имеющимися данными (предложения о введении показателей уровня III рассматриваться не будут) и подходить для осуществления глобального мониторинга;

д) цель обзора будет заключаться в сохранении текущего числа показателей, с тем чтобы не вносить существенных изменений в первоначальную систему, которая уже применяется в большинстве стран, и не увеличивать связанную с представлением отчетности нагрузку на национальные статистические системы.

30. Предлагается следующий график проведения всеобъемлющего обзора: а) к марту 2019 года Группа с помощью Секретариата подготовит основу обзора, содержащую возможные исключения, замены, корректировки и добавления, предлагаемые на основе результатов ранее проведенного анализа и оценок; б) на своем девятом совещании, которое пройдет в марте 2019 года, Группа проведет окончательный обзор прогресса в отношении показателей уровня III для определения того, могут ли они быть сохранены в перечне или должны быть исключены из него; в) в период с мая по июль 2019 года будут проведены открытые консультации по предварительному списку возможных исключений, корректировок, замен и добавлений, и к сентябрю 2019 года Группа рассмотрит результаты этих консультаций; г) к концу ноября 2019 года Группа подготовит

окончательный вариант предложения по обзору 2020 года и представит его Комиссии для рассмотрения на ее пятьдесят первой сессии в марте 2020 года.

V. Программа работы Экспертной группы

31. В период с марта 2019 года по март 2020 года Экспертной группе предлагается выполнить следующие задачи:

а) продолжать проведение обзора планов работы над показателями, относящимися к уровню III, и реклассифицировать показатели при условии соблюдения соответствующих требований на очных совещаниях и на открытых совещаниях, проводимых с помощью системы WebEx, в соответствии с согласованным группой графиком;

б) провести всеобъемлющий обзор по вопросу о замене, исключении, уточнении или корректировке показателей и, в некоторых отдельных случаях, внесении дополнительных показателей и подготовить предложения для рассмотрения на пятьдесят первой сессии Статистической комиссии в 2020 году;

в) продолжать работу по дезагрегированию данных в целях выработки дальнейших руководящих принципов и поддержания связи с другими рабочими группами (например, с рабочими группами по ОСДМ и геопространственной информации) для ведения деятельности по дезагрегированию данных;

г) продолжать работу трех рабочих групп: группы по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ), группы по геопространственной информации и группы по взаимосвязям — и провести обзор планов работы этих групп с целью обеспечения их соответствия работе Экспертной группы;

д) продолжать выявлять примеры передовой практики по обмену данными между странами и ответственными учреждениями и размещать их на веб-сайте Экспертной группы;

е) провести два совещания (в первом квартале 2019 года и в четвертом квартале 2019 года в даты, которые будут определены позднее) и при необходимости продолжать поддерживать контакты с использованием электронных средств связи и посредством телеконференций.

32. Кроме того, в соответствии с кругом ведения Группы в мае 2019 года будет проведена ротация членов Экспертной группы⁴. Процесс ротации будет проходить под руководством соответствующих региональных механизмов.

VI. Вопросы для обсуждения

33. Статистической комиссии предлагается:

а) принять к сведению работу, проведенную Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития во исполнение решений Комиссии;

б) выразить свое мнение о содержащихся в приложении I критериях для осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития и утвердить их;

⁴ https://unstats.un.org/sdgs/files/IAEG-SDGs%20Terms%20of%20Reference_2017.pdf.

- c) выразить свое мнение о содержащихся в приложении II шести ежегодных корректировках в рамках системы глобальных показателей и утвердить их;
- d) выразить свое мнение о руководящих принципах и критериях всеобъемлющего обзора 2020 года;
- e) выразить свое мнение о справочных документах по дезагрегированию данных и взаимосвязям;
- f) выразить свое мнение о предлагаемой программе работы Экспертной группы на 2019 год и утвердить ее.

Приложение I

Критерии для осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития

В настоящем документе, подготовленном по просьбе Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, основное внимание уделяется потокам статистических данных для глобальной отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития, при этом признается, что нестатистические показатели также необходимы для мониторинга такого прогресса. Нестатистические показатели в рамках глобальной системы не входят в компетенцию национальных статистических служб как поставщиков и контролеров данных, хотя национальные статистические службы могут по-прежнему выступать в качестве национальных административных координаторов отчетности по целям в области устойчивого развития в целом, включая нестатистические показатели. Поэтому для четкого разграничения сферы охвата нижеследующих руководящих принципов необходимо будет составить перечень нестатистических глобальных показателей, касающихся целей в области устойчивого развития.

Справочная информация

В принятой 6 июля 2017 года резолюции [71/313](#) о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Генеральная Ассамблея заявила, что она:

а) утверждает систему глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была разработана Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития, в качестве применяемого странами добровольно и по собственному усмотрению инструмента, который будет дополнен показателями регионального и национального уровней, разработанными государствами-членами;

б) подчеркивает, что официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют основу, необходимую для создания системы глобальных показателей, рекомендует национальным статистическим системам изучать пути интеграции, в соответствующих случаях, в свои системы новых источников данных для удовлетворения новых потребностей в данных, которые возникают в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также подчеркивает важную роль национальных статистических ведомств как координаторов деятельности национальных статистических систем;

в) просит Генерального секретаря в пределах имеющихся ресурсов продолжать содействовать сотрудничеству между национальными статистическими системами и соответствующими международными и региональными организациями в целях совершенствования каналов представления данных и обеспечения согласованности и последовательности данных и статистической информации, используемых для расчета показателей, применяемых в рамках последующей деятельности и при проведении обзоров хода реализации целей и задач в области устойчивого развития;

d) подчеркивает, что вся деятельность глобальной статистической системы должна осуществляться в полном соответствии с основополагающими принципами официальной статистики и с положениями резолюции 2006/6 Экономического и Социального Совета.

На своей сорок девятой сессии, состоявшейся в марте 2018 года (E/2018/24), Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций приветствовала усилия, приложенные Межучрежденческой и экспертной группой для совершенствования потоков данных и представления глобальных данных, и приветствовала также проект руководящих принципов, касающихся потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития, как начальный шаг к тому, чтобы повысить координацию и гармонизацию национальных и международных систем данных и обеспечить полную прозрачность данных, метаданных и агрегатов данных, попадающих в глобальную базу данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития; а кроме того, просила Межучрежденческую и экспертную группу работать вместе с ответственными учреждениями и налаживать плодотворный диалог между всеми сторонами, дополнительно уточнить руководящие принципы с учетом озабоченностей, высказанных на сорок девятой сессии Комиссии, и подготовить такие критерии следования руководящим принципам, которые опираются на передовую практику, предусматривают способы сдерживания временных и ресурсных издержек, которыми задумываемые процедуры могут обрачиваться как для национальных, так и для международных статистических систем, и позволяют решить остающиеся вопросы.

Поэтому в настоящем документе ставится цель установить критерии осуществления руководящих принципов в отношении потоков данных и представления глобальных данных по целям в области устойчивого развития, подготовленных Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Однако следует четко понимать, что этот документ — живой, и по мере появления новых примеров передовой практики в него будут вноситься дальнейшие добавления.

I. Общая цель: статистические показатели для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития должны соответствовать основополагающим принципам официальной статистики

Вся деятельность глобальной статистической системы должна осуществляться в полном соответствии с основополагающими принципами официальной статистики и резолюцией 2006/6 Экономического и Социального Совета, а в случае международных и наднациональных статистических учреждений также в соответствии с принципами международной статистической деятельности. Государствам-участникам и международным и наднациональным статистическим учреждениям, в частности, следует:

a) использовать только такие понятия, определения, классификации, источники, методы и процедуры, которые соответствуют профессиональным и научным стандартам;

b) полностью документировать источники данных и методы оценки и корректировки и обеспечить их доступность, с тем чтобы обеспечить прозрачность методологии и воспроизводимость оценок и доверие к ним.

II. Обязанности международных и наднациональных статистических учреждений

Как ответственные учреждения, международные и наднациональные статистические учреждения несут ответственность за качество и точность глобальной отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития. В целях максимального повышения качества, прозрачности и доверия к глобальной отчетности по целям в области устойчивого развития и обеспечения соблюдения основополагающих принципов официальной статистики и принципов, регулирующих международную статистическую деятельность, ответственным учреждениям следует:

1) при составлении международных рядов данных по показателям, касающимся целей в области устойчивого развития, основываться на национальных официальных источниках данных во всех случаях, когда национальные статистические системы готовят и публикуют данные или национальные оценки, которые согласуются с согласованными определениями показателей и согласованными международными статистическими стандартами;

2) проводить консультации с национальными статистическими системами при определении наиболее подходящих статистических методов и источников данных исключительно на основе профессиональных, научных и статистически продуманных соображений и согласованных на международном уровне статистических стандартов. Национальные статистические службы будут уведомлены о проведении таких консультаций;

3) предоставлять национальным статистическим органам возможность в разумные сроки провести обзор страновых данных и оценок по показателям достижения целей в области устойчивого развития до их опубликования;

4) обеспечить, чтобы источники данных и методы были тщательно задокументированы и полностью прозрачны для общественности, в частности для национальных поставщиков данных, с тем чтобы облегчить воспроизводимость данных и проверку их достоверности;

5) надлежащим образом объяснить возможные расхождения между национальными и международными данными;

6) своевременно предоставлять национальным статистическим системам полные и подробные метаданные и методологические указания и указывать на внесенные в них изменения;

7) оказывать техническую помощь государствам-членам через их национальные статистические службы, если от них поступит такая просьба, в целях совершенствования национальной отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития и применения согласованных международных стандартов;

8) обеспечить непрерывный диалог с государствами-членами по национальным данным, представленным для глобального мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, особенно в тех случаях, когда имеются разногласия в отношении национальных источников данных и оценок по конкретным странам. Диалог должен быть сосредоточен на обеспечении максимальной научной строгости, международной сопоставимости, согласованности и осуществления основополагающих принципов официальной статистики;

9) свести к минимуму бремя национальных статистических систем по представлению данных путем использования, когда это возможно,

существующих механизмов отчетности или национальных платформ отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития, содействуя использованию соответствующих стандартов и инструментов передачи данных, таких как «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) и программные интерфейсы веб-приложений;

10) скоординировать работу международных и наднациональных статистических учреждений по сбору данных и создание эффективных и действенных механизмов обмена данными между ними во избежание дублирования усилий;

11) в целях усиления координирующей роли национальной статистической службы в рамках национальной статистической системы и обеспечения качества страновых данных международные и наднациональные статистические учреждения будут направлять национальной статистической службе копии своих запросов на предоставление данных в отношении целей в области устойчивого развития, а также предоставлять национальной статистической службе список всех национальных поставщиков данных и календарь сбора данных;

12) международные и наднациональные статистические учреждения будут направлять странам запросы о предоставлении данных по конкретному показателю, касающемуся целей в области устойчивого развития, только в том случае, если они будут назначены в качестве ответственного учреждения. В тех случаях, когда в качестве ответственного учреждения назначено несколько таких учреждений, сбор данных осуществляется посредством общих средств, таких как совместные вопросники;

13) собранные ответственными учреждениями данные обнародуются и бесплатно и своевременно предоставляются Статистическому отделу и другим международным и наднациональным статистическим учреждениям, которые могут быть заинтересованы в данных по другим причинам, например в том случае, если они необходимы для целей тематической отчетности;

14) оценочные значения показателей достижения целей в области устойчивого развития, публикуемые в базах данных международных и наднациональных статистических учреждений, должны быть надлежащим образом задокументированы и получены из соответствующих источников с предоставлением четких и всеобъемлющих метаданных;

15) обеспечить максимальную доступность данных путем обеспечения открытого доступа к ним и поощрения публичного распространения данных по показателям целей в области устойчивого развития в том, что касается как международных и наднациональных статистических учреждений, так и национальных статистических служб и национальных статистических систем;

16) оказывать поддержку развивающимся странам, в частности африканским странам, наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в укреплении потенциала национальных статистических служб и систем данных.

III. Обязанности государств-членов

Государства-члены несут главную ответственность за проведение на национальном, глобальном и региональном уровнях последующей деятельности и обзора прогресса в реализации целей и задач в области устойчивого развития. Национальные статистические системы являются основным источником данных и статистической информации для глобальной отчетности по целям в области устойчивого развития, и качество данных и статистической информации,

представляемых ими международным и наднациональным статистическим учреждениям, оказывает существенное влияние на общее качество глобальной отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Для того чтобы обеспечить максимальную точность и прозрачность глобальной отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития и доверие к ней, государствам-членам следует:

17. подготавливать базовые данные по глобальным показателям достижения целей в области устойчивого развития на основе согласованных на международном уровне определений и стандартов;

18. предоставлять ответственным учреждениям, когда это возможно, необходимые для глобальной отчетности данные и метаданные своевременно и в соответствии со стандартами качества с помощью существующих механизмов отчетности или национальных платформ отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития;

19. в тех случаях, когда данные не соответствуют международным стандартам, представлять необходимую методологическую информацию, позволяющую международным и наднациональным статистическим учреждениям корректировать статистические данные в целях обеспечения международной согласованности и сопоставимости;

20. рассматривать информацию, представленную ответственными учреждениями, и уведомлять их в случае обнаружения каких-либо недочетов;

21. обеспечить непрерывный диалог с ответственными учреждениями по национальным данным, представленным для глобального мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, особенно в тех случаях, когда имеются разногласия в отношении национальных источников данных и оценок по конкретным странам; диалог должен быть сосредоточен на обеспечении максимальной научной строгости, международной сопоставимости, согласованности и осуществления основополагающих принципов официальной статистики;

22. искать поддержку для активизации сбора данных и укрепления потенциала в своих странах.

IV. Роль национальной статистической службы

Национальные статистические службы, выступающие в качестве поставщиков данных и координаторов национальных статистических систем, несут ответственность за качество и точность глобальной отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития. Внутри страны национальные статистические службы также часто ответственны за обеспечение качества статистических данных, подготавливаемых другими национальными учреждениями, генерирующими данные, хотя некоторые национальные статистические данные могут находиться под надзором специализированных учреждений. Механизмы представления международным и наднациональным статистическим учреждениям данных со стороны национальных статистических систем значительно различаются в зависимости от учреждений и стран. Национальные статистические службы являются национальными поставщиками данных для многих международных и наднациональных статистических учреждений. В зависимости от структуры управления каждого такого учреждения государства-члены могут назначать в качестве поставщиков национальных данных другие органы, обычно входящие в состав отраслевых министерств. В таких случаях внутренняя координация в рамках национальной статистической системы имеет первостепенное значение.

Принимая во внимание существование различных механизмов представления данных в различных международных и наднациональных статистических учреждениях, национальных статистических службах и других субъектах национальной статистической системы, государствам-членам и ответственным учреждениям следует содействовать укреплению координирующей роли национальных статистических служб в представлении отчетности по достижению целей в области устойчивого развития посредством:

23. систематического информирования национальных статистических служб о процессах сбора и проверки данных, связанных с показателями, касающимися целей в области устойчивого развития, даже в тех случаях, когда основное контактное лицо ответственного учреждения находится в другом учреждении;

24. укрепления потенциала национальных статистических служб в сфере координации подготовки данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития в рамках национальной статистической системы и внедрения согласованной системы контроля качества;

25. оказания национальным статистическим службам поддержки, с тем чтобы они стали общенациональными координаторами по показателям достижения целей в области устойчивого развития;

26. оказания национальным статистическим службам поддержки в распространении и популяризации данных и статистической информации, собранных в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

Приложение II

Ежегодные корректировки к системе глобальных показателей

Цели и задачи (из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года)

Корректировка показателя

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

10.7.1 Затраты работника на трудоустройство в процентах от его годового дохода в стране назначения

10.7.1 Затраты работника на трудоустройство в процентах от его месячного дохода в стране назначения

10.7.2 Число стран, проводящих хорошо продуманную миграционную политику

10.7.2 Число стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

12.3.1 Глобальный индекс потерь продовольствия

12.3.1 а) Индекс потерь продовольствия и б) индекс пищевых отходов

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

14.6.1 Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом

14.6.1 Степень соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом

14.b.1 Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени применения нормативно-правовых/стратегических/институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий

14.b.1 Степень применения нормативно-правовых/стратегических/институциональных рамок, обеспечивающих признание и защиту прав доступа мелких рыбопромысловых предприятий

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

16.7.1 Доля должностей (в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением

16.7.1 Доля должностей в национальных и местных учреждениях, в том числе а) в законодательных собраниях; б) на государственной службе; в) в судебных органах, в сравнении с национальным распределением в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения