

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 к) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**Программа международных сопоставлений****Доклад Всемирного банка о Программе
международных сопоставлений****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений (ПМС), который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В докладе содержится информация о деятельности, осуществленной в 2018 году на глобальном и региональном уровнях в целях завершения проведения цикла сопоставлений ПМС 2017 года и преобразования ПМС в постоянную программу. В докладе сообщается о работе, которая проводится в этом контексте в области управления, наращивания потенциала, проведения исследований, накопления знаний и информационно-пропагандистской деятельности. Комиссии предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый в работе по проведению цикла сопоставлений 2017 года и уменьшению сохраняющихся рисков; настоятельно призвать национальные, региональные и глобальные учреждения завершить цикл 2017 года без дальнейших задержек; рекомендовать участникам ПМС приступить к подготовке цикла 2020 года; и убедить национальные, региональные и глобальные учреждения в том, что им необходимо включить деятельность в рамках ПМС в их регулярные программы работы в области статистики, с тем чтобы преобразовать ПМС в устойчивую и постоянно действующую Программу.

* E/CN.3/2019/1.



I. Краткое резюме

1. В 2018 году Программе международных сопоставлений (ПМС) исполнилось пятьдесят лет. На протяжении пяти десятилетий ПМС превратилась из небольшого исследовательского проекта в крупнейшую в мире постоянную статистическую программу, участниками которой являются почти 200 стран и многочисленные учреждения.
2. Самые последние данные о паритете/паритетах покупательной способности (ППС), опубликованные Программой, сопоставлены с данными базисного 2011 года, и в течение трехлетнего периода 2016–2018 годов были собраны новые данные, причем базисным годом промежуточного цикла стал 2017 год. Результаты сопоставления 2017 года планируется опубликовать в конце 2019 года. В настоящее время проводится также работа по расчету временных рядов ППС с учетом данных по базисным 2011 и 2017 годам. Новый трехлетний цикл ПМС по базисному 2020 году начнется в 2019 году.
3. В цикле ПМС 2017 года принимают участие 175 стран. По состоянию на октябрь 2018 года 165 стран представили Глобальной группе по Программе международных сопоставлений предварительные данные о ценах на предметы потребления домашних хозяйств. В настоящее время ведется работа по оценке качества данных на национальном, региональном и глобальном уровнях. Задержки с началом осуществления мероприятий в рамках ПМС 2017 года в некоторых регионах и странах привели к тому, что на проверку достоверности данных осталось меньше времени, чем в ходе предыдущих циклов ПМС. Вместе с тем первая оценка входных данных цикла 2017 года показала более высокую степень достоверности данных на этом раннем этапе, чем в ходе предыдущих циклов. Кроме этого, с целью повысить эффективность процессов обеспечения качества ПМС были разработаны новаторские методы проверки, основанные на средствах визуализации данных.
4. В состав руководящего органа ПМС входит Совет управляющих, Межучрежденческая координационная группа и Техническая консультативная группа. Они проводили совещания и представляли документы в соответствии с планом работы на протяжении всего 2018 года. Обмен опытом между членами ПМС продолжает расширяться, при этом во всех регионах проводится все больше рабочих совещаний по вопросам наращивания потенциала и миссий по оказанию технической помощи. Все большую динамику набирает деятельность программы исследований ПМС под руководством Технической консультативной группы: три целевые группы проводят исследования по 6 из 13 отобранных специальных тем. Что касается мобилизации ресурсов, то в 2018 году Арабский фонд экономического и социального развития выделил дополнительные финансовые средства на поддержку арабских стран.
5. Обновленный веб-сайт ПМС задумывался таким образом, чтобы любой его посетитель мог получить ответы на большинство своих вопросов, в то время как электронный учебный курс под названием «Основы анализа показателей паритета покупательной способности», открытый в марте 2018 года, знакомит специалистов-практиков со всеми аспектами методологии расчета ППС. По состоянию на октябрь 2018 года на курсе были зачислены около 290 человек. В сентябре 2018 года на веб-платформе данных Всемирного банка был запущен новый цикл блогов ПМС, в рамках которых разработчикам ПМС и пользователям со всего мира предлагается обмениваться идеями по вопросам инноваций в области сбора, компиляции, курирования и распространения данных, а также конструктивно обсуждать вопросы методологии и путей расширения применения данных по ППС.

6. Информационно-пропагандистская деятельность Глобальной группы по Программе международных сопоставлений позволила получить более полное представление об этой программе. Мероприятия в ознаменование пятидесятой годовщины программы в Нью-Йорке, Вашингтоне, округ Колумбия, и Пекине содействовали повышению уровня осведомленности международных организаций, занимающихся вопросами развития, и других организаций о ПМС. Ежеквартальный бюллетень ПМС имеет своих читателей, представляющих научные круги, международные и региональные учреждения, национальные правительства, научно-исследовательские учреждения и других пользователей и составителей данных по ППС.

7. Число пользователей данных по ППС продолжает расти. В настоящее время Группа Всемирного банка использует эти данные в динамической формуле для расчета доли участия в акционерном капитале стран-членов Международного банка реконструкции и развития¹. Продолжаются мероприятия по отслеживанию хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и данные по ППС используются в официальных показателях в составе 5 из 17 целей в области устойчивого развития и предусматриваемых ими задач, а также в составе многих других соответствующих показателей. В частности, при проведении анализа целей 1 и 10 и двойной цели Всемирного банка по сокращению масштабов нищеты и содействию общему процветанию были учтены результаты оценки масштабов нищеты, опубликованные в сентябре 2018 года Всемирным банком, в которой данные по ППС использовались для определения международной черты бедности. При проведении многих анализов исследовательские учреждения, организации, занимающиеся вопросами развития, научные круги и средства массовой информации используют для своих межстрановых сопоставлений данные по ППС.

8. Несмотря на все эти успехи, некоторые риски для цикла ПМС 2017 года сохраняются, и их необходимо устранить. По состоянию на октябрь 2018 года 10 стран с опозданием представили данные о ценах на предметы потребления домохозяйств, а еще примерно 100 стран все еще проводили свои обследования и обработку данных о жилье, государственных компенсациях и валовом накоплении капитала. Усилия по обеспечению качества данных и оценке сопоставимости данных за разные периоды времени по-прежнему требуют усиления контроля и увеличения объема технической помощи на всех уровнях. Любые дальнейшие задержки в деятельности могут сорвать запланированную на конец 2019 года публикацию результатов цикла 2017 года.

9. Что касается цикла ПМС 2017 года, то подготовка к проведению цикла ПМС 2020 года начнется в 2019 году. Поэтому нужно создать все необходимые финансовые и административные механизмы, с тем чтобы безотлагательно приступить к сбору данных.

10. В заключение следует отметить, что ПМС продолжает выполнять свою важную функцию в процессе подготовки данных по ППС и соответствующих показателей, с помощью которых проводятся значимые сопоставления данных по различным странам. Вместе с тем, для того чтобы в долгосрочной перспективе эта Программа была успешной, крайне необходимо продолжать информационно-пропагандистскую работу с директивными органами и включать мероприятия по линии ПМС в регулярные статистические программы на национальном, региональном и глобальном уровнях.

¹ World Bank and International Monetary Fund, “Dynamic formula: report to Governor’s annual meetings 2016”, 20 September 2016.

II. Введение

11. В 2018 году ПМС отметила свой «золотой юбилей», в связи с которым был проведен целый ряд мероприятий и обсуждений по всему миру. Изначально программа, учрежденная 50 лет назад, представляла собой скромный исследовательский проект Организации Объединенных Наций и Университета Пенсильвании, который осуществлялся при финансовой поддержке Фонда Форда и Всемирного банка; его цель состояла в том, чтобы в конечном итоге учредить постоянную программу сопоставлений показателей валового внутреннего продукта (ВВП) на основе показателей ППС. С 1968 года ПМС превратилась в крупнейшее в мире статистическое партнерство с постоянно растущим числом участвующих стран. На своей сорок седьмой сессии в марте 2016 года Статистическая комиссия преобразовала ПМС в постоянный элемент глобальной программы работы в области статистики, которая будет осуществляться на основе трехлетнего цикла.

12. Цикл ПМС 2017 года успешно начался со сбора данных в период с 2016 по 2018 год на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, в некоторых регионах в период циклов 2011 и 2017 годов были проведены промежуточные сопоставления. Результаты сопоставления по базисному 2017 году планируется опубликовать в конце 2019 года. Кроме того, на основе увязки промежуточных результатов по регионам, если таковые будут иметься, будут подготовлены временные ряды данных по ППС с учетом базисных данных за 2011 и 2017 годы по всем странам. Вместе с тем задержки в деятельности по обследованию в некоторых регионах и странах создают риски в плане соблюдения сроков, сферы охвата и качества ожидаемых результатов. Поэтому участники ПМС активизировали свои усилия, с тем чтобы уменьшить эти риски и обеспечить успешное завершение цикла 2017 года, который заложит прочную основу для преобразования ПМС в постоянную программу.

13. В настоящем докладе представлена всеобъемлющая обновленная информация о мероприятиях, проведенных в период с октября 2017 года по октябрь 2018 года. Доклад включает семь разделов, посвященных следующим вопросам: управление и координация деятельности; осуществление программы; исследования и инновации; распространение знаний и информационно-пропагандистская деятельность; использование данных по ППС; финансовое положение; и риски и меры по их уменьшению.

III. Управление и координация деятельности

A. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций

14. Статистическая комиссия является главным участником ПМС, именно она принимает решения в отношении частоты и оперативного механизма осуществления Программы.

15. На своей сорок девятой сессии, состоявшейся 6–9 марта 2018 года в Нью-Йорке, Статистическая комиссия приняла к сведению очередной доклад Всемирного банка, в котором изложена информация о мероприятиях по линии ПМС, осуществляемых на глобальном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы завершить работу над промежуточными сопоставлениями, приступить к проведению цикла сопоставлений 2017 года и преобразовать ПМС в постоянный элемент глобальной статистической программы работы. Страны высказали свои замечания по докладу, что свидетельствует об их интересе к ПМС,

отметили ее полезность и важность включения обследований по линии ПМС в национальные статистические программы работы.

В. Совет управляющих

16. Совет управляющих определяет порядок подготовки региональных и глобальных данных по ППС, утверждает методологию Программы и любые методологические улучшения, поддерживает контакты с директивными органами, с тем чтобы ПМС на постоянной основе включалась в национальные статистические программы работы, и содействует мобилизации средств на цели Программы.

17. Третье заседание Совета управляющих² состоялось 25 октября 2018 года в Объединенных Арабских Эмиратах. Комитет рассмотрел и обсудил ход проведения цикла Программы 2017 года на глобальном и региональном уровнях, сохраняющиеся риски и соответствующие меры по их уменьшению и вопросы подготовки к проведению цикла ПМС 2020 года. Четвертое заседание Совета намечено провести в марте 2019 года в Нью-Йорке.

С. Техническая консультативная группа

18. Техническая консультативная группа обеспечивает подготовку методологического обоснования оценок ППС, их качество в целом и транспарентность процесса проведения оценок ППС, а также содействует работе по преобразованию ПМС в постоянную программу и повышению частоты проведения циклов ПМС.

19. Второе заседание Технической консультативной группы³ состоялось 23 мая 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Группа обсудила ход проведения цикла ПМС 2017 года и план научных исследований в рамках ПМС, а также рассмотрела прогресс, достигнутый различными целевыми группами ПМС⁴, ответственными за конкретные направления работы, предусмотренные в программе исследований.

20. Члены Группы обсудили отдельные предложения, в том числе подход, предусматривающий интерполяцию базисных годов, использование новых источников данных для корректировки показателей производительности труда и улучшение показателей качества жилья. Члены Группы отметили, что, возможно, потребуется пересмотреть результаты цикла ПМС 2011 года, поскольку в рамках программы Евростат — Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) были пересмотрены временные ряды данных по ППС, а несколько стран в ряде случаев существенно пересмотрели свои расходы по ВВП после опубликования результатов цикла ПМС 2011 года. Третье заседание Группы планируется провести в мае 2019 года во Франции.

Д. Межучрежденческая координационная группа

21. Межучрежденческая координационная группа является координирующим органом, который принимает участие в подготовке графиков и планов работы,

² См. www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/gb-meetings.

³ См. www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tag-meetings.

⁴ См. www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces.

занимается разработкой общих стандартов, методов и протоколов и согласовывает оперативные аспекты Программы.

22. Совещание руководителей Координационной группы⁵ состоялось 4 марта 2018 года в Нью-Йорке во время работы сорок девятой сессии Статистической комиссии. Участники совещания представили обновленную информацию о глобальных и региональных мероприятиях по линии ПМС и соответствующую оценку рисков.

23. Пятое совещание Координационной группы⁶ было проведено 14 и 15 марта 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Участники совещания обсудили глобальные и региональные мероприятия и риски, положение дел с представлением данных, отзывы в отношении оперативных материалов, региональные потребности в поддержке обследований валового капиталообразования, общие сроки, публикацию результатов и обеспечение доступа к данным, обновленную информацию об инструментах для обработки данных и вопросы информационно-пропагандистской деятельности, распространения знаний и использования данных по ППС.

24. Шестое совещание Координационной группы состоялось 24–26 сентября 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Участники совещания обсудили глобальные и региональные мероприятия и риски и положение дел с представлением данных. Был проведен обстоятельный анализ качества мероприятий в рамках цикла 2017 года и промежуточных данных. И наконец, были обсуждены вопросы, касающиеся общих сроков, планов публикации материалов и обеспечения доступа к данным. Седьмое совещание Координационной группы запланировано провести в апреле 2019 года в Вашингтоне, округ Колумбия.

IV. Осуществление Программы

A. Общий график мероприятий

25. Сроки проведения основных обследований в рамках цикла 2017 года, предусматривающих сбор данных и проверку информации о ценах на товары и услуги, потребляемые домашними хозяйствами, в разных регионах различны. Проведение обследований цен на предметы потребления домохозяйств началось в первом квартале 2016 года и продолжалось до четвертого квартала 2018 года. Другие мероприятия по сбору и обработке данных, включая данные по жилищному сектору, государственным компенсациям и валовому накоплению капитала, осуществлялись со второго квартала 2017 года по четвертый квартал 2018 года. Процесс сбора и проверки статистических данных, касающихся расходной части национальных счетов, начался в первом квартале 2017 года и будет продолжаться до третьего квартала 2019 года. Глобальные результаты сопоставлений 2017 года планируется опубликовать в конце 2019 года. Кроме того, на основе увязки промежуточных результатов по регионам, если таковые будут иметься, будут подготовлены временные ряды данных по ППС с учетом базисных данных за 2011 и 2017 годы по всем странам. В дополнение к этому Техническая консультативная группа, учитывая существенный пересмотр данных о расходах по ВВП по ряду стран после опубликования результатов цикла ПМС 2011 года, поставила вопрос о пересмотре результатов цикла 2011 года, который обсудили Координационная группа и соответствующие целевые группы ПМС.

⁵ Программа международных сопоставлений, «Протокол совещания руководителей Межучрежденческой координационной группы», 4 марта 2018 года.

⁶ См. www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg-meetings.

План состоит в том, чтобы завершить процесс корректировки результатов цикла 2011 года к третьему кварталу 2019 года. Общий график цикла ПМС 2017 года размещен на веб-сайте ПМС⁷.

В. Ход осуществления региональных программ и деятельность по наращиванию потенциала

26. В сентябре 2018 года региональные учреждения-исполнители, а также Евростат и ОЭСР представили доклады о ходе проведения цикла ПМС 2017 года, о промежуточных мерах, в надлежащих случаях, и о мероприятиях по подготовке данных для составления временных рядов данных по ППС. В этих докладах содержалась информация, касающаяся участия стран, графика проведения обследований цен и данных национальных счетов, учебных семинаров по вопросам создания потенциала и проведения миссий по оказанию технической помощи, мероприятий по обеспечению качества и расчета окончательных результатов, а также мер, направленных на усиление просветительской и информационно-разъяснительной работы по вопросам ПМС в своих соответствующих регионах.

Африка

27. Африканский банк развития (АфБР) сообщил о том, что в цикле сопоставлений 2017 года принимали участие 50 стран; Египет, Марокко и Судан участвуют в проведении региональных сопоставлений как в Африке, так и в Западной Азии. Еще несколько стран, таких как Ливия, Южный Судан и Сомалиленд, участвуют в мероприятиях по укреплению потенциала, но не принимают участие в региональном цикле сопоставлений 2017 года.

28. Проведение обследований цен на предметы потребления домохозяйств в рамках цикла 2017 года во всех 50 странах было завершено в конце ноября 2018 года. По состоянию на октябрь 2018 года данные по 40 странам были представлены Глобальной группе по Программе международных сопоставлений. Предпринимались усилия, с тем чтобы получить данные от остальных 10 стран, а именно: Анголы, Буркина-Фасо, Габона, Ганы, Гвинеи, Кабо-Верде, Либерии, Мадагаскара и Нигерии и Экваториальной Гвинеи. Другие мероприятия по сбору данных о наименованиях, не относящихся к потреблению домашних хозяйств, и проверке данных находились на разных этапах осуществления в регионе, а отстающим странам оказывалась техническая помощь. Что касается национальных счетов, то агрегатные показатели расходов по ВВП в большинстве стран, как ожидается, будут опубликованы в конце 2018 года, и последующая работа по детализации расходов, обобщению и анализу соответствующих метаданных и доработке данных о расходах будет завершена к июлю 2019 года.

29. Предварительные результаты будут определены в период с мая по июль 2019 года, и они будут рассмотрены региональной группой экспертов, а окончательные результаты в сводном виде АфБР опубликует в декабре 2019 года. Основные таблицы результатов будут публиковаться в электронной форме в январе 2020 года, а окончательный доклад будет опубликован в июле 2020 года.

30. Кроме того, в регионе было проведено промежуточное мероприятие, во время которого в период с августа 2015 года по июль 2016 года в 47 странах были собраны данные о ценах на предметы потребления домашних хозяйств; в 34 из этих стран данные были ограничены географическим охватом столиц. В апреле 2018 года АфБР созвал в Кот-д'Ивуаре совещание региональной группы

⁷ См. www.worldbank.org/en/programs/icp.

экспертов, которая рассмотрела полученные предварительные данные и рекомендовала провести дополнительную проверку и корректировку данных до подтверждения графика публикации промежуточных результатов сопоставлений.

31. Помимо совещания региональной группы экспертов, были организованы еще три мероприятия. Одно региональное рабочее совещание было проведено в апреле 2018 года в Того, одно рабочее совещание по вопросу о валовых капиталовложениях — в июне 2018 года в Кот-д'Ивуаре и один субрегиональный практикум по ПМС — в июле 2018 года в Кении.

32. Что касается просветительской и информационно-разъяснительной работы, то соответствующая записка по вопросам ПМС была представлена на тринадцатом Африканском симпозиуме по развитию статистики, состоявшемся 1–4 октября 2018 года в Эфиопии. Кроме того, задачи, методы и виды применения ПМС являются одним из компонентов большинства мероприятий в области наращивания потенциала и профессиональной подготовки в области статистики в регионе. Странам было также рекомендовано публиковать данные о ПМС вместе с данными о национальных счетах.

Азиатско-Тихоокеанский регион

33. Азиатский банк развития (АБР) сообщил о том, что в цикле сопоставлений 2017 года принимают участие 22 страны. Процесс сбора данных о потреблении домашних хозяйств проходил в период с апреля по август 2017 года и охватывал 12-месячный цикл по каждой стране. Таким образом, данные о ценах, собранные в 2018 году, были ретрополированы с учетом данных базисного 2017 года. Сбор данных о валовом капиталовложении был проведен во время последнего квартала 2017 года и первого квартала 2018 года. Данные обследований ставок арендной платы за жилье были собраны в 2018 году, а данные о емкости рынка жилья и государственных компенсациях были собраны во второй половине 2018 года, при этом 2017 год использовался в качестве базисного года.

34. В работе по обновлению промежуточных данных за 2016 год участвовали 20 стран. В августе 2018 года Глобальной группе по Программе международных сопоставлений были представлены предварительные данные о ценах и ВВП и первичные данные по ППС для целей удостоверения их точности на глобальном уровне.

35. В течение 2017 и 2018 годов ежеквартально проводилась региональная учебная подготовка и семинары по вопросам проверки точности данных, главным образом в Таиланде. В 2017 году АБР проводил учебную подготовку по требованию в Мьянме и Китае. АБР ознакомил страны с руководящими принципами, охватывающими ключевые концепции ПМС и ППС, и с руководящими указаниями в отношении проведения обследований домашних хозяйств. Кроме того, были распространены конкретные технические и оперативные руководящие указания в отношении проведения не относящихся к домашнему хозяйству обследований и обследований ВВП. В октябре 2018 года был проведен региональный семинар, участники которого обсудили концепции и практики по вопросам национальных счетов и государственных компенсаций и удостоверили точность данных о ставках арендной платы за жилье, а в декабре 2018 года состоялся семинар, посвященный обзору данных за 2017 год, касающихся цен и расходной части национальных счетов.

36. Ожидается, что формирование данных о ценах, полученных во время работы по обновлению промежуточных данных и проведения цикла сопоставлений 2017 года, будет завершено во втором квартале 2019 года, а данных о расходной части национальных счетов, полученных из тех же источников, — в

третьем квартале 2019 года; их публикация предварительно намечена на декабрь 2019 года в соответствии с глобальным графиком.

37. Что касается просветительской и информационно-разъяснительной работы, то АБР по-прежнему рекомендует странам координировать свои мероприятия по формированию индекса потребительских цен (ИПЦ) с мероприятиями в рамках ПМС и включить Программу в свои национальные статистические планы.

Содружество Независимых Государств

38. Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ) сообщил о том, что в промежуточном сопоставлении данных за 2014 год приняли участие восемь стран Содружества Независимых Государств (СНГ). Окончательные результаты сопоставления были обнародованы в апреле 2017 года, и выдержки из статистического обзора⁸, содержащие подробную информацию о результатах, были опубликованы в июне 2017 года.

39. Все эти восемь стран приняли участие в цикле сопоставлений 2017 года. Российская Федерация участвует как в программе сопоставлений СНГ, так и в программе сопоставлений ОЭСР. Кроме того, в настоящее время ведутся обсуждения с Туркменистаном и Узбекистаном, но их участие пока официально не подтверждено.

40. Сбор данных о потреблении домашних хозяйств и валовом капиталообразовании в рамках цикла 2017 года был проведен в 2017 году. Руководящие принципы в отношении программ финансирования были разосланы национальным статистическим управлениям в июне 2017 года, а обзор данных был проведен в декабре 2017 года. В мае 2018 года было проведено региональное совещание экспертов, участники которого изучили данные о ценах и предварительные оценки ИПС применительно к потреблению домашних хозяйств. В июне 2018 года Таджикистану была оказана техническая помощь.

41. Руководящие указания в отношении обследований ставок арендной платы за жилье, рынка жилья и государственных компенсаций были распространены в марте 2018 года, а сбор данных был проведен в конце 2018 года. Были также распространены руководящие указания в отношении статистических данных о ВВП в разбивке по видам расходов, и обзор этих данных будет проведен на региональном рабочем совещании, которое состоится в апреле 2019 года. Кроме того, в декабре 2018 года страны региона провели совещание, чтобы обсудить вопросы системы национальных счетов 2008 года (СНС), связанные с циклом 2017 года. Формирование полных данных о расходной части национальных счетов за 2017 год будет завершено к третьему кварталу 2019 года.

42. Сводные результаты, как ожидается, будут опубликованы в последнем квартале 2019 года, а полные результаты — во втором квартале 2020 года.

43. Статкомитет СНГ предпринимает усилия, направленные на то, чтобы повысить степень информированности о ПМС и ИПС и обеспечить их более широкое использование. В одном из выпусков основного журнала по вопросам статистики и исследований был опубликован документ по Программе⁹, а во время

⁸ Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств, *Международное сопоставление данных о ВВП стран СНГ на основе паритетов покупательной способности, 2014 год* (Москва, 2017 год).

⁹ Andrey Kosarev and Sergey Sergeev, "Linking ICP regions with double participation using the 'partially-multilateral' approach (2014 CIS ISP experience)", paper prepared for the thirty-fifth

конференции Международной ассоциации по изучению национального дохода и национального богатства, которая состоится в сентябре 2019 года в Москве, будет проведено заседание по вопросам ППС, с тем чтобы придать импульс диалогу между составителями и пользователями данных.

Латинская Америка и Карибский бассейн

44. В сентябре 2018 года Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) сообщила о том, что, в региональном цикле 2017 года официально принимают участие 37 стран, но данные были получены от 35 стран, недавно их представили Аргентина и Гондурас. Данные пока не представили Синт-Мартен и Гватемала, и ЭКЛАК обсуждала с этими странами возможность их представления до конца 2018 года. Куба и Венесуэла (Боливарианская Республика) не участвуют в этом цикле, а Колумбия и Коста-Рика, которые принимали участие в цикле сопоставлений 2011 года в Латинской Америке и Карибском бассейне, в настоящее время участвуют в программе ОЭСР.

45. Руководящие указания и данные о ценах были направлены в период с июня 2017 года по июль 2018 года. Сбор данных о потреблении домохозяйств начался в первом квартале 2018 года, с некоторой задержкой во многих странах. Сбор данных о наименованиях, не относящихся к потреблению домашних хозяйств, проходил в период с июля по октябрь 2018 года. Регион опробовал сбор данных о ставках аренды жилья методом сбора информации с веб-сайтов, и предварительные результаты будут сопоставляться с результатами традиционных методов сбора данных. Полная оценка данных о расходной части национальных счетов за 2017 год будет завершена в первом квартале 2019 года, и расчет предварительных результатов по региону будет завершён во втором квартале 2019 года, после чего они будут доведены до сведения Глобальной группы по Программе международных сопоставлений.

46. В мае 2018 года в Панаме было проведено техническое совещание по ПМС, на котором специалисты по статистике цен рассмотрели первичные данные обследований цен на предметы потребления домашних хозяйств и ознакомились с бланками обследований, не касающихся домашних хозяйств. Кроме того, специалисты, занимающиеся национальными счетами, обсудили требования ПМС в отношении национальных счетов. В июле и августе 2018 года были направлены страновые миссии в Гайану и Монтсеррат. В октябре 2018 года в Тринидаде было проведено рабочее совещание, с тем чтобы оказать странам Карибского бассейна содействие в разработке методологии расчета расходной части ВВП. В декабре 2018 года в Боготе было созвано техническое совещание, чтобы провести обзор данных о ценах на предметы потребления домашних хозяйств и данных, не касающихся домашних хозяйств.

47. Ожидается, что окончательные результаты и выводы по этому региону будут опубликованы в последнем квартале 2019 года в соответствии с глобальным графиком. Хотя в промежуточный период сбор новых данных не проводился, для составления промежуточных временных рядов, охватывающих результаты циклов 2011 и 2017 годов, ЭКЛАК использует имеющиеся национальные данные по ВВП, ИПЦ, обменным курсам и народонаселению, представленные странами.

48. Что касается информационно-разъяснительной работы, то в ходе ряда совещаний высокого уровня ЭКЛАК представила планы реализации концепции

general conference of the International Association for Research in Income and Wealth, Copenhagen, August 2018. Available at www.iariw.org/copenhagen/kosarev.pdf.

непрерывных обследований применительно к будущим циклам ПМС и ожидает презентации результатов экспериментальной работы по сбору информации с веб-сайтов.

Западная Азия

49. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) сообщила о том, что в промежуточной региональной программе сопоставлений принимают участие 12 стран Западной Азии. Благодаря укреплению национального потенциала у стран региона появилась возможность уточнить все временные ряды данных по ППС и представить более точные и высококачественные показатели. Этому также способствовало совершенствование механизмов сбора, проверки и пересмотра данных, а также наличие более свежих данных о сметных бюджетных расходах домашних хозяйств. В настоящее время завершается подготовка региональных результатов за 2014–2016 годы, которые, как ожидается, будут опубликованы в четвертом квартале 2018 года вместе с пересмотренными данными за 2011–2013 годы.

50. В цикле сопоставлений 2017 года в регионе Западной Азии принимают участие 12 стран. Египет, Марокко и Судан участвуют в проведении региональных сопоставлений как в Африке, так и в Западной Азии. Ливия не участвует в цикле 2017 года в силу геополитической ситуации, но в 2019 году там планируется осуществить мероприятие по укреплению статистического потенциала. Процесс сбора данных завершен, и мероприятия в рамках цикла 2017 года осуществляются в соответствии с установленным графиком. Полные данные о смете расходной части национальных счетов за 2017 год будут представлены в четвертом квартале 2018 года. Ожидается, что итоговые региональные результаты будут опубликованы в декабре 2019 года.

51. В период с декабря 2017 года по апрель 2018 года в Турции было проведено в общей сложности три региональных рабочих совещания: в декабре 2017 года — рабочее совещание по проверке данных о расходах по национальным счетам за 2014–2016 годы; в феврале 2018 года — рабочее совещание по завершению подготовки данных о ценах за 2014–2016 годы; и в апреле 2018 года — рабочее совещание по рассмотрению предварительных результатов за 2014–2016 годы. Кроме того, в сентябре 2018 года в Египте в рамках рабочего совещания по оценке статистики цен и гармонизации индексов цен было проведено заседание ПМС. В июне 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия, Глобальная группа по Программе международных сопоставлений организовала также для членов группы ЭСКЗА учебный практикум по вопросам расчета показателей ППС. В декабре 2017 года и январе 2018 года были проведены два национальных учебных практикума для Объединенных Арабских Эмиратов. В декабре 2018 года были проведены региональные семинары по вопросам проверки достоверности данных о ценах и расходной части национальных счетов за 2017 год.

52. Некоторые страны Западной Азии включили элементы ПМС в свои регулярные программы работы, в частности элемент ценообразования применительно к ПМС в рамках национального процесса расчета ИПЦ. Поэтому сегодня у них появилась возможность более часто проводить ежегодный сбор данных. Не относящиеся к домашнему хозяйству обследования по линии ПМС побудили ряд стран разработать свои собственные специальные индексы, такие как индекс цен в строительстве. Повышению уровня информированности о ПМС и ППС в регионе способствовали региональные информационные бюллетени и новый веб-сайт, а также инициативы по интеграции мероприятий по линии ПМС с

другими мероприятиями по статистике цен. Национальные учреждения также прилагают усилия по поощрению ПМС и ППС.

Евростат-Организация экономического сотрудничества и развития

53. Евростат и ОЭСР осуществляют регулярную программу по подготовке ежегодных оценок ППС в соответствии с четко установленным графиком. В рамках цикла 2017 года в программе оценок ППС Евростат/ОЭСР принимают участие учреждения и ведомства из 49 стран. Деятельность по 37 странам координирует Евростат, а по 12 странам — ОЭСР, включая Колумбию и Коста-Рику, которые вышли из программы сопоставлений в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Российская Федерация участвует как в программе сопоставлений СНГ, так и в программе сопоставлений ОЭСР. Региональные результаты программы Евростат-ОЭСР будут представлены в последнем квартале 2019 года.

54. В мае 2018 года во Франции были проведены два региональных семинара. Участники совещания ОЭСР обсудили вопросы ежегодного расчета оценок ППС, ход проведения обследований ППС в 2017/2018 годах и конкретные потребности цикла ПМС 2017 года. Участники семинара Евростат-ОЭСР обсудили, в частности, национальную практику расчета среднегодовых цен по странам, коэффициенты пространственного согласования данных, интеграцию мероприятий по ППС и ПМС, новые источники данных о ППС и методы расчета ППС.

Специальные случаи участия

55. Грузия и Украина принимают участие в цикле ПМС 2017 года; эти страны будут увязаны с глобальным процессом сопоставлений через программу сопоставлений Евростат. В апреле и октябре 2018 года для этих двух стран были проведены национальные семинары, чтобы удостовериться их данные и произвести расчет их предварительных результатов.

56. Исламская Республика Иран также будет увязана с глобальным процессом сопоставлений через программу сопоставлений Западной Азии. В этой связи в октябре 2018 года в Турции был проведен семинар-практикум, чтобы обсудить участие Исламской Республики Иран в цикле 2017 года и удостовериться его данные.

С. Новые оперативные материалы

57. В рамках своих усилий по оказанию технической помощи регионам и странам в вопросах повышения качества данных Глобальная группа по Программе международных сопоставлений разработала новый набор оперативных руководящих принципов и материалов в отношении удостоверения данных о расходной части национальных счетов и данных о жилье. В первом случае были обновлены внутренние и межстрановые инструменты удостоверения данных версии 2011 года, с тем чтобы адаптировать новую классификацию ПМС и внедрить более высокие уровни проверки достоверности данных. Что касается последнего случая, то Глобальная группа разработала инструмент проверки достоверности данных о рынке жилья и всеобъемлющий инструмент проверки достоверности данных, в котором в целях проведения более полного анализа используются данные о ставках аренды, емкости рынка и расходах. В сентябре 2018 года Межучрежденческая консультативная группа и Целевая группа по жилищному сектору обсудили на своих совещаниях четыре инструмента, которые в

настоящее время используются в региональных рабочих совещаниях по вопросам проверки достоверности данных.

V. Исследования и инновации

A. Программа научных исследований

58. На своей сорок седьмой сессии в 2016 году Статистическая комиссия рекомендовала не вносить никаких методологических изменений в цикл МПС 2017 года, с тем чтобы сохранить сопоставимость данных за разные периоды и обеспечить возможность подготовки временных рядов достоверных данных по ППС. Вместе с тем, чтобы доработать методологию и определить будущую направленность МПС, была достигнута договоренность разработать программу исследований в следующих областях: а) составление последовательных временных рядов данных по ППС; б) повышение надежности и качества данных по ППС; в) решение проблем в таких трудно поддающихся оценке областях, как жилье и государственные услуги; д) повышение степени согласованности между ППС и национальными статистическими программами; е) популяризация более широкого использования и применения показателей ППС; и ф) изучение инновационных технологий и новых источников.

59. Таким образом, в сентябре 2016 года Межучрежденческая консультативная группа представила программу исследований ПМС, которая была утверждена Технической консультативной группой в мае 2017 года и одобрена Советом управляющих в сентябре 2017 года. Эта программа исследований ПМС предусматривает изучение следующих 13 определенных Технической консультативной группой тем: а) компиляция временных рядов достоверных данных по ППС и методология проведения непрерывных обзоров; б) показатели ППС и статистика реальных расходов на жилищные услуги; в) корректировка показателей производительности труда в государственных структурах и в строительной отрасли; д) процедуры уточнения результатов и их увязки с глобальными результатами; е) качество и надежность показателей ППС; ф) использование показателей ППС при формулировании стратегий на национальном и международном уровнях; г) синергия ИПЦ-ПМС и субнациональные ППС; h) показатели ППС в контексте экспортно-импортных операций; и) показатели ППС в строительной отрасли; j) показатели ППС в областях здравоохранения и образования; к) показатели ППС и оценка глобального уровня бедности; l) инновации в областях технологий и источников данных для измерения ППС; и m) методы учета различий в уровне качества продукции при расчете показателей ППС.

60. По состоянию на октябрь 2018 года были начаты исследования по пунктам программы, касающимся временных рядов данных по ППС, ППС в секторе жилищных услуг, корректировки производительности, процедур уточнения результатов и их увязки с глобальными результатами, синергии ИПЦ-ПМС и субнациональных ППС, и в ограниченной степени по пунктам, касающимся использования показателей ППС и измерения масштабов нищеты.

B. Целевые группы

61. Техническая консультативная группа учредила целевые группы для проведения исследований по вышеупомянутым техническим вопросам, включенным в программу научных исследований ПМС, и оказания поддержки в расчете результатов осуществления ПМС. В 2017 году были созданы следующие три целевые группы: а) по компиляции и расчету ППС; б) по статистике жилищного

сектора; и с) по страновым оперативным руководящим принципам и процедурам. Совещания целевых групп в основном организовывались в связи с совещаниями Межучрежденческой консультативной группы в целях извлечения максимальной пользы из присутствия региональных учреждений-исполнителей при рассмотрении оперативных аспектов.

62. Первое совещание целевой группы по компиляции и расчету ППС¹⁰ состоялось в октябре 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Основная цель совещания заключалась в том, чтобы инициировать обсуждение следующих вопросов: а) построение временных рядов данных по ППС на промежуточный период; б) увязка промежуточных обновлений региональных данных с программой глобальных сопоставлений; с) доработка процедур уточнения результатов и их увязки с глобальными результатами; и d) обеспечение корректировки показателей производительности труда в государственных структурах и в строительной отрасли. Второе совещание состоялось в марте 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия, и оно было посвящено обзору достигнутого на сегодняшний день прогресса по темам программы научных исследований ПМС, переданным целевой группе. Третье совещание целевая группа провела в сентябре 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия, и его участники обсудили: а) предложение о подготовке интерполированных временных рядов ППС за годы, прошедшие в период между циклами сопоставлений в базисные годы; б) необходимость пересчета результатов ПМС 2011 года; и с) новые источники данных для оценки корректировочных коэффициентов производительности.

63. Кроме того, была сформирована целевая группа по обеспечению качества данных для временных рядов данных по ППС¹¹, членами которой стали Международный валютный фонд (МВФ), Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Всемирный банк. Первое совещание целевой группы состоялось 13 июня 2018 года, а второе — 26 сентября 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия, одновременно с совещанием Межучрежденческой консультативной группы. Его участники рассмотрели наличие и качество исходных данных и метаданных, необходимых для построения интерполированных временных рядов данных по ППС за период 2011–2017 годов, включая данные о расходах ВВП, ИПЦ, дефляторах, народонаселении и обменных курсах и метаданные системы национальных счетов.

64. Первое совещание целевой группы по статистике жилищного сектора¹² состоялось в октябре 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. В ходе работы совещания было инициировано обсуждение проблематики ППС в контексте статистики реальных расходов на жилищные услуги. Второе совещание состоялось в марте 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия, участники которого обсудили согласованные задачи, поставленные на первом совещании, и планы в отношении окончательных результатов работы целевой группы. В апреле 2018 года при участии целевой группы был доработан вопросник по метаданным, который был распространен в регионах. Целевая группа созвала третье совещание в сентябре 2018 года, также в Вашингтоне, округ Колумбия, и его участники обсудили прогресс в: а) сборе данных о жилищном секторе и осуществлении мер по проверке достоверности данных; б) проведении нового исследования качества показателей по жилищному сектору; с) в вопросах увязки региональных данных об объеме жилищного сектора; и d) уточнении определений видов жилья.

¹⁰ См. www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf01.

¹¹ См. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tt01>.

¹² См. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf02>.

65. Первое совещание целевой группы по страновым оперативным руководящим принципам и процедурам¹³ состоялось в октябре 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Его участники обсудили ряд вопросов, поставленных перед целевой группой, в том числе переход на проведение циклических обследований цен, обеспечение синергии между ИПЦ и ПМС в целях улучшения пространственной и временной согласованности данных о ценах, а также проблематику субнациональных показателей ППС. Второе совещание состоялось в марте 2018 года в Вашингтоне, округ Колумбия, и его цель заключалась в том, чтобы представить и обсудить задачи, согласованные на первом совещании, и заложить первоначальную основу для достижения окончательных результатов работы целевой группы. Целевая группа созвала третье совещание в сентябре 2018 года снова в Вашингтоне, округ Колумбия, и его участники обсудили представленные материалы и тематические исследования, касающиеся: а) непрерывных обследований цен и ПМС; б) субнациональных данных о ППС; и с) синергии ИПЦ-ПМС, а также согласовали содержание и структуру будущих страновых документов, содержащих руководящие указания в отношении субнациональных данных о ППС и синергии ИПЦ-ПМС.

66. Потребность в субнациональных показателях ППС растет; и в настоящее время в различных странах, включая Вьетнам, Индию, Объединенные Арабские Эмираты, Филиппины и Южную Африку, осуществляются соответствующие проекты. Субнациональные показатели ППС обеспечивают национальные директивные органы важным инструментом, который позволяет сравнивать показатели в различных регионах страны, а также помогают им достичь четкого понимания существа проблем, что позволяет им принимать взвешенные и эффективные стратегические решения. Субнациональные показатели ППС часто используются для корректировки установленного на национальном уровне показателя черты бедности наряду с выявлением различий в стоимости жизни в разных регионах страны. Данные о ППС также могут использоваться для установления размера минимальной заработной платы и оценки уровня неравенства доходов в разных регионах.

67. В мае 2018 года Глобальная группа организовала в Вашингтоне, округ Колумбия, во время заседания Технической консультативной группы параллельное совещание по программе мониторинга глобальной бедности Всемирного банка и проблематике ППС в контексте ПМС. На этом совещании его участники приступили к обсуждению темы программы научных исследований ПМС, посвященной ППС и статистическому измерению нищеты и программе мониторинга глобальной бедности Всемирного банка, а также вопросу о том, как эти две программы работы могли бы взаимодействовать друг с другом. Это совещание можно считать подготовительным совещанием целевой группы, на котором рассматривается тема программы исследований, касающаяся показателей ППС и оценки глобального уровня бедности.

68. Кроме того, в начале 2019 года будет создана целевая группа по использованию показателей ППС при формулировании стратегий на национальном и международном уровнях. В настоящее время Глобальная группа выполняет подготовительную работу, необходимую для обеспечения функционирования этой целевой группы, занимаясь анализом и определением различных направлений применения данных о ППС и исходных данных ПМС, как это показано в следующем разделе настоящего доклада.

¹³ См. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tf03>.

VI. Распространение знаний и информационно-пропагандистская деятельность

A. Информационно-пропагандистская деятельность в связи с пятидесятой годовщиной Программы международных сопоставлений

69. В 2018 году отмечалась пятидесятая годовщина ПМС¹⁴, и сообщество использовала эту дату для повышения уровня осведомленности общества о роли Программы и результатах ее деятельности. В этой связи в марте 2018 года в Нью-Йорке во время сорок девятой сессии Статистической комиссии был проведен ряд мероприятий, включая прием для членов Комиссии и выставку видеоматериалов и плакатов.

70. После этого в мае 2018 года во Всемирном банке в Вашингтоне состоялось торжественное мероприятие, на котором сэр Ангус Дитон, лауреат Нобелевской премии по экономике 2015 года и председатель Технической консультативной группы ПМС, выступил с основным докладом, где он подчеркнул, что показатели ППС были крайне важны для оценки экономики и уровня бедности в 1968 году и что сегодня они остаются основным элементом перспективной повестки дня в области устойчивого развития. С сообщениями об эволюции и актуальности ПМС выступили также Главный исполнительный директор Группы Всемирного банка Кристалина Георгиева, семьдесят первый министр финансов США Ларри Саммерс, ректор Джорджтаунского университета Роберт М. Гровз и один из членов-основателей ПМС Алан Хестон. Это мероприятие транслировалось в сети Интернет в режиме реального времени, благодаря чему мировая общественность имела возможность следить за ходом заседаний.

71. Были подготовлены и продемонстрированы такие информационно-разъяснительные материалы, как видеоматериалы о ПМС, кратко освещающие историю и важность программы, а также серия плакатов. Кроме того, многие страны-участницы представили информацию о воздействии и актуальности Программы.

B. Информационно-справочные материалы

72. Курс электронного обучения под названием «Основы анализа показателей паритета покупательной способности»¹⁵ был официально опубликован в марте 2018 года. Этот курс состоит из 5 разделов и 17 модулей, охватывающих широкие темы, относящиеся к ППС. В число таких тем входят следующие: понятия и определения; требования, предъявляемые к данным; методология; проведение расчетов; и сферы применения показателей ППС. Этот интерактивный курс предназначен для широкой аудитории, включая директивные органы, международные организации, научных работников, студентов и представителей общественности, которые желают расширить свои познания в области работы с ППС. Этот курс будет предлагаться в рамках Интернет-городка открытого обучения Всемирного банка, который представляет собой онлайн-ресурс для тех, кто заинтересован в повышении квалификации. В течение первых шести месяцев с момента начала работы этого курса на него подписались около 290 человек. Курс также использовался на региональных и национальных учебных практикумах по подготовке государственных служащих.

¹⁴ См. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/50th-anniversary>.

¹⁵ См. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning>.

73. В конце 2018 года на веб-платформе данных Всемирного банка Глобальная группа инициировала новый цикл блогов ПМС, в рамках которого разработчикам предлагается изучать идеи и вопросы в контексте ПМС, включая инновационные методы сбора, компиляции, курирования и распространения данных, обсуждения методологии, а также использование данных о ППС применительно к растущему массиву данных о процессе развития.

С. Информационно-пропагандистские материалы

74. В рамках своих непрекращающихся усилий по поощрению использования показателей ППС Глобальная группа Программы международных сопоставлений создала в апреле 2017 года новый веб-сайт ПМС. В течение отчетного периода веб-сайт обеспечивал доступ к материалам, направленным как на пропаганду всех аспектов ПМС, так и на поддержание транспарентности Программы. На веб-сайте размещены ссылки на архив, содержащий более 1100 файлов, в которых содержится общий обзор Программы и ее истории, структуры ее управления, результатов программных мероприятий и их использования, применяемой методологии и программы исследований ПМС. На сайте также размещены информация и документы ПМС, материалы совещаний должностных лиц, доклады ПМС, учебные пособия, видеоматериалы, информационные бюллетени и ссылки на статьи в средствах массовой информации, академические и научно-исследовательские работы, а также на важнейшие публикации, в которых использованы данные и результаты ПМС.

75. Недавно Глобальная группа переименовала свой ежеквартальный информационный бюллетень, который теперь выходит под названием «Ключевые аспекты ПМС»¹⁶. Благодаря новой удобной для пользователей платформе, которая включает перевод бюллетеня на разные языки, бюллетень продолжает предоставлять информацию, охватывающую вопросы управления ПМС, деятельность по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистскую работу, а также самые свежие новости, касающиеся использования данных ПМС и показателей ППС.

Д. Международные конференции и семинары

76. Результаты работы Программы были представлены на стенде Всемирного банка на Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных, который состоялся в октябре 2018 года в Объединенных Арабских Эмиратах. ПМС была также центром внимания на двух конференциях, состоявшихся в конце 2018 года в Китае: конференции под названием «Пятьдесят лет Программе международных сопоставлений: достижения и продвижение вперед», проведенной в октябре 2018 года, и конференции под названием «Внутристрановые сопоставления данных о масштабах нищеты и условиях жизни: статистическое измерение благосостояния на местном уровне для целей государственной политики с акцентом на Китай», проведенной в декабре 2018 года.

77. Шестнадцатое совещание Оттавской группы состоится в мае 2019 года в Бразилии, и в его повестке дня будут стоять вопросы, связанные с проблематикой ППС, и основное внимание будет уделяться интеграции и взаимосогласованности данных ПМС и ИПЦ. Кроме того, в сентябре 2019 года в Российской Федерации в рамках специальной конференции Международной ассоциации

¹⁶ См. <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/newsletter>.

исследований доходов и богатства будет проведено заседание под названием «Сопоставления между странами и внутри стран на основе показателей ППС».

78. Полный перечень конференций и семинаров, связанных с ПМС, размещен на веб-сайте ПМС.

VII. Использование и применение паритетов покупательной способности

79. Данные о ППС и входные данные ПМС используются для проведения самых различных анализов на глобальном, региональном и национальном уровнях, и они охватывают многие темы в рамках зонтичного подхода к экономике, экологии и социальному развитию. В межстрановых и временных исследованиях данные о ППС применяются для получения последовательных, надежных и значимых итоговых данных, которые используются не только сообществом специалистов и исследователей в области развития, но и директивными органами, средствами массовой информации и широкой общественностью.

80. С тем чтобы оценить частоту использования данных, недавно был проведен обзор того, как часто «данные о паритете/паритетах покупательной способности» появляются в сети Интернет в течение одного месяца в 2018 году, для чего был использован исследовательский инструмент Factiva, который имеет доступ к 36 000 онлайн-источникам. Этот термин (термины) появился (появились) в более чем 500 упоминаниях за этот период и в почти 115 статьях основных информационных каналов средств массовой информации. Чаще всего упоминались Индия, Китай и США, а также около 80 других стран. Свой вклад в этот показатель внесли доклады международного сообщества по вопросам развития, в частности Организации Объединенных Наций, Международной организации труда (МОТ), МВФ, Международного энергетического агентства, Всемирной организации здравоохранения и Всемирного банка, а также доклады других исследовательских органов и научных кругов. Из общего количества упоминаний за месяц около 150 упоминаний касались фактологических бюллетеней и прогнозов в отношении отдельных стран.

81. В недавних анализах данные о ППС использовались для сопоставления объема национальных экономик на основе данных о ВВП с учетом показателей ППС. Отрадно видеть, что во многих статьях и журналах вместо данных о ВВП с учетом обменных курсов более широко и корректно при проведении сопоставлений между странами используются данные о ВВП с учетом ППС. Глобальная группа подготовила различные брошюры, видеоматериалы и блоги, объясняющие эти различные виды статистического измерения экономики, которые широко распространяются по каналам Всемирного банка и на которые имеются ссылки на веб-сайте ПМС.

82. С учетом данных о ВВП, пересчитанных по ППС, класс энергоэффективности по задаче 7.3 целей в области устойчивого развития, касающейся энергоэффективности, (обратимая эффективность), рассчитывается как количество энергии, используемой для производства товаров и услуг стоимостью один доллар США (с учетом ППС), и недавний анализ показывает, насколько этот показатель различается по странам¹⁷. Аналогичным образом, задача 9.4 предусматривает разработку чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов и мониторинг показателей выбросов углекислого газа на единицу ВВП, выраженных в долларах США базового периода, пересчитанных по ППС

¹⁷ World Bank and others, “Energy efficiency”, in *Tracking SDG7: The Energy Progress Report 2018* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

2010 года. В индексе глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума используются данные о ВВП, пересчитанные по ППС, с тем чтобы определить емкость как внутреннего, так и внешнего рынков для десятого компонента в составе индекса. Кроме того, ППС использовались для сопоставления экономик крупных городов по всему миру¹⁸.

83. Данные о ВВП на душу населения, пересчитанные по ППС, также широко используются при проведении сопоставлений с другими показателями и переменными, такими как ежемесячный доход, численность населения, живущего в нищете, чистые расходы на социальную защиту¹⁹, количество случаев задержки в росте²⁰, охват образованием и успеваемость²¹, производительность (измеряемая по данным освещения в ночном режиме)²², образование отходов²³, показатель «позитивного мира»²⁴, отношение к глобализации²⁵, иностранные инвестиции²⁶ и налоговое бремя страны²⁷. Аналогичным образом используются формируемые Всемирным банком показатели ВВП на одного занятого и показатели валового национального дохода на душу населения, рассчитываемые на основе ППС.

84. Международные показатели нищеты определяются с учетом ППС и отражают уровень дохода, необходимого для удовлетворения минимальных ежедневных потребностей в питании, одежде и жилье на местном уровне, или их стоимость. Наименьший показатель из них — 1,90 долл. США в день (по ППС 2011 года) — рассчитан на основе национальной черты бедности в странах с низким уровнем дохода, и население, имеющее доход ниже этой черты («численность живущего в нищете населения»), считается населением, проживающим в условиях крайней нищеты. Другие международные показатели бедности рассчитаны на основе уровней дохода и уровня потребления в странах с уровнем дохода ниже среднего (3,20 долл. США) и в странах с уровнем дохода выше среднего (5,50 долл. США). Эти показатели нищеты и связанная с ними численность населения, живущего в нищете, являются основой для многочисленных исследований. Так, задача искоренения крайней нищеты является первой из задач целей в области устойчивого развития (1.1), и для отслеживания хода ее выполнения в течение определенного периода времени используется нижняя граница прожиточного минимума в 1,90 долл. США. Влияние изменения климата на уровень бедности выражается в том, что эти показатели нищеты²⁸,

¹⁸ Julia Bird and others, *Toward Great Dhaka: A New Urban Development Paradigm Eastward* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

¹⁹ Kathleen Beegle, Aline Coudouel and Emma Monsalve, eds., *Realizing the Full Potential of Social Safety Nets in Africa* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

²⁰ Sebastian Vollmer and others, “Association between economic growth and early childhood undernutrition: evidence from 121 demographic and health surveys from 36 low-income and middle-income countries”, *The Lancet*, Global Health, vol. 2, No. 4 (April 2014).

²¹ Eastern Caribbean Central Bank, “Report on the financial regulations for the foreign service of St. Kitts and Nevis”, June 2018.

²² María Marta Ferreyra and Mark Roberts, eds., *Raising the Bar for Productive Cities in Latin America and the Caribbean* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

²³ Silpa Kaza and others, *What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050*, Urban Development Series (Washington, D.C., World Bank, 2018).

²⁴ Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2018: Measuring Peace in a Complex World* (Sydney, 2018).

²⁵ См. www.economist.com/graphic-detail/2016/11/18/what-the-world-thinks-about-globalisation.

²⁶ David Michael Gould, *Critical Connections: Promoting Economic Growth and Resilience in Europe and Central Asia* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

²⁷ The Inefficiency of Inequality (United Nations publication, Sales No. E.18.II.G.11).

²⁸ Stéphane Hallegatte and others, *Shock Waves: Managing the Impacts of Climate Change on Poverty*, Climate Change and Development Series (Washington, D.C., World Bank, 2016).

пересчитанные по ППС, используются при рассмотрении возможности потери урожая и экологического дохода в регионах.

85. При проведении различных анализов другие денежные эквиваленты конвертируются в доллары ППС для целей трансграничных сопоставлений. К ним, например, относятся: стоимость неоплачиваемой работы по уходу, минимальная заработная плата, государственные расходы на образование²⁹, расходы, связанные с насилием, и потенциальная экономия средств в результате сокращения детской смертности и улучшения питания³⁰. Примечательно, что среднедушевое потребление или доход как 40 процентов беднейшей части общества, так и общей совокупности населения измеряется по ППС, с тем чтобы отслеживать ход достижения задачи 10.1 целей в области устойчивого развития, которая предусматривает обеспечение более справедливого благосостояния с течением времени.

86. Двойная цель Всемирного банка, предусматривающая искоренение нищеты и стимулирование всеобщего процветания, отражает цели 1 и 10, и, таким образом, для отслеживания хода их достижения также используются показатели ППС.

87. Как отмечалось выше, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года используются данные о ППС в составе официальных показателей по 5 из 17 целей. В других анализах дополнительные показатели ППС применяются для расширения этих задач: в «Атласе целей в области устойчивого развития» Всемирного банка исследуется задача 3.8, которая предусматривает защиту от финансовых рисков для людей, сталкивающихся с расходами на медицинские услуги, путем мониторинга положения тех, кто оказался за чертой бедности в результате оплаты таких услуг за наличный расчет. В совместной публикации АБР/МОТ «Управление интеграцией в целях расширения трудоустройства и общего процветания» рассматривается состав цели 8 (достойная работа и экономический рост) и, с тем чтобы провести сопоставление производительности труда во всех регионах, используется показатель ВВП на одного занятого, пересчитанный по ППС.

88. В рамках информационной панели целей в области устойчивого развития Всемирного банка и в докладе Организации Объединенных Наций о целях в области устойчивого развития отслеживается временной прогресс в деле достижения показателей с учетом ППС или анализируются глобальные и региональные наборы получаемых данных. Аналогичными сборниками по регионам являются «Основные показатели по Азиатско-Тихоокеанскому региону (2018 год)» («Key Indicators for Asia and the Pacific (2018)») и доклад 2017 года, озаглавленный «Устойчивое развитие в Африке: отслеживание прогресса в реализации Повестки дня на период до 2063 года и целей в области устойчивого развития» («2017 Africa Sustainable Development Report: Tracking Progress on Agenda 2063 and the Sustainable Development Goals»).

89. К другим конкретным областям регионального применения относится исследование АБР³¹ по вопросу о том, как перевод работников из сельского хозяйства в другие сектора содействует росту их заработной платы выше минимального уровня месячного дохода семьи из четырех человек, рассчитанного с учетом ППС. Восточнокарибский центральный банк использовал ППС в своих

²⁹ World Bank, *World Development Report 2018: Learning to Realize Education's Promise* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

³⁰ Ibid.

³¹ Arturo Martinez, Rhea Molato Gayares and Mia Kim Maceda Veloso, "It's not only manufacturing — trade services also take workers out of poverty", Asian Development Blog, 13 July 2018.

рекомендациях³², касающихся надбавок сотрудникам дипломатической службы в Сент-Китсе и Невисе. В региональных докладах отмечается несколько видов применения данных о ППС, упомянутых в предыдущих пунктах: в публикации ЭКЛАК под названием «Неэффективность неравенства» доллары ППС используются для оценки производительности труда (выработка на одного работника) и корреляции налогового бремени стран с их показателями ВВП на душу населения, пересчитанными по ППС; в публикации под названием «Доклад о конкурентоспособности арабского мира, 2018 год» («Arab World Competitiveness Report, 2018») данные о ППС используются для оценки емкости рынка; в публикации под названием «Критические связи: поощрение экономического роста и устойчивости к внешним потрясениям в Европе и в Центральной Азии» («Critical Connections: Promoting Economic Growth and Resilience in Europe and Central Asia») рассматривается вопрос о том, каким образом торговля, инвестиции, миграция и другие связи между странами содействуют экономическому росту в регионе Европы и Центральной Азии. Кроме того, данные о ППС используются при проведении анализа притока прямых иностранных инвестиций, особенностей миграции и маршрутов поездок граждан. В публикации под названием «Перспективы экономического развития в Северной Африке, 2018 год» («North Africa Economic Outlook 2018») рассматриваются макроэкономические показатели в регионе и перспективы на 2018 и 2019 годы и исследуется взаимосвязь между продовольственной безопасностью и нищетой в сельских районах. Данные о ППС также используются для определения численности населения, живущего ниже различных показателей черты бедности, в том числе в одном из регионов, где такой показатель составляет 2,90 долл. США в день, а также для расчета средней величины дефицита средств на душу населения в день.

VIII. Риски и меры по их уменьшению

90. Завершение цикла сопоставлений 2017 года и преобразование ПМС в постоянную программу сопряжено с рядом рисков, о которых говорится в следующих пунктах.

A. Риски странового участия

91. В цикле сопоставлений 2017 года приняли участие 175 стран против 177 стран, которые в полной мере участвовали в цикле сопоставлений 2011 года. По состоянию на октябрь 2018 года были получены данные от 165 стран, и в настоящее время прилагаются усилия, чтобы получить данные от оставшихся 10 стран.

92. Кроме того, карибские острова пострадали от последствий смертоносного урагана, в результате чего начало проведения обследований в рамках ПМС было отсрочено; в то же время в 2018 году свою деятельность в рамках ПМС эффективно осуществляли 22 острова. После длительного перерыва Аргентина также принимает участие в цикле 2017 года; Исламская Республика Иран, Грузия и Украина проводят специальные мероприятия с целью увязать их с глобальными результатами посредством осуществления мероприятий в рамках ПМС в конкретных регионах.

93. Несмотря на все усилия, несколько стран в Африке, Азии и Западной Азии сталкиваются с нестабильной геополитической ситуацией, которая препятствует их участию. Хотя смягчение этих рисков представляет собой крайне

³² “Report on the financial regulations for the foreign service of St. Kitts and Nevis”.

трудную задачу, глобальные и региональные учреждения-исполнители привержены делу укрепления потенциала государств, находящихся в условиях нестабильности и конфликта, и они постоянно поощряют страны этих регионов для участия в мероприятиях по наращиванию потенциала, даже если у них нет возможностей для проведения обследований в рамках ПМС.

В. Риски, связанные со своевременностью мероприятий

94. Задержки с началом обследований в рамках цикла сопоставлений 2017 года в некоторых регионах и странах ставят под угрозу не только общий график программных мероприятий, но и охват и качество результатов работы. В октябре 2018 года 10 из 175 стран-участниц с опозданием представили данные о ценах на предметы потребления домохозяйств, а еще примерно 100 стран все еще проводили свои обследования и обработку данных о жилье, государственных компенсациях и валовом накоплении капитала. Кроме того, ограниченные возможности некоторых национальных учреждений-исполнителей в плане проведения мероприятий в рамках ПМС, а также некоторых региональных учреждений-исполнителей в плане оказания специализированной технической помощи и подготовки региональных результатов ПМС создают дополнительные риски с точки зрения своевременности публикации к концу 2019 года результатов цикла сопоставлений 2017 года.

95. На своем совещании, состоявшемся в марте 2018 года, Межучрежденческая координационная группа обсудила эти риски и согласовала следующие меры по их уменьшению, которые были приняты в 2018 году: а) в мае 2018 года сопредседатели Совета управляющих ПМС направили письма всем национальным учреждениям-исполнителям с настоятельным призывом завершить мероприятия цикла сопоставлений 2017 года в соответствии с согласованным графиком, с тем чтобы обеспечить успешное и своевременное проведение этого цикла; б) региональные учреждения-исполнители активизировали свои последующие усилия с каждой страной с целью проверить ход осуществления ими своей текущей деятельности и получить информацию о любых потребностях в финансировании или технической помощи; в) региональные учреждения-исполнители обеспечили своевременное проведение региональных семинаров; г) Глобальная группа по Программе международных сопоставлений предоставила региональным и национальным учреждениям специализированную техническую помощь в целях содействия осуществлению мероприятий в рамках ПМС; и е) к концу июля 2018 года региональные учреждения-исполнители представили все имеющиеся данные по циклу 2017 года, что позволило Группе приступить к глобальному процессу проверки достоверности данных.

С. Качество, сопоставимость и риски открытости данных

96. На качество результатов ПМС могут влиять различные факторы, включая проблемы качества исходных данных, а также ошибки обработки данных или погрешности, возникающие при расчетах. В качестве одной из мер по устранению соответствующих проблем под эгидой Технической консультативной группы были созданы специальные целевые группы, ответственные за проведение расчетов и оценку качества результатов до их публикации. Кроме того, для оценки наличия и качества данных для временных рядов данных по ППС и связанных с ними метаданных была создана целевая группа по обеспечению качества данных для временных рядов данных по ППС.

97. Первая оценка входных данных цикла ПМС 2017 года показала более высокую степень достоверности данных на этом раннем этапе, чем в ходе предыдущих циклов. Кроме того, с целью повысить эффективность процессов обеспечения качества в рамках ПМС были разработаны инновационные подходы к работе по проверке достоверности данных, позволяющие максимально эффективно использовать визуализацию данных. Вместе с тем усилия по обеспечению качества внутрирегиональных и межрегиональных данных потребовали усиления контроля и увеличения объема технической помощи в различных регионах.

98. Ограниченная сопоставимость результатов ПМС со временем может привести к снижению степени их пригодности и, следовательно, поставить под вопрос успех реализации Программы. Некоторые риски сопоставимости могут быть уменьшены в рамках Программы. Например, решение не вносить никаких существенных методологических изменений в цикл 2017 года улучшает сопоставимость результатов ПМС за определенный период времени. Вместе с тем некоторые факторы, которые ухудшают идеальную сопоставимость данных, находятся вне сферы контроля Программы. Так, по мере «миграции» стран из некоторых регионов в систему ОЭСР возникают очевидные трудности в плане сопоставления результатов за разные периоды времени. Оценка степени согласованности результатов цикла ПМС 2011 года и цикла 2017 года будет проведена тогда, когда станут известны предварительные результаты цикла ПМС 2017 года.

99. Что касается доступа к данным и их открытости, то ограничения в плане открытости данных ПМС могут подорвать полезность Программы в долгосрочной перспективе. В целях смягчения этого риска на уровне Межучрежденческой координационной группы проводятся обсуждения мер по повышению уровня публикаций по результатам ПМС, цель которых — добиться более высокой точности названий заголовков и изыскать возможности предоставления пользователям доступа к более подробным данным при соблюдении принципа конфиденциальности и с учетом ограничений, которые существуют в плане обеспечения качества данных.

D. Финансовые риски и риски, связанные с факторами устойчивости Программы

100. При проведении цикла 2017 года возникли проблемы со своевременным перераспределением средств между донорами, учреждениями-исполнителями и странами в силу усложнения административных процессов или несоответствия некоторых стран предъявляемым к получателям финансовой помощи требованиям. Преодоление административных барьеров осуществляется за счет активизации усилий по устранению бюрократических проволочек.

101. Для обеспечения устойчивости ПМС как постоянной программы совершенно необходимо, чтобы деятельность в рамках ПМС была включена в регулярные программы работы на национальном, региональном и глобальном уровнях. Специальная целевая группа, действующая под эгидой Технической консультативной группы, подготовит информационно-пропагандистский документ о полезности ПМС и данных о ППС для целей разработки политики, что вооружит главных статистиков более весомыми аргументами в пользу интеграции деятельности в рамках ПМС в программы работы их учреждений и поможет им добиться постоянного финансирования такой деятельности на национальном уровне. К региональным учреждениям-исполнителям также обращается настоятельный призыв включить деятельность в рамках ПМС в их регулярные программы работы в области экономической статистики.

IX. Заключение

102. Работа в рамках цикла ПМС 2017 года проводится во всех регионах, и осуществляются различные мероприятия, посвященные вопросам управления, создания потенциала и научных исследований. Вместе с тем еще предстоит решить ряд задач и устранить определенные проблемы. Задержки со сбором и представлением данных в некоторых регионах и странах создают риски для своевременности, охвата и качества результатов Программы.

103. Тем не менее наличие некоторых проблем открывает и определенные возможности. На своей сорок восьмой сессии Статистическая комиссия настоятельно призвала участвующие страны интегрировать мероприятия ПМС в их регулярные программы работы и бюджеты. С тем чтобы облегчить достижение этой цели, необходимо довести до сведения государственных директивных органов информацию о том, как данные ПМС могут быть использованы при разработке национальных стратегий. В этой связи в рамках различных совещаний и информационно-пропагандистских мероприятий, о которых говорится в настоящем докладе, а также в ряде тем исследовательской программы ПМС уделяется особое внимание важности показателей ППС и связанной с ними деятельности по разработке стратегий.

104. Что касается цикла ПМС 2017 года, то к подготовке цикла ПМС 2020 года необходимо приступить в 2019 году. Поэтому следует создать требуемые финансовые и административные механизмы, с тем чтобы безотлагательно приступить к сбору данных.

105. Глобальные, региональные и национальные учреждения-исполнители сохраняют приверженность делу смягчения всех видов рисков для обеспечения решения ближайшей задачи успешного проведения цикла 2017 года, а также для достижения долгосрочной цели преобразования ПМС в устойчивую и постоянно действующую Программу.

106. **Комиссии предлагается:**

a) **принять к сведению прогресс, достигнутый в работе по осуществлению цикла сопоставлений 2017 года и уменьшению сохраняющихся рисков;**

b) **настоятельно призвать национальные, региональные и глобальные учреждения завершить цикл 2017 года без дальнейших задержек, с тем чтобы обеспечить своевременную подготовку результатов 2017 года;**

c) **рекомендовать участникам ПМС приступить к подготовке цикла 2020 года;**

d) **убедить национальные, региональные и глобальные учреждения в том, что им необходимо включить деятельность в рамках ПМС в их регулярные программы работы в области статистики, с тем чтобы преобразовать ПМС в устойчивую и постоянно действующую Программу.**