

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 j) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика цен**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по статистике цен****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В докладе Рабочая группа излагает последние события и мероприятия в области статистики цен, и в частности сообщает о прогрессе в обновлении Руководства по индексу потребительских цен. Комиссии предлагается высказать замечания относительно достигнутого прогресса, принять к сведению, что в первой половине 2019 года будут проведены глобальные консультации по Руководству, и призвать национальные органы, занимающиеся статистикой цен, своевременно представить свои соображения для обсуждения на предстоящих консультациях.

* E/CN.3/2019/1.



I. Введение

1. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен была создана в 1998 году для разработки международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, составления руководящих указаний по применению передовых методов и содействия их осуществлению, а также координации работы международных организаций в области статистики цен. В состав Рабочей группы входят представители Евростата, Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Всемирного банка. Место Председателя в настоящее время занимает Всемирный банк.

2. В настоящем докладе содержится обзор основных событий в области статистики цен, произошедших со времени представления предыдущего доклада Рабочей группы Статистической комиссии в 2018 году. В разделе II излагаются основные события в области международных стандартов и методологических указаний, в разделе III рассматриваются вопросы, касающиеся международного сбора данных о ценах, а в разделе IV содержится отчет о недавних совещаниях и конференциях.

II. Международные стандарты и методологические указания

A. Обновление Руководства по индексу потребительских цен

3. В 2015 году Рабочая группа создала техническую группу экспертов для обновления изданного в 2004 году пособия «Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика»¹. Это обновление преследует следующие цели: а) отразить изменения в методах и практике составления индексов потребительских цен и в источниках данных; б) дать по возможности более четкие рекомендации и руководящие указания и регламентировать их выполнение; в) удовлетворить новые потребности пользователей Руководства; г) согласовать понятия, используемые в индексе потребительских цен, с системой национальных счетов 2008 года. Техническая группа экспертов действует под руководством МВФ и включает международных экспертов и сотрудников национальных статистических служб. Обновление проводится под эгидой Рабочей группы, которая отвечает за его окончательное утверждение.

4. Было решено, что будут подготовлены две отдельные публикации: «Руководство по индексу потребительских цен: концепции и методы», в котором основное внимание будет уделяться вопросам составления индексов потребительских цен, и «Теория индексов потребительских цен», в которой будут рассматриваться теоретические основы индексов потребительских цен.

5. Что касается первой публикации, то все главы по методам составления индекса потребительских цен были подготовлены, прошли экспертный обзор и были опубликованы на веб-сайте МВФ для дальнейшего обзора и сбора замечаний пользователей. Полученные замечания были учтены, и было широко отмечено, что обновленное Руководство содержит более четкие и практические рекомендации, чем раньше. В Руководстве также учитывается цифровизация, в частности все более частое использование данных сканирования, извлечение

¹ International Labour Office (ILO) and others, *Consumer Price Index Manual: Theory and Practice* (Geneva, ILO, 2004).

данных из веб-сайтов, отслеживание цен в Интернете, распространение интернет-магазинов и поставщиков новых цифровых услуг. Эти новшества, а также вопросы о новых источниках данных и роли индексов потребительских цен в оценке благосостояния входят в предлагаемую программу исследований. На совещании, состоявшемся в октябре 2018 года в Париже, Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен рассмотрела все главы. На последующем совещании, проведенном в режиме телефонной конференции в ноябре 2018 года, были обсуждены достигнутый прогресс и график работы. Техническая группа экспертов в настоящее время обрабатывает полученные замечания и отзывы и вносит правки в соответствующие главы Руководства.

6. В первой половине 2019 года будут проведены официальные консультации с государствами-членами. Статистической комиссии на ее пятьдесят первой сессии будет предложено одобрить обновленное Руководство в качестве международного статистического стандарта.

7. Руководство будет распространяться в электронной форме через веб-сайт МВФ. Печатные экземпляры будут распространены среди всех национальных статистических служб и будут предоставляться по запросу основным пользователям, таким как центральные банки.

8. Что касается «Теории индекса потребительских цен», то ее главы обновляются по мере необходимости и проходят экспертный обзор. Она будет распространяться только в электронной форме через веб-сайт МВФ.

В. Руководство по индексам цен на коммерческую недвижимость

9. После публикации Справочника по индексам цен на жилую недвижимость² и в свете инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных (см. раздел III.E ниже) в 2013 году началась работа над теоретическим и практическим руководством по составлению индексов цен на коммерческую недвижимость. Индексы цен на коммерческую недвижимость появились недавно и представляют ряд весьма сложных вопросов. Действуя под эгидой организаций — членов Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, Евростат взял на себя ведущую роль в координации работы группы экспертов по подготовке проекта этого документа. В подготовке участвовали также МВФ, ОЭСР и Европейский центральный банк.

10. В результате был составлен документ под названием «Цены на коммерческую недвижимость: источники, методы и проблемы»³, который послужит основой для будущего справочника по индексам цен на коммерческую недвижимость. В нем содержится концептуальная схема составления таких индексов, излагаются основные методы, указываются возможные источники данных и предлагаются решения возникающих проблем. В нем также содержится обзор индексов цен на коммерческую недвижимость и соответствующих показателей, применяемых в ряде стран.

11. После обстоятельного редактирования МВФ и учета отзывов Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен Евростат опубликовал этот документ в декабре 2017 года.

² Eurostat and others, *Handbook on Residential Property Price Indices* (Luxembourg, 2013).

³ URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/7870049/8545612/KS-FT-16-001-EN-N.pdf/9e4bbc9b-8c6f-44a9-b686-1083a7a8fa0f>.

С. Обновление Классификации индивидуального потребления по целям

12. В 2018 году Статистическая комиссия утвердила новый вариант Классификации индивидуального потребления по целям. Пересмотр проводили под эгидой Комиссии Группа экспертов по международным статистическим классификациям и ее техническая подгруппа для пересмотра Классификации индивидуального потребления по целям. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен участвовала в работе технической подгруппы напрямую и через представителей различных международных организаций. Рабочая группа проведет обсуждение и примет последующие меры в связи с принятием Классификации индивидуального потребления по целям 2018 года для сбора статистики цен.

III. Международный сбор данных о ценах

А. Индексы потребительских цен

13. МВФ и ОЭСР в рамках совместного проекта ежемесячно собирают подробные данные индексов потребительских цен и рассчитывают соответствующие веса для каждого из 12 разделов Классификации индивидуального потребления по целям для динамических рядов национальных индексов потребительских цен и унифицированного индекса потребительских цен. Ознакомиться с этой информацией можно на сайтах МВФ⁴ и ОЭСР⁵. Уже есть данные по более чем 150 странам, и усилия по расширению охвата обследований продолжаются. Также продолжится доработка процесса распространения этих данных. Эти совместные усилия МВФ и ОЭСР позволят снабжать международные организации данными индексов потребительских цен и облегчат бремя отчетности для национальных статистических служб и центральных банков.

В. Цены на жилую недвижимость

14. Банк международных расчетов и ОЭСР имеют большой опыт сбора данных о ценах на жилую недвижимость (как из официальных статистических источников, так и в частном секторе) и распространения этих данных. Вышеупомнутый Справочник по индексам цен на жилую недвижимость придал импульс разработке индексов цен на жилую недвижимость в рамках официальной статистики. Официальные данные теперь публикуются Евростатом⁶ (на основании постановления, обязательного для всех государств — членов Европейского союза), а также Банком международных расчетов⁷ и ОЭСР⁸, которые при этом также распространяют данные прежними способами. Для дальнейшего согласования методов сбора и распространения данных о ценах на жилье международными организациями была создана рабочая группа по ценам на жилье под эгидой Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике Группы 20 (см. ниже). Эта рабочая группа, в состав которой входят

⁴ См. <http://data.imf.org/CPI>.

⁵ См. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_CPI.

⁶ См. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/housing-price-statistics/data/database>.

⁷ См. www.bis.org/statistics/pp.htm.

⁸ См. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI_TARGET (индексы цен на жилую недвижимость — главные показатели); <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI> (индексы цен на жилую недвижимость — полная база данных); http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE_PRICES (аналитические ценовые показатели в области жилой недвижимости).

представители Банка международных расчетов, Европейского центрального банка, Евростата, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка, тесно координирует свою деятельность с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен. Одним из главных результатов Рабочей группы стала разработка конкретного шаблона для сбора сопоставимых на международном уровне данных для индексов цен на жилую недвижимость и определения соответствующих жилищных показателей. Под руководством Межучрежденческой группы этот шаблон был утвержден на тематическом семинаре Группы 20 по индексам цен на жилую и коммерческую недвижимость и соответствующим жилищным показателям, состоявшемся в Аргентине в январе 2018 года. В 2018 году в странах — членах Европейского союза, государствах — членах ОЭСР и странах Группы 20 начался сбор национальных данных в соответствии с согласованным шаблоном с целью расширить охват стран и спектр показателей.

С. Программа международных сопоставлений

15. На своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия включила Программу международных сопоставлений в глобальную статистическую программу в качестве постоянного элемента и постановила проводить ее на основе трехлетнего цикла. Последние показатели паритета покупательной способности, опубликованные Программой, сопоставляются с показателями 2011 года, принятого за базисный. В настоящее время в рамках трехлетнего цикла 2016–2018 годов (базисным является приходящий на середину цикла 2017 год) собираются новые данные, а результаты должны быть опубликованы к концу 2019 года. Кроме того, ведется работа по созданию динамического ряда показателей паритета покупательной способности с целью сопоставить результаты базисных 2011 и 2017 годов. Следующий трехгодичный цикл Программы с базисным 2020 годом будет начат в 2019 году.

16. Параллельно работе в рамках цикла 2017 года проводятся различные исследования, мероприятия по обмену знаниями и информационно-пропагандистская деятельность. Во-первых, была составлена программа исследований, итоги которых определяют ход осуществления Программы международных сопоставлений в будущем⁹, и были созданы технические целевые группы для проведения исследований по различным темам под руководством и контролем Технической консультативной группы Программы. Во-вторых, в 2018 году был представлен курс электронного обучения на тему «Основы паритета покупательной способности»¹⁰, а на портале Всемирного банка Data Blog был заведен посвященный Программе новый блог, предназначенный для содействия распространению знаний и углублению понимания Программы и собираемых в ее рамках данных. В-третьих, в рамках постоянных усилий по пропаганде использования паритета покупательной способности был запущен новый веб-сайт Программы. Кроме того, по случаю пятидесятой годовщины Программы в 2018 году для привлечения внимания к Программе и повышения осведомленности о ней были проведены различные мероприятия высокого уровня. В докладе Всемирного банка, представленном Статистической комиссии на ее пятидесятой сессии и опубликованном на ее веб-сайте, содержится всеобъемлющий обзор Программы и связанной с ней деятельности.

⁹ International Comparison Programme, “Research agenda for the 2017 cycle and beyond”, May 2017. URL: www.worldbank.org/en/programs/icp#7.

¹⁰ См. www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning.

D. Обмен статистическими данными и метаданными

17. Обмен данными о ценах с применением формата обмена статистическими данными и метаданными был начат по инициативе технической группы в составе представителей Евростата, МОТ, Банка международных расчетов, ОЭСР, Европейского центрального банка и МВФ под эгидой Группы структур, ответственных за макроэкономическую статистику. Была начата разработка глобальных определений структуры данных для индексов потребительских цен (национальных индексов потребительских цен и европейского унифицированного индекса потребительских цен), а в мае 2018 года была опубликована первая версия¹¹. В дальнейшем начнется работа по другим направлениям, таким как индекс цен производителей, индекс импортных и экспортных цен, индексы цен на жилую и коммерческую недвижимость и показатели в области жилой и коммерческой недвижимости. В конце 2018 года Группа ответственных структур должна была обсудить следующие шаги в области статистики цен.

E. Инициатива Группы 20, направленная на устранение пробелов в данных

18. Инициатива Группы 20 по устранению пробелов в данных предусматривает выполнение 20 рекомендаций по совершенствованию статистики, вынесенных в связи с финансово-экономическим кризисом. Эта инициатива, которой руководит Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике, недавно вступила во вторую стадию. Две из этих рекомендаций имеют непосредственное отношение к статистике цен. В соответствии с рекомендацией II.17 по ценам на жилую недвижимость странам Группы 20 следует публиковать индексы цен на жилую недвижимость в соответствии со Справочником по индексам цен на жилую недвижимость и представлять эти данные соответствующим международным организациям, включая Банк международных расчетов, Евростат и ОЭСР. Межучрежденческой группе в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен следует разработать набор единых индексов цен на жилую недвижимость на основе главных показателей, содействовать составлению продолжительных динамических рядов, разработать список других показателей, связанных с жильем, и публиковать общие данные о ценах на жилую недвижимость на сайте, посвященном основным глобальным показателям. В соответствии с рекомендацией II.18 по ценам на коммерческую недвижимость Межучрежденческой группе в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен следует усовершенствовать методологические указания по составлению индексов цен на коммерческую недвижимость и способствовать распространению данных о ценах на коммерческую недвижимость через сайт Банка международных расчетов. Межучрежденческая группа тесно сотрудничает с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен в выполнении этих рекомендаций.

19. Для достижения указанных целей Рабочая группа по ценам на жилье в сотрудничестве и консультации с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен разработала и одобрила упомянутый выше шаблон для сбора сопоставимых на международном уровне данных для индексов цен на жилую недвижимость и соответствующих жилищных показателей. Шаблон охватывает пять

¹¹ См. https://sdmx.org/?page_id=1498 SDMX (CPI).

тем: индексы цен на жилую недвижимость, прочая статистика цен на жилье, рынки жилой недвижимости, структурные жилищные показатели, строительство. Он призван улучшить понимание ситуации на рынке жилья в отдельных странах.

20. В рамках инициативы Группы 20, направленной на устранение пробелов в данных, ОЭСР, помимо ежеквартальной публикации совокупного показателя экономического роста стран Группы 20, ежемесячно рассчитывает и публикует совокупный индекс потребительских цен стран Группы 20¹².

IV. Совещания и конференции

A. Семинар по индексам цен на жилую и коммерческую недвижимость

21. В январе 2018 года состоялся тематический семинар Группы 20 по индексам цен на жилую и коммерческую недвижимость. Этот семинар, предусмотренный программой работы на 2018 год инициативы Группы 20, направленной на устранение пробелов в данных, был посвящен выполнению двух вынесенных в рамках инициативы рекомендаций по сбору статистики цен на недвижимость (см. выше). Поскольку в 2018 году в Группе 20 председательствовала Аргентина, это мероприятие было проведено в Национальном институте статистики и переписи населения Аргентинской Республики в Буэнос-Айресе. Семинар был организован совместно Банком международных расчетов, Евростатом, МВФ и ОЭСР, и в нем приняли участие около 80 должностных лиц.

22. Участники обменялись мнениями о практике сбора и использования данных о ценах на жилую и коммерческую недвижимость в целях разработки стратегий, а также рассказали о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются их страны. Участники согласились, что для достижения прогресса в работе необходимо придерживаться прагматичного и ориентированного на данные подхода и учитывать данные из частных источников. Представители ряда стран поделились своим опытом использования цифровых технологий и больших данных для сбора статистики цен на недвижимость.

B. Международная конференция по статистике недвижимости

23. В феврале 2019 года в Люксембурге Евростат в тесном сотрудничестве с Европейским центральным банком проведет Международную конференцию по статистике недвижимости¹³. Цель Конференции — собрать вместе высококлассных специалистов и представителей основных заинтересованных сторон для рассмотрения широкого спектра теоретических и практических вопросов, касающихся статистики жилой и коммерческой недвижимости, в частности источников данных статистики коммерческой недвижимости, концептуальных рамок показателей в области коммерческой недвижимости и последних событий в статистике жилой недвижимости.

¹² См. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=G20_PRICES.

¹³ См. www.real-estate-statistics.eu/.

24. На приуроченном к Конференции семинаре Группы 20 по индексам цен на коммерческую недвижимость будут обсуждаться остающиеся препятствия для выполнения вышеупомянутой рекомендации П.18 и вопрос об отчетности в отсутствие официальных индексов таких цен с использованием соответствующих показателей, взятых из официальных или частных источников.

С. Целевая группа Евростата по показателям коммерческой недвижимости

25. Целевая группа Евростата по показателям коммерческой недвижимости была создана в 2018 году для изучения возможностей доработки индексов цен на коммерческую недвижимость и соответствующих показателей. Она служит форумом для обмена опытом реализации экспериментальных проектов, при этом основное внимание уделяется источникам данных, таким как данные для актуарной оценки, административные данные и данные обследований, а также данные из частных источников. Осуществление таких экспериментальных проектов в государствах-членах имеет огромное значение для наращивания потенциала в области решения методологических и концептуальных вопросов и изучения возможностей использования соответствующих источников данных. Целевая группа должна внести вклад в дальнейшую разработку долгосрочных решений в области сбора данных о коммерческой недвижимости.

26. В целевой группе участвуют эксперты, обладающие соответствующим опытом и навыками, из национальных статистических учреждений и центральных банков государств — членов Европейского союза, а также из Европейского центрального банка, Евростата (Председатель Группы), МВФ, Банка международных расчетов и ОЭСР.

Д. Группа экспертов по индексам потребительских цен

27. Заседания Группы экспертов по индексам потребительских цен проводятся раз в два года ЕЭК в сотрудничестве с МОТ. Группа содействует разработке согласованных на международном уровне стандартов и методов составления индексов потребительских цен и выносит статистическим службам рекомендации по внедрению передовых методов. Заседания проводятся под эгидой Конференции европейских статистиков, и в них участвуют специалисты по статистике цен из стран — участников Конференции, а также все больше специалистов из стран Африки, Азии и Южной Америки. В заседаниях участвуют также эксперты из международных организаций и исследователи, специализирующиеся на динамике статистических показателей.

28. Совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен 2018 года состоялась в мае в Женеве под эгидой ЕЭК. В нем участвовали 150 человек и обсуждались четыре основные темы: новые источники данных, услуги, связанные с индексами потребительских цен, методологические вопросы, понимание и удовлетворение различных потребностей пользователей. На заседаниях с представлением стендовых докладов страны и организации изложили свой практический опыт в таких областях, как большие данные и извлечение данных из веб-сайтов; использование данных сканирования; интеграция различных источников данных; корректировки с учетом качественных изменений; определение выборок и приложения с открытым исходным кодом для сбора данных о ценах. По случаю сороковой годовщины создания Группы экспертов было организовано совещание для обсуждения будущих проблем составления индексов потребительских цен. Участники обсуждения определили пять ключевых

методологических вопросов, которые необходимо рассмотреть: использование данных сканирования и больших данных, сезонная продукция, товары длительного пользования, финансовые услуги, бесплатные товары и услуги. Для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и других заинтересованных стран была организована специальная сессия для обсуждения методологических и практических проблем, с которыми они сталкиваются. Отчеты о работе совещания опубликованы на веб-сайте ЕЭК¹⁴.

29. Следующее совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен, которое предлагается провести в 2020 году, будет посвящено следующим темам: новые источники данных, цифровая экономика и экономика совместного пользования, оценка благосостояния и благополучия, корректировка с учетом качественных параметров и другие методологические вопросы, понимание и удовлетворение потребностей пользователей.

Е. Оттавская группа по индексам цен

30. Оттавская группа по индексам цен занимается прикладными исследованиями, прежде всего в области индексов потребительских цен. Группа рассматривает преимущества и недостатки различных концепций, методов и процедур в реальных условиях. В обсуждениях участвуют эксперты и специалисты-практики из статистических служб различных стран и международных организаций. Оттавская группа проводит свои совещания раз в два года, на следующий год после совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен. Отчеты о заседаниях публикуются на веб-сайте Оттавской группы¹⁵. Оттавская группа, будучи городской группой Организации Объединенных Наций, представляет отдельные доклады Статистической комиссии. С более подробной информацией о работе Группы можно ознакомиться в ее докладе, представленном на пятидесятой сессии Статистической комиссии и опубликованном на веб-сайте Комиссии.

V. Заключение

31. Комиссии предлагается:

- а) принять к сведению прогресс, достигнутый Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен;**
- б) настоятельно призвать государства-члены своевременно представить свои соображения для обсуждения в 2019 году на глобальных консультациях по обновленному Руководству по статистике потребительских цен;**
- в) просить Рабочую группу представить обновленное Руководство по статистике потребительских цен для одобрения на ее пятьдесят первой сессии.**

¹⁴ См. www.unece.org/index.php?id=46772.

¹⁵ См. www.ottawagroup.org.