



统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程* 项目 3(i)

供讨论和决定的项目：工业统计

联合国工业发展组织关于工业统计的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2018/227 号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国工业发展组织(工发组织)关于工业统计的报告，提交统计委员会讨论。工发组织在本报告中介绍了发布上次报告(E/CN.3/2016/12)以来在工业统计领域开展的活动，并说明了为落实国际工业统计建议而开展的能力建设和培训活动。

工发组织介绍了作为可持续发展目标监测进程监管机构的作用。在这方面，此前由秘书处经济和社会事务部统计司开展的与工业统计有关的部分活动，现正移交给工发组织。预计这将让工发组织能够履行工业统计领域的全部责任，从而简化各国统计局的数据报告工作，各国统计局今后只需向工发组织提供统计数据。工发组织还强调指出，在为发展中国家的工业统计活动提供资金、特别是监测可持续发展目标需要获得小企业的及时数据方面存在困难。

请委员会对报告提出的问题发表评论意见。

* E/CN.3/2019/1。



联合国工业发展组织关于工业统计的报告

一. 引言

1. 在 2016 年 3 月 8 日至 11 日举行的第四十七届会议期间，统计委员会在第 47/109 号决定中欢迎联合国工业发展组织(工发组织)的报告(E/CN.3/2016/12)，并表示支持报告中所载的工业统计工作方案。委员会呼吁发展中国家优先重视工业统计，将其视为编制宏观经济统计和其他应用(包括可持续发展目标)的重要数据来源。委员会还请发展伙伴增加对于发展中国家工业统计能力建设方案的援助，特别是在可持续发展目标的背景下。

2. 应委员会的要求，本报告介绍了工发组织近期活动的最新情况。报告指出，若干可持续发展目标指标，特别是与具有包容性的可持续工业化(目标 9)以及可持续的生产和消费(目标 12)有关的指标，由工业统计系统生成的数据编制而成，因此需要各国政府和国际发展伙伴进一步给予关注。

3. 工发组织概述了将全球工业统计的全部责任从秘书处经济和社会事务部统计司移交给工发组织的理由和重要性。

二. 应委员会要求开展的活动

A. 国际工业统计建议的执行情况

4. 上次报告发布以来，在执行最新国际工业统计建议方面取得了重大进展。工发组织数据库资料显示，现有 100 多个国家利用《所有经济活动的国际标准行业分类》(《国际标准行业分类》)修订本第 4 版编制工业数据，另有许多国家也将在几年后采用《国际标准行业分类》。此外，各方广泛采用修订本第 4 版，有助于提高工业数据的国际可比性。

5. 近年来，每年或定期开展行业(机构或企业)普查或调查的国家数量也增加了。大多数调查涵盖《2008 年国际工业统计建议》提出的基本数据项目。根据《2010 年关于工业生产指数的国际建议》生成月度或季度产量增幅估算的国家数量也有所增加。许多国家整合了国内生产总值季度国民账户与工业生产指数，由此计算工业部门季度国民账户。2008-2009 年全球金融危机过后，政策制定者普遍认识到工业生产指数等短期指标的重要性。假如能够提供按照(耐用或非耐用)消费品、中间产品和资本产品的供应行业分类的数据，工业生产指数可以显示出经济转折点。各国一直在逐步实施上述国际建议提出的标准和建议，这让各国能够编制全面的部门数据，以完善商业、贸易和国民账户统计以及其他整体经济指标。由于政府、私营部门和发展伙伴中的用户对于数据的需求不断增加，提供更多工业数据有助于更好地认识工业政策问题，包括将这些问题纳入全球价值链。

6. 各国也在利用其他数据来源来满足工业统计需求。来源之一是经济普查，由此可以生成按照经济活动分类的基本数据。许多发展中国家通过开展经济普查，更新商业登记，改进调查框架，并为需要更多数据的专项调查做准备。在工业化

经济体和新兴工业经济体中，对于行政来源的使用也有所增加。但由于系统更新不力，发展中经济体的行政来源并不总是可靠的。工发组织分析了大数据在工业统计中的范围，并得出结论认为，发展中国家可以将大数据应用于国际工业产品和服务贸易。工发组织将与统计司合作，进一步探索大数据的来源和相关应用。

7. 《2030年可持续发展议程》极大地提高了工业统计对于全球发展的重要性。可持续发展目标各项指标机构间专家组已指定工发组织作为可持续发展目标9下与具有包容性的可持续工业化有关的六项指标的监管机构，工业统计还用于编制与有效用水、材料消耗和可持续生产有关的其他可持续发展目标指标。政策制定者对于数据的需求不断增加，这为工业统计提供了独特的机会，同时也带来一些挑战。作为千年发展目标的一部分，许多国际发展机构在为开展全球监测而收集全球数据和报告方面具备了必要的能力，并获得了充足的经验，但工发组织必须在相对较短的时间内增强全球报告能力。

B. 国际和区域讲习班和能力建设活动

8. 工发组织继续为各国统计局举办区域讲习班，通过这项最具成本效益的措施，向国家统计人员介绍最新国际建议和最佳做法。位于同一区域的各国统计局面临着许多共同问题，这类讲习班为讨论概念问题以及交流经验和最佳做法提供了空间。

9. 自从向委员会提交上一次报告以来，工发组织举办了多次国际和区域讲习班，其中包括：2016年9月在安曼为阿拉伯国家举办了统计用途商业登记册区域讲习班(与西亚经济社会委员会和阿拉伯统计训练研究所联合举办)；2017年4月在北京举办了国际工业统计讲习班；2017年5月在俄罗斯联邦的索契举办了关于在独立国家联合体国家制定工业业绩指标用于政策分析的讲习班；以及，2018年10月在亚的斯亚贝巴举办了制造业就业和工资性别差距统计分析区域培训班(与联合国促进性别平等和增强妇女权能署和非洲经济委员会联合举办)。工发组织还为2017年5月举办的中美洲和加勒比地区工业统计国际讲习班作出贡献，此次讲习班由统计司与拉丁美洲和加勒比经济委员会合办，由巴拿马国家统计和普查研究所主办。

10. 在工发组织技术援助方案范围内，在阿拉木图(哈萨克斯坦)、哈瓦那、拉各斯(尼日利亚)、敖德萨(乌克兰)、万象和埃里温等地也举办了国家讲习班。在古巴、老挝人民民主共和国、阿曼和沙特阿拉伯等国正在开展技术援助项目。2018年，工发组织为独立国家联合体国家完成了一个区域项目，在老挝人民民主共和国、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国完成了国家项目。一些新项目正处在审批阶段。

11. 但应指出的是，国家统计局对于技术援助的需求远远高于目前的交付水平。工发组织正在努力为此调集更多资源。在某些情况下，例如在阿曼和沙特阿拉伯，工发组织开展的技术援助项目由各国自己出资。同样，中国政府和俄罗斯联邦政府为工发组织提供的财政支持不仅用于在本国实施的项目，同时也用于在本区域的其他国家实施的项目。工发组织还得到了芬兰政府和大韩民国政府提供的资金。这类支持受到高度赞赏。

三. 联合国工业发展组织的数据收集和传播方案

12. 工发组织在全球范围内负责每年收集采矿、制造业、电力、燃气、供水和其他公用事业(《国际标准行业分类》修订本第4版门类B、C、D和E)当中三位数和四位数类别的一般工业统计。工发组织从大约150个非经济合作与发展组织(经合组织)成员国直接收集年度数据,并收到经合组织直接提供的经合组织成员国数据,以避免重复工作。要求各国根据《国际标准行业分类》修订本第4版或第3版报告相关数据。

13. 根据委员会在1993年第二十七届会议上提出的建议,负责收集和传播一般工业统计的国际责任在1994年从统计司移交给工发组织和经合组织。此外还起草了一份欧盟统计局与经合组织之间的机构间协定,规定经合组织从非欧洲联盟成员国直接收集数据,欧盟统计局收集欧洲联盟成员国的商业统计。因此,工发组织可以从欧盟统计局直接获得欧盟统计局国家的数据,并且可以从经合组织直接获得非欧盟统计局国家、但为经合组织成员国的数据。在许多情况下,国家组织和超国家组织的官方网站可以提供直接访问原始数据的途径。

14. 近年来,工发组织越来越多地采用现代技术来改进数据收集做法和数据传播方案。免费访问方便用户使用的数据库,逐步取代了光盘数据产品。根据数据来源的不同,工发组织维护的数据库可以分为两类:(a)源数据直接来自国家统计局;以及(b)源数据来自工发组织数据库或其他国际组织、特别是统计司的数据库。

15. 以下数据库属于第一类:

(a) 工业统计数据库。这个数据库有两个版本:工业统计数据库2和工业统计数据库4。前者包含《国际标准行业分类》修订本第3版当中两位数制造业的时间序列数据,是同类别当中规模最大的国际工业统计数据库,基于单一分类标准提供较长时间的数据,对于长期结构分析格外重要,并且包含工业统计的八项主要指标,包括工业生产指数。工业统计数据库4包含《国际标准行业分类》当中四位数制造业自1990年以来的细分数据,长期数据和各国数据的可比性一直是建设和更新该数据库的主要优先事项;

(b) 采矿和公用事业统计数据库。这是有关采矿和采石、电力、燃气、蒸汽和空调、以及供水、污水处理和废物管理的独特数据库。近几十年来,世界各地的自然资源日渐枯竭。与此同时,由于工业的快速发展和世界人口的总体增长,对于原油、天然气和水等资源的需求飙升。为满足数据用户日益增长的需求,工发组织从2012年开始提供这个数据库,其中包含100多个国家1995年以来的时间序列数据。数据涵盖《国际标准行业分类》修订本第3版和第4版当中的两位数行业和三位数行业。

(c) 季度工业生产指数。这个数据库按国家列示了《国际标准行业分类》修订本第4版当中两位数行业的工业生产指数,表明不同行业的制造产出的短期变化。

16. 利用工发组织内部或外部来源(主要是统计司)的数据,得出了多项经济指标,并相应建立了以下数据库:

(a) 工业供求平衡数据库。这个数据库利用工业统计数据库和商品贸易数据库的数据，列示《国际标准行业分类》当中四位数行业的相关数据，包含国内产出和制成品进出口数据，并将表面国内消费作为国内产出与贸易差额之差；

(b) 制造业增值数据库。这个数据库包含 200 多个经济体 1990 年以来的数据，采用短时预测方法估算最近两年的数据。大多数国家的数字来自统计司网站，并以国家出版物或/和工发组织的估算数字作为补充；

(c) 工业竞争力指数。这是八项工业绩效量化指标的综合衡量。这些指标是利用工发组织数据库和商品贸易数据库中的数据编制而成的。工业竞争力指数按指数值对各国进行排名，显示各国在全球工业发展中的相对地位。这个数据库包含 1990 年以来各个构成指标的绝对值和指数值；

(d) 可持续发展目标数据平台。这个数据库是六项可持续发展目标指标的最新数据库，工发组织作为该数据库的监管机构。数据库包含 2000 年以来的国家数据。这些数据来自工发组织的其他数据库、国家来源、国际能源署、国际劳工组织和世界银行。

用户注册后，可通过 <http://stat.unido.org> 访问所有数据库。

17. 此外，工发组织利用上述数据库中的数据编纂和传播以下统计出版物：

(a) 《国际工业统计年鉴》(年度)；

(b) 《世界采矿和公用事业统计》(两年期)；

(c) 《工业竞争力报告》(年度)；

(d) 《具有包容性的可持续工业化统计指标》(可持续发展目标 9 年度进展报告)；

(e) 《世界制造业生产季度报告》(仅提供在线版本)。

所有出版物均定期免费分发给国家统计局。通过工发组织官方新闻声明宣布发布最新统计出版物。

四. 统计司数据收集方案

18. 统计司的数据收集活动涉及工业产品生产统计领域。通过相关方案，统计司在特定参考期内收集和公布大约 200 个国家和地区有关产品价值和产量的工业产品生产数据。这些数据以 2005 年制定的工业产品目录为基础，该目录包括大约 600 种工业产品。主要数据收集方式是向国家统计局发放年度调查问卷。此外，对于少数商品，通过《统计月报》方案(包含其他月度数据)收集和发布月度数据。

五. 统计司的其他职责

19. 统计司依然负责工业统计领域的一些相关标准、分类、准则、方法建议和手册。主要国际建议是《2008 年国际工业统计建议》和《2010 年关于工业生产指数

的国际建议》。前者有联合国所有官方语文版本，并且可以在线提供。经过最后编辑的《2010年关于工业生产指数的国际建议》仅提供在线英文版。对工业统计最重要的主要参考分类是《国际标准行业分类》和《产品总分类》，也由统计司主持。

20. 统计司计划继续与工发组织及其他利益攸关方合作，包括在方法学、工业统计分类和能力建设等领域同区域委员会合作，以加强各国的工业统计工作方案。应指出的是，在综合经济统计、政策关联(例如可持续发展目标和其他框架)、以及开发新技术、工具和数据来源，包括与统计用途商业登记册、行政数据和大数据的联系等领域，亟需开展更广泛的合作。

六. 全球工业统计全部责任的移交

21. 根据 1993 年统计委员会相关决定作出的安排，统计司、工发组织和经合组织承担关于收集和传播一般工业统计的国际责任。1996 年以来，工发组织一直发布制造业领域的《国际工业统计年鉴》。这本出版物和数据库的数据是从非经合组织成员国直接收集的，并由经合组织直接提供经合组织成员国的数据，以避免重复工作。2010 年以来，工发组织每两年发布一次《世界采矿和公用事业统计》，包括根据统计司收集的数据编制的前三版。在成功出版了前三版之后，与采矿和公用事业统计有关的活动在 2015 年正式从统计司移交给工发组织。

22. 2015 年移交了与采矿和公用事业统计以及工业生产指数有关的数据收集和传播活动以来，统计司继续为月度 and 年度统计出版物收集工业产品生产(价值和数量)数据。作为工业产品生产数据的最后移交工作的一部分，统计司和工发组织对需要移交的活动进行了联合评估，并编写了技术文件。统计司司长访问了位于维也纳的工发组织总部，并与工发组织总干事助理会晤，以提高最高层对于移交工作的接纳程度。正在为最终完成移交工作进行筹备，在 2019 年获得统计委员会的核准之后，将在 2019 年 3 月之前重新分配工业产品生产统计的责任。

23. 为确保顺利完成工业统计数据方案的移交工作，需要向工发组织统计司提供执行工作方案所需的资源，经济和社会事务部统计司将促进在经社部与工发组织之间开展最高级别的机构间讨论。在过渡期间，经社部统计司将继续根据需要为工发组织的工作人员开办关于工业产品生产统计的数据收集和处理相关培训。

七. 可持续发展目标背景下的工业统计数据空白

24. 2016 年，工发组织在提交委员会的报告(E/CN.3/2016/12，第 26 至 30 段)中指出，许多发展中国家、特别是撒哈拉以南非洲的工业统计存在严重的数据空白。工业调查仍是主要数据来源，但是这项工作成本高昂。工发组织的分析表明，在定期开展工业调查的国家，调查费用远远低于调查间隔时间较长的国家。假如两次调查之间间隔数年，就需要重新投资建立调查框架，所有调查人员需要重新培训，而且计算设施和应用程序也需要重新开发设计。假如每年开展调查，国家统计局不仅能够保持机构知识和能力，而且这些知识和能力还会发展壮大。

25. 近年来，非洲最不发达国家过早出现去工业化进程，表现为制造业增值在国内生产总值中所占比重下降。由于具备丰富的矿产资源和其他原材料、劳动力成本低和出口潜力巨大，许多非洲国家的经济增长前景一片大好，但这些国家没能吸引工业发展所需的必要投资。这在一定程度上是由于缺乏基本数据，假如得不到决策所需的基本信息，投资者就会认为创业风险太大。在许多国家，缺乏基本数据严重制约了政府和企业领导人制定有效的国家工业政策的能力。

26. 涉及到可持续发展目标指标，特别是与小型工业企业的规模和贡献及其获取金融服务，许多发展中国家同样存在数据空白问题。小型工业企业在创造就业机会和发展自营职业、防止一大部分人口陷入贫困线以下方面起到了重要作用。但许多发展中国家现行的工业统计系统是从至少具备一定规模(例如员工为 10 人或 20 人)的较大企业收集数据。此外，只有为数不多的一些国家可以提供按就业规模和行业分类的数据。国家统计局的当务之急是将小型工业企业纳入今后的调查方案。

27. 在发展中国家，调查小公司要比调查大企业困难得多。通常需要开展大量工作来建立可靠的调查框架，特别是由于某些活动是季节性的，必须选择适当的调查期。必须制定适当的抽样计划，确保适当展现所有地理区域和活动。强烈建议具备经济调查经验的国际机构，例如联合国粮食及农业组织、工发组织、统计司和世界银行，在试点的基础上合作开发必要的工具和方法，在样本国家开展调查。由此获得的经验可以推广到其他国家。小型工业企业统计不仅对可持续发展目标监测至关重要，更重要的是关系到实现可持续的工业化。

八. 供讨论和作出决定的要点

28. 请委员会：

(a) 评论关于当前工业统计活动的报告，注意工发组织在工业统计工作方案方面取得的进展，并鼓励各国改进工业统计方案的实施情况；

(b) 核准最终确定将工业统计的收集和全球报告责任从统计司移交给工发组织，并请国家统计局向工发组织报告工业产品生产数据；

(c) 呼吁发展中国家更加重视工业统计，特别是与小型企业有关的工业统计，以促进全面监测和落实可持续发展目标；

(d) 请国际机构和发展伙伴通过工业统计能力建设方案增加对于发展中国家的援助，特别是在可持续发展目标背景下。