



统计委员会

第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程* 项目3(e)

供讨论和决定的项目：官方统计使用大数据问题

官方统计使用大数据问题全球工作组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2017/228 号决定和以往惯例，秘书长谨转递官方统计使用大数据问题全球工作组的报告。在过去四年中，工作组提出了许多倡议，其目的是使新的数据来源、相应的服务和创新方便使用，并努力将其用于统计资料编制的研究和能力建设。本报告是根据委员会第 48/105 号决定提出的要求编写的，介绍了在阐明和开发全球平台方面的进展情况。这一平台将由全球可信数据、可信方法、可信伙伴和可信学习协作全球工作组开发，并打算作为可信数据、服务和应用共享和开发的市场。全球工作组平台将作为国家、区域和全球层面联合自主平台网络的一部分，具有特定接口，以确保互操作性和信息共享。全球工作组任务小组将通过全球工作组平台在使用情况方面进行协作，该平台将在统计委员会主持下开发运作。在本报告最后一节所载的讨论要点中，委员会被邀请就全球工作组平台的阐明和开发发表意见，说明在 2017 年取得的进展和 2018 年拟议采取的行动。

* E/CN.3/2018/1。



一. 引言

1. 2014 年举行的统计委员会第四十五届会议设立了官方统计使用大数据问题全球工作组。全球工作组按照职权范围(见 E/CN.3/2015/4)和委员会第 46/101 号决定(见 E/2015/24-E/CN.3/2015/40)提供有关官方统计使用大数据全球方案(包括《2030 年可持续发展议程》的指标)的战略愿景、指导和协调。
2. 委员会在第 48/105 号决定中(见 E/2017/24-E/CN.3/2017/35)请全球工作组以循序渐进的方式制定全球数据、服务和应用协作平台企划案和概念证明。
3. 在本报告中,全球工作组响应委员会的上述要求,介绍了在推进核心服务支持的全球工作组可信数据、可信方法、可信伙伴和可信学习平台企划案和概念证明方面的进展情况,这将促成和推进全球工作组任务小组的工作。此外,全球工作组报告了 2017 年 11 月 8 日至 10 日在波哥大举行的第 4 次年度管理会议,即官方统计使用大数据问题第四次国际会议的情况。来自 20 个国家统计机构和 10 个国际组织的高级管理人员出席了该会议,参加会议的还有若干非政府组织和私营部门公司的高级代表。¹ 会议议程涵盖了任务小组的进展情况报告、全球工作组平台概念证明和该平台企划案。会议表示赞同《波哥大宣言》。
4. 有必要建立普通的平台,供参与官方统计使用大数据的更广泛的国际社会使用,还有必要建立具体的平台,供具体平台全球工作组本身,特别是下属任务小组使用。因此,应区分为更广泛的国际社会服务的国家、区域和全球级全球网络平台和被界定为全球工作组平台和为全球工作组平台服务的全球工作组平台。全球工作组平台是全球网络的一部分,可视为其前导。
5. 本报告将突出说明《波哥大宣言》的主要内容,根据全球工作组任务小组的现行作法描述全球工作组平台企划案的逐步形成过程。《波哥大宣言》还为全球工作组提供了战略方向和远景以便通过全球工作组下属任务小组根据可信数据、可信方法、可信伙伴和可信学习制订的可信全球数据协作计划,推动国家统计局创新与现代化。
6. 本报告第二节和第三节叙述了《波哥大宣言》和全球工作组平台企划案和概念证明方面的进展情况。第四节列出了全球工作组各任务小组所取得的进展,详细阐述了这一领域能力建设的前景。第五节介绍了在哥伦比亚波哥大召开的官方统计使用大数据问题第四次国际会议的成果,第六节叙述了全球工作组为推进工作方案将采取的行动。报告最后提出了讨论要点,供统计委员会审议。

¹ 出席全球工作组会议的有绝大多数现任成员和 5 名新成员,即瑞士、德国、国际货币基金组织、非洲开发银行和非洲经济委员会。会议还欢迎沙特阿拉伯成为新成员,尽管它未能派代表参加本次会议。全球工作组完整的最新成员名单可查阅本报告附件一。

二. 《波哥大宣言》

7. 《波哥大宣言》是基于秘书长数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组题为“世界需要数据：发动数据革命促进可持续发展”的报告中所载的建议，涉及：(a) 技术、创新和分析，以建立数据创新网络，利用和共享数据和数据研究成果；(b) 能力建设和资源，涉及能力建设，技术转让，数据素养，与私营部门一道，通过创新融资机制调动资源；(c) 加强治理，引领政府、私营部门、非政府组织、媒体与学术界之间形成伙伴关系并进行协调，以推广有关数据共享、数据开放和数据权利的良好作法和原则。《宣言》还借鉴了《开普敦可持续发展数据全球行动计划》所载建议，其中涉及采用新的数据分享、交换和集成统计标准和数据架构，以及促进新技术和新数据来源在统计数据编制中的使用。

8. 全球工作组在《波哥大宣言》提议，通过可信的全球协作和全球平台网络，大力推进关于国家统计系统创新和现代化的《开普敦全球行动计划》的重点战略领域，其中设想它将成为一个市场，用于分享和开发服务、数据、元数据、方法、应用程序接口、信息技术工具和培训材料核心目录。全球网络作为一个联合网络平台在国家，区域和全球层面运作，以确保各平台通过商定和确认的界面在网络中的互操作性和信息共享。全球工作组平台拟供全球工作组任务小组使用，最初设想用于满足多来源数据使用的研究和开发要求。然而，在具有现实可行性并在法律上可能的情况下，平台将逐步利用多来源数据编制统计数据，包括编制可持续发展目标指标。全球工作组平台预计将在统计委员会主持下开发和运行。

9. 全球工作组在《波哥大宣言》中还建议在全球平台网络的推动下促进全球合作。全球工作组任务小组能够在这一联合网络中的全球工作组平台上协作，应允许在有益和法律上可能的情况下，可信数据、可信方法、可信服务和可信应用实现共享。将需要与私营和公共部门组织缔结透明的伙伴关系协定，以使全球工作组平台伙伴通过对于所有利益攸关方都可持续并可获得可信的数据和技术基础设施的业务模式，做出贡献并获取价值。

10. 11月7日，全球工作组成员面对面一致商定了《波哥大宣言》，后来通过交换电子邮件商定了《宣言》内容。《宣言》全文见附件二。

三. 全球工作组平台

11. 《波哥大宣言》阐述了全球工作组平台作为分享、交换和开发可信数据和元数据、可信方法、可信伙伴和可信学习的推动者的详细情况和推动因素。通过这项合作将逐步在全球工作组平台上开发数据、元数据、方法、伙伴和学习目录和资料库(见图)。

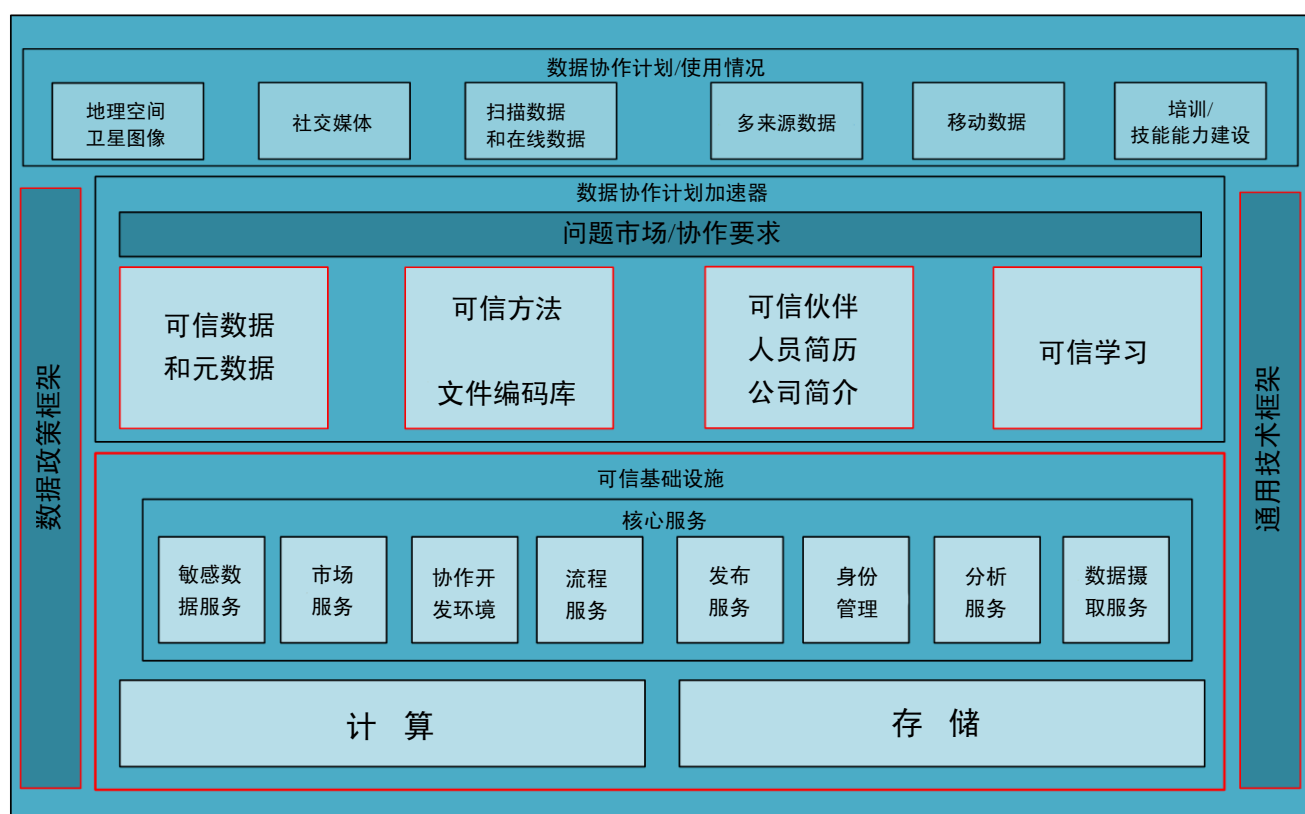
12. 全球工作组平台将作为一个相互关联的联合平台网络，其基础是私人和公共大数据倡议的最佳作法。全球工作组平台提供技术基础设施，属于数据创新网络，促进在官方统计界以下领域的全球协作：

(a) 官方统计人员、数据科学家和公共和私营部门的领域专家交流大数据处理、分析和可视化的设想和方法，重点研究和发发展现代化统计编制；

(b) 分享和交流可信元数据、方法、服务和应用，以便不断开发和再利用，包括在有益和法律上可能的情况下共享可信数据。可信伙伴之间交流敏感数据的情况将经由双边商定，广泛适用的开放数据来源将可普遍提供；

(c) 官方统计界、私营部门技术公司和其他方面共同开发可信的数据架构，以使不同类型的数据可以安全和有保障地分享。

全球工作组平台架构



13. 如图所示，全球工作组平台数据政策框架的目的是数据治理和信息管理，包括一套细则和条例，全球工作组平台必须据此存储、处理和传播信息。² 遵循这些规则将减少信息管理不一致的风险，这反过来又将降低处理这些风险的费用，并能够随着时间的推移，在不断变化的技术和信息环境下具有更大的灵活性。通

² 已出台的部分标准可查阅 <https://github.com/UNGlobalPlatform/standards>。

用技术框架是一个政策和技术框架，旨在将数据、可以得到的服务和开放源应用程序和应用程序接口作为可信赖的公共产品予以提供，所有全球工作组平台公共和私营部门网络伙伴都可以通过合同协定进行订购和遵守。

14. 全球工作组任务小组将成为第一个伙伴，根据需求及实际用户需求和业务逐渐开发全球工作组平台数据和技术架构。其他概念证明将包括贸易数据湖，最初将包括可公开获得的国际贸易和运输数据，如来自联合国商品贸易统计数据库的贸易数据、联合包裹公司的详细的数据库、来自国际民用航空组织的航空数据和船只跟踪数据。据设想，将逐步把更为敏感的数据添加到该平台，如海关的行政数据(例如，海关数据自动化系统生成的数据)，可信赖的用户可以在这个云服务器环境下利用最新的工具和应用程序，按照严格的规程直接在数据湖对其加以处理。

15. 此外，预计全球工作组平台还将通过编写一系列可信赖的培训材料、方法和软件应用程序，并通过举办关于官方统计现代化、其他数据来源(如大数据)的使用及新的工具、服务和分析技术的应用的讲习班，支持能力建设。

16. 该平台的开发和维护将在委员会的主持和指导下进行，以支持发达国家和发展中国家的国家统计系统。在联合平台网络内实施全球工作组平台将加强全球官方统计界对现代可信数据的使用和信息基础设施。

17. 在进一步发展全球工作组平台、基本标准、方法、模式和应用的过程中，全球工作组将不得不针对技术和科学事项做出重大决定。全球工作组在这些领域的专门知识有限。因此，全球工作组考虑设立两个咨询小组，一个技术事项咨询小组，一个科学事项咨询小组。这两个咨询小组将指导全球工作组就技术发展事项和科学质量事项做出决定。预计这两个咨询小组将配备一批核心顾问，如果某些事项有所需要，可临时增聘顾问。此外，还可能设立法律和筹资方面的咨询小组，以加快各任务小组的工作，包括在试点国家进行能力建设、检测和试验。

四. 全球工作组任务小组与能力建设

18. 全球工作组下设关于使用以下数据的活跃任务小组：卫星图像数据、移动电话数据、社交媒体数据和扫描数据，还设有一个培训、技能和能力建设任务小组。本节报告每个任务小组的进展情况。关于这些小组所做工作和举办培训讲习班的详细情况将张贴在全球工作组网站上。

A. 卫星成像数据

19. 卫星数据任务小组完成了手册编写工作，其中载列了地球观测数据来源、使用卫星成像数据编制作物统计和其他统计的方法、任务小组试点项目概览以及统计界为了进行统计探索使用地球观测数据通用指南。手册将由拟设立的全球工作组科学事项咨询小组进行审查，然后在全球工作组公共网站上发布。

20. 澳大利亚布里斯班昆士兰技术大学 KerrieMengersen 教授及其同事、澳大利亚政府工业、创新与科学部的一位科学家和加拿大统计局的一位高级统计员代表全球工作组设计了一个培训课程，讲授如何利用地球观测数据进行农作物统计。2017 年 11 月 6 日至 7 日，在官方统计使用大数据问题第四次国际会议之前，在波哥大举办了这一课程。20 名参与者来自世界各地的统计机构。

21. 讲习班讲授了如何选择数据来源，如何制作原始卫星图像，供分析之用，如何用不同的方法编制统计数据。它还提供了案例研究，介绍如何利用地球观测数据监测关键的可持续发展目标指标，演示了如何使用 R 软件包，就如何利用卫星图像制作统计产出给予了实际帮助。实际重点是，根据 7 号大地卫星和地面参考数据对作物类型进行鉴定和分类。通过举办讲习班，参与者更好地了解了使用卫星数据的优势和局限，卫星数据的管理和操作和如何应用卫星数据进行作物统计。

B. 移动电话数据

22. 移动电话数据工作组已完成了有关官方统计使用移动电话数据的第一个完整的手册草稿，其中详细描述了应用、数据来源和方法。该手册还包括国家统计局机构和移动运营商之间关于进入移动电话数据的伙伴关系业务模式，并在最后列举了印度尼西亚和法国的两个国家案例。该手册将由全球工作组科学事项咨询小组进行审查，然后在全球工作组公共网站上发布。

23. 在官方统计使用大数据问题第四次国际会议之前，私营部门中介公司 Positium 的两位数据科学家和欧统局的一名统计方法专家代表全球工作组举办了一次讲习班，向来自国家和国际统计机构的约 25 名参加者介绍了如何利用移动电话数据进行官方统计问题。讲习班使用了欧洲联盟、中东、印度尼西亚移动运营商的项目材料，借此分析了 11 个国家的移动数据。

24. 教员通过实际案例，如使用应用工具建立人口流动、移徙模式、流动、疾病所致流离失所、旅游和实时人群测绘的模型，介绍了数据编制、数据处理、数据建模的技术细节。这些领域的相关数据可以通过移动电话运营商快速收集，在某些情况下可以实时收集。由于法律和政治框架不同，数据获取情况因国而异。讲习班最后讨论了将移动电话数据纳入参与国官方统计的可能的路线图。

C. 社交媒体数据

25. 社交媒体数据任务小组也在完成一本关于将社交媒体数据作为舆论和情绪指标的手册。这包括各种社交媒体数据来源(如推特和脸书)，分析此类数据来源的方法和技术说明及应用工具说明。该手册在定稿后将由全球工作组科学事项咨询小组进行审查，然后在全球工作组公共网站上发布。

26. 在官方统计使用大数据问题第四次国际会议之前，墨西哥国家统计和地理研究所和哥伦比亚国家统计局的统计人员及荷兰统计局的一位数据科学家代表全球工作组举办了一次研讨会，所用材料涵盖以下项目：流动分析、情绪分析和主要利用推特和脸书数据进行主观贫穷计量等。教员解释了通过应用程序接口

获得社交媒体和网络采集数据的过程，数据清理和处理软件和编程语言，最新的数据分析方法，包括机器学习。

27. 了解社交媒体数据的范围、性质和覆盖面对于这些分析十分重要。并非所有社交媒体平台在不同年龄组之间受欢迎的程度都一样。分析人员必须了解有多少用户和他们的社会经济状况，即他们需要了解自己的研究对象。用户行为(如发帖频率)和帖子的读者面(是公开的还是私享的)也可影响所表达的意见。

D. 扫描数据

28. 2017年4月新设了扫描数据任务小组。它起初是提供澳大利亚统计局、新西兰统计局和荷兰统计局开发的软件编码及统计方法、统计数字和统计数据，将扫描数据用于编制消费价格指数。这些统计方法和软件编码可以共享，而且有据可查。这些方法已经经过审查并已作为使用R软件包的开放源码应用发布。任务小组明确表示将向秘书处间价格统计工作组通报工作进展情况。

29. 该任务小组成员也已开始起草一份指南，解释和展示一大套将扫描数据用于计算消费价格指数的方法。有了指南和开放源码软件，其他统计机构即可试验和测试将扫描数据以及网络采集数据和调查数据用于统计数据编制的可能性。

30. 在官方统计使用大数据问题第四次国际会议召开的前一天晚上，澳大利亚统计局、比利时统计局、加拿大统计局和丹麦统计局的统计人员代表全球工作组举办了一次培训讲习班，介绍了如何将扫描数据和网上数据用于编制消费物价指数。讲习班介绍了如何获取在线数据，选定数据来源，编制可供使用的原始数据，并描述了扫描数据在不同国家的执行情况。讲习班还包含了使用以R软件包编写的消费物价指数软件进行的现场演示，就如何从网站采集在线数据提供了实际帮助。因此，参与者更好地了解了使用扫描数据和在线数据的长处和局限及使用若干指数方法编制消费物价指数的优缺点。

E. 培训、技能和能力建设

31. 培训、技能和能力建设任务小组的工作核心是，制定方法和工具，以评估国家统计局对大数据技能的需求，协调全球工作组培训课程，拟制模块式培训课程，就官方统计使用大数据问题与全球培训方案网络开展合作。任务小组致力于让发展中国家的代表参与欧洲统计培训方案，以确保它们获得适当的代表性。

32. 鉴于欧洲统计机构对欧洲统计培训方案官方统计使用大数据课程需求很大，在全球工作组其他任务小组的支持下，该任务小组加快了培训课程设计工作的步伐。各任务小组2017年11月在波哥大成功举办四次培训讲习班表明，全球工作组有能力在任务小组成员国家的支持下提供可信学习方案。预计通过与各任务小组成员和全球工作组管理小组协作，将为2018年进一步设计和推出可信学习课程。

五. 官方统计使用大数据问题第四次国际会议的成果

33. 官方统计使用大数据问题第四次国际会议于 2017 年 11 月 8 日至 10 日在位于波哥大的哥伦比亚信息和通信技术部举行，参加会议的有来自世界各地的平均大约 280 名统计人员、数据科学家和信息技术专家，会议第一天与会者达到 350 人。这次会议是由全球工作组与哥伦比亚国家统计局密切合作组织的。

34. 会议的大主题是通过“可信数据协作计划”，为实现国家统计系统的现代化分享、交换和开发数据、服务和应用。巴西信息社会发展区域研究中心主任巴尔博萨·亚力山大在主旨发言中³ 明确阐述了实现国家统计系统创新和现代化的三个战略领域：(a) 对多利益攸关方伙伴关系进行体制改革，国家统计局发挥领导作用；(b) 制定新的开放数据、数据安全和兼容性标准；(c) 使用新的大数据源和相应的技术，包括数据存储、数据集成以及机器学习和人工智能。他承认，使用大数据面临人力、技术和技术挑战。然而，主要障碍是体制性的。他强调了在解决这些挑战方面的良好作法，途径是通过国家数据中心和数据科学园进行研究和开发以及统计编制，建立多利益攸关方“可信数据协作计划”。在国际一级，官方统计使用大数据问题全球工作组平台将补充正在兴起的国家和区域官方统计创新和现代化平台网络。

35. 针对会议主题，首先讨论了实现国家统计系统创新和现代化的必要性，与关于通过使用新的数据和创新技术监测《2030 年可持续发展议程》进展情况的《开普敦行动计划》建立强有力的关联。新的协作计划提出建立国家数据中心和科学园以及在选定城市和自治市创建数据中心，以实现国家统计系统的协调并创造价值。随后，小组会议重点讨论了如何扩大全球工作组地球观测数据、扫描数据和移动电话数据任务小组领导的现有全球协作计划参与度的问题。每个小组都表达了统计界在制定关于可信数据、方法、伙伴和学习使用这些数据来源问题的标准方面的作用。同时，还应建立相应的手段，允许通过全球工作组平台获取和使用这些标准。一个由私营和公共部门代表出席的标准问题专门小组会议确认，有必要界定安全信息共享的加密、数据安全和数据保护原则和标准，而且需要持续进行技术更新。

36. 在闭幕会上，大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局介绍了全球工作组平台数据和技术基础设施设想概念证明。这一数据和技术模型的基础是可信数据、方法、伙伴和学习的概念为用户和利益攸关方建立相互联系并为他们创造价值，并得到大套商定的核心服务的支持，这在国际合作的范围内可以共享。通过视频演示了一些具体例证，涉及到与敏感数据服务、软件开发、出版服务、分析服务和数据摄取服务有关的一些平台核心支助服务平台。所有这些拟议的核心服务是基于开放源码软件，因此可自由获取。

³ 发言内容见 <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2017/default.asp>。

37. 会议结束时就《波哥大宣言》交流了看法，并表示将通过现有的和新的任务小组在全球工作组平台上积极协作。

六. 全球工作组拟议采取的行动

38. 全球工作组已经成立专门委员会，负责阐述和开发全球工作组平台。在全球工作组平台上的协作是通过全球工作组任务小组作为全球数据协作计划组织进行的。任务小组有一个已知的全球工作组内部报告机制，新数据协作计划将作为全球工作组下属的新的任务小组来创建。全球工作组短期行动包括，完成全球工作组平台概念证明，提升全球工作组网站，以提供更好的传播工具和促进全球工作组能力建设方案。

A. 调整全球工作组治理结构

39. 全球工作组同意设两名共同主席，总体来讲是因为工作量增加，具体来讲是由于建设全球工作组平台需要专门知识。商定由丹麦国家统计局和联合王国国家统计局担任全球工作组共同主席。秘书处经济和社会事务部统计司作为秘书处将随时向共同主席通报全球工作组的所有活动。

40. 丹麦国家统计局将监督全球工作组涉及各任务小组的工作方案。目前的管理团队主要由全球工作组任务小组组长组成，由丹麦国家统计局负责牵头。鉴于各任务小组作为全球数据协作计划运作，因此该小组已更名为全球数据协作计划委员会，由丹麦国家统计局将担任主席。现有全球工作组全球平台委员会将继续在联合王国国家统计局的领导下开展工作。该委员会将为全球工作组平台逐步制定企划案、概念和沟通证明，重点是整个联合平台网络的数据和技术框架。统计司将定期向全球工作组全体成员通报全球工作组两个委员会牵头的工作动态。

41. 目前，两个咨询小组正在接受审议：一个是丹麦国家统计局主持的科学问题咨询小组，一是联合王国国家统计局主持的技术问题咨询小组。咨询小组成员将根据他们在各自所在领域的成就和经验以个人身份被邀请。需要确定这两个小组适当的职权范围和成员组成。作为首要任务之一，科学问题咨询小组将审查卫星图像数据、移动电话数据和社交媒体数据任务小组编写的现有手册，而技术问题咨询小组将就设立全球工作组平台和联合网络平台的互操作性提出咨询意见。

42. 为根据各任务小组的经验逐步细化全球工作组平台企划案，将要求任务小组详细说明数据合作的法律因素，比如获得和使用私人拥有的数据，与私营部门协作，数据集成等。此外，将请任务小组详细说明数据合作的运作和维持，包括试点国家的能力建设、测试和试验所涉经费问题。根据工作组的进展情况，可能设立具体的法律和供资问题咨询小组。

B. 扩大现有任务小组的任务并建立新的任务小组

43. 将要求现有的任务小组明确以下列方式扩大工作范围，(a) 将分享专有数据和方法纳入其中；(b) 为发展中国家参与者设计培训讲习班；(c) 扩大与私营部门的伙伴关系。此外，任务小组预计将开始使用全球工作组平台及其核心服务分享信息。鉴于新的工作方案，将要求任务小组在 2018 年初审查职权范围，向全球工作组全球数据协作计划委员会回禀。

44. 将设立新的任务小组，尤其是统计司领导的贸易数据湖任务小组，丹麦国家统计局领导的多来源数据任务小组和联合王国统计局领导的安全和加密数据任务小组。全球工作组将继续探索创建其他专题小组，如经济与金融统计、数字经济与信息通信技术、气候变化，与值得信赖的伙伴合作等专题小组。建立新的任务小组的一个重要方面将是为每个任务小组确定主席和专职小组成员人选，他们将把自身的参与作为所在组织常规工作计划的一部分，并愿意专心利用灵活的发展办法进行工作。

C. 推进全球工作组可信平台

45. 2018-2019 年，全球工作组全球平台委员会将与技术问题咨询小组一道，开发一个原型平台，由现有的全球工作组任务小组试用，进行初步测试。全球工作组平台最初将建立在灵活的云基础设施上，允许在有益和法律上可能的情况下将公共数据、服务和应用程序作为公共产品进行分享。

46. 一旦可行，这个全球工作组平台将开放给其他的‘可信伙伴’，以促进可信数据协作计划的发展。关于物色‘可信伙伴’的最初原则和程序将由全球平台委员会确定。

47. 全球工作组平台将根据灵活的发展原则开发并交付向可信伙伴提供以下能力的市场：(a) 相互协作，创新和探索新的数据来源；(b) 测试和分享不同的编码及统计和数据科学方法；(c) 参加有利于自己的组织的学习和能力建设活动；(d) 在各种核心服务、计算和存储解决方案之间进行选择(包括作为平台的一部分集成自身的计算和存储设施)；(e) 相互协作，议定哪些数据来源和方法是可以信赖的，即经过测试被一致认为足够强大，可以在交付统计数据指标的过程中普遍使用。

48. 全球工作组全球平台委员会将与技术问题咨询小组合作，力求开发必要的技术解决方案，以扩大全球工作组平台，在 2019-2020 年之前允许按用户和使用情况以差异化方式获取不同类型和类别的数据。这将使数据提供者分享更多的敏感数据，而不仅仅是公共数据，只要他们可以确信哪些用户可以获取他们的数据和为何种目的。以差异化方式获取数据和进行数据共享的这一概念证明将与各国密切协商进行，同时考虑到这些国家的立法框架，以便使它们能够以适合当地情况的方式参加全球平台网络。

D. 制定可信学习工作方案

49. 在波哥大举办的四次培训讲习班表明，全球工作组能够提供关于使用新数据来源编制官方统计数据的课程。这些课程是在全球工作组任务小组成员的大力支持下进行的。预计这一能力建设方案在 2018 年将得到进一步发展，若干课程将在区域一级进行。

50. 目前暂时商定 2018 年第二季度在亚洲及太平洋区域举办关于使用卫星图像进行作物和相关统计的区域培训研讨会。昆士兰技术大学在统计司的支持下牵头进行。关于利用移动电话数据进行官方统计的区域培训讲习班很可能于 2018 年第三季度进行。Positium 将在统计司的支持下牵头进行。培训、技能和能力建设任务小组将在适当的时候进一步确认这些活动。

E. 官方统计使用大数据问题第五次国际会议

51. 建议官方统计使用大数据问题第五次国际会议由全球工作组于 2019 年秋季在非洲举办。在此期间，全球工作组将于 2018 年 10 月在迪拜联合国世界数据论坛期间组织一次或多次与其工作有关的专题会议。

F. 全球工作组更名

52. 将进一步讨论全球工作组及其任务小组更名和重塑品牌问题。Alexandre Barbosa 在主旨发言中建议更改全球工作组的名称，以使其更符合全球工作组正在开展的活动的全部范围。新的名称应反映全球工作组的两个工作分支，即全球数据协作计划和全球平台。此外，各任务小组应按主题或统计领域重新命名，而不是像现在这样按数据来源命名。

七. 讨论要点

53. 请委员会就以下问题发表意见：

- (a) 官方统计使用大数据问题全球工作组及其任务小组所取得的进展；
- (b) 官方统计使用大数据问题第四次国际会议的成果；
- (c) 在委员会的主持下逐步发展服务于官方统计界、作为可信数据和元数据、可信方法、可信伙伴和可信学习的全球协作工具的全球工作组平台的建议。

附件一

官方统计使用大数据问题全球工作组成员

国家	组织
澳大利亚	非洲开发银行
孟加拉国	加勒比共同体
巴西	非洲经济委员会
喀麦隆	欧洲经济委员会
加拿大	亚洲及太平洋经济社会委员会
中国	欧盟统计局
哥伦比亚	全球脉动
丹麦	国际货币基金组织
埃及	经济合作与发展组织
德国	海湾阿拉伯国家合作委员会统计中心
印度尼西亚	国际电信联盟
爱尔兰	亚洲及太平洋统计研究所
意大利	联合国经济和社会事务部统计司
墨西哥	万国邮政联盟
摩洛哥	世界银行
荷兰	
阿曼	
巴基斯坦	
菲律宾	
大韩民国	
沙特阿拉伯	
瑞士	
阿拉伯联合酋长国	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	
坦桑尼亚联合共和国	
美利坚合众国	

附件二

《波哥大宣言》全文

考虑到秘书长数据革命促进可持续发展问题独立专家咨询小组题为“世界需要数据：发动数据革命促进可持续发展”的报告所载建议，包括：

(a) 技术、创新和分析，以建立数据创新网络，利用和共享数据和数据研究成果；

(b) 能力建设和资源，涉及能力建设，技术转让，数据素养，与私营部门一道，通过创新融资机制调动资源；

(c) 加强治理，引领政府、私营部门、非政府组织、媒体与学术界之间形成伙伴关系并进行协调，以推广有关数据共享、数据开放和数据权利的良好作法和原则。

回顾 2017 年 3 月统计委员会第四十八届会议通过了《开普敦可持续发展数据全球行动计划》(见 [E/CN.3/2017/3](#))及相关的转型议程区域会议成果文件(见 [E/CN.3/2017/5](#))。

强调，《开普敦可持续发展数据全球行动计划》呼吁全球统计界就实现国家统计系统的现代化和加强国家统计局这一战略领域采取行动，重点是治理和体制框架的现代化；利用统计标准和新的数据架构进行数据共享、交换和集成；促进在统计数据编制过程中使用新技术和新的数据来源。

全球工作组在波哥大举行的官方统计使用大数据问题第四次国际会议上提议：

- 通过推进全球数据协作计划，大大推动关于创新和现代化问题的《开普敦行动计划》的战略领域，借助的是一个值得信赖的联合全球平台，最初是用于编制统计数据和指标所需的数据发现、获取和使用，统计方法，软件应用和能力建设研发。这些伙伴关系将创新和帮助革新官方统计及其对新的数据来源的利用，包括大数据。它将促成具体统计数据或可持续发展目标指标的编制实现数据驱动的转型，以进行更好的决策；
- 逐步投资于通过全球工作组任务小组进行的研发，其主要目标是创新目前的统计编制流程和创造新的可持续发展目标指标编制方式；确定一个框架，用于评价任务小组围绕已编制信息的质量所做的工作及其成本效益，推广成功的项目，把它们转变成数据产品，供全球消费；
- 根据全球工作组任务小组工作方案的要求及实际用户要求和业务案例，逐渐发展全球平台数据和技术架构；

- 这项关于可信数据、服务和应用的工作方案是在统计委员会的主持和指导下进行的，它以发达国家和发展中国家国家统计系统为核心，支持全球官方统计界的工作；
- 这一全球平台应借鉴公共和私营部门大数据举措的最佳作法，向官方统计界提供数据创新所需技术基础设施和网络，解决对互联互通的联合网络的需要，以促进：
 - (a) 官方统计人员、数据科学家和公共和私营部门的领域专家交流大数据处理、分析和可视化的设想和方法，重点研究和发展现代化统计编制；
 - (b) 分享和交流可信元数据、方法、服务和应用，以便不断开发和再利用，包括在有益和法律上可能的情况下共享可信数据。可信伙伴之间交流敏感数据的情况将经由双边商定，广泛适用的开放数据来源将可普遍提供；
 - (c) 官方统计界、私营部门技术公司和其他方面共同开发可信的数据架构，以使不同类型的数据可以安全和有保障地分享；
- 通过可信培训材料库和可信指导材料、方法和软件应用程序目录，并通过举办关于大数据和新的分析技术讲习班，支持能力建设；

着重指出：

- 作为联合系统执行全球数据协作计划将把官方统计界置于可信的现代数据使用和信息技术的核心；
- 将使发达国家和发展中国家都有机会实现多来源数据，包括大数据、行政数据、人口普查数据和调查数据的好处，在无需进行昂贵的技术投资的情况下更好地了解经济、环境和社会变革；
- 全球可信数据、服务和应用程序协作计划将通过分享方法和数据、营造一种全球最佳作法和能力交流文化产生协同作用，造福于所有各方；
- 共享人力资源在发现、获取和利用多来源数据方面的知识和能力建设是国家和国际统计界的共同责任，应通过现有的统计能力建设方案加以推广；

建议：

- 借助有可能容纳许多不同类型的可信数据、可信服务和可信应用程序的全球平台开展全球合作，这应能：
 - (a) 便于所有国家通过参与全球网络获得价值；

- (b) 提供市场和灵活的云技术基础设施，允许在法律上可能和有益的情况下将可信数据、方法、服务和应用作为公共产品进行分享；
 - (c) 与私营和公共部门组织缔结透明的伙伴关系协定，以使网络伙伴通过对于所有利益攸关方都可持续并可获得可信数据的业务模式，做出贡献并获取价值。
-