

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения***Справочник по организации статистики*****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой. В Кейптаунском глобальном плане действий по подготовке данных в области устойчивого развития и в заключительном докладе серии конференций по программе преобразования официальной статистики была подчеркнута необходимость развития и адаптации статистических организаций к расширяющимся, растущим и изменяющимся потребностям пользователей данных, новым источникам данных и последним изменениям в технологической области. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года указано, что для удовлетворения новых потребностей в данных и решения возникающих задач потребуются высококачественные, актуальные и разукрупненные статистические данные. По итогам консультаций с главными статистиками и старшими руководителями статистических организаций в приложении в настоящему докладу представлены наброски четвертого издания *Справочника по организации статистики*, содержащие комментарии по стратегическим областям развития, которые рассматриваются в указанных инициативах.

Вопросы для обсуждения в Статистической комиссии изложены в пункте 25 доклада.

* E/CN.3/2018/1.



I. Введение

1. В Кейптаунском глобальном плане действий по подготовке данных в области устойчивого развития (см. E/CN.3/2017/3) и в заключительном докладе серии конференций по программе преобразования официальной статистики (E/CN.3/2017/5), которые были представлены Статистической комиссии на ее сорок восьмой сессии (см. E/CN.3/2017/35), была подчеркнута необходимость адаптации и развития статистических организаций. Для того чтобы национальные статистические системы могли отслеживать ход осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и смежных региональных и национальных стратегий развития, они должны воспользоваться потенциальными возможностями новейших технологий в условиях быстро изменяющейся информационной экосистемы и одновременно с этим добиться укрепления руководства, координации, связи и диалога с помощью институциональных и организационных реформ в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики, одобренными Генеральной Ассамблеей в 2014 году. Модернизация и преобразование системы официальной статистики являются решающими условиями для удовлетворения расширяющихся и растущих потребностей руководителей директивных органов, исследователей, средств массовой информации и гражданского общества в высококачественных, актуальных и разукрупненных статистических данных.

2. С учетом этих соображений Статистическая комиссия на своей сорок восьмой сессии согласилась (см. E/2017/24, решение 48/103) провести предлагаемое обновление *Справочника по организации статистики (Справочник)*, который призван служить в первую очередь методическим руководством для главных статистиков и старших руководителей статистических организаций в области развития и поддержания статистического потенциала в соответствии с поставленными целями. Комиссия просила отразить в обновленном варианте *Справочника*, который был впервые опубликован в 1954 году и последнее (третье) издание которого вышло в свет в 2003 году, стратегические области развития, предложенные в Кейптаунском глобальном плане действий по подготовке данных в области устойчивого развития, и основные итоги серии конференций по программе преобразования официальной статистики, и в частности следующие аспекты:

- а) институциональные и организационные механизмы, гарантирующие жизнеспособность и адаптируемость системы официальной статистики;
- б) систему связи, информационно-пропагандистской работы и партнерских отношений с многочисленными заинтересованными сторонами в интересах официальной статистики;
- в) процессы подготовки и источники данных, предназначенные для комплексных систем подготовки официальной статистики;
- г) инфраструктуру информационных технологий в поддержку сбора, обработки и распространения данных официальной статистики и обмена ими;
- д) механизм гарантии качества, а также стратегию обеспечения качества и систему управления качеством в области официальной статистики;
- е) наращивание потенциала, подготовку персонала и мобилизацию ресурсов в области официальной статистики.

3. Процесс обновления *Справочника* был подразделен на две стадии. Было решено, что на первой стадии на основе результатов обзора третьего издания *Справочника* будут подготовлены наброски его следующего (четвертого) издания с соответствующими комментариями; раунды консультаций будут проводиться в рамках региональных и субрегиональных практикумов по наращиванию потенциала, организуемых Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата; и в период с сентября по октябрь 2017 года среди главных статистиков будет проведен опрос по Интернету. В ходе опроса и раундов консультаций основное внимание было уделено будущей структуре обновленного *Справочника*, последним существенным изменениям, приоритетным задачам, которые надлежит отразить в обновленном варианте, и другим вопросам, например распространению *Справочника* в электронном виде или в виде типографского издания и его публикации на разных языках.

4. Было решено, что на второй стадии процесса обновления *Справочника*, намеченной на период после марта 2018 года, на основе набросков, а также результатов обсуждений в Комиссии на ее сорок девятой сессии и полученных от нее руководящих указаний будет подготовлен проект обновленного варианта.

5. Цель настоящего доклада — представить на рассмотрение Комиссии на ее сорок девятой сессии вопросы для обсуждения и указания по итогам первой стадии процесса обновления, а именно: факторы, обусловившие процесс обновления, и итоги консультаций с пользователями изложены в разделе II; краткое содержание каждой главы предлагаемой новой структуры приводится в разделе III, а предлагаемые дальнейшие шаги в рамках процесса обновления представлены в разделе IV.

6. В приложении к настоящему докладу представлены наброски предлагаемой структуры *Справочника* с соответствующими комментариями.

II. Факторы, обусловившие обновление *Справочника*, и итоги консультаций с пользователями

7. За период, прошедший со времени публикации третьего издания в 2003 году, в организации и подготовке официальной статистики произошло множество изменений, которые должны быть отражены в обновленном варианте. По итогам проведенного обзора и раундов консультаций, а также по результатам опроса, проведенного среди главных статистиков, была выявлены следующие моменты:

а) уделение повышенного внимания переходу на основополагающие принципы официальной статистики как внутри национальных статистических ведомств, так и среди других органов, занимающихся подготовкой официальной статистики в рамках национальных статистических систем;

б) уделение повышенного внимания работе не только национального статистического ведомства, но и всей национальной статистической системы, и необходимость координации между органами, входящими в национальную статистическую систему;

в) уделение повышенного внимания систематизированному повторному использованию данных и обмену ими;

г) более глубокое понимание изменений в технологической области, имеющих существенные последствия для сбора, обработки и распространения данных;

е) необходимость учета органами, занимающимися подготовкой официальной статистики, новых потребностей в данных на национальном и международном уровнях.

Обзор целевой аудитории, структуры и содержания третьего издания *Справочника*

8. По результатам обзора третьего издания, цель которого состояла в выявлении областей, нуждающихся в обновлении и совершенствовании, и в поиске наилучших путей адаптации структуры и содержания *Справочника* для удовлетворения новых потребностей в данных, были сделаны следующие выводы:

а) *Справочник* должен быть подготовлен не в виде описательного текста, а в виде контрольного перечня вопросов, которые необходимо учитывать статистическому учреждению. Каждая глава должна быть составлена так, чтобы ее можно было читать независимо от других глав;

б) в *Справочнике* должны быть изложены четкие и строгие методические указания, которые, однако, не должны носить предписательного характера, поскольку каждая страна обладает своей спецификой и только руководители в самой стране могут определять, насколько полезным для них является то или иное указание;

в) *Справочник* должен способствовать унификации и согласованию совпадающих определений и терминов, сложившихся в последнее время в рамках различных, но иногда несоординированных инициатив и программ на глобальном и региональном уровнях;

г) большинство глав и разделов, особенно касающихся информационных технологий, необходимо будет полностью переписать;

е) структура *Справочника*, а именно разбивка материала на главы и последовательность глав, должна быть кардинальным образом пересмотрена для отражения наметившихся тем и вопросов, которые необходимо охватить в *Справочнике*, и соответствующего международного стандарта, как подробно указано ниже.

9. Обновленное издание *Справочника* предназначено в первую очередь для главных статистиков и старших руководителей. Однако, применяя пересмотренный подход, можно будет охватить более широкий круг пользователей и заинтересованных сторон на всех уровнях внутри и за пределами национальной статистической системы. Это создаст возможность для формирования единого понимания официальной статистики и общей статистической культуры. Составителям нового *Справочника* следует также учитывать тот факт, что национальные статистические ведомства существенно различаются по своим размерам и уровню развития. Подход, как и при подготовке третьего издания, должен заключаться в изложении общих принципов, которые, как представляется, выдержали проверку временем, местом, традициями и правовыми условиями, и в их описании на примере национального опыта и практики.

Доступность, удобство для чтения, полезность и простота обновления

10. В процессе консультаций стало ясно, что обновленный *Справочник* должен представлять из себя живой документ, доступный через Интернет; служить легкодоступным ресурсом в стиле Википедии; включать ссылки на соответствующие материалы, имеющиеся в Интернете; побуждать к обсуждению вопросов; и быть составленным таким образом, чтобы его можно было легко обновлять. Для обеспечения эффективной структуры, в том числе в плане использования ссылок, было предложено составить пробную главу, от которой можно было бы отталкиваться при подготовке других глав. Подготовка пробной главы могла бы служить экспериментом и в плане задействования поисковых механизмов и ключевых слов для того, чтобы облегчить пользование обновленным *Справочником* в качестве учебного пособия и источника, дающего ответы на различные вопросы.

11. Было предложено установить процедуру регулярного обновления *Справочника* таким образом, чтобы каждый обновленный вариант четко помечался и чтобы обновление каждой главы проводилось с фиксированной частотностью, например каждые два года. Кроме того, следует решить, на каких языках должен быть доступен Интернет-вариант *Справочника*.

12. В процессе консультаций было предусмотрено, что типографский вариант *Справочника* будет ограничиваться только обзорной главой (глава II). *Справочник* в печатном виде будет издан на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и будет предназначен, помимо национальных статистических ведомств и других участников национальных статистических систем, для руководителей директивных органов и других заинтересованных сторон. Было предложено также, чтобы и другие главы, доступные только через Интернет, были снабжены функцией распечатки в удобном для пользователя формате.

Инициативы, руководящие принципы и материалы, составляющие справочную базу

13. В обновленном *Справочнике* будут рассматриваться общие задачи, в том числе связанные с подготовкой и использованием показателей для отслеживания хода достижения целей и выполнения задач Повестки дня на период до 2030 года, на основе институциональных принципов, методов управления и новаторских производственных процессов и технологий, получивших международное признание и успешно применяемых во всем мире. В обновленном *Справочнике* будут учтены, насколько это возможно, соответствующие глобальные, региональные и субрегиональные инициативы, например конкретные задачи и рекомендации, сформулированные Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, результаты работы Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики, пересмотренные типовые Национальные базовые принципы обеспечения качества и их основные положения и итоги обзора действующих руководящих указаний по осуществлению основополагающих принципов официальной статистики.

14. До начала работы по составлению глав *Справочника* в соответствии с вышеуказанными приоритетными задачами на национальном, региональном и глобальном уровнях должен быть проведен общий обзор новаторских инициатив, справочных материалов и руководящих принципов, а также национального опыта стран, которые следует надлежащим образом отразить в обновленном варианте *Справочника*.

III. Предлагаемая структура и содержание обновленного *Справочника*

15. В качестве общей схемы при подготовке обновленного *Справочника* было предложено использовать Типовую модель работы статистических организаций (ТМРСО)¹. Как сказано в ее вступительных разделах, в ТМРСО описаны и определены виды деятельности, которыми занимается типичная статистическая организация. Эта модель является продолжением и дополнением Типовой модели статистического рабочего процесса (ТМСРП), поскольку в ней содержатся дополнительные виды деятельности, необходимые для поддержания статистического производственного процесса. Цель модели — обеспечить единую терминологию и схему для поддержания международного сотрудничества и взаимодействия, в частности в области модернизации статистики. Тем не менее, поскольку ТМРСО является сравнительно новым стандартом, не столь хорошо проверенным, как ТМСРП², было предложено использовать ее в качестве руководства при выборе структуры, а не в качестве стандарта, которому надлежит строго следовать.

16. ТМРСО имеет три уровня иерархической структуры. Верхний уровень включает следующие четыре широкие области деятельности, три из которых содержат дополнительную подразбивку на втором уровне:

а) **стратегия и руководство.** На втором уровне этот вид деятельности включает: i) выработку концепции; ii) управление и руководство; и iii) осуществление стратегического взаимодействия и сотрудничества;

б) **развитие возможностей.** На втором уровне этот вид деятельности включает: i) планирование работы по расширению возможностей; ii) разработку мер по расширению возможностей; iii) контроль за имеющимися возможностями; и iv) поддержку плана реализации имеющихся возможностей;

в) **общеорганизационная поддержка.** На втором уровне этот вид деятельности включает: i) управление рабочими процессами и результатами работы; ii) управление финансами; iii) управление людскими ресурсами; iv) управление информационными технологиями; v) управление статистической методологией; vi) управление информацией и знаниями; vii) управление взаимоотношениями с потребителями; viii) управление взаимоотношениями с поставщиками данных; ix) управление эксплуатацией зданий и помещений; и x) управление качеством;

г) **производственный процесс.** Эта область деятельности соответствует ТМСРП.

¹ ТМРСО была одобрена Конференцией европейских статистиков на ее шестьдесят пятой пленарной сессии (см. ECE/CES/2017/11). См. также: <https://statswiki.unecce.org/display/GAMSO/GAMSO+v1.1>.

² ТМСРП была одобрена Конференцией европейских статистиков на ее шестьдесят пятой пленарной сессии (см. ECE/CES/2017/11). См. также: <https://statswiki.unecce.org/display/GSBPM/GSBPM+v5.0>.

17. Вторые уровни были приняты за отправную точку при составлении глав *Справочника*, но затем были существенным образом переработаны, поскольку ТМРСО представляет собой модель для отдельно взятого национального статистического ведомства, а *Справочник* охватывает всю национальную статистическую систему. Третий уровень ТМРСО, содержащий дополнительное описание видов деятельности второго уровня, использовался в общих справочных целях.

18. Полученная структура обновленного *Справочника* содержит 16 глав. Первые две главы содержат краткое описание целей, предполагаемой аудитории и основных тем *Справочника*. Общий обзор *Справочника* дается в главе II, которая носит достаточно всеобъемлющий и самостоятельный характер и может издаваться типографским способом в виде небольшой брошюры. В главах III–VI рассматриваются основы официальной статистики, национальная статистическая система, национальное статистическое ведомство и потребности пользователей. В главах VIII–X рассматривается статистический производственный процесс, включая сбор, обработку, анализ и распространение данных. В главах VII и XI–XIV рассматриваются все аспекты статистической инфраструктуры, включая управление качеством, людскими ресурсами, информационными технологиями, данными и метаданными. В главах XV и XVI дается описание процесса управления физической инфраструктурой и международной деятельностью и взаимодействием.

19. В приложении к настоящему докладу приведены подробные наброски глав, разделов и подразделов обновленного *Справочника*.

20. В ходе раундов консультаций, проведенных во второй половине 2017 года, были предложены следующие приоритетные задачи по составлению различных глав: глава VII — управление качеством; глава VIII — источники, сбор и обработка данных; глава IX — анализ и аналитические системы; глава X — распространение данных и связь с пользователями; глава XI — общая статистическая инфраструктура; глава XIII — управление данными, информацией и знаниями; и глава XIV — управление информационными технологиями. Было предложено также, чтобы обзорная глава, ориентированная на более широкую целевую аудиторию, была составлена и распространена только после того, как будет закончена работа над первыми вариантами всех других глав.

IV. Дальнейшие шаги

21. Процесс составления обновленного варианта *Справочника* будет проводиться в 2018 и 2019 годах редакционной группой, в состав которой войдут специалисты по всем основным темам, рассматриваемым в *Справочнике*, с учетом приоритетных задач и руководящих указаний, которые будут сформулированы Статистической комиссией на ее сорок девятой сессии. Редакционная группа, состоящая из консультантов и возглавляемая Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, может дополняться экспертами из организаций-партнеров и национальных статистических учреждений, которые будут привлекаться к составлению глав, требующих конкретного опыта и знаний. В процессе составления *Справочника* с главными статистиками, старшими руководителями статистических организаций и другими заинтересованными сторонами будут проводиться консультации в рамках мероприятий, организованных по линии действующих глобальных, региональных и субрегиональных статистических программ и проектов по наращиванию потенциала. Цель будет состоять в обеспечении максимальных возможностей для получения отзывов в процессе составления *Справочника*.

22. Будет учреждена консультативная группа, которой будет поручено предоставлять общие руководящие указания редакционной группе через регулярные промежутки времени или в ответ на поступающие просьбы. В состав консультативной группы войдут специально выбранные главные статистики, которые будут обеспечивать связь с Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другими соответствующими органами, и ограниченное число старших статистиков из региональных комиссий Организации Объединенных Наций и многосторонних банков развития (группа, учрежденная меморандумом о взаимопонимании). Было предложено сформировать не слишком большую консультативную группу, идеальной численностью не более 12 членов. Редакционная группа может также запрашивать, по мере необходимости, поддержку и руководящие указания со стороны других двусторонних и многосторонних организаций-партнеров, не входящих в консультативную группу.

23. Этот подход будет дополняться, по мере необходимости, проведением серии тематических конференций на региональном и субрегиональном уровнях, на которых старшие статистики смогут рассмотреть последние изменения в институциональной, организационной и технологической сферах, отражающиеся на перспективных задачах и возможностях. Цель будет состоять в оценке того, достаточно ли полно отражены в *Справочнике* важные идеи и положительные отзывы по вопросам практической реализации.

24. На пятидесятой сессии Статистической комиссии будет представлена информация и проведены консультации по составленным главам и продолжающейся работе над *Справочником*.

V. Вопросы для обсуждения

25. Комиссии предлагается:

а) высказать замечания по предлагаемой структуре и содержанию обновленного *Справочника* и выразить свои мнения относительно того, какие главы надлежит подготовить в приоритетном порядке;

б) выразить свои мнения относительно того, как следует организовать процесс редактирования и механизм консультаций;

в) высказать замечания по предложению о переводе обновленного *Справочника* на интерактивную Интернет-платформу, ориентированную на главных статистиков и старших руководителей статистических организаций, и о дополнительной публикации обзорной главы (главы II), предназначенной для более широкой аудитории внутри и за пределами национальной статистической системы.

Приложение

Предлагаемая структура обновленного *Справочника*

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
			Предисловие	
			Содержание	
			Диаграммы	
			Сокращения	
I.	Введение		В главе I рассматриваются цели, предполагаемая аудитория, структура и содержание <i>Справочника</i> .	
A			Факторы, обусловившие обновление <i>Справочника</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Изменения, произошедшие за период с 2003 года, особенно изменения в технологической сфере • Текущие темы: преобразование национальных статистических ведомств, устойчивое развитие
B			Предназначение, пользователи и виды использования <i>Справочника</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Целевая аудитория: главные статистики, главы других учреждений, готовящих статистические данные, а также более широкий круг пользователей и заинтересованных сторон, имеющих отношение к официальной статистике • Справочное пособие, охватывающее все аспекты деятельности, которой они руководят • Для крупных и малых национальных статистических ведомств • Для развитых и развивающихся стран
C			Основные обсуждаемые темы	<ul style="list-style-type: none"> • Общие принципы и стратегии • Иллюстрирующие примеры • Цитирование международных стандартов и руководящих принципов во всех применимых случаях
D			Основные понятия и терминология	<ul style="list-style-type: none"> • Национальное статистическое ведомство и национальная статистическая система • Официальная статистика
E			Структура и содержание <i>Справочника</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Самостоятельные главы, увязанные друг с другом • Действующие ссылки на основные справочные документы, содержащие более подробные сведения • Использование ТМРСО в качестве примерной основы • Общий обзор

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				<ul style="list-style-type: none"> • Общее описание национальной статистической системы и национального статистического ведомства • Основные виды использования и пользователи статистики • Источники, получение данных и связи с поставщиками данных • Обработка и анализ • Распространение данных и связь с пользователями • Общая статистическая инфраструктура • Управление людскими ресурсами, управление информацией, управление информационными технологиями • Международная деятельность • Управление качеством

II. Общий обзор

Глава II содержит самостоятельное краткое описание основных тем, рассматриваемых в *Справочнике*. Глава будет опубликована в виде печатного издания, предназначенного для более широкой аудитории внутри и за пределами национальной статистической системы.

III. Основы официальной статистики

Цель главы III состоит в изложении общих основ, необходимых для понимания того, что следует относить к сфере охвата термина «официальная статистика», а также принципов и правовых положений, которые могут применяться в данной связи.

A	Введение		
B	Основополагающие принципы		<ul style="list-style-type: none"> • Описание, взятое в основном из текста руководящих указаний по осуществлению Основополагающих принципов официальной статистики (резолюция 68/261 Генеральной Ассамблеи), с приведенными ссылками на эти руководящие указания • Можно также дать ссылки на шесть принципов «Основанного на соблюдении прав человека подхода к сбору данных», который применяется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
		1	Принцип 1 <ul style="list-style-type: none"> • Уместность и беспристрастность официальной статистики и равноправный доступ к ней
		2	Принцип 2 <ul style="list-style-type: none"> • Профессиональные стандарты, принципы и этические нормы официальной статистики

<i>Глава</i>	<i>Раздел</i>	<i>Подраздел</i>	<i>Описание</i>	<i>Комментарии</i>
		3	Принцип 3	<ul style="list-style-type: none"> • Подотчетность и гласность официальной статистики
		4	Принцип 4	<ul style="list-style-type: none"> • Предотвращение использования официальной статистики в ненадлежащих целях
		5	Принцип 5	<ul style="list-style-type: none"> • Источники официальной статистики
		6	Принцип 6	<ul style="list-style-type: none"> • Конфиденциальность официальной статистики
		7	Принцип 7	<ul style="list-style-type: none"> • Законодательство в сфере официальной статистики
		8	Принцип 8	<ul style="list-style-type: none"> • Национальная координация официальной статистики
		9	Принцип 9	<ul style="list-style-type: none"> • Применение международных стандартов
		10	Принцип 10	<ul style="list-style-type: none"> • Международное сотрудничество в области статистики
C			Законодательные основы	
		1	Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимость законодательной основы
		2	Виды законодательных основ	<ul style="list-style-type: none"> • Основной национальный рамочный закон и подзаконные акты, например положения, указы и постановления • Определение ответственных за принятие конкретных решений
		3	Взаимосвязь между законодательством в области статистики и законодательством в других областях	<ul style="list-style-type: none"> • Включая конфликты, связанные с доступом к информации, и защиту личных данных
		4	Темы, подлежащие освещению в национальном законе об официальной статистике	<ul style="list-style-type: none"> • Определение официальной статистики в отличие от административной информации • Определение и разграничение органов, готовящих официальную статистику • Принцип профессиональной независимости организаций и организационных структур, готовящих официальную статистику • Роль национального статистического ведомства как главного органа, готовящего официальную статистику, и координатора системы официальной статистики • Разработка оперативных и стратегических программ, нацеленных на удовлетворение текущих и формирующихся потребностей пользователей • Мандат на сбор данных и доступ к данным административного учета и другим источникам данных • Принципы и процедуры обработки конфиденциальных статистических данных

- Управление качеством
- Принципы распространения официальной статистики среди всех соответствующих групп пользователей; ссылка на типовой закон

IV. Национальная статистическая система

В главе IV дается описание национальной статистической системы и ее механизмов и инструментов управления, программной деятельности и координации.

A	Введение		
B	Структура национальной статистической системы		
	1	Определение границ национальной статистической системы	
	2	Положение и роль центрального банка	
	3	Правовые основы, обязательства и ограничения	
C	Координирование национальной статистической системы		
	1	Для чего необходимо координирование?	
	2	Правовая основа координирования	
	3	Механизмы координирования	<ul style="list-style-type: none"> • Стандарты и номенклатуры • Координирование вопросников • Ротация персонала • Национальные статистические программы • Национальный статистический совет • Скоординированные бюджеты
D	Роль национального статистического ведомства и главного статистика		
E	Национальный статистический совет		
	1	Роль статистического совета	
	2	Членский состав	
	3	Состав президиума	
	4	Секретариат	
	5	Повестка дня	
	6	Периодичность проведения заседаний	

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		7	Консультативные комитеты и специальные органы	
F			Многолетняя и годовая система планирования и установления приоритетов	
		1	Организация планирующей деятельности внутри национальной статистической системы	<ul style="list-style-type: none"> • Роль национального статистического ведомства как координатора • Процесс составления планов
		2	Виды составляемых планов	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегический, многолетний, годовой
		3	Анализ потребностей пользователей и гармоничное сочетание приоритетов	<ul style="list-style-type: none"> • Опросы пользователей • Привлечение различных участвующих сторон и статистического совета
		4	Содержание многолетнего плана	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегические цели национальной статистической системы на следующий период • Основные направления предстоящей работы по развитию статистики • Определение ответственных за проведение конкретных обследований • Правовая основа; периодичность, распространение
		5	Содержание годового плана	<ul style="list-style-type: none"> • Изменения по сравнению с многолетним планом, касающиеся органов, готовящих данные, обследований и проектов развития статистики
		6	Последующая деятельность и отчетность	<ul style="list-style-type: none"> • Определение ответственных за конкретные действия в рамках осуществления последующей деятельности и представления отчетности
		7	Стороны, уполномоченные принимать решения по планам	<ul style="list-style-type: none"> • Правительство, министерство, национальное статистическое ведомство, национальный статистический совет
G			Обозначение официальной статистики	<ul style="list-style-type: none"> • Механизмы, призванные гарантировать, что обозначение «официальная статистика» будут получать только те статистические данные, которые отвечают основополагающим принципам официальной статистики и национальным требованиям
H			Финансирование национальной статистической системы	<ul style="list-style-type: none"> • Общие, скоординированные государственные бюджеты на цели официальной статистики или самостоятельные бюджеты для каждого органа, готовящего статистику

V. Национальное статистическое ведомство

В главе V рассматриваются основные характеристики национального статистического ведомства.

A	Введение	
B	Концепция и цели национального статистического ведомства	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ национальных и международных тенденций и задач • Определение концепции, программного направления работы и стратегических целей и распространение информации о них
C	Национальное статистическое ведомство как организация	
1	Административное устройство и финансирование национального статистического ведомства	<ul style="list-style-type: none"> • Какому органу подотчетно статистическое ведомство? Является ли оно независимым учреждением? • Финансируется ли оно только из государственного бюджета? • Устанавливаются ли на его продукцию и услуги рыночные цены?
2	Главный статистик	<ul style="list-style-type: none"> • Квалификация • Сроки полномочий • Процедура назначения и увольнения • Полномочия главного статистика
D	Систематизированный статистический рабочий процесс	
1	Определение систематизированного статистического рабочего процесса	<ul style="list-style-type: none"> • Виды деятельности, осуществляемые статистической организацией: концептуализация, разработка, создание и поддержание потока информации • Прикладные средства, применяемые для подготовки статистической продукции
2	Необходимость систематизированного статистического рабочего процесса	<ul style="list-style-type: none"> • Задействование информационной, прикладной и технологической структур в интересах статистической организации
3	Единая система подготовки статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • В официальном определении систематизированного рабочего процесса можно дать ссылку на Единую систему подготовки статистических данных • Описание тех аспектов систематизированного рабочего процесса статистических ведомств, которые являются общими и для других органов, готовящих официальную статистику • Возможность обмениваться компонентами

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		4	Типовая модель работы статистических организаций	<ul style="list-style-type: none"> • Описание ТМРСО • Место систематизированного рабочего процесса в ТМРСО
		5	Определение комплексной системы подготовки данных	<ul style="list-style-type: none"> • Унификация и интеграция статистических процессов подготовки данных • Соблюдение стандартов (ТМСРП, Единая система подготовки статистических данных, ТМСИ, ОСДМ) • Применение модульных информационно-технических прикладных систем в статистических областях
		6	Важность комплексной системы подготовки данных	<ul style="list-style-type: none"> • Переход от дезинтегрированной и изолированной системы к комплексным системам подготовки статистической продукции • Руководство единым процессом подготовки статистических данных и централизованными статистическими услугами за разные периоды времени и в разных странах • Экономическая эффективность • Взаимодействие в вопросах разработки и применения единых методов и информационно-технических инструментов • Наличие прочной, гибкой и стабильной платформы для учета новых изменений • Сравнение централизованных и децентрализованных систем
		7	Цикл обработки данных	<ul style="list-style-type: none"> • Взаимосвязь с ТМСРП • Этапы цикла обработки данных
		8	Примеры и передовая практика	
E			Управление и руководство	
		1	Внутренние директивные органы	<ul style="list-style-type: none"> • Оказывает ли комитет управляющих поддержку главному статистику? Обязанности и состав комитета управляющих?
		2	Внутренняя связь и координация	<ul style="list-style-type: none"> • Использование комитета управляющих или других координационных органов • Взаимоотношения с профессиональными союзами • Обмен информацией и поддержание связи через иерархическую структуру и внутри организационной структуры • Использование интранета • Выработка внутренней политики и решений и информирование о них

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		3	Варианты организационной структуры национального статистического ведомства	<ul style="list-style-type: none"> • Организация по тематическому или по функциональному принципу • Строго вертикальная организация или организация, ориентированная на процессы • Число отделов и уровней • Реорганизации: порядок и сроки проведения
		4	Центральное отделение и региональная сеть	<ul style="list-style-type: none"> • Разделение обязанностей, взаимоотношения с другими региональными органами; реорганизация региональных сетей
		5	Планирование и контроль внутри национального статистического ведомства	<ul style="list-style-type: none"> • Составление многолетних и годовых программ работы; анализ и гармоничное сочетание потребностей пользователей; распределение бюджетных средств, выделяемых на портфель проектов и программ; оценка планов и результатов работы; последующая деятельность
F			Планирование и развитие возможностей	
		1	Управление имеющимися возможностями	<ul style="list-style-type: none"> • Управление имеющимися возможностями в кадровой сфере: общий обзор управления имеющимися возможностями в кадровой сфере (краткое описание и ссылка на главу «Управление людскими ресурсами») • Управление имеющимися информационно-техническими возможностями: общий обзор управления имеющимися информационно-техническими возможностями (краткое описание и ссылка на главу XIV)
		2	Управление проектами	
G			Реализация вспомогательных возможностей	
			Управление процессом преобразований	<ul style="list-style-type: none"> • Определение понятия «управление процессом преобразований» • Модели управления процессом преобразований
H			Контроль за имеющимися возможностями	
			Управление рисками	<ul style="list-style-type: none"> • Определение понятия «управление рисками» • Принципы управления рисками

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	I		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	
VI. Пользователи и их потребности				
			В этой главе подробно рассматриваются различные группы пользователей официальной статистики и их конкретные потребности.	
	A		Введение	
		1	Возросший спрос на статистику (в контексте целей в области устойчивого развития)	<ul style="list-style-type: none"> • Возросший спрос на данные • Возросшие ожидания в плане доступности данных: эпоха «компьютерного поколения» • Конкретные потребности, связанные с целями в области устойчивого развития
		2	Анализ потребностей пользователей	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия содействия выявлению и удовлетворению потребностей различных пользователей (консультации с общественностью, целевые группы, пр.)
	B		Потребности правительства	
		1	Общие потребности правительства	<ul style="list-style-type: none"> • Взаимоотношения между правительством и национальным статистическим ведомством • Категории потребностей правительства: регулярные и разовые
		2	Министерство финансов	<ul style="list-style-type: none"> • Потребности министерства финансов в данных • Примеры
		3	Другие министерства	<ul style="list-style-type: none"> • Потребности других министерств в данных • Примеры
		4	Налаживание и установление контактов	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимость сбора информации в рамках всей национальной статистической системы • Установление связи с экспертами в специализированных министерствах • Установление связи с данными, которыми располагают специализированные министерства
		5	Районные и местные органы государственного управления	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимость сбора информации в районных и местных органах государственного управления • Установление связи с экспертами в районных и местных органах государственного управления • Установление связи с данными, которыми располагают районные и местные органы государственного управления

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	C		Потребности широкой общественности	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности широкой общественности • Удовлетворение потребностей широкой общественности
	D		Потребности предприятий	
		1	Крупные предприятия	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности крупных предприятий • Удовлетворение потребностей крупных предприятий
		2	Малые предприятия	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности малых предприятий • Удовлетворение потребностей малых предприятий
	E		Потребности учебных заведений и научных учреждений	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности училищ, средних школ и высших учебных заведений • Удовлетворение потребностей училищ и средних школ • Удовлетворение потребностей высших учебных заведений
	F		Потребности средств массовой информации	<ul style="list-style-type: none"> • Различные виды средств массовой информации • Конкретные потребности средств массовой информации • Удовлетворение потребностей средств массовой информации
	G		Потребности исследователей	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности исследователей • Удовлетворение потребностей исследователей
	H		Потребности международных учреждений	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности международных учреждений (ссылка на главу XVI) • Удовлетворение потребностей международных учреждений
	I		Потребности, связанные с целями в области устойчивого развития	<ul style="list-style-type: none"> • Конкретные потребности, связанные с подготовкой и использованием показателей достижения целей в области устойчивого развития
	J		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Другие органы, готовящие официальную статистику • Удовлетворение потребностей их пользователей

VII. Управление качеством

В главе VII описывается разработка и применение системы обеспечения качества статистических данных, в том числе проведение опросов удовлетворенности пользователей и сертификация и маркировка продукции официальной статистики.

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	A		Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Причины, вызывающие необходимость управления качеством • Структура и содержание главы • Общие системы управления качеством • Статистические механизмы управления качеством • Формирование культуры обеспечения качества
	B		Общие системы управления качеством	
		1	Стандарты ИСО серии 9000	<ul style="list-style-type: none"> • Полный перечень понятий, принципов и терминологии управления качеством • Процесс сертификации • Применение национальным статистическим ведомством
		2	Стандарт ИСО 20252:2012 «Рынок, субъективная оценка и социальные исследования»	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		3	Методика «Шесть сигма»	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		4	Методика «Шесть сигма плюс бережливость»	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		5	Европейский фонд управления качеством	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		6	Другие общие системы управления качеством	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
	C		Механизмы гарантии качества статистических данных	
		1	Национальные базовые принципы обеспечения качества Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		2	Кодекс норм европейской статистики и Базовые принципы обеспечения качества Европейской статистической системы	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		3	Базовые принципы оценки качества данных Международного валютного фонда	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством
		4	Другие механизмы гарантии качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Сфера действия, понятия и сфера охвата • Применение национальным статистическим ведомством

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	D		Развитие системы обеспечения качества статистических данных	
		1	Определение аспектов качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Аспекты качества, связанные с продукцией • Аспекты качества, связанные с процессами • Институциональные аспекты качества • Качество координирования национальной статистической системы
		2	Формирование и поддержание культуры обеспечения и поощрения качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Поощрение качества • Программы обучения по вопросам качества
		3	Разработка руководящих принципов обеспечения качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Руководящие принципы, ориентированные на процессы • Контрольный перечень вопросов, ориентированный на процессы • Контрольный перечень вопросов, ориентированный на продукцию
		4	Отслеживание и контроль качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Определение показателей качества и результатов работы • Отслеживание показателей качества и результатов работы • Определение и создание отделов технического контроля качества • Распространение показателей качества
		5	Оценка качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение программы проверки качества статистических данных • Определение и введение в действие мер по повышению качества • Распространение информации об основных результатах среди пользователей
		6	Сертификация качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Сертификация официальной статистики на основе результатов оценки качества
	E		Внедрение системы обеспечения качества статистических данных	
		1	Потребность в подразделении и руководящем сотруднике, отвечающем за обеспечение качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Некоторые национальные статистические ведомства слишком малы для того, чтобы иметь специальное подразделение, отвечающее за обеспечение качества статистических данных, но им необходимо назначить специального руководящего сотрудника, который занимался бы вопросами качества статистических данных

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		2	Потребность в комитете по вопросам обеспечения качества статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимость учета результатов и выполнения рекомендаций по итогам проверок качества статистических данных
		3	Роль персонала национального статистического ведомства	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение качества — дело каждого
F			Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Аспекты качества • Руководящие принципы обеспечения качества статистических данных • Программа проверки качества статистических данных • Сертификация официальной статистики

VIII. Источники, сбор и обработка данных

В главе VIII рассматриваются сбор и обработка данных из различных источников, включая вторичные и нетрадиционные.

A			Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Структура и содержание главы • Источники: обследования, административные источники, геопространственная информация, большие данные • Статистические процессы: процессы, основанные на обследованиях, административных данных и больших данных • Моделирование статистических процессов в контексте ТМПСИ
			Обследования и переписи	
		1	Описание функций обследования	<ul style="list-style-type: none"> • Этапы и подпроцессы обследования • Типы статистических единиц, которые могут быть предметом обследования
		2	Виды обследований	<ul style="list-style-type: none"> • Обследования домашних хозяйств • Обследования предприятий • Обследования учреждений • Обследования цен
		3	Методы сбора и ввода данных	<ul style="list-style-type: none"> • Личный опрос с использованием бумажных вопросников • Самостоятельное заполнение бумажного вопросника • Личный опрос с использованием компьютерной техники • Телефонный опрос с использованием компьютерной техники • Самостоятельное заполнение электронного вопросника • Автоматическая передача данных

<i>Глава</i>	<i>Раздел</i>	<i>Подраздел</i>	<i>Описание</i>	<i>Комментарии</i>
	4	Структура обследования		<ul style="list-style-type: none"> • Выбор надлежащего метода • Основа и структура выборки • Структура вопросника • Корректировка и подстановка • Оценка • Соблюдение конфиденциальности • Сезонная корректировка
	5	Отношения и связь с респондентами		<ul style="list-style-type: none"> • Правила и этика взаимодействия с респондентами • Работа с ключевыми респондентами, деление на группы • Сведение ошибок в ответах к минимуму • Сведение к минимуму непредставления ответов и принятия последующих мер • Введение обязанности участия в обследованиях по закону • Оценка индивидуальной и общей нагрузки на респондентов
	6	Обработка данных обследований и административных данных		<ul style="list-style-type: none"> • Корректировка при сборе • Кодирование при сборе • Первичная корректировка • Вторичная корректировка • Кодирование • Подстановка • Выявление и обработка выбросов • Корректировка на макроуровне, а именно корректировка на основе обзора агрегированных данных
	7	Разработка комплексных программ обследований		<ul style="list-style-type: none"> • Комплексный набор обследований • Основные инструменты обследований и дополнительные модули • Гибкие возможности проведения обследований • Реагирование на срочные просьбы
	8	Квалификация сотрудников, проводящих обследование		<ul style="list-style-type: none"> • Руководители обследования • Предметные специалисты • Методисты

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				<ul style="list-style-type: none"> • Специалисты по сбору данных и последующей деятельности • Процесс ввода, контроля и корректировки данных
	C		Административные источники	
		1	Виды административных данных	<ul style="list-style-type: none"> • Данные о налогообложении • Данные о занятости • Данные о социальном обеспечении • Данные о внешней торговле • Данные о здоровье населения • Данные о судебной системе • Регистр предприятий и лицензии на ведение коммерческой деятельности • Другие административные источники
		2	Работа с поставщиками административных данных	<ul style="list-style-type: none"> • Правила работы с поставщиками административных данных • Подписание меморандума о взаимопонимании в отношении потоков данных и метаданных и связи • Раннее оповещение о предстоящих изменениях в административном процессе • Содействие соблюдению статистических стандартов • Руководящие указания о качестве данных и его обеспечении
		3	Получение доступа к административным данным	<ul style="list-style-type: none"> • Метод уведомления: административный источник направляет данные в национальное статистическое управление • Метод запросов: национальное статистическое управление извлекает данные из базы данных административного источника
		4	Обработка административных данных	<ul style="list-style-type: none"> • Сохранение административных данных в первоначально полученном виде • Преобразование административных данных в стандартный статистический формат • Корректировка и подстановка отформатированных данных таким же образом, как и в ходе статистического обследования

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
D			Геопространственные данные	<ul style="list-style-type: none"> • Виды геопространственных данных • Геопространственные статистические системы для геопространственной привязки данных • Примеры использования геопространственных данных в официальной статистике
E			Большие данные	
	1		Виды больших данных	<ul style="list-style-type: none"> • Виды больших данных • Категории больших данных (журналы телефонных звонков, социальные сети, данные датчиков и т.д.)
	2		Проблемы и риски, связанные с использованием больших данных	<ul style="list-style-type: none"> • Проблемы и риски, связанные с использованием больших данных (объем, качество, конфиденциальность, недолговечность, технологии, квалификация и т.д.)
	3		Укрепление связей с поставщиками больших данных	<ul style="list-style-type: none"> • Разъяснение статистических потребностей и стандартов
	4		Доступ к большим данным	<ul style="list-style-type: none"> • Трудности в получении доступа к источникам больших данных (технические, правовые, финансовые и т.д.)
	5		Обработка больших данных	<ul style="list-style-type: none"> • Трудности, связанные с обработкой больших данных
	6		Использование больших данных в официальной статистике	<ul style="list-style-type: none"> • Примеры использования больших данных в официальной статистике
F			Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Процедуры сбора и ввода данных • Процедуры кодирования и корректировки данных

IX. Анализ и его рамочные системы

В главе IX говорится о том, в какой степени данные должны дополнять анализ, а также о рамочных системах и методах, используемых в этих целях.

A			Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Причины, по которым то или иное национальное статистическое ведомство занимается анализом • Структура и содержание главы
B			Дополнение данных анализом	
	1		Факты и их интерпретация	
	2		Аналитические функции и информация	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ в разбивке по соответствующим предметным областям • Анализ в разбивке по соответствующим аналитическим подразделениям

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		3	Общие сведения о публикациях	<ul style="list-style-type: none"> • Общие сведения о выпуске материалов, содержащих данные • Общие сведения о выпуске аналитических материалов
	C		Методы и системы анализа	
		1	Методы анализа	<ul style="list-style-type: none"> • Корреляционно-регрессионный анализ • Сезонная корректировка и временные ряды • Правила конфиденциальности и контроль за раскрытием информации • Прочие
		2	Системы анализа	<ul style="list-style-type: none"> • Готовые имеющиеся на рынке системы: программное обеспечение «Эс-эй-эс», «Пакет статистических программ для общественных наук», статистическое программное обеспечение «Ар» • Системы, разработанные своими силами
	D		Национальные счета	
		1	Рамочная концепция	<ul style="list-style-type: none"> • Система национальных счетов (СНС) 2008 года
		2	Организационные механизмы	<ul style="list-style-type: none"> • Местонахождение составителей национальных счетов • Отношения с профильными специалистами • Взаимоотношения между национальным статистическим ведомством, центральным банком и министерством финансов
	E		Платежный баланс	
		1	Рамочная концепция	<ul style="list-style-type: none"> • «Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции», шестое издание
		2	Организационные механизмы	<ul style="list-style-type: none"> • Место составления • Функции национального статистического ведомства и центрального банка
	F		Другие рамочные системы анализа	
		1	Экологический счет	<ul style="list-style-type: none"> • Рамочная концепция • Организационные механизмы
		2	Счет рабочей силы	<ul style="list-style-type: none"> • Рамочная концепция • Организационные механизмы
		3	Другие рамочные системы анализа	

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	G		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • СНС 2008 года • «Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции», шестое издание • Методы и системы общего анализа
X. Распространение информации и коммуникация с пользователями				
В главе X говорится обо всех аспектах распространения данных и содержатся общие сведения о коммуникации с пользователями. В главе также рассматриваются правила распространения информации, виды данных, платформы распространения информации и возмещение расходов на него				
	A		Введение	
	B		Правила распространения информации	
		1	План публикации	<ul style="list-style-type: none"> • Важность плана публикации • Подготовка плана публикации
		2	Наличие данных	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка правил предоставления данных
	C		Предоставление информации о свойствах статистических данных (метаданных)	
		3	Управление метаданными	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к метаданным • Предоставление документации • Изменения метаданных • Обработка ошибок
	D		Различные виды данных для распространения	
		1	Микроданные	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень видов микроданных • Конкретные вопросы, касающиеся распространения микроданных (технические, правовые)
		2	Макроданные	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень видов макроданных • Конкретные вопросы, касающиеся распространения макроданных (технические, правовые)
	E		Распространение на информационных порталах	
		1	Важность информационных порталов	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение информационных порталов • Важность информационных порталов для уменьшения бремени отчетности и

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				повышения качества представляемых данных
		2	Отдельные информационные порталы национальных статистических ведомств	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор надлежащего информационного портала для национального статистического ведомства • Примеры информационных порталов • Примеры отдельных информационных порталов национальных статистических ведомств • Достоинства и недостатки отдельных информационных порталов национальных статистических ведомств
		3	Информационные порталы национальных статистических систем	<ul style="list-style-type: none"> • Потребность в едином информационном портале национальной статистической системы
		4	Комплексная отчетность в национальной статистической системе	<ul style="list-style-type: none"> • Использование стандартов в целях включения отчетности в национальную статистическую систему (ОСДМ, Единую систему подготовки статистических данных и т.д.) • Примеры комплексной отчетности в национальной статистической системе
		5	Общие информационные порталы	<ul style="list-style-type: none"> • Примеры общих информационных порталов • Достоинства и недостатки общих информационных порталов
F			Распространение информации в социальных сетях	
		1	Виды социальных сетей	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение социальных сетей • Виды социальных сетей («Фейсбук», «Твиттер» и т. д.)
		2	Роль социальных сетей в распространении информации	<ul style="list-style-type: none"> • Квалификация, необходимая сотрудникам национальных статистических ведомств для использования социальных сетей • Способы использования социальных сетей национальным статистическим ведомством в процессе распространения информации
G			Другие формы распространения информации	
		1	Распространение в печатном виде	<ul style="list-style-type: none"> • Использование печатных изданий • Будущее печатных изданий

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		2	Распространение в виде мультимедийных материалов	<ul style="list-style-type: none"> • Виды мультимедийных материалов • Использование мультимедийных материалов для распространения информации • Будущее мультимедийных материалов, используемых для распространения информации
		3	Автоматическое распространение информации	<ul style="list-style-type: none"> • Рост автоматического обмена данными • Примеры использования автоматического обмена данными в процессе распространения информации
		4	Мобильные приложения	<ul style="list-style-type: none"> • Примеры использования мобильных приложений для распространения информации
H			Возмещение расходов на распространение информации	
		1	Достоинства и недостатки бесплатного и платного доступа	<ul style="list-style-type: none"> • Модели доступа к данным (бесплатный, платный, смешанный) • Современные тенденции в области регулирования доступа к данным
		2	Роль коммерческих посредников в распространении данных	<ul style="list-style-type: none"> • Примеры коммерческих посредников в распространении данных • Достоинства и недостатки использования услуг коммерческих посредников в распространении данных
		3	Авторские права и лицензионные платежи	<ul style="list-style-type: none"> • Виды авторских прав • Правовые последствия использования авторских прав и получения лицензионных платежей • Современные тенденции в области использования авторских прав
I			Отношения с пользователями	<ul style="list-style-type: none"> • Регулирование отношений с пользователями в национальном статистическом ведомстве
J			Прочие вопросы распространения информации	
		1	Движение открытых данных	<ul style="list-style-type: none"> • Динамика движения открытых данных • Последствия использования открытых данных для национальных статистических ведомств
		2	Переход к модернизированной распределенной цифровой системе	<ul style="list-style-type: none"> • Традиционная модель (нецифровая, централизованная)

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		3	Статистический ежегодник	<ul style="list-style-type: none"> • На пути к распределенной, модернизированной цифровой системе • Требования к статистическому ежегоднику • Использование хранилищ данных для распространения данных статистического ежегодника
	К		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Другие органы, готовящие официальную статистику
XI. Единая статистическая инфраструктура				
В главе XI описывается статистическая инфраструктура, необходимая для содействия осуществлению программы подготовки статистических данных, включая разработку внутренних регистров, методов, инструментов, систем и стандартов.				
	А		Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Понятие входящих в статистическую инфраструктуру методов и инструментов содействия осуществлению статистических процессов • Структура и содержание главы • Многоцелевые регистры • Статистические методы и инструменты • Нормы, стандарты и руководящие принципы
	В		Статистический регистр предприятий	
		1	Функции и преимущества статистического регистра предприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Источник основ для обследований • Использование для составления выборок • Источник демографической статистики • Способствует унификации и интеграции экономической статистики и статистики предприятий
		2	Рамочная концепция	<ul style="list-style-type: none"> • Международные стандарты: СНС 2008 года; МСОК, пересмотренный вариант 4; резолюция, касающаяся статистики занятости в неформальном секторе, принятая на пятнадцатой Международной конференции статистиков труда в январе 1993 года • Определение охвата и содержания
		3	Административные источники	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление потенциальных источников • Отбор источников

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		4	Статистические источники	<ul style="list-style-type: none"> • Предотвращение дублирования • Основания для выделения в отдельную категорию: особый режим крупных предприятий • Процедуры выделения в отдельную категорию • Обратная связь по итогам обследований • Необходимость в проведении обследований в целях совершенствования статистического регистра предприятий • Проведение обследований в целях совершенствования регистра
		5	Подготовка данных о текущем состоянии статистического регистра предприятий и общих основ для обследований	<ul style="list-style-type: none"> • Основания для подготовки данных о текущем состоянии («замороженных» основ) • Подготовка общих основ
		6	Подготовка основ и выборок для обследований	<ul style="list-style-type: none"> • Определение охвата обследования • Получение основы для обследования • Отбор выборок для обследования
		7	Подготовка статистических данных на основе статистического регистра предприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Статистический регистр предприятий как источник статистических данных о предприятиях • Недостатки статистического регистра предприятий как источника данных
C			Статистический регистр фермерских хозяйств	
		1	Функции и преимущества статистического регистра фермерских хозяйств	<ul style="list-style-type: none"> • Источник основ для обследований сельского хозяйства • Способствует унификации и интеграции статистики сельского хозяйства
		2	Рамочная концепция	<ul style="list-style-type: none"> • Международные стандарты • Определение охвата и содержания
		3	Создание и обновление источников и процедур	<ul style="list-style-type: none"> • Сельскохозяйственная перепись • Административные источники • Статистические источники
		4	Подготовка основ и выборок для обследования	<ul style="list-style-type: none"> • Определение охвата обследования • Получение основы для обследования • Отбор выборок для обследования

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	D		Адресный регистр домашних хозяйств	
		1	Функции и преимущества адресного регистра	<ul style="list-style-type: none"> • Отменяет необходимость периодической разбивке домашних хозяйств по переписным районам • Обеспечивает основу для проведения обследований домашних хозяйств и переписей населения
		2	Рамочная концепция	<ul style="list-style-type: none"> • Международные стандарты • Определение охвата и содержания
		3	Источники и процедуры технического обслуживания	<ul style="list-style-type: none"> • Административные источники • Статистические источники
		4	Определение базы обследований домашних хозяйств	<ul style="list-style-type: none"> • Определение охвата обследования • Получение основы для обследования • Отбор выборок для обследования
	E		Эталонная выборка домашних хозяйств	
		1	Функции и преимущества адресного регистра	<ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение необходимости в разбивке на переписные районы • Обеспечивает основу для проведения обследований домашних хозяйств
		2	Рамочная концепция	<ul style="list-style-type: none"> • Международные стандарты • Определение охвата и содержания
		3	Источники, создание и процедуры технического обслуживания	<ul style="list-style-type: none"> • Перепись населения • Отбор эталонных основ • Повторное разбиение эталонной основы на переписные районы
		4	Подготовка основ и выборок для обследования	<ul style="list-style-type: none"> • Определение охвата обследования • Получение основы для обследования • Отбор выборок для обследования
	F		Методологические услуги	
		1	Конфиденциальность и контроль за раскрытием информации	<ul style="list-style-type: none"> • Закрепленные в законе требования по соблюдению неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности • Определение раскрытия информации • Методы: подавление, усложнение • Индивидуализированные имеющиеся на рынке системы

<i>Глава</i>	<i>Раздел</i>	<i>Подраздел</i>	<i>Описание</i>	<i>Комментарии</i>
		2	Структура вопросников	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение контроля за раскрытием информации • Принципы определения структуры вопросников • Инструменты построения структуры вопросников • Ответственность за построение структуры вопросников
		3	Структура выборки и оценка	<ul style="list-style-type: none"> • Принципы и методы составления выборки • Инструменты построения структуры выборки • Инструменты составления выборки • Методы оценки • Ответственность за построение выборки и оценку
		4	Корректировка, подстановка и определение выбросов	<ul style="list-style-type: none"> • Принципы и методы корректировки и определения выбросов • Принципы и методы подстановки • Инструменты корректировки, подстановки и определения выбросов • Ответственность за корректировку, подстановку и определение выбросов
		5	Сезонная корректировка и анализ временных рядов	<ul style="list-style-type: none"> • Сезонная корректировка и временные ряды • Инструменты сезонной корректировки • Ответственность за сезонную корректировку
G			Нормы, стандарты и руководящие принципы статистики	<ul style="list-style-type: none"> • Примечание: этот раздел может включаться в другие главы: нормы — в главу V, стандарты — в главу XI и руководящие принципы — во все главы
		1	Статистические нормы	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимость организационных норм • Разработка общеорганизационных норм • Контроль за соблюдением норм, обеспечение их соблюдения, процедуры управления
		2	Стандартные концепции, переменные и классификации	<ul style="list-style-type: none"> • Преимущества использования стандартных концепций, переменных и классификаций • Способствуют унификации и интеграции статистики

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		3	Статистические руководящие указания	<ul style="list-style-type: none"> • Перекрестная ссылка на главу XIII • Руководящие указания как основа для подготовки и поддержки • Разработка руководящих указаний • Контроль за использованием руководящих указаний
			Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Описание форм • Корректировка и выявление выбросов
XII. Управление людскими ресурсами и их развитие				
В главе XII говорится об изменениях в области набора, удержания и подготовки персонала в целях учета изменений в сфере информационных технологий, новых источников данных, стандартов модернизации и организации рабочих процессов				
A			Введение	
B			Состав персонала	<ul style="list-style-type: none"> • Необходимая квалификация персонала современного национального статистического ведомства • Категории сотрудников
C			Кадровая политика	<ul style="list-style-type: none"> • Определение кадровой политики национального статистического ведомства • Составляющие кадровой политики
D			Набор сотрудников	<ul style="list-style-type: none"> • Определение правил набора сотрудников национального статистического ведомства
E			Подготовка	<ul style="list-style-type: none"> • Важность подготовки сотрудников национальных статистических ведомств • Виды подготовки (без отрыва от работы, силами ведомства, по Интернету и т.д.)
F			Внутренняя ротация	<ul style="list-style-type: none"> • Принципы внутренней ротации • Достоинства и недостатки внутренней ротации в национальном статистическом ведомстве
G			Удержание сотрудников	<ul style="list-style-type: none"> • Проблема удержания сотрудников • Повышение показателей удержания сотрудников
H			Варианты действий нового руководителя статистического ведомства	<ul style="list-style-type: none"> • Проблемы и трудности, с которыми сталкивается новый руководитель статистического ведомства
I			Комплекс мер в области кадровой политики	<ul style="list-style-type: none"> • Определение компонентов комплекса мер в области кадровой политики

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	J		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Другие органы, готовящие официальную статистику • Последствия использования кадровой политики для других органов, готовящих официальную статистику
XIII.	Управление данными, информацией и знаниями			
			<p>В главе XIII говорится о праве собственности и ответственного хранения в отношении материалов, документов, данных, информации и других интеллектуальных активов, находящихся в распоряжении национальных статистических ведомств, а также норм, руководящих указаний и стандартов в отношении их сбора, хранения, технического обслуживания, получения, распространения и уничтожения.</p>	
	A		Введение	<ul style="list-style-type: none"> • Важность управления информацией как ресурсом • Статистические данные как основной актив национального статистического ведомства требуют особого управления • Структура и содержание главы • Общие принципы и нормы • Управление данными и метаданными • Управление другой информацией и знаниями
	B		Общие понятия, принципы и нормы управления информацией	<ul style="list-style-type: none"> • Понятия: связь между данными, информацией и знаниями • Нормы ответственного хранения записей, документов, информации и других интеллектуальных активов • Порядок управления сбором, размещением, хранением, технической поддержкой, получением, распространением и уничтожением информации
	C		Управление статистическими данными и метаданными	<ul style="list-style-type: none"> • Принципы управления статистическими данными и метаданными: единый источник достоверной информации, необходимость функции автоматического получения, важность повторного использования • Разработка стратегии управления данными и метаданными • Осуществление стратегии управления данными и метаданными
	D		Управление другой информацией и знаниями	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка стратегии управления информацией и знаниями • Осуществление стратегии управления информацией и знаниями

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
	E		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> • Принципы управления статистическими данными и метаданными • Разработка и осуществление стратегии управления данными и метаданными
XIV.			Управление информационными технологиями	
			В главе XIV говорится о последних достижениях в области технологии, в том числе об облачных технологиях, использовании смартфонов и планшетных компьютеров, больших данных, методах визуализации данных и новых методах сбора, распространения и интеграции данных.	
	A		Введение	
	B		Обзор событий, произошедших со времени публикации предыдущего издания, и современных тенденций	
		1	Ожидания пользователей	<ul style="list-style-type: none"> • Ожидания пользователей в отношении услуг в области информационных технологий, предоставляемых национальным статистическим ведомством
		2	Изменения методов работы	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение сотрудничества между организациями, работающими над проектами и совместно использующими программное обеспечение • Организации разрабатывают все меньше и меньше программного обеспечения для собственного использования и используют больше инструментов, предлагаемых международным статистическим сообществом (Единая система подготовки статистических данных, инструментарий ОСДМ, веб-сайт OECD.Stat)
		3	Более широкое использование Интернета	<ul style="list-style-type: none"> • Последствия более широкого использования Интернета для национальных статистических ведомств • «Интернет вещей»
		4	Облачные технологии	<ul style="list-style-type: none"> • Более широкое использование облачных технологий • Достоинства и недостатки использования облачных технологий в национальном статистическом ведомстве • Примеры использования облачных технологий национальными статистическими ведомствами
		5	Смартфоны и планшетные компьютеры	<ul style="list-style-type: none"> • Более широкое использование смартфонов и планшетных компьютеров

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				<ul style="list-style-type: none"> • Последствия использования смартфонов и планшетных компьютеров для национальных статистических ведомств • Примеры использования смартфонов и планшетных компьютеров национальными статистическими ведомствами
	6		Программное обеспечение для визуализации данных	<ul style="list-style-type: none"> • Важность визуализации данных • Виды визуализации данных • Более активное использование визуализации данных национальными статистическими ведомствами • Более активное использование визуализации данных национальными статистическими ведомствами
	7		Большие данные	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение объема больших данных (см. главу VIII) • Последствия использования больших данных в плане требований к информационно-технической инфраструктуре и квалификации персонала национального статистического ведомства
	8		Инициативы в области открытых данных	<ul style="list-style-type: none"> • Более широкое использование открытых данных (см. главу VIII) • Последствия использования открытых данных в плане требований к информационно-технической инфраструктуре и квалификации персонала национального статистического ведомства
	9		Программное обеспечение с открытым кодом	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение программного обеспечения с открытым кодом • Примеры программного обеспечения с открытым кодом, актуальные для национальных статистических ведомств
	10		Новые методы распространения информации, например, автоматизированные и Интернет-услуги	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень новых методов распространения информации • Последствия использования новых методов распространения информации для требований к информационно-технической инфраструктуре и квалификации персонала национального статистического ведомства
	11		Связанные данные	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение связанных данных • Использование связанных данных национальным статистическим ведомством

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				<ul style="list-style-type: none"> • Системы связывания данных • Требования и стратегии в отношении связывания данных • Примеры связанных данных
	12		Единая система подготовки статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Более широкое использование Единой системы подготовки статистических данных • Преимущества использования Единой системы подготовки статистических данных в национальном статистическом ведомстве • Перечень программного обеспечения, предоставляемого в рамках Единой системы подготовки статистических данных • Примеры использования Единой системы подготовки статистических данных национальными статистическими ведомствами
	13		Интеграция и связывание данных	<ul style="list-style-type: none"> • Важность интеграции и связывания данных для национального статистического управления • Примеры интеграции и связывания данных
	14		Общеорганизационная система	<ul style="list-style-type: none"> • Переход к общеорганизационной системе
	15		Искусственный интеллект	<ul style="list-style-type: none"> • Искусственный интеллект
	16		Наука о данных	<ul style="list-style-type: none"> • Технологии науки о данных
	17		Безопасность данных	<ul style="list-style-type: none"> • Важность обеспечения безопасности данных
C			Модели управления информационными технологиями	
	1		Разработка своими силами	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие решения о разработке и техническом обслуживании программного обеспечения внутри организации • Автономия в плане разработки и интеграции • Достоинства и недостатки • Статистическое программное обеспечение как нишевый товар
	2		Передача разработки программного обеспечения на внешний подряд	<ul style="list-style-type: none"> • Адаптация программного обеспечения внешних подрядчиков для удовлетворения потребностей организации

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				<ul style="list-style-type: none"> • Достоинства и недостатки • Риски внешнего подряда • Последствия в плане конфиденциальности • Стимулы для поставщиков • Технические знания поставщиков по сравнению со знаниями внутри организации • Обеспечение транспарентности и соблюдение этики в отношениях
		3	Подход, основанный на сотрудничестве	<ul style="list-style-type: none"> • Сочетание внутреннего и допускающего совместное использование программного обеспечения: подход, используемый в рамках Единой системы подготовки статистических данных
D			Другие современные проблемы информационных технологий	<ul style="list-style-type: none"> • Постоянное изменение информационно-технологической среды • Отслеживание новых продуктов • Новые и возникающие технологии • Извлечение уроков из чужого опыта • Необходимость оценки рисков
E			Использование стандартных и типовых моделей	
		1	Потребности в стандартах в рамках индустриализации статистической обработки	<ul style="list-style-type: none"> • Важность стандартов • Использование стандартов для модернизации и преобразований • Примеры стандартов, используемых в проектах, направленных на модернизацию и преобразования
		2	Типовая модель работы статистических организаций	<ul style="list-style-type: none"> • См. главу V • Управление активами и услугами в области информационных технологий • Обеспечение безопасности в области информационных технологий • Управление преобразованиями в области технологий
		3	Типовая модель производства статистической информации	<ul style="list-style-type: none"> • ТМПСИ в качестве концептуальной модели • Основные процессы и подпроцессы ТМПСИ

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		4	Типовая модель статистической информации	<ul style="list-style-type: none"> • Использование ТМПСИ в статистической организации • ТМСИ в качестве концептуальной модели • Использование ТМСИ в статистической организации
		5	Единая система подготовки статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Использование Единой системы подготовки статистических данных для обмена составляющими статистики
		6	«Обмен статистическими данными и метаданными»	<ul style="list-style-type: none"> • ОСДМ как стандарт обмена статистическими данными и метаданными • Технические стандарты (поддержка платформ, форматов файлов, Интернет-услуг и интерфейсов прикладных программ) • ОСДМ и цели в области устойчивого развития • Примеры использования ОСДМ в национальных статистических ведомствах
		7	Инициатива в области документирования данных	<ul style="list-style-type: none"> • Инициатива в области документирования данных как стандарт обмена микроданными • Примеры использования Инициативы в области документации данных в национальных статистических ведомствах
F			Базовые требования к информационно-технической инфраструктуре и квалификации персонала	
		1	Базы и хранилища данных	<ul style="list-style-type: none"> • Важность баз данных в информационно-технической инфраструктуре национального статистического управления • Примеры баз и хранилищ данных
		2	Специализированное программное обеспечение по обработке и анализу статистических данных	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень специализированного программного обеспечения по обработке и анализу статистических данных
		3	Инструменты распространения информации	<ul style="list-style-type: none"> • Перечень программного обеспечения для распространения информации
		4	Квалификация в других областях	<ul style="list-style-type: none"> • Визуализация данных • Облачные услуги • Искусственный интеллект • Наука о данных

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
		5	Самооценка потребностей и инфраструктуры в области информационных технологий	<ul style="list-style-type: none"> Связь с самооценкой по вопросам инфраструктуры в области информационных технологий
	G		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	<ul style="list-style-type: none"> Другие органы, готовящие официальную статистику Последствия в области управления информационными технологиями для других органов, готовящих официальную статистику

XV. Управление финансовыми ресурсами, эксплуатация зданий и использование пространства

В главе XV рассматриваются вопросы управления, которые носят в большей степени операционный характер, и не освещаются в других разделах *Справочника*.

A	Обеспечение удовлетворения потребностей в плане окружающей среды, механизмов и электроэнергии	<ul style="list-style-type: none"> Способы удовлетворения потребностей в плане окружающей среды, механизмов и электроэнергии
B	Организация обустройства служебных помещений	<ul style="list-style-type: none"> Способы организации обустройства служебных помещений
C	Организация разделения служебных помещений на кабинеты	<ul style="list-style-type: none"> Способы организации разделения служебных помещений на кабинеты
D	Безопасность зданий	<ul style="list-style-type: none"> Способы обеспечить безопасность зданий
E	Управление финансовыми ресурсами	<ul style="list-style-type: none"> Способы управления финансовыми ресурсами

XVI. Международная деятельность и сотрудничество

В главе XVI говорится о международных организациях, сотрудничестве и связях, а также о международных стандартах и требованиях

A	Важность международных стандартов и требований	
	1	<ul style="list-style-type: none"> Международные стандарты и рамочные системы Показатели достижения целей в области устойчивого развития Другие стандарты и рамочные системы
B	Координация международного сотрудничества на национальном уровне	<ul style="list-style-type: none"> Отдельное подразделение по международному сотрудничеству Задачи
C	Международные субъекты и органы, занимающиеся вопросами статистики	
	1	<ul style="list-style-type: none"> Организации системы Организации Объединенных Наций Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата

Глава	Раздел	Подраздел	Описание	Комментарии
				<ul style="list-style-type: none"> • Региональные комиссии • Секретариат Организации Объединенных Наций • Специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций
		2	Организация экономического сотрудничества и развития	
		3	Международный валютный фонд	
		4	Европейский союз и Евростат	
		5	Другими региональные организации, не относящиеся к Организации Объединенных Наций	Например, Африканский союз, Содружество Независимых Государств, Карибское сообщество, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Тихоокеанское сообщество
	D		Международные специализированные организации	
		1	Международный статистический институт	<ul style="list-style-type: none"> • Включая ассоциации, в том числе Международную ассоциацию по вопросам официальной статистики
	E		Международное сотрудничество в целях развития	
		1	Важность сотрудничества в целях развития статистики	
		2	Участники сотрудничества в целях развития	<ul style="list-style-type: none"> • Париж-21, Всемирный банк, региональные банки развития, Программа развития Организации Объединенных Наций и организации, упомянутые выше
	F		Актуальность для других органов, готовящих официальную статистику	

Приложения

I. Справочные документы

II. Глоссарий

III. Варианты организационной структуры

Сокращения: ТМРСО — Типовая модель работы статистических организаций; ТМПСИ — Типовая модель производства статистической информации; ТМСИ — Типовая модель статистической информации; МСОК — Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности; ИСО — Международная организация по стандартизации; ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития; Париж-21 — Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке; ОСДМ — «Обмен статистическими данными и метаданными».