联合国 $E_{\text{CN.3/2018/4}}$



经济及社会理事会

Distr.: General 19 December 2017

Chinese

Original: English

统计委员会

第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程*项目3(a)

供讨论和决定的项目:《2030年 可持续发展议程》的数据和指标

2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2017/228 号决定及以往惯例,秘书长谨转递 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告。本报告概述自统计委员会第四十八届会议以来高级别小组的活动,重点指出 2017 年 11 月7 日和 8 日举行的高级别小组第九次会议的成果。报告介绍了目前与执行《开普敦可持续发展数据全球行动计划》有关的工作,以及高级别小组和可持续发展目标各项指标机构间专家组联合分组开展的关于统计能力需求的工作。报告还提供最新资料,说明将于 2018 年 10 月 22 日至 24 日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的第二届联合国世界数据论坛的筹备情况,并探讨了与可能设立联合国首席统计师职位有关的问题。

供委员会讨论的要点包括: (a) 核可联合分组职权范围拟议订正案; (b) 审查设立联合国首席统计师的构想并发表意见; (c) 就委员会向可持续发展问题高级别政治论坛提供投入的机制发表意见; (d) 就高级别小组 2018 年拟议工作计划发表意见并核可拟议工作计划。

150118





^{*} E/CN.3/2018/1.

2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告

一. 导言

1. 统计委员会在第四十六届会议上设立了 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组。该小组由 22 个国家统计局的代表组成,在统计委员会主持下运作。委员会第 46/101 号决定¹ 责成高级别小组在统计监测和报告以及促进统计能力建设、伙伴关系和协调方面,为可持续发展目标执行进程提供战略领导。

二. 成员

- 2. 根据高级别小组的职权范围,2017年第三季度,在每个区域的相关区域机制协调下,高级小组和可持续发展目标各项指标机构间专家组的成员进行了轮换。按照小组职权范围和惯例,成员将代表各自次区域的国家。为促进这种代表性,高级别小组成员国应就小组的工作与邻国定期磋商。
- 3. 2017 年轮换后,以下九个新成员加入高级别小组:非洲统计委员会提名的安哥拉和塞内加尔;西亚经济社会委员会统计委员会提名的伊拉克和摩洛哥;亚洲及太平洋经济社会委员会统计问题委员会提名的缅甸和斯里兰卡;美洲统计会议提名的哥斯达黎加、圣文森特和格林纳丁斯和苏里南。欧洲统计师会议的代表提名或美洲统计会议南美次区域的代表提名没有变化。高级别小组现任正式成员见附件一。
- 4. 在高级别小组第九次会议上,摩洛哥高级规划委员会统计主任贝勒卡塞姆•阿卜杜斯当选小组共同主席,另一共同主席是匈牙利首席统计师加布里埃拉•武科维奇。阿卜杜斯先生以西亚经济社会委员会区域代表身份在高级别小组任职。

三. 2017 年 11 月 7 日和 8 日在巴勒斯坦国拉马拉举行的高级别小组第九次会议

5. 高级别小组第九次会议由巴勒斯坦中央统计局于 2017 年 11 月 7 日和 8 日在 拉马拉主办。议程上的主要议题有:《开普敦可持续发展数据全球行动计划》执行指南、能力发展(包括统计能力建设的迫切需要)以及第二届联合国世界数据论 坛筹备工作及高级别小组参与情况。小组还讨论了大会第 71/313 号决议与《开普敦全球行动计划》有关的若干执行问题,大会在该决议中强调指出,统计委员会

¹ 见 E/2015/24-E/CN.3/2015/40。

必须在有关执行可持续发展目标的统计差距和能力建设需求方面,为高级别政治 论坛期间举行的讨论提供依据,各国、联合国和所有其他实体必须加大力度支持统计能力建设。此外,高级别小组进一步审查和讨论了与可能设立联合国首席统计师职位有关的问题以及与开放数据有关的问题。

四. 关于《开普敦全球行动计划》执行情况的说明

6. 2017年7月至10月间,高级别小组的一个分组(丹麦、厄瓜多尔、匈牙利、蒙古和巴勒斯坦国以及作为议题受邀伙伴的21世纪统计促进发展伙伴关系(21世纪统计伙伴关系))编写了一份《开普敦全球行动计划》执行情况说明纲要(见附件二)。执行情况说明以与《开普敦全球行动计划》六个战略领域有关的国家做法为依据。高级别小组意在通过公开协商,从没有代表参加该小组的其他国家收集经验和案例。小组确定2018年联合国世界数据论坛也应审查该计划的执行情况,强调需要在国家一级执行该计划。

五. 高级别小组和机构间专家组联合分组

A. 背景

- 7. 统计委员会第四十七届会议核准设立高级别小组和可持续发展目标各项指标机构间专家组联合分组的提议,联合分组的任务是制定计划解决当前的优先问题,包括统计能力建设和落实全球可持续发展目标各项指标的财政框架。
- 8. 联合分组在统计委员会第四十八届会议期间举行了一次会议,讨论区域在确定能力建设需求方面开展的工作、一份关于能力建设标准的文件和一份工作计划。 会上决定,联合分组的工作应该与《开普敦全球行动计划》更直接地联系在一起。

B. 关于能力发展和当前需求的联合调查问卷

- 9. 按照职权范围,联合分组一直努力制定关于优先领域的建议,以便将统计能力建设资金有针对性地用于这些领域,倡导资源调动、管理和监测。在高级别小组第九次会议上,联合分组提交了一份文件草案,其中将能力建设需求与可持续发展和《开普敦全球行动计划》更紧密地联系起来,力求确定国家优先事项。文件草案中包括一项关于调查问卷的提议,问卷的目的是确定当前的需求以及国家统计能力需要得到加强的领域。
- 10. 21 世纪统计促进发展伙伴关系也向高级别小组提出了能力发展调查计划。会上商定只进行一项调查,联合分组将与该伙伴关系合作,编写一份关于能力发展及统计能力建设当前需求的联合调查问卷。
- 11. 在将高级别小组的投入纳入调查问卷后,2017年12月向各国统计局推出了这项调查。初步结果将在2018年1月进行分析,在一份背景文件中转递给委员会。

17-22284 (C) 3/12

C. 财务框架

- 12. 如联合分组的职权范围所述,该分组还负责制定计划,建立落实全球可持续发展目标各项指标的财政框架。在第九次会议上,联合分组提出了能力建设筹资问题。《开普敦全球行动计划》中列出的许多行动将需要额外资金。发展中国家,尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的能力发展需要更多捐助和技术支持。高级别小组同意必须努力满足执行《全球行动计划》的资金需求,以确保执行工作尽可能成功。
- 13. 高级别小组支持在《2030年议程》和可持续发展目标的框架内统筹配置资金。 小组可能发挥咨询作用或提供高级别指导。小组还可重点查明供资不足的领域以 及已有多项供资倡议的领域,以便就如何更有效地利用资源提出建议。
- 14. 高级别小组商定,联合分组将与秘书处经济和社会事务部统计司协商,探讨各种可能的筹资机制解决方案,努力满足执行《开普敦全球行动计划》的能力建设需求和国家需求,并拟订一份立场文件。该文件将作为背景文件提交给委员会。

D. 联合分组的最新任务

15. 在第九次会议上,小组商定对联合分组的任务进行更新。高级别小组同意联合分组致力于更好地了解执行《开普敦全球行动计划》可能的融资机制,并拟订一份立场文件。供委员会讨论和核可的联合分组拟议订正职权范围见附件三。

六. 2018 年联合国世界数据论坛

A. 第二届论坛筹备情况

- 16. 第二届联合国世界数据论坛将于 2018 年 10 月 22 日至 24 日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行。2017 年 7 月成立了一个方案委员会,由 23 个成员组成,包括高级别小组两名共同主席及小组一个小组第三方成员巴勒斯坦国。第二届联合国世界数据论坛方案委员会成员名单见论坛网站。²
- 17. 方案委员会详细说明了用于指导方案制定的六个原始专题领域。3
- 18. 为了确保所有关键利益攸关方广泛投入,秘书处发布了会议提案征集启事,征集启事由方案委员会 2017 年 11 月 1 日制定,通过论坛网站上的电子提交平台发布。征集启事开放至 2018 年 1 月 31 日。此外,一个单独的海报和个人建言征集启事以及一个展览展品的征集启事也将在今后几个月发布。
- 19. 方案委员会和秘书处还在制定一套挑选标准,用以评估会议提议和指导决定过程。在整个过程中,方案委员会或高级别小组可能会要求对一些提议进行修订。

² 见 https://undataforum.org。

³ 见 https://undataforum.org/WorldDataForum/programme/。

所有申请者将至迟于 2018 年 3 月 31 日获知其申请状况。拟议方案将由高级别小组审查。

B. 第三届联合国世界数据论坛东道国决定程序

20. 第三届联合国世界数据论坛将于 2020 年第四季度举行。高级别小组商定由各区域轮流主办该论坛。主办第三届联合国世界数据论坛的表达意向并投标时间表如下:

- (a) 主管经济和社会事务副秘书长将于 2018 年 1 月向在纽约的各常驻联合国代表团发出呼吁,请其表达意向,答复截止日期为 2018 年 3 月 31 日;
 - (b) 主办第三届论坛的详细投标应至迟于 2018 年 8 月 31 日提交并收到;
 - (c) 高级别小组将于 2018 年 10 月 21 日第二次论坛期间做出决定。

七. 联合国首席统计师

- 21. 统计委员会委员会第四十八届会议第 48/117 号决定⁴ 表示注意到内部监督事务厅提出的建议,即探讨指定一名高级官员担任联合国首席统计师,负责统筹联合国各实体统计事务的可能性。委员会还一致认为,这一专题应由高级别小组进一步讨论。
- 22. 根据内部监督事务厅的建议及委员会的决定,高级别小组在其第九次会议上商定,审查其他机构和实体有关首席统计师的安排,探索设立联合国首席统计师职位的可能备选办法。在同次会议上,小组还决定设立一个分组,负责审查与设立首席统计师职位有关的问题。下列成员参加了该分组:瑞士(负责牵头)、阿根廷、意大利、苏里南和巴勒斯坦国。
- 23. 高级别小组关于设立首席统计师职位的文件已作为背景文件转递给委员会。

八. 加强统计委员会和高级别政治论坛之间的联系

- 24. 高级别小组在其第九次会议上审查了大会第 71/313 号决议中的部分内容,包括统计委员会必须在有关可持续发展目标的统计差距和能力建设需求方面,为可持续发展问题高级别政治论坛期间举行的讨论提供依据。
- 25. 在每年7月的高级别政治论坛上,会员国共聚一堂,讨论《2030年可持续发展议程》执行情况。通过自愿国别评估,会员国就该议程的后续落实和评估提出报告。在2016年和2017年论坛期间,统计委员会和统计师很少参与论坛的正式方案,这两年的论坛方案中都仅有一个有统计师小组参与的短会。高级别小组同意,各国统计局和全球统计界必须在论坛的正式方案中得到更广泛的代表。为此,

17-22284 (C) 5/12

⁴ 见 E/2017/24-E/CN.3/2017/35。

小组建议在论坛方案中列入专门讨论数据和统计资料以及专门讨论数据能力建设需求的一次或多次会议。

九. 2018 年工作计划

26. 高级别小组在 2017 年 11 月第九次会议上商定了 2018 年工作计划,该计划载于附件四。

十. 有待作出决定的问题

- 27. 请统计委员会:
 - (a) 核可附件三所载联合分组职权范围拟议订正案;
 - (b) 审查设立联合国首席统计师的构想并发表意见;
 - (c) 就委员会向可持续发展问题高级别政治论坛提供投入的机制发表意见;
 - (d) 就高级别小组 2018 年拟议工作计划发布意见并核可拟议工作计划。

附件一

高级别小组现任成员

以下国家是截至 2017 年 11 月 2030 年可持续发展议程伙伴关系、协调和能力建设高级别小组成员:

非洲统计委员会:安哥拉、卢旺达、塞内加尔和南非

西亚经济社会委员会统计委员会: 伊拉克、摩洛哥和巴勒斯坦国

亚洲及太平洋经济社会委员会统计委员会:哈萨克斯坦、蒙古、缅甸、斯里 兰卡和瓦努阿图

美洲统计会议: 阿根廷、厄瓜多尔、哥斯达黎加、圣文森特和格林纳丁斯和 苏里南

欧洲统计师会议: 丹麦、匈牙利、意大利、瑞士和美利坚合众国

统计委员会主席: 1 巴西

17-22284 (C) **7/12**

¹ 统计委员会主席是高级别小组的当然成员。

附件二

关于《开普敦可持续发展数据全球行动计划》执行情况的说明

纲要草案(截至 2017 年 6 月 27 日)

- 一. 导言
 - A. 高级别小组和《开普敦全球行动计划》的背景
 - B. 奠定基础
 - 1. 宗旨
 - 2. 解决方案
 - 3. 受众(参与方/责任实体)
- 二. 《开普敦全球行动计划》不同战略领域之间的相互联系
- 三. 开展和协调能力建设活动
 - A. 在各级执行《开普敦球行动计划》
 - 1. 全球
 - 2. 区域
 - 3. 次区域
 - 4. 国家
 - 5. 国家以下各级
 - B. 各级之间的协调
 - C. 多边和双边活动的连贯性和一致性
 - D. 筹资:能力发展筹资的关键原则
 - 1. 为执行《开普敦全球行动计划》既调动国际社会资源又注重国内筹资
 - 2. 国内筹资(包括宣传活动和政策对话)
 - 3. 宣传
- 四. 执行《开普敦全球行动计划》

(涉及处境脆弱的国家)

- 1. 战略领域 1: 数据促进可持续发展方面的协调和战略领导
 - (a) 执行和协调方面的最佳做法和良好实例

- (b) 在执行方面面临的挑战
- 2. 战略领域 2: 国家统计系统的创新和现代化
 - (a) 执行和协调方面的最佳做法和良好实例
 - (b) 在执行方面面临的挑战
- 3. 战略领域 3: 加强基本统计活动和方案,尤其注重应对《2030 年议程》 的监测需要
 - (a) 执行和协调方面的最佳做法和良好实例
 - (b) 在执行方面面临的挑战
- 4. 战略领域 4: 传播和使用可持续发展数据
 - (a) 执行和协调方面的最佳做法和良好实例
 - (b) 在执行方面面临的挑战
- 5. 战略领域 5: 促进可持续发展数据的多利益攸关方伙伴关系
 - (a) 执行和协调方面的最佳做法和良好实例
 - (b) 在执行方面面临的挑战
- 6. 战略领域 6: 为统计能力建设调动资源和协同努力
 - (a) 执行和协调方面的最佳做法和良好实例
 - (b) 在执行方面面临的挑战

17-22284 (C) 9/12

附件三

2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组和可持续发展目标各项指标机构间专家组联合分组的职权范围

1. 背景

统计委员会第四十七届会议核准设立高级别小组和机构间专家组联合分组的提议。联合分组的任务是制定计划解决当前优先问题,包括统计能力建设和落实全球可持续发展目标各项指标的财政框架。联合分组是经过就高级别小组和机构间专家组需要作出更协调一致的努力以确保采取适当行动支持国家统计系统落实可持续发展目标全球指标框架的问题进行讨论后成立的。

2. 目标

联合分组仍是联接高级别小组和机构间专家组工作的纽带。特别是,联合分组将规划一个流程,让高级别小组以高效方式从机构间专家组获得有关可持续发展目标各项指标制定情况以及数据提供方面的差距等资料,为高级别小组以尽可能高效的方式作出决定和采取行动提供依据。

国家统计系统在落实可持续发展目标各项指标方面具有关键作用。需要通过 联合分组的建议,加强和巩固它们作为数据传输流动把关者的作用。联合分组的 建议是咨询性意见,旨在确保高级别小组的工作和机构间专家组的工作协调一致。

统计委员会在 2017 年 3 月第四十八届会议上通过的《开普敦可持续发展数据全球行动计划》提供了一个框架,用以设计和开展为实现《2030 年议程》所需国家主导的统计能力建设活动。联合分组的工作预计将有助于高级别小组正在编写的执行情况说明。

3. 成员

联合分组将由高级别小组和机构间专家组各五名成员组成,考虑到适当的区域代表性,并且包括高级别小组和机构间专家组的共同主席。

决定委员会成员如下:

机构间专家组:加拿大、哥伦比亚和埃及;共同主席是墨西哥和坦桑尼亚联 合共和国

高级别小组:丹麦、意大利和巴勒斯坦国;共同主席是匈牙利和摩洛哥。

4. 工作安排

联合分组向高级别小组和机构间专家组报告工作。联合分组是一个统计委员会授权的由国家主导的举措。

联合分组将通过电子手段开展活动。在可能的情况下,联合分组可利用其他 会议或全球活动的契机举行会议,进一步讨论一年中取得的进展和新出现的问题。

联合分组将总结工作产出,包括确定最高优先事项、成果和建议,并分发给 高级小组和机构间专家组。高级小组和机构间专家组都将在各自的网站发布这些 建议。

统计司将作为联合分组秘书处。

5. 时限

由于确定统计能力建设当前优先事项以及制定落实全球可持续发展目标各项指标和执行《开普敦全球行动计划》财政框架的工作正在进行之中,联合分组将延续其工作计划两年,直至统计委员会五十一届会议。

17-22284 (C) 11/12

附件四

高级别小组 2018 年拟议工作计划

1. 会议

第十次会议,2018年3月4日(统计委员会第四十九届会议之前)

- (a) 审查执行指南
- (b) 关于联合分组的后续行动
- (c) 更新第二届联合国世界数据论坛筹备进展

第十一次会议,2018年5月/6月(摩洛哥,待定)

- (a) 会议为期2天,议程全面,其中包括开普敦全球行动计划执行情况
- (b) 审查关于《开普敦全球行动计划》筹资和执行情况的文件
- (c) 审查设立联合国首席统计师的构想
- (d) 高级别小组成果文件(或由更广泛的利益攸关方参与),在第二届联合国世界数据论坛上介绍

第十二次会议,2018年10月21日和25日(在第二届联合国世界数据论坛期间举行,迪拜)

- (a) 10月21日:对各国为主办第三届联合国世界数据论坛的投标进行最终 审查,决定2020年第三届论坛东道国
- (b) 10月25日:方案委员会主要合作伙伴参加对第二届论坛的初步评估及 关于经验教训的讨论
- 2. 关于《开普敦全球行动计划》的进一步行动
 - (a) 审定执行指南
 - (b) 联合分组和统计司编写能力建设和筹资方面的说明和指南
- 3. 联合国世界数据论坛: 2018年10月22日至24日,阿拉伯联合酋长国迪拜
- 4. 其他活动
 - (a) 2018年3月: 统计委员会第四十九届会议的会外活动
 - (b) 2018年3月: 统计委员会第四十九届会议
 - (c) 2018年7月:可持续发展问题高级别政治论坛
 - (d) 2018 年 9 月: 大会: 关于更新《开普敦全球行动计划》及执行说明的的会外活动