



统计委员会

第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程* 项目 4(m)

供参考的项目：统计和地理空间信息整合

统计和地理空间信息整合专家组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定，秘书长谨转递统计和地理空间信息整合专家组的报告。专家组在报告中概述了自统计委员会第四十八届会议以来根据该委员会第 48/108 号决定所开展的活动，以及全球地理空间信息管理专家委员会根据其第 6/107 号决定通过了全球统计地理空间框架五项指导原则的情况。此外，专家组在报告中介绍了关注五项指导原则的整合和实施工作，包括国家一级实例的准备情况，并介绍了专家组在统计和地理空间信息整合领域各项活动中发挥总协调作用的情况。请委员会注意到专家组在整合和实施该框架方面的进展，以及专家组对协调统计和地理空间信息整合领域各项活动的看法。

* E/CN.3/2018/1。



一. 引言

1. 依照统计委员会第 44/101 号决定，2013 年，秘书处经济和社会事务部统计司设立了统计和地理空间信息整合专家组，由来自会员国统计界和地理空间界的成员组成。专家组在统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会各自的年度会议上向其汇报工作。

2. 专家组的总体目标和职能是实施全球统计地理空间框架，将其应用于 2020 年普查，同时认识到该框架还将适用于其他举措，包括农业普查和经济普查等其他普查，以及执行《2030 年可持续发展议程》。

3. 专家组在本报告中概述了自统计委员会第四十八届会议以来所开展的活动，包括 2017 年 11 月在斯德哥尔摩举行的专家组第四次会议的主要成果。专家组在此次会议上汇报了全球统计地理空间框架的实施进展，并述及与该框架有关的提高意识、能力建设和实施举措。请统计委员会注意到本报告和专家组拟订、通过和实施全球统计地理空间框架工作的进展，以及在这方面继续开展的国际磋商。

二. 全球地理空间信息管理专家委员会第七届会议

4. 在 2017 年 8 月于纽约召开的第七届会议上，全球地理空间信息管理专家委员会赞扬专家组作出务实努力，在促进实施全球统计地理空间框架方面加强区域合作，提高可见度，包括通过举办关于整合地理空间和统计标准问题的讲习班。

5. 专家委员会注意到会员国努力加强地理空间和统计信息的整合，并鼓励继续完善和实施全球统计地理空间框架，包括制定标准化数据，实现元数据互通，关注大数据，开发能够应对与区域和次区域一体化有关挑战的技术工具和程序，并在此方面考虑到机构协定和做法的具体例子。

6. 专家委员会还赞同统计委员会重视加强专家组的任务，使其发挥总协调作用，负责整合统计和地理空间信息领域的所有活动，并协调区域统计机构发展和加强与联合国全球地理空间信息管理区域委员会的伙伴关系，包括审议《2030 年可持续发展议程》和审议地理-统计整合对于整合调查、行政来源和地理空间信息数据越发重要的意义。

三. 统计和地理空间信息整合专家组第四次会议

7. 由瑞典统计局主办的专家组第四次会议于 2017 年 11 月 9 日和 10 日在斯德哥尔摩举行。专家组会议召开之前，2017 年 11 月 6 日和 8 日，欧洲经济委员会和全球地理空间信息管理专家委员会在瑞典统计局联合举办了关于整合地理空间和统计标准的讲习班。

8. 专家组会议的目的是：审查全球地理空间信息管理专家委员会第六和第七届会议的成果；审查统计委员会在全球统计地理空间框架方面的成果；讨论如何协

调 2020 年普查的各项筹备活动；以及其他与统计和地理空间信息有关的整合活动。29 人参加了此次会议，他们来自 15 个国家(澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、印度、日本、墨西哥、新西兰、挪威、菲律宾、波兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)、5 个区域机构和国际机构(统计司、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、联合国人口基金和欧盟统计局)，有 1 人来自联合国全球地理空间信息管理专家委员会私营部门网络。

9. 专家组详细讨论了全球统计地理空间框架的目前进展。提出了下列六个关键问题：

(a) 全球统计界已为该框架和专家组的工作提供了大力支持，但需要增加地理空间界的参与和谅解；

(b) 专家组必须注重为经过核可的框架五项原则拟订基本细节，以确保各国在实施、特别是支持 2020 年普查和《2030 年可持续发展议程》时能够有效使用该框架；

(c) 专家组强烈支持关于整合地理空间和统计标准的讲习班所取得的成果，赞同此次讲习班所确定的未来工作和协作活动，商定尽可能地作出贡献，并鼓励其他国际组织和国家也为这些项目作出贡献；

(d) 专家组商定采取会上制订的广泛的宣传战略，进一步宣传、支持和解释该框架的价值和实用性；

(e) 专家组将审议如何接触合作伙伴，推动能力发展，以便能不断地整合统计信息和地理空间信息，特别是为了支持 2020 年普查；

(f) 专家组的职能范围将扩大，成为整合统计与地理空间信息领域所有活动的总协调小组。

10. 会上介绍了 2020 年普查，以及这轮普查如何为各国开展本国普查活动提供了发展能力的机会，特别是在整合统计和地理空间信息方面。随后讨论的一项重点是，接触测绘机构并非许多国家统计局本来就有的活动；与会会员国均认同需要立即并且频繁进行接触，以确保地理空间机构、测绘机构和统计机构进行良好的技术沟通，并在接下来的一轮普查中达成优良成果。此外，一些国际捐助方/发展机构作为共同的合作伙伴，可以利用自己的关系，支持并鼓励统计机构和地理空间机构之间采取更为协同一致的办法。

11. 核可全球统计地理空间框架的各项原则以及当前拟订框架细节的工作十分及时，后者对于支持 2020 年普查工作更是当务之急。普查对于建设和维持《2030 年可持续发展议程》数据基础的重要性也得到了承认。这对支持《2030 年议程》全球指标框架别具意义，因为全球统计地理空间框架支持小面积地理区域数据的制作和分列。

12. 通过这次讨论，专家组商定向统计委员会传达一条简单、关键的信息，即：收集的所有统计单位记录数据应自带位置参考信息或与之相关联，每条记录最好拥有以 X、Y 值坐标陈列的地理空间信息。

13. 在专家组会议召开前，许多专家组成员参加了关于整合地理空间和统计标准的讲习班，许多成员也协助组织和协调了此次讲习班。该讲习班兼具地理空间领域和统计领域的专家，为增加统计界和地理空间界的协作、特别是在技术模型、框架和标准、有关术语和交叉领域方面的协作提供了独特的机遇。

14. 专家组还审议了此次会议的成果，并认识到这些成果如何直接促进了全球统计地理空间框架的发展。因此，专家组大力支持统计界和地理空间界加强在互通方面的协作和工作。专家组还商定尽可能地作出贡献，并鼓励其他国际组织和国家同样为这些努力作出贡献。专家组提请统计委员会注意本报告的附件，其中载有讲习班上提出的短期和长期项目清单，专家组已经核可这些项目作为推进互通的领域。该清单和项目的进展情况将汇报给专家委员会，寻求专家委员会的指导和核可。

15. 在斯德哥尔摩第四次会议之前的虚拟会议期间，专家组商定组成 5 个工作组。每个工作组各负责拟订全球统计地理空间框架五项原则中的一项。在专家组第四次会上，各工作组介绍了对每项原则根本因素的审议情况、确定将进一步审议和开展工作的领域以及未来工作计划。这些工作组编纂或拟订的材料，包括国家和区域案例分析，将公布在专家委员会的网站上。这些资料将就可能的系列途径和促进良好做法的办法提供指导，从而促进该框架的通过和实施，目的是支持起点不同的各国以最佳方式实施该框架。

16. 推广良好做法被认为是支持各国国内能力发展的关键。这在非洲等区域特别重要，对非洲而言，能力发展被认为是能够利用分列法等途径、对照《2030 年可持续发展议程》全球指标框架进行报告的重要因素。

17. 澳大利亚、法国和瑞典报告称正在实施全球统计地理空间框架。统计工作流程的各个方面均通过实施该框架实现了效率提升，国家机构之间共享和整合统计与地理空间信息也拥有了改善空间。该框架还在改善可持续发展目标各项指标监测工作的效率。

18. 利用现有和新兴的标准，将有利于拟订框架各项原则和确立良好做法。这一程序被认为是专家组的首要优先事项。因此，将稍后进一步考虑寻求正式的标准化和一系列其他优先秩序较低的项目。

19. 专家组审议了统计委员会 2017 年 3 月向其提供并由专家委员会随后于 2017 年 8 月核可的修订版任务。专家组商定，专家组成员将在下列情况中注重接触国际机构：整合统计和地理空间信息构成其任务的一部分；许多成员已经参与这些机构。这将通过加强宣传材料和鼓励专家组成员增加外联来实现。墨西哥已经自

愿领导这方面的工作，为此开发知识库、编纂宣传材料、改进网站并协助宣传与专家组和更多行为体需求有关的活动情况。

20. 专家组目前的工作方案将包括进一步与用户协商，以评估全球统计地理空间框架是否有用和有效。这将包括在地理编码、隐私和外联方面开展工作。

四. 结论和下一步行动

21. 全球地理空间信息管理专家委员会第 7/107 号决定敦促下属各区域委员会继续同区域统计机构开展外联和接触工作，以进一步加强伙伴关系和全球统计地理空间框架的实施工作。

22. 全球统计地理空间框架已经应用于地方场景。瑞典、澳大利亚、墨西哥和法国等国正在汇报实施框架的经验，得出了调整框架和提炼良好做法方面的见解。有鉴于此，参加 2017 年 11 月专家组第四次会议的成员分享了各自国家层面的实例，为今后全球采纳和实施该框架促进了知识的交流。

23. 通过专家组的努力，全球地理空间信息管理专家委员会正在继续与统计委员会合作，将全球统计地理空间框架扩大为一项促进统计和地理空间信息整合的全球统一机制。

24. 请委员会注意到本报告和专家组的工作进展，包括附件所列的短期和长期项目清单，以及专家组的建议，即收集的所有统计单位记录数据应自带位置参考信息或与之相关联，每条记录最好拥有以 X、Y 值坐标陈列的地理空间信息。

附件 1

欧洲经济委员会和全球地理空间信息管理专家委员会联合举办的关于整合地理空间和统计标准讲习班建议并得到专家组第四次会议核可的统计-地理空间信息互通领域的长短期项目：

拟议的影响力大的短期项目

- (a) 拟定使用统计界和地理空间界标准的入门指南；
- (b) 地理空间界和统计界制订宣传材料，简单描述其框架、模型和标准之间的互相联系；
- (c) 开展一个试点项目，确定可供选择的耐久的识别信息，将加总的统计产出与标准的地理区域联系起来；
- (d) 伺机在语义互通问题(例如地址和建筑的本体)上开展工作；
- (e) 改善标准化地理空间工具的可发现性；
- (f) 指导如何在现有统计数据库中存储地理空间对象的参考/链接；
- (g) 勾勒出统计机构和地理空间机构的数据交换流程；
- (h) 研究传统地理学和新兴网格技术应用的比较实用案例，特别是在分发统计数据方面；
- (i) 研究迁移至除现有标准外的国际标准化组织模式和框架正式标准的途径和统计界的兴趣，如国际标准化组织技术委员会关于在商业、工业和行政管理方面的流程、数据元素和文件的第 154 号标准；

较长期的项目提议

- (j) 在通用统计业务流程模型审查和通用统计业务信息模型审查中，审议如何体现地理空间流程和信息；
- (k) 将统计纳入专家委员会基本数据概念；
- (l) 鼓励加大与地址和建筑物登记册有关活动方面的协作；
- (m) 考虑为具有地理空间信息的统计数据加入共同的核心元数据；
- (n) 以实际项目为基础，继续进行沟通并协作编写材料，以解释统计界和地理空间界之间的不同模式、框架和标准。