

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 4(g) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: Программа
международных сопоставлений и статистика цен****Доклад Всемирного банка о Программе международных
сопоставлений****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений, который представляется Статистической комиссии для информации. В докладе рассматриваются глобальные, региональные и национальные мероприятия, которые были проведены в рамках Программы международных сопоставлений в 2017 году, с тем чтобы завершить работу над промежуточными сопоставлениями, начать осуществление раунда сопоставлений 2017 года и преобразовать Программу в постоянный элемент глобальной программы статистической деятельности. В докладе сообщается о той работе, которая проводится в этом контексте в области управления, работе по наращиванию потенциала, проведению исследований и информационно-пропагандистской деятельности. Комиссии предлагается принять к сведению результаты, достигнутые на сегодняшний день.

* E/CN.3/2018/1.



Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений

I. Введение

1. В 2018 году Программа международных сопоставлений (ПМС) отметит «золотой юбилей» — пятидесятую годовщину с момента своего создания. Со времени учреждения в 1968 году в качестве совместного проекта Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и группы по вопросам международных сопоставлений Университета штата Пенсильвания Программа претерпела множество преобразований. Изначально Программа представляла собой скромный исследовательский проект, который осуществлялся при финансовой поддержке Фонда Форда и Всемирного банка, однако при этом цель состояла в том, чтобы в конечном итоге учредить постоянную программу сопоставлений показателей валового внутреннего продукта (ВВП) на основе показателей паритета покупательной способности (ППС). С тех пор ПМС превратилась в крупнейшее в мире статистическое партнерство с постоянно растущим числом участвующих стран. На своей сорок седьмой сессии, прошедшей в марте 2016 года, Статистическая комиссия выступила в поддержку преобразования ПМС в постоянный элемент глобальной программы работы в области статистики.

2. Мероприятия в рамках раунда ПМС 2017 года уже осуществляются на глобальном, региональном и национальном уровнях. В ходе своей сорок восьмой сессии, прошедшей в марте 2017 года, Комиссия выразила удовлетворение работой в области управления, а также по техническим вопросам, наращиванию потенциала, информационно-пропагандистской деятельности и финансированию, которая была проделана в рамках Программы к тому моменту. Кроме того, Комиссия одобрила структуру управления, настоятельно призвала участвующие страны обеспечить согласование и гармонизацию мероприятий, осуществляемых в рамках ПМС, с их собственными регулярными программами работы, а также подчеркнула необходимость поощрять использование результатов ПМС при выработке политики.

3. В настоящем докладе вниманию Комиссии предлагается всеобъемлющая обновленная информация о мероприятиях по завершению промежуточных сопоставлений и по подготовке и проведению раунда ПМС 2017 года. Доклад включает четыре раздела, посвященных следующим вопросам: управление и координация деятельности в рамках ПМС; проведение промежуточных мероприятий и мероприятий в рамках раунда 2017 года; программа исследований ПМС; а также обмен знаниями, информационно-пропагандистская деятельность и использование результатов.

II. Управление и координация деятельности

A. Совет управляющих

4. Второе совещание Совета управляющих Программы международных сопоставлений состоялось 15 сентября 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. В ходе этого совещания Совет принял к сведению информацию о ходе осуществления промежуточных мероприятий и мероприятий в рамках раунда 2017 года, а также о выявленных рисках и соответствующих мерах по их смягчению. Совет подчеркнул важность тесного сотрудничества между глобальными, региональ-

ными и национальными учреждениями-исполнителями в интересах обеспечения своевременности, качества и достоверности результатов ПМС и пригодности их к использованию. Совет также утвердил предлагаемую программу исследований ПМС, посвященную проработке следующих вопросов: методологические аспекты подготовки динамических рядов достоверных данных о ППС; доработка существующих методик и процедур без внесения в них существенных методологических изменений; и обеспечение стран руководящими указаниями в целях повышения качества, надежности и сопоставимости оценок ППС. Что касается доступа к данным, то Совет принял к сведению основные факторы влияния и задачи, связанные с политикой расширенного доступа к данным, и подчеркнул особую важность принципа равноценной взаимности при предоставлении данных всеми участвующими странами. Следующее заседание Совета намечено на октябрь 2018 года.

В. Техническая консультативная группа

5. На своем первом заседании, состоявшемся 15 ноября 2016 года, в целях обеспечения методологической обоснованности оценок ППС и их качества в целом Совет управляющих ПМС создал Техническую консультативную группу, задача которой – направлять исследовательскую деятельность и методологические разработки в рамках ПМС. Консультативная группа обеспечивает подготовку методологического обоснования оценок ППС, их качество в целом и прозрачность процесса проведения оценок ППС. Кроме того, она содействует работе по преобразованию ПМС в постоянную программу, а также повышению частоты проведения раундов ПМС. В состав Группы входят видные эксперты в таких областях, как разработка идентификационных номеров, анализ показателей паритета покупательной способности (ППС), статистика цен и национальные счета. При этом эти эксперты хорошо разбираются в национальных статистических системах, а также знают, какие трудности существуют в различных регионах в плане укрепления потенциала.

6. Первое заседание Консультативной группы состоялось 24 мая 2017 года в Принстонском университете. Участники совещания приняли к сведению концепцию управления ПМС и информацию о ходе осуществления промежуточных мероприятий и мероприятий в рамках раунда сопоставлений 2017 года, а также предложили всеобъемлющую программу исследований, результаты которой призваны способствовать осуществлению Программы. Деятельность Консультативной группы будет осуществляться при поддержке целевых групп, ответственных за конкретные направления работы, предусмотренные в программе исследований. Проведение следующего совещания Технической консультативной группы намечено на май 2018 года.

С. Межучрежденческая координационная группа

7. Третье совещание Межучрежденческой координационной группы было проведено 5 марта 2017 года в Нью-Йорке во время работы сорок восьмой сессии Комиссии. Основная цель совещания заключалась в представлении обновленной информации о проводимых в рамках Программы региональных и глобальных мероприятиях и об оценках соответствующих рисков. Участники совещания обсудили последние управленческие решения и мероприятия в рамках оперативной деятельности, вопросы, касающиеся окончательной доработки оперативных материалов для раунда 2017 года, а также положение дел в отношении уровня знаний и состояния информационно-пропагандистских материалов, находившихся в процессе подготовки.

8. Четвертое совещание Координационной группы состоялось 23–25 октября 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Участники обсудили ход осуществления промежуточных мероприятий, проблематику раунда 2017 года и связанные с ним риски, вопросы, касающиеся оценки данных, полученных в промежуточный период, темы доступа к данным и публикации результатов, компьютерный учебный курс по ППС под названием «Основы анализа показателей паритета покупательной способности», а также методы управления данными ПМС. Проведение следующего совещания Межучрежденческой координационной группы намечено на март 2018 года.

9. Поскольку Координационная группа играет ключевую роль при решении вопросов координации деятельности и осуществления мероприятий в рамках ПМС в странах Карибского бассейна, секретариату Карибского сообщества будет предложено участвовать в будущих совещаниях Группы.

III. Проведение промежуточных мероприятий и мероприятий в рамках раунда 2017 года

A. Общий график мероприятий

10. Как было сообщено Комиссии в прошлом году, мероприятия в рамках раунда 2017 года относятся к периоду 2016–2019 годов, в течение которого деятельность подразделяется на три основных этапа. Первый этап, включающий создание механизмов управления и урегулирование институциональных вопросов, а также подготовку оперативных материалов для раунда 2017 года, уже завершен.

11. Второй этап предполагает проведение обследований цен и сбор других данных, а также компиляцию данных, касающихся расходной части национальных счетов. Сроки проведения основных обследований, включающих сбор данных и проверку информации о ценах на товары и услуги, потребляемые домашними хозяйствами, в разных регионах различны. Эти обследования цен проводятся с первого квартала 2016 года по третий квартал 2018 года. Другие обследования, в том числе сбор данных, касающихся уровня арендной платы за жилье и объема рынков жилья, размеров вознаграждения государственных служащих и цен на машины и оборудование, а также сектора строительства, проводятся со второго квартала 2017 года по последний квартал 2018 года. Сбор и проверка статистических данных, касающихся расходной части национальных счетов, проводятся с первого квартала 2017 года по третий квартал 2019 года.

12. Третий этап включает подготовку предварительных и окончательных региональных и глобальных результатов. Окончательные глобальные результаты за 2017 год планируется опубликовать к концу 2019 года. Кроме того, на основе увязки промежуточных результатов по регионам, если таковые будут иметься, будут подготовлены динамические ряды данных ППС за 2012–2016 годы по всем странам.

В. Ход осуществления региональных программ и деятельность по наращиванию потенциала

Африка

13. В промежуточных мероприятиях, относящихся к периоду 2015 и 2016 годов, принимают участие сорок семь стран. Африканский банк развития учредил региональную группу экспертов по обзору методологии и данных применительно к промежуточным мероприятиям, и ожидается, что эта группа проведет свое первое совещание в январе 2018 года.

14. В мероприятиях в рамках раунда 2017 года примут участие учреждения и ведомства из пятидесяти одной страны. Ливия, Сомали и Эритрея не участвуют в раунде сопоставлений 2017 года, тогда как Египет, Марокко и Судан принимают участие в программах региональных сопоставлений, реализуемых как в Африке, так и в Западной Азии. В связи с возникновением непредвиденных проблем в плане финансирования мероприятий раунда 2017 года в участвующих странах Африки сбор данных в рамках основного обследования уровня потребления домашних хозяйств в этом регионе был отложен на более поздний срок. Предварительные региональные результаты будут рассчитываться в третьем квартале 2019 года, а окончательные результаты, как ожидается, будут подготовлены в четвертом квартале 2019 года.

15. В целях запуска мероприятий, относящихся к раунду 2017 года, в странах Африки в конце января – начале февраля 2017 года в Лусаке было проведено региональное техническое рабочее совещание. Для стран, которые не смогли принять участие в работе этого совещания, в июне 2017 года в Абиджане, Кот-д’Ивуар, было проведено дополнительное рабочее совещание. Техническое рабочее совещание по национальным счетам для франкоязычных стран было проведено в октябре 2017 года в Бамако. В августе 2017 года были проведены два страновых учебных семинара: один в Руанде (по вопросам начала деятельности в рамках цикла ПМС 2017 года), другой — в Южной Африке (по теме о субнациональных показателях ППС).

Азия

16. В работе по обновлению промежуточных данных за 2016 год участвуют двадцать стран. Ведется активная работа по подготовке окончательных материалов обзора данных статистики цен и расходных статей национальных счетов, и ожидается, что результаты работы по обновлению промежуточных данных будут опубликованы к концу первого квартала 2018 года.

17. В мероприятиях в рамках раунда 2017 года примут участие двадцать две страны, в том числе крупнейшие страны региона. Кроме того, интерес к участию в работе в рамках ПМС проявил Афганистан, и с его Национальным статистическим управлением в форме брифинга было проведено информационное совещание по Программе; однако участие Афганистана в мероприятиях раунда 2017 года остается под вопросом в силу сложившейся в стране ситуации в области безопасности. В большинстве стран Азии основное обследование, относящееся к сбору данных статистики потребительских цен для домохозяйств, началось во втором квартале 2017 года, хотя в некоторых странах этого региона оно началось в третьем квартале 2017 года. Ожидается, что компиляция данных о ценах будет завершена к первому кварталу 2019 года, и предполагается, что окончательные региональные результаты будут опубликованы в последнем квартале 2019 года.

18. Начало деятельности в рамках раунда 2017 года в Азии было положено в ходе первых совещаний регионального консультативного совета и руководителей национальных учреждений-исполнителей, которые были проведены в январе 2017 года в Ханое. Для обзора данных за 2016 год, оценки предварительных результатов и запуска мероприятий по сбору данных статистики цен за 2017 год в 2017 году в Бангкоке были проведены три региональных семинара (в феврале, июне–июле и октябре). В 2017 году также были проведены три страновых учебных семинара, посвященных следующим темам: а) работа с субнациональными показателями ППС в Индии (февраль); б) реализация ПМС в Мьянме (апрель); в) изучение методологии ПМС для проведения обследования по статистике потребления домохозяйств в Китае (май). Проведение следующего регионального семинара в Азии запланировано на январь 2018 года.

Содружество Независимых Государств

19. В промежуточном сопоставлении данных за 2014 год участвовали восемь государств-членов Содружества Независимых Государств (СНГ). Окончательные результаты сопоставления были обнародованы в апреле 2017 года, и выдержки из статистического обзора, содержащие подробную информацию о результатах, были опубликованы в июне 2017 года.

20. В мероприятиях раунда 2017 года примут участие восемь стран СНГ; Туркменистан и Узбекистан еще не подтвердили свои намерения, и обсуждения с ними по вопросу об их участии еще продолжаются. Российская Федерация участвует в программах сопоставлений как в СНГ, так и в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Основное обследование, относящееся к сбору данных по статистике потребления домохозяйств, проводилось со второго по последний квартал 2017 года, а обследование валового накопления капитала — с третьего по последний квартал 2017 года. Другие обследования, относящиеся к раунду 2017 года, будут проводиться в 2018 году. Ожидается, что в кратком изложении результаты будут обнародованы в последнем квартале 2019 года; также планируется, что подробные результаты будут опубликованы во втором квартале 2020 года.

21. Региональное совещание экспертов для обзора результатов обследований данных статистики потребления домохозяйств было проведено в апреле 2017 года в Москве. Следующее региональное совещание экспертов для обзора результатов обследований статистических данных по машинам и оборудованию будет проведено в декабре 2017 года.

Латинская Америка и Карибский бассейн

22. В промежуточный период в рамках подготовки к раунду 2017 года нескольким странам Латинской Америки и Карибского бассейна была оказана помощь в виде технической поддержки и информационных брифингов, связанных с проблематикой потребительских цен и национальных счетов, однако мероприятия по сбору данных для оценки промежуточных региональных результатов не проводились.

23. Предполагается, что в мероприятиях раунда 2017 года примут участие тридцать семь стран этого региона. Колумбия и Коста-Рика принимают участие в программе статистики ППС, реализуемой под эгидой ОЭСР, тогда как Боливарианская Республика Венесуэла и Куба не будут участвовать в раунде 2017 года. В результате непредвиденных трудностей с финансированием и в связи с необходимостью решения других приоритетных статистических задач, стоящих в настоящее время перед рядом стран, проведение в этом регионе основного обследования, касающегося сбора данных статистики потребления домохозяйств,

было отложено более поздний срок. Планируется, что окончательные региональные результаты и соответствующие выводы будут опубликованы в последнем квартале 2019 года.

24. Первое региональное техническое совещание по вопросам касающихся статистики потребления домохозяйств обследований в рамках раунда 2017 года было проведено в июне 2017 года в Сантьяго. Проведение следующего регионального семинара в Азии запланировано на январь 2018 года.

Западная Азия

25. В Западной Азии в промежуточном сопоставлении данных за 2016 год принимают участие одиннадцать стран. Общая цель заключается в подготовке динамических рядов данных по ППС за период 2011–2016 годов на основе информации, полученной в ходе обследований цикла 2011 года и промежуточных мероприятий, и в обеспечении продолжения практики ежегодного расчета ППС для целей цикла 2017 года и последующих циклов. Региональные результаты за период 2014–2016 годов планируется опубликовать во втором квартале 2018 года.

26. В раунде сопоставлений 2017 года в регионе Западной Азии примут участие тринадцать стран. Как уже упоминалось выше, Египет, Марокко и Судан участвуют в проведении региональных сопоставлений как в Африке, так и в Западной Азии. Ливан, Йемен и Сирийская Арабская Республика не будут участвовать в раунде сопоставлений 2017 года в силу нынешней геополитической ситуации. Работа по сбору данных идет в соответствии с графиком, и ожидается, что итоговые региональные результаты будут опубликованы в последнем квартале 2019 года.

27. В 2017 году на региональном уровне было проведено в общей сложности четыре рабочих совещания: два из них были проведены в Каире в феврале и апреле, и они были посвящены обсуждению вопросов, касающихся точности данных о ценах, используемых при расчете региональных показателей ППС за 2016 год; третье совещание по вопросу о точности «ретрополированных» данных о ценах за 2014 и 2015 годы было проведено в Аммане в октябре; и четвертое совещание по вопросам запуска мероприятий, связанных со статистикой национальных счетов, прошло в апреле в Каире при взаимодействии с участниками семинара, посвященного теме обследования цен. Кроме того, в июне 2017 года в городе Тунис прошло совещание по вопросу об участии в раунде 2017 года Ливии и государства Тунис. Следующее региональное рабочее совещание для проверки данных о расходной части национальных счетов за период 2014–2016 намечено провести в декабре 2017 года.

Совместная программа Евростат и Организации экономического сотрудничества и развития по расчету показателей паритета покупательной способности

28. Евростат, Статистическое бюро Европейского союза и ОЭСР осуществляют регулярную программу подготовки ежегодных оценок ППС в соответствии с четко определенным графиком. В рамках раунда 2017 года в программе оценок ППС Евростат/ОЭСР принимают участие учреждения и ведомства из пятидесяти одной страны. Евростат координирует мероприятия в тридцати девяти из этих стран (включая Грузию и Украину) которые будут увязаны с глобальным процессом сопоставлений через программу сопоставлений Евростат. ОЭСР координирует мероприятия в двенадцати странах, включая Колумбию и Коста-Рику, которые были недавно переведены под эгиду ОЭСР из программы сопоставлений для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Российская

Федерация участвует как в программе сопоставлений СНГ, так и в программе сопоставлений ОЭСР. Предварительные региональные результаты по программе Евростат/ОЭСР будут готовы в последнем квартале 2019 года, а окончательные результаты будут опубликованы в последнем квартале 2020 года.

29. В течение отчетного периода в охваченном программой регионе состоялось три рабочих совещания: два страновых рабочих совещания Евростат (в марте 2017 года в Лиссабоне и в сентябре 2017 года в Хельсинки), а также совещание рабочей группы по вопросам ППС в ноябре 2017 года в городе Люксембург. Кроме того, в феврале и октябре 2017 года в целях обсуждения вопроса об участии Грузии и Украины в раунде 2017 года и прояснения методологических и организационных аспектов нынешнего раунда ПМС с обеими этими странами были проведены совещания.

Тихоокеанские острова

30. Участие стран региона тихоокеанских островов в раунде 2017 года еще не подтверждено. С целью выяснения того, смогут ли тихоокеанские острова при финансовой и технической поддержке со стороны правительства Австралии принять участие в раунде 2017 года (как это было в ходе осуществления раунда 2011 года), проводятся консультации с Австралийским статистическим бюро.

Исламская Республика Иран

31. В сентябре 2017 года в Стамбуле, Турция, состоялось совещание по вопросу об участии в раунде 2017 года Исламской Республики Иран. Цель состоит в том, чтобы обеспечить вовлечение Исламской Республики Иран в глобальную программу сопоставлений через ее участие в программе сопоставлений в Западной Азии.

С. Финансы

32. Оценочный совокупный объем бюджетных расходов на проведение мероприятий в рамках раунда 2017 года на глобальном и региональном уровнях (без учета национальных взносов) составляет 24,5 млн. долл. США. Эта сумма существенно меньше размера бюджета на мероприятия в рамках раунда 2011 года, который составил около 45 млн. долл. США. Бюджет и ресурсы, необходимые для проведения глобальных и региональных мероприятий в рамках ПМС, будут с течением времени сокращаться по мере того, как страны будут интегрировать обследования ППС в свои национальные статистические программы.

33. Работа по мобилизации средств для проведения раунда 2017 года началась в 2016 году. Ожидается, что финансовые взносы для покрытия совокупных расходов на осуществление глобальных и региональных программ в течение следующих трех лет поступят от Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ), Министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Евростат, ОЭСР и региональных банков развития, а также от учреждений-исполнителей. На глобальном уровне недофинансирование запланированных мероприятий составляет примерно 1 млн. долл. США, но для того, чтобы заполнить этот пробел, в настоящее время предпринимаются дополнительные шаги по мобилизации средств.

D. Меры по снижению уровня рисков

34. Проведение мероприятий в рамках раунда 2017 года и преобразование ПМС в постоянную программу сопряжены с рядом рисков, которые рассматриваются в нижеследующих пунктах.

Риски, связанные с участием стран

35. Несколько стран Африки, Азии и Западной Азии сталкиваются с нестабильностью геополитической ситуации, что мешает им участвовать в мероприятиях в рамках ПМС. Кроме того, страны Карибского региона переживают последствия смертоносных ураганов, что может привести к отсрочке мероприятий по проведению обследований. Хотя смягчение этих рисков представляет собой крайне трудную задачу, глобальные и региональные учреждения-исполнители привержены делу укрепления потенциала государств, находящихся в условиях нестабильности и конфликта, и они постоянно поощряют страны этих регионов для участия в мероприятиях по наращиванию потенциала, даже если у них нет возможностей для проведения обследований в рамках ПМС.

Риски, связанные со своевременностью мероприятий

36. Задержка с началом мероприятий в рамках раунда 2017 года в двух регионах подвергает риску общий график программных мероприятий и может привести к задержке с опубликованием глобальных результатов раунда 2017 года. Меры по смягчению рисков включают тщательный мониторинг соблюдения графика ПМС и прогресса во всех регионах и странах, а также устранение оперативных проблем путем наращивания технической помощи.

37. Ограниченность потенциала некоторых национальных учреждений в плане проведения мероприятий ПМС и недостаточность потенциала ряда региональных учреждений в плане оказания технической помощи и подготовки региональных результатов ПМС создают дополнительные риски с точки зрения своевременности публикации результатов раунда 2017 года. Например, не все страны проводят оценки ВВП, исчисляемые методом конечного использования. Для смягчения таких рисков региональным и глобальным учреждениям потребуются активизировать усилия по оказанию технической помощи в этой области. Кроме того, отсутствие технических экспертов с конкретной специализацией в некоторых областях (например, специалистов по вопросам валового накопления основного капитала или проведения подсчета результатов), представляет собой реальную проблему для некоторых региональных групп. В качестве одного из способов смягчения соответствующих рисков принимаются меры по оказанию помощи региональным группам путем привлечения специальных технических экспертов.

Риски, связанные с качеством данных и результатов

38. Низкое качество или ограниченная сопоставимость результатов ПМС со временем могут привести к снижению степени их пригодности и, следовательно, поставить под вопрос успех реализации Программы. На качество результатов могут влиять различные факторы, в том числе качество исходных данных и методов обработки данных, а также погрешности, возникающие при расчетах. Обеспечению сопоставимости результатов, полученных в рамках разных раундов ПМС, могут препятствовать изменения в методологиях и в составе стран-участниц. Например, по мере «миграции» стран из некоторых регионов в систему ОЭСР возникают очевидные трудности в плане сопоставления резуль-

татов за разные периоды времени. В качестве одной из мер по смягчению соответствующих рисков под эгидой Технической консультативной группы создаются специальные целевые группы, ответственные за проведение расчетов и оценку качества результатов до их публикации. Кроме того, в целях обеспечения сопоставимости результатов за разные периоды времени в рамках раунда 2017 года в существующие методологии не будет вноситься никаких значительных изменений.

Риски, связанные вопросами открытости данных

39. Ограничения в плане открытости данных ПМС могут подорвать полезность Программы в долгосрочной перспективе. В целях смягчения этого риска на уровне Совета управляющих и Межучрежденческой координационной группы проводятся обсуждения мер по повышению уровня публикаций по результатам ПМС, цель которых – добиться более высокой точности названий заголовков и изыскать возможности предоставления пользователям доступа к более подробным данным при соблюдении принципа конфиденциальности и с учетом ограничений, которые существуют в плане обеспечения качества данных.

Финансовые риски

40. Как отмечалось выше, мероприятия раунда 2017 года по-прежнему остаются недофинансированными, и для смягчения связанных с этим рисков в настоящее время предпринимаются шаги по мобилизации дополнительных средств. Кроме того, направление средств в страны в некоторых регионах весьма проблематично в силу длительности административных процедур или несоответствия некоторых стран предъявляемым к получателям финансовой помощи требованиям. Препятствия административного характера можно преодолеть только путем расширения региональных усилий по противодействию бюрократическим проволочкам и обеспечению своевременности перевода средств в страны.

Риски, связанные с факторами устойчивости Программы

41. Для обеспечения устойчивости ПМС как постоянной программы совершенно необходимо, чтобы деятельность в рамках ПМС была включена в регулярные программы работы как на национальном, так и на региональном уровнях. Специальная целевая группа, действующая под эгидой Технической консультативной группы, подготовит информационно-пропагандистский документ о полезности ПМС и данных о ППС для целей разработки политики, что вооружит главных статистиков более весомыми аргументами в пользу интеграции деятельности в рамках ПМС в программы работы их учреждений и поможет им добиться постоянного финансирования такой деятельности на национальном уровне. К региональным учреждениям-исполнителям также обращается настоятельный призыв включить деятельность в рамках ПМС в их регулярные программы работы в области экономической статистики.

IV. Программа научных исследований

42. В ходе работы своей сорок седьмой сессии в целях обеспечения сопоставимости данных за разные периоды, а также для обеспечения возможности подготовки динамических рядов достоверных данных по ППС Комиссия рекомендовала воздержаться от методологических изменений в контексте мероприятий раунда 2017 года. При этом Комиссия согласилась с тем, что необходимо разработать программу научных исследований, призванную направлять будущую де-

тельность в рамках Программы. В этой связи осенью 2016 года Межучрежденческая координационная группа рассмотрела программу исследований, одобренную Технической консультативной группой в мае 2017 года и поддержанную Советом управляющих в сентябре 2017 года.

43. Эта программа исследований включает изучение следующих 13 тем: а) компиляция динамических рядов достоверных данных ППС и методология проведения циклических обзоров; б) показатели ППС и статистика реальных расходов на жилищные услуги; в) корректировка показателей производительности труда в государственных структурах и в строительной отрасли; г) процедуры уточнения результатов и их увязки с глобальными результатами; д) качество и надежность показателей ППС; е) использование показателей ППС при формулировании стратегий на национальном и международном уровнях; ж) синергия между индексом потребительских цен (ИПЦ) и ПМС и субнациональные показатели ППС; з) показатели ППС в контексте экспортно-импортных операций; и) показатели ППС в строительной отрасли; й) показатели ППС в областях здравоохранения и образования; к) показатели ППС ПМС и оценка глобального уровня бедности; л) инновации в областях технологий и источников данных для измерения ППС; и м) методы учета различий в уровне качества продукции при расчете показателей ППС.

44. Для обеспечения своевременного получения результатов в рамках раунда 2017 года и во избежание перенапряжения ресурсной базы исследовательские проекты будут осуществляться в строгой последовательности. Поэтому реализация данной исследовательской программы рассчитана на продолжительный период 2017–2021 годов.

Целевые группы

45. Техническая консультативная группа занимается созданием целевых групп для проведения исследований по конкретным направлениям, которые определены в программе исследований ПМС, а также для содействия в проведении расчетов результатов мероприятий в рамках ПМС. В 2017 году были созданы три целевые группы.

46. Первое совещание целевой группы по руководящим принципам в отношении оперативной деятельности и оперативных процедур для стран было проведено 25 октября 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Участники обсудили ряд вопросов, поставленных перед целевой группой, в том числе переход на проведение циклических обследований цен, обеспечение синергии между ИПЦ и ПМС в целях улучшения пространственной и временной согласованности данных о ценах, а также проблематику субнациональных показателей ППС.

47. Первое совещание целевой группы по расчету показателей и компиляции динамических рядов достоверных данных ППС состоялось 26 октября 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Главными целями этого совещания были следующие: а) инициировать обсуждения по вопросу о компиляции динамических рядов достоверных данных ППС за промежуточный период; увязать промежуточные обновления региональных данных с программой глобальных сопоставлений; доработать процедуры уточнения результатов и их увязки с глобальными результатами; и обеспечить корректировку показателей производительности труда в государственных структурах и в строительной отрасли.

48. Первое совещание целевой группы по вопросам статистики жилищного сектора было проведено 27 октября 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия. В ходе работы совещания было инициировано обсуждение проблематики ППС в контексте статистики реальных расходов на жилищные услуги.

49. В 2018 году будут созданы три целевые группы, которые будут заниматься следующими вопросами: использование показателей ППС; применение показателей ППС при оценке уровня бедности; и качество и надежность показателей ППС. Первые совещания этих целевых групп запланированы на май 2018 года. Кроме того, в период 2019–2020 годов будут созданы еще четыре целевые группы по следующим вопросам: новые источники данных; статистика экспортно-импортных операций; статистика нерыночных услуг; и статистика строительной отрасли.

V. Обмен знаниями, информационно-пропагандистская деятельность и использование результатов

A. Международные конференции и семинары

50. В январе 2017 года в ходе работы научного симпозиума по вопросам международных сопоставлений, который проходил на базе Пекинского педагогического университета в Пекине, была учреждена Академия международных сопоставлений. Академия была основана совместно Национальным статистическим бюро Китая и Пекинским педагогическим университетом как символ важности участия Китая в осуществлении ПМС.

51. В феврале 2017 года Всемирным банком было организовано рабочее совещание для экономистов и статистиков Всемирного банка по вопросам бедности в мире и ПМС/ППС, которое прошло в Вашингтоне, округ Колумбия. Участники обсудили последние результаты, полученные в рамках Программы, и используемые методологии ПМС, а также вопросы нынешнего и будущего использования показателей ППС при оценке глобального уровня бедности. Кроме того, в апреле 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия, для обсуждения вопросов, касающихся политических исследований, был организован семинар по теме «Значимость проблемы бедности: будущее программы Всемирного банка по мониторингу глобального уровня бедности». На семинаре обсуждались международно признанная черта бедности, роль показателей ППС в оценке уровня бедности, дополнительные меры по борьбе с бедностью и другие смежные темы. Кроме того, в рамках недели совершенствования навыков оценки уровня бедности Всемирного банка в июле 2017 года в Вашингтоне, округ Колумбия, прошел семинар по работе с показателями ППС. Работе семинара содействовала Глобальная группа по Программе международных сопоставлений, которая представила план работы в рамках ПМС, методологию расчета ППС и информацию об использовании ППС для экономистов Всемирного банка, специализирующихся на вопросах, относящихся к борьбе с проблемой бедности.

52. В мае 2017 года в Эльтвилле на Рейне, Германия, состоялось пятнадцатое совещание Оттавской группы. Эксперты по индексам цен, включая сотрудников Глобальной группы по Программе международных сопоставлений, обсудили предстоящий пересмотр *Руководства по работе с индексом потребительских цен*; проблематику больших данных; вопросы, касающиеся данных сканирования; технологии извлечения данных из веб-страниц; а также другие вопросы, имеющие отношение к статистике цен.

53. В ходе работы шестьдесят первого Всемирного статистического конгресса Международного статистического института, состоявшегося в июле 2017 года в Марракеше, Марокко, были проведены три заседания по вопросам ПМС, на которых обсуждались существующие трудности и возможности, связанные с пре-

образованием ПМС в постоянную программу, а также проблематика субнациональных показателей ППС и их применения в странах с формирующейся рыночной экономикой.

54. Поскольку в 2018 году отмечается пятидесятилетняя годовщина учреждения ПМС, а также в целях повышения осведомленности о важности ее работы в ознаменование этого важного события будет организован ряд специальных мероприятий. В настоящее время ведется подготовка к проведению мероприятий по празднованию «золотого юбилея» во время работы сорок девятой сессии Комиссии, которая пройдет в марте 2018 года, а также во время второго совещания Технической консультативной группы, которое состоится в мае 2018 года. Всеобъемлющий перечень конференций и семинаров, размещен на веб-сайте ПМС по адресу <http://icp.worldbank.org>.

В. Области применения показателей паритета покупательной способности

55. Круг пользователей информации о ППС и исходных данных, подготавливаемых по линии ПМС, продолжает расширяться. Эти данные и информация используются для многих целей, начиная от проведения сопоставлений макроэкономических показателей и разницы в стоимости жизни и заканчивая научно-исследовательской работой по проблематике нищеты, неравенства, социального обеспечения и экономического роста, а также показателей, связанных с конкурентоспособностью, производительностью труда, торговлей и инвестициями.

56. В соответствии с рекомендацией, вынесенной Комиссией на ее сорок восьмой сессии, Глобальная группа Программы международных сопоставлений провела обследование использования данных ПМС и показателей ППС в материалах на английском языке, опубликованных за период с января 2015 года по ноябрь 2017 года. В результате этого обзора были выявлены 378 статей в научных публикациях и в публикациях средств массовой информации, 176 докладов и исследовательских работ и 19 блогов, в которых в аналитических целях были использованы данные о ППС. Эти публикации были посвящены таким вопросам, как рост и размер экономики (28 процентов), бедность (21 процент), стоимостная оценка валют (9 процентов), образование и здравоохранение (8 процентов), распределение доходов и неравенство (8 процентов), социальное обеспечение (5 процентов), торговля и инвестиции (5 процентов), энергетика и охрана окружающей среды (4 процента), занятость и производительность труда (4 процента), налогово-бюджетная политика и государственные расходы (3 процента), информационно-коммуникационные технологии (2 процента) и статистика цен (2 процента). Глобальная группа Программы международных сопоставлений непрерывно отслеживает использование показателей ППС и регулярно обновляет всеобъемлющий перечень областей применения результатов ПМС, размещенный на веб-сайте Программы. Ниже перечислены некоторые публикации, в которых были использованы показатели ППС.

57. Международный валютный фонд использовал показатели ППС в своей публикации, озаглавленной *World Economic Outlook: Subdued Demand: Symptoms and Remedies* (2016) («Перспективы мировой экономики: падение спроса: симптомы и пути решения проблемы» (2016 год)), которая посвящена, в частности, анализу взвешенных показателей объема производства и экономического роста сводных групп стран. В совместной публикации Всемирного банка и ОЭСР под названием *A Step Ahead: Competition Policy for Shared Prosperity and Inclusive Growth* (2017) («Шаг вперед: политика в области конкуренции и достижение все-

общего процветания и всеохватного роста» (2017 год)) данные о ППС использованы для аналитических целей. В этой публикации подчеркивается важность рыночной конкуренции, эффективного регулирования и политических мер в области конкуренции для достижения всеохватного экономического роста и всеобщего процветания. Данные о ППС также использованы для освещения темы о перспективах роста мировой экономики в публикации Всемирного банка, озаглавленной *Global Economic Prospects: A Fragile Recovery* (2017) («Перспективы мировой экономики: неустойчивое восстановление» (2017 год)).

58. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) использовала показатели ППС в своем докладе, озаглавленном *Income Inequality Trends in sub-Saharan Africa: Divergence, Determinants, and Consequences* (2017) («Тенденции в области неравенства доходов в странах Африки к югу от Сахары: расхождения, определяющие факторы и последствия» (2017 год)), главным образом для оценки показателей бедности и тенденций в области неравенства в странах Африки к югу от Сахары. В докладе Группы Всемирного банка, озаглавленном *East Asia and Pacific Cities: Expanding Opportunities for the Urban Poor* (2017) («Города Восточной Азии и Тихоокеанского региона: расширение возможностей для городской бедноты») (2017 год)), также использованы данные о ППС для оценки перспектив будущего снижения уровня бедности и сокращения масштабов неравенства в городах путем решения проблем, которые препятствуют обеспечению более широкого участия людей в жизни общества в этом регионе. Данные о ППС также широко используются в материалах информационного портала Всемирного банка по вопросам бедности и неравенства, который представляет собой всеобъемлющую платформу открытой информации, содержащую самые свежие данные, относящиеся к проблематике бедности, неравенства и всеобщего процветания.

59. В Докладе о мировом развитии 2018 года, озаглавленном *Learning to Realize Education's Promise* («Научиться пожинать плоды образования»), который посвящен вопросам образования, подчеркивается важность этой темы с точки зрения обеспечения благосостояния людей и достижения целей развития. При подготовке этого доклада широко использовались показатели ППС (особенно для иллюстрации взаимосвязи между уровнем расходов на образование и качеством знаний учащихся). В докладе Группы Всемирного банка по результатам оценки положения в секторе образования в Шри-Ланке, озаглавленном *"Sri Lanka Education Sector Assessment: Achievements, Challenges, and Policy Options"* (2017) («Оценка положения в секторе образования Шри-Ланки: достижения, проблемы, и варианты стратегий» (2017 год)), на основе данных о ППС было проведено сравнение показателей государственных расходов на образование и охвата услугами в области образования в этой стране с соответствующими показателями в других сопоставимых странах. В докладе Группы Всемирного банка, озаглавленном *"At a Crossroads: Higher Education in Latin America and the Caribbean"* (2017) («На перепутье: высшее образование в странах Латинской Америки и Карибского бассейна» (2017 год)), также были использованы показатели ППС, чтобы представить взгляд международного сообщества на вопрос об уровне расходов на высшее образование в этом регионе и использовать накопленный опыт в целях совершенствования системы высшего образования, эффективность которой имеет существенное значение для решения проблем экономического роста и обеспечения равенства в этом регионе.

60. В кратком докладе Группы Всемирного банка, озаглавленном *"Better spending, better care: a look at Haiti's health financing"* (2017) («Увеличение расходов — улучшение ухода за пациентами: финансирование здравоохранения в Гаити» (2017 год)), данные о ППС были использованы для оценки государствен-

ных расходов Гаити на здравоохранение. В докладе Всемирного банка под названием "Republic of Cameroon: Priorities for Ending Poverty and Boosting Shared Prosperity" («Республика Камерун: приоритеты в деле искоренения нищеты и стимулирования всеобщего процветания»), опубликованном в 2016 году, также были использованы показатели ППС для оценки расходов на здравоохранение в Камеруне в сравнении с другими сопоставимыми странами. При подготовке исследовательского доклада озаглавленного "The Influence of Income and Prices on Global Dietary Patterns by Country, Age, and Gender" («Влияние уровня доходов и цен на рацион питания в глобальном масштабе в разбивке по странам, возрастным группам и половой принадлежности»), который был опубликован в 2017 году, Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки в своем анализе опиралось на показатели ВВП и индексы уровня цен, относящиеся к соответствующим категориям продовольственных продуктов, взятые из результатов раунда ПМС 2011 года.

61. Кроме того, показатели ППС были использованы для расчета индекса развития человеческого потенциала, индекса развития человеческого потенциала с поправкой на неравенство и индекса развития с учетом гендерного фактора при подготовке публикации ПРООН, озаглавленной "*Human Development Report 2016: Human Development for Everyone*" («Доклад о развитии человеческого потенциала 2016: развитие человеческого потенциала для всех»). В докладе, который был опубликован в издании Группы Всемирного банка, известном как "Middle East and North Africa Economic Monitor" в 2017 году и был озаглавлен "The Economics of Post-Conflict Reconstruction in the Middle East and North Africa Region" («Экономические аспекты постконфликтного восстановления в регионе Ближнего Востока и Северной Африки»), оценка мер в области социального обеспечения в регионе проводилась на основе показателей ППС. В публикации Форума по вопросам развития стран Латинской Америки Группы Всемирного банка под названием "*Stop the Violence in Latin America: A Look at Prevention from Cradle to Adulthood*" («Положить конец насилию в Латинской Америке: вопросы превентивного воспитания – от колыбели до взрослого возраста») также использованы показатели ППС при расчете экономических потерь стран Латинской Америки, обусловленных насилием.

62. В докладе Группы Всемирного банка, озаглавленном "*Migrating to Opportunity: Overcoming Barriers to Labor Mobility in Southeast Asia*" (2017) («Миграция и новые возможности: преодоление барьеров, препятствующих мобильности рабочей силы в странах Юго-Восточной Азии» (2017 год)), в результате анализа факторов, препятствующих мобильности трудовых ресурсов в странах Юго-Восточной Азии, сделан вывод о том, что коэффициент корреляции между ВВП на душу населения в пересчете по ППС и показателями оттока трудовых ресурсов выше в случае трудовых мигрантов из стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), чем в случае мигрантов из стран, не входящих в АСЕАН. Аналогичным образом, в "TCdata 360" (<https://tcdata360.worldbank.org/>) — новой открытой интерактивной платформе Всемирного банка, предоставляющей данные по торговле и конкурентоспособности — используются данные о ППС при расчете динамических показателей для выявления тенденций, включая показатели, относящиеся к результатам экономической деятельности, социально-экономическим аспектам, климатической конкурентоспособности и электронной торговле. В первом номере публикации Всемирного банка под названием "*Global Investment Competitiveness Report 2017/2018: Foreign Investor Perspectives and Policy Implications*" («Доклад о глобальной конкурентоспособности инвестиций 2017/2018: Перспективы для иностранных инвесторов и последствия для политики» (2018 год)) содержатся результаты анализа факторов, определяющих объем прямых иностранных инвестиций, и влия-

ния таких инвестиций на экономическое развитие; при проведении этого анализа в качестве инструмента для измерения привлекательности экономики принимающих стран для инвесторов были использованы показатели ППС. Данные о ППС также использовались при расчете показателей производительности труда для совместной публикации Африканского банка развития, Группы Всемирного банка и Всемирного экономического форума, озаглавленной "The Africa Competitiveness Report 2017: Addressing Africa's Demographic Dividend" («Доклад 2017 года по вопросам о конкурентоспособности в странах Африки: использование африканского демографического дивиденда»).

63. В рамках деятельности по достижению нескольких целей в области устойчивого развития тоже используются показатели ППС. Например, при работе над достижением цели 7 «Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» показатели ППС применяются при расчете показателей энергоемкости, которые указывают на то, сколько энергии необходимо затратить для производства одной единицы ВВП. Оценочные показатели энергоемкости, представленные в двух докладах Всемирного банка, озаглавленных "Uzbekistan — Systematic country diagnostic" («Узбекистан — оценки в рамках систематических диагностических исследований по странам») и "Ukraine — Systematic country diagnostic: Toward Sustainable Recovery and Shared Prosperity" («Украина — оценки в рамках систематических диагностических исследований по странам: путь к устойчивому восстановлению и всеобщему процветанию»), тоже рассчитывались на основе показателей ППС. При подготовке докладов Всемирного банка, озаглавленных "Guinea-Bissau — Turning challenges into opportunities for poverty reduction and inclusive growth" («Гвинея-Бисау — превращение существующих проблем в возможности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению инклюзивного роста») и "Colombia — Systematic country diagnostic" («Колумбия — оценки в рамках систематических диагностических исследований по странам»), данные о ППС использовались для оценки воздействия выбросов CO₂ на окружающую среду. Данные о ППС также использовались при подготовке доклада Всемирного банка об анализе экологической ситуации в Грузии, озаглавленного "Georgia — Country environmental analysis: institutional, economic, and poverty aspects of Georgia's road to environmental sustainability" («Грузия — страновой анализ экологической ситуации: влияние фактора бедности и институциональных и экономических аспектов на продвижение Грузии по пути к достижению экологической устойчивости»).

64. Потребность в субнациональных показателях ППС также растет, и в настоящее время в различных странах осуществляются соответствующие проекты. В частности, такие проекты реализуются в следующих странах: Вьетнам, Индия, Объединенные Арабские Эмираты, Филиппины и Южная Африка. Субнациональные показатели ППС обеспечивают национальные директивные органы важным инструментом, который позволяет сравнивать показатели в различных регионах страны, а также помогают им достичь четкого понимания существа проблем, что позволяет им принимать взвешенные и эффективные стратегические решения. Субнациональные показатели ППС часто используются для корректировки установленного на национальном уровне показателя черты бедности наряду с выявлением различий в стоимости жизни в разных регионах страны. Данные о ППС также могут использоваться для установления размера минимальной заработной платы и оценки уровня неравенства доходов в разных регионах.

С. Курс электронного обучения и учебные материалы

65. Разработка курса электронного обучения под названием «Основы анализа показателей паритета покупательной способности» завершена. Этот курс состоит из 5 разделов и 17 модулей, охватывающих широкие темы, относящиеся к ППС. В число таких тем входят следующие: понятия и определения; требования, предъявляемые к данным; методология; проведение расчетов; и сферы применения показателей ППС. Этот интерактивный курс предназначен для широкой аудитории, включая директивные органы, международные организации, научных работников, студентов и представителей общественности, которые желают расширить свои познания в области работы с ППС. Этот курс будет предлагаться в рамках Интернет-городка открытого обучения Всемирного банка, который представляет собой онлайн-ресурс для тех, кто заинтересован в повышении квалификации. Этот курс будет официально опубликован в 2018 году примерно в то же время, когда будет проходить сорок девятая сессия Комиссии.

66. Глобальная группа Всемирного банка по Программе международных сопоставлений выпустила новый учебный видеофильм о ПМС. В этом видеофильме содержатся учебные материалы, предназначение которых — помочь зрителям понять многоаспектность сопоставления показателей ВВП, ВВП на душу населения и уровня цен в экономике стран мира на основе результатов раунда ПМС 2011 года. Это пособие представляет собой продолжение первого учебного видеофильма о ПМС, в котором на основе результатов ПМС описываются структура мировой экономики и соответствующее распределение населения. Оба учебных пособия размещены на веб-сайте ПМС по адресу <http://www.worldbank.org/en/programs/icp>.

Д. Веб-сайт и информационный бюллетень

67. В рамках своих непрекращающихся усилий по поощрению использования показателей ППС Глобальная группа Программы международных сопоставлений создала в апреле 2017 года новый вебсайт ПМС. Этот новый веб-сайт представляет собой обширную библиотеку, в которой насчитывается более 1100 файлов, содержащих общий обзор Программы и ее истории, структуры ее управления, результатов программных мероприятий и их использования, применяемой методологии и программы исследований ПМС. На сайте также размещены доклады ПМС, учебные пособия, видеоматериалы, информационные бюллетени и ссылки на статьи в средствах массовой информации, академические и научно-исследовательские работы, а также на важнейшие публикации, в которых использованы данные и результаты ПМС.

68. Глобальная группа недавно переименована свой ежеквартальный информационный бюллетень, который теперь выходит под названием «Ключевые аспекты ПМС». Благодаря новой удобной для пользователей платформе, которая включает перевод бюллетеня на разные языки, бюллетень продолжает предоставлять информацию, охватывающую вопросы управления ПМС, деятельность по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистскую работу, а также самые свежие новости, касающиеся использования данных ПМС и показателей ППС. С последним выпуском информационного бюллетеня и его предыдущими номерами можно ознакомиться на веб-сайте ПМС.

Е. Брошюры и плакаты

69. Ознакомительная брошюра, озаглавленная «Основы анализа показателей паритета покупательной способности», была опубликована в апреле 2017 года. В этой брошюре вниманию общей аудитории предлагается базовая информация о показателях ППС. В начале 2018 года должна выйти еще одна брошюра, которая будет посвящена ПМС и проводимым в ее рамках мероприятиям. Кроме того, в настоящее время идет работа по подготовке двух плакатов-диаграмм. На первом плакате будут отображены исторические вехи развития Программы, а на втором — сферы применения показателей ППС.

VI. Заключение

70. Работа в рамках раунда Программы 2017 года проводится во всех регионах, и осуществляются различные мероприятия, посвященные вопросам управления, создания потенциала, научных исследований и информационно-пропагандистской деятельности. Однако еще предстоит решить ряд задач и устранить определенные проблемы. Задержки со сбором данных в некоторых регионах — это реальность, создающая угрозу нарушения согласованного графика проведения мероприятий и подготовки результатов в рамках Программы. Однако в связи с существованием некоторых проблем открываются и определенные возможности. На своей сорок восьмой сессии Комиссия настоятельно призвала участвующие страны интегрировать мероприятия ПМС в их регулярные программы работы и бюджеты. Очевидно, что для облегчения достижения этой цели необходимо довести до сведения государственных директивных органов информацию о том, как данные ПМС могут быть использованы при разработке национальных стратегий. В этой связи в рамках различных совещаний и информационно-пропагандистских мероприятий, о которых говорится в настоящем докладе, а также в ряде тем исследовательской программы ПМС уделяется особое внимание важности показателей ППС и связанной с ними деятельности по разработке стратегий. Глобальные, региональные и национальные учреждения-исполнители сохраняют приверженность делу смягчения всех видов рисков для обеспечения решения ближайшей задачи успешного проведения раунда 2017 года, а также для достижения долгосрочной цели преобразования ПМС в устойчивую и постоянно действующую программу.
