



## 统计委员会

## 第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程\* 项目 4(b)

供参考的项目：性别统计

## 性别统计

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定及以往惯例提交，概述了秘书处经济和社会事务部统计司和性别统计机构间专家组最近在全球性别统计方案下开展的活动。性别统计机构间专家组在本报告中介绍了性别平等证据与数据项目执行工作的最新情况，包括从性别视角编制资产所有权和创业统计数据的准则草案的完成情况；概述了如何修正性别平等最低指标集，使其与全球可持续发展目标指标框架保持一致。本报告还汇报了性别统计机构间专家组第十一次会议的组织工作。最后，本报告概述了专家组和统计司为加强性别数据而在全全球性别统计方案下开展的活动。请统计委员会注意在性别统计方面正在开展的工作和今后的优先事项。

\* E/CN.3/2018/1。



## 一. 引言

1. 本报告介绍了秘书处经济和社会事务部统计司和性别统计机构间专家组 2017 年为履行统计委员会第 42/102、44/109 和 48/109 号决定所列的该委员会要求所开展的工作，包括以下方面：(a) 制订编制和使用性别统计的方法准则，包括性别平等证据与数据项目下资产所有权和创业的计量方法，并提供培训和援助，以加强各国为决策编制和传播性别统计数据的能力；(b) 维护和更新性别平等最低指标集，<sup>1</sup> 并使其与有关性别平等分析的全球可持续发展目标指标保持一致；(c) 作为全球性别统计方案的协调机制，为此除其他外召集性别统计机构间专家组的年度会议。此外，本报告概述了统计司和性别统计机构间专家组为在国家和国际两级加强性别数据正在开展和计划开展的工作。

## 二. 从性别视角编制资产所有权和创业统计数据的准则

2. 2017 年，统计司在性别平等证据与数据项目<sup>2</sup>下，继续制订从性别视角编制资产所有权和创业统计数据的准则。如提交统计委员会第四十八届会议的秘书长报告<sup>3</sup>所述，准则是与国家和国际统计和性别问题专家<sup>4</sup>广泛协商进程的结果，准则的基础是在七个国家<sup>5</sup>测试和试点不同方法的成果。准则向各国统计机构和政策制定者提供收集、处理、分析和传播资产所有权个人层面数据方面的指导，为下列四类政策问题提供依据：(a) 促进增强妇女权能；(b) 促进妇女就业；(c) 了解生计；(d) 减少贫穷和脆弱性。准则规定了在家庭调查中采用从性别视角计量资产所有权的概念、定义和数据要求，并为规划、组织和实施住户调查以及在具有国家代表性的住户调查中附加一个关于资产所有权的模块或增加一套关于资产所有权最低标准的问题提供指导。准则草案已提交统计委员会第四十八届会议，而且最新版一旦定稿，将通过性别平等证据与数据项目的专门门户网站在网上传播。

3. 2017 年 11 月，统计司与联合国粮食及农业组织(粮农组织)协作，在罗马举办了一次研讨会，主题是从性别视角编制资产所有权统计数据的方法。近 50 名

---

<sup>1</sup> 统计委员会商定了性别平等最低指标集，作为国家编制和国际汇编性别统计数据的指南(委员会第 44/109 号决定)。性别平等最低指标集最新的国家一级数据可上网查询：<http://genderstats.un.org>。

<sup>2</sup> 性别平等证据与数据项目是统计司和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的一项联合举措，旨在加快改进各国编制有意义和高质量性别统计数据能力的现有工作。

<sup>3</sup> 见 E/CN.3/2017/11。

<sup>4</sup> 专家包括国家统计局、学术界、亚洲开发银行(亚行)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、经济合作与发展组织(经合组织)和世界银行的成员。此外，性别平等证据与数据项目得到了性别统计机构间专家组的指导。

<sup>5</sup> 格鲁吉亚、马尔代夫、墨西哥、蒙古、菲律宾、南非和乌干达。

专家参加了该研讨会，包括 28 名来自国家统计局的专家。研讨会涵盖了准则概述的主要建议，包括：如何界定资产的所有权，要审视一系列权利(记录的所有权以及让与权)；收集数据的建议资产清单，重点突出优先资产和其他资产；资产估值的问题；通过自行报告或自行声明进行数据收集而非代理数据的理由，因为从户主那里收集代理数据虽然是许多国家的标准做法，但这种做法可能会低估妇女和男子的资产所有权；数据收集战略；抽样设计建议办法，其中侧重于家庭选择；与对资产所有权和控制权进行性别平等分析相关的建议数据分析和指标。计划 2017 年 12 月与亚洲开发银行(亚行)和粮农组织协作，在马尼拉为亚洲国家举行类似的研讨会。

4. 从性别视角编制创业统计数据的准则是性别平等证据与数据项目的另一项成果，它提出了一个概念框架，指导如何就妇女和男子创业收集一致、可比和相关的数，以全面说明创业成果中的性别差量，即创业参与和企业绩效。该准则有望帮助决策者了解产生这些差量的主要单个因素和关联因素，包括成为企业家的动机、愿望、资源和限制。

5. 2017 年，统计司继续综合统计界和其他利益攸关方的技术投入，将其纳入资产所有权准则，然后再敲定准则。关于创业的准则将受益于国际劳工组织(劳工组织)就如何顾及当前就业情况国际分类修订工作提出的建议，尤其是关于如何从企业家口中清点和减少“非独立订约人”的建议，这些建议将提交给 2018 年 10 月的第二十次国际劳工统计师会议。关于创业的准则预计将于 2017 年底前作为一份技术报告定稿。

6. 性别平等证据与数据项目已延至 2018 年底，以推广准则，并对国家统计局人员进行关于如何根据各自国情变通和落实提议的统计概念和方法的培训。计划 2018 年与各区域委员会和其他利益攸关方协作，分别在非洲、亚洲和拉丁美洲举行三次国家统计局区域会议。2018 年，对于有意从性别视角收集资产所有权数据的国家，项目组也将继续提供特设技术援助。

### 三. 性别平等最低指标集和全球可持续发展目标与性别平等有关的指标

7. 性别平等最低指标集由性别统计机构间专家组确定，统计委员会在 2013 年通过的第 44/109 号决定中商定，将其作为国家编制和国际汇编性别统计数据的指南。2014 年推出了最低指标集的第一个数据平台，<sup>6</sup> 设有让用户探寻所有一级指标<sup>7</sup> 数据和元数据的功能。2016 年开发的一个新平台提升了浏览速度，改

<sup>6</sup> 性别平等最低指标集可在线查阅：<http://genderstats.un.org>。

<sup>7</sup> “一级指标”这一名词是指概念明确、具有国际公认定义而且各国定期编制的指标。“二级指标”是指概念明确、具有国际公认定义但各国尚未定期编制的指标。“三级指标”是指需要制订国际标准的指标。

善了数据查询和探寻、数据可视化和解读的功能。截至 2017 年底，该平台传播了一级和二级所有 45 项数量指标和 11 项质量指标的数据，涉及教育、就业、保健、妇女和女童人权、公共生活和决策等领域。

8. 选择性别平等最低指标集所依据的主要标准是，指标应针对《北京行动纲要》及近期作出的其他国际承诺所确定的核心政策关切问题。随着《2030 年可持续发展议程》的通过，性别统计机构间专家组设立了全球性别统计和指标数据库咨询小组，目的是审查全球可持续发展目标指标框架，以确定与性别平等最低指标集的潜在差异。初步评估突出了可持续发展目标与性别平等分析相关的大约 80 项指标。

9. 2017 年，全球性别统计和指标数据库咨询小组进一步从性别视角审查了可持续发展目标指标，并提议对性别平等最低指标集进行有选择性的修改，从而使两个指标集协调一致，同时仍使性别平等最低指标集与《北京行动纲要》保持一致。咨询小组仅考虑全球可持续发展目标指标框架中现有指标，并同意尽量减少对最低指标集的拟议变动，以确保时间序列的一致性，特别是对那些几年来一直利用该专题集的国家来说。

10. 2017 年 10 月举行的性别统计机构间专家组第十一次会议上提出了评估，结果，最低指标集与可持续发展目标与性别平等有关的指标之间有 23 项指标匹配，包括认定为完全相同(在定义和概念方面是同一指标)的 8 项指标；认定为相似(人口或分类层面存在差异)的 12 项指标；认定为相关(涉及同一或类似的主题和(或)地区)的 3 项指标。全球性别统计和指标数据库咨询小组在审查最低指标集期间，还确定了 3 项缺少用于制定方法的数据和计划的三级指标，决定进一步调查取代这些指标的可能性。<sup>8</sup>

11. 由于需要进一步讨论可能取代上述 3 项三级指标事宜，商定咨询小组将继续协商一年。咨询小组的最后建议将提交给 2018 年举行的性别统计机构间专家组会议。

#### 四. 性别统计机构间专家组第十一次会议

12. 2017 年 10 月 30 日和 31 日，统计司在罗马举行了性别统计机构间专家组第十一次会议，会议由粮农组织主办。大约 60 名性别统计数据专家参加了会议，包

<sup>8</sup> 缺少用于制定方法的数据和(或)计划的最低指标集指标包括：(15) 按性别分列年龄在 25 至 49 岁之间，家中有 3 岁以下儿童和没有儿童人员的就业率(劳工组织)；(16) 3 岁以下儿童中有正规照料的儿童比例(经合组织)；(19) 按户主性别分列的能够获得大众媒体服务(电台、电视、因特网)的住户比例(国际电信联盟)。咨询小组提出了以下可能的替代指标，但有待进一步讨论：(1) 可持续发展目标指标 5.6.1 即 15 至 49 岁妇女中就性关系、使用避孕药具和生殖保健问题自己做出知情决定的比例(联合国人口基金会(人口基金))；(2) 计量妇女与环境之间关系的一项指标(将由联合国环境规划署(环境署)提出)；(3) 亲密伴侣间凶杀案的指标(可持续发展目标指标 16.1.1 的一部分)，作为杀害女性的替代指标(联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室))。

括来自 27 个国家统计局、<sup>9</sup> 4 个区域委员会、<sup>10</sup> 12 个国际组织<sup>11</sup> 以及国际自然保护联盟等方面的 31 名专家。会议由芬兰统计局主持，统计司担任专家组秘书处。

13. 会议期间，与会者审查和讨论了在计量与监测全球可持续发展目标指标相关的性别平等关切问题具体领域方面的方法制定工作，如：从性别视角计量普遍享有性健康和生殖健康以及生殖权利；计量家庭内部的权力和决策；计量性别与环境之间的联系；计量暴力侵害妇女行为；在国家一级监测是否存在性别平等的法律框架，并监测将性别平等观点纳入预算编制；从性别视角计量资产所有权。会议还以日本、印度和意大利分享的经验为基础，评估和讨论了各国在从性别视角计量和监测可持续发展目标方面的做法。最后，会议还讨论了关于实现性别平等以及增强所有妇女和女童的权能的可持续发展目标 5 下指标的数据分类层面和类别，<sup>12</sup> 以便促进可持续发展目标各项指标机构间专家组正在进行的相关工作流；商定了对性别平等最低指标集的部分修正(详情见上文第三节)。

14. 性别统计机构间专家组商定了 2018 年度工作方案，包括以下内容：

(a) 统计司作为秘书处，将把性别统计机构间专家组门户网站与非洲经济委员会、欧洲经济委员会和西亚经济社会委员会维护的区域性别统计网上学习和工具箱门户网站链接起来；

(b) 欧洲经济委员会、联合国环境规划署和世界银行将向性别统计机构间专家组报告：今后为进一步制订关于家庭内部权力和决策、性别与环境之间关系以及个人层面贫困的计量方法而采取的行动；

(c) 世界卫生组织将向性别统计机构间专家组报告计量暴力侵害妇女行为机构间小组的工作，包括统一将特定暴力行为发生率用于国际估值和全球监测工作的统计数据问题；

(d) 统计司将反映性别平等最低指标集商定的变动，以便使指标集与全球可持续发展目标指标框架保持一致；

(e) 全球性别统计和指标数据库咨询小组将继续讨论拟对性别平等最低指标集中的 3 项指标进行取代事宜，并向专家组报告讨论情况；

<sup>9</sup> 孟加拉国、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、科特迪瓦、埃及、芬兰、格鲁吉亚、加纳、印度、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、马尔代夫、墨西哥、蒙古、摩洛哥、菲律宾、摩尔多瓦共和国、南非、乌干达、越南和津巴布韦。

<sup>10</sup> 非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及西亚经济社会委员会。

<sup>11</sup> 亚行、粮农组织、劳工组织、经合组织、环境署、联合国教育、科学及文化组织统计研究所、人口基金、儿基会、联合国毒品和犯罪问题办公室、妇女署、世界卫生组织和世界银行。

<sup>12</sup> 专家组审查并同意下列可持续发展目标指标的层面和类别：5.2.1、5.2.2(年龄组和发生地点)；5.4.1(年龄组和地点)；5.a.1(农业土地保有制度类型)。

(f) 性别统计机构间专家组将就可持续发展目标与性别平等相关的指标的数据分类层面和类别继续开展工作，供可持续发展目标各项指标机构间专家组审议；

(g) 性别统计机构间专家组将提供意见，协助在日本举办 2018 年全球性别统计论坛；

(h) 2018 年将召开性别统计机构间专家组第十二次年度会议。

## 五. 下一步行动

15. 2018 年，统计司和性别统计机构间专家组在全球性别统计方案下的工作将包括：专家组第十一次会议商定的活动，包括与可持续发展目标指标和数据分类相关的活动；根据性别平等证据与数据项目开展的活动；在联合国发展账户第十批项目<sup>13</sup>资源中统计和数据方案性别统计和指标部分下开展的活动。该方案的这一部分将注重在以下方面加强各国的统计能力：更好地利用现有数据和通报性别指标；在用时和暴力侵害妇女行为等选定领域编制性别统计数据；了解环境和气候变化等新出现领域涉及性别平等的内容。

16. 2018 年，统计司将与日本政府(总务省和内阁厅)以及相关国际机构和发展伙伴协作，在日本组织和举行性别统计机构间专家组第十二次会议暨第七届全球性别统计论坛。

17. 最后，统计司将与来自国家、区域及国际机构和学术界的专家协作，将根据《用时统计所列活动国际分类》和其他商定方法，启动更新联合国编制用时统计准则的研究。该准则将提供采用创新办法收集用时数据的选择。

## 六. 总结和结论

18. 请统计委员会注意到统计司和性别统计机构间专家组 2017 年开展的工作和 2018 年计划开展的工作。

---

<sup>13</sup> 发展账户第十批项目涵盖 2016 年至 2019 年期间。统计和数据方案是一个综合项目，侧重于加强国家统计系统，就可持续发展目标进行计量、监测和报告。该方案由 10 个实体联合执行：统计司、环境署、联合国贸易和发展会议、毒品和犯罪问题办公室、联合国人类住区规划署、欧洲经济委员会、非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和西亚经济社会委员会。