



## 统计委员会

## 第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程\* 项目4(a)

供参考的项目：人口统计

## 人口统计

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告系根据经济及社会理事会第2017/228号决定和以往惯例编写，介绍了联合国秘书处经济和社会事务部统计司在人口统计领域开展的活动。概述了2020年世界人口和住房普查方案在过去一年的执行情况，其中着重关注为本轮人口和住房普查目的，编制和宣传关于人口和住房普查使用电子数据收集技术的新编准则的情况。介绍了与宣传民事登记和生命统计一整套国际统计标准订正本有关的活动，以及关于民事登记、生命统计和身份管理系统的运作和管理手册的编写情况。还介绍了通过《人口统计年鉴》调查问卷收集人口统计数据的情况以及移民统计数据问题专家组会议的概况。

请统计委员会注意这一报告。

\* E/CN.3/2018/1。



## 一. 引言

1. 本报告系根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定和以往惯例编写，介绍了秘书处经济和社会事务部统计司在人口统计领域开展的活动。

## 二. 2020 年世界人口和住房普查方案

2. 2020 年世界人口和住房普查方案获得了统计委员会第四十六届会议批准和经济及社会理事会第 2015/10 号决议的认可。该方案表明已认识到人口和住房普查是进行有效的发展规划和客观决策、特别是在《2030 年可持续发展议程》的背景下进行规划和决策的主要数据来源。该方案旨在确保每个会员国在 2015-2024 年期间进行至少一次人口和住房普查，并尽可能全面统一地传播由此取得的人口和住房普查统计数据。

3. 在这个背景下，统计司着手修订和更新人口和住房普查的主要国际统计标准，即《关于人口和住房普查的原则和建议》，统计委员会第四十六届会议通过了对这套建议的第三次修订。

4. 在这些原则和建议以及《人口和住房管理普查手册》修订本(其完成情况已报告统计委员会第四十八届会议)的基础上，统计司在世界银行和联合国人口基金(人口基金)的支持下，分别于 2017 年 3 月在卢萨卡、2017 年 5 月在尼日利亚拉各斯和 2017 年 6 月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆，组织和举办了三期主题为“2020 年世界人口和住房普查方案：国际标准和当代技术”的讲习班，非洲讲英语和葡萄牙语的国家参加了讲习班。

5. 考虑到 2020 年一轮的人口和住房普查(2015-2024 年)在发挥当代技术作用方面将大不相同，主要是使用平板电脑和利用因特网进行自查，统计司与联合国各区域委员会密切协调，着手编写《关于人口和住房普查使用电子数据收集技术的准则》，2018 年 1 月在开罗举行工作组会议审议并商定了该准则的最终草案。《准则》被设计为在线、活的文件，将随国家经验和 2020 年一轮普查期间进一步阐述而更新。《准则》的张贴之时就是统计委员会第四十九届会议举行之时。

6. 统计司与人口基金和美国人口普查局合作，正在通过国际人口普查协调委员会协调有关人口和住房普查的活动，国际人口普查协调委员会每年至少召开两次会议。

7. 统计司将按以往几轮普查惯例，为所有各区域组织讲习班，推广经修订的原则和建议及其他方法材料。详细时间表、主题事项以及参与国和伙伴信息将在 2020 年世界人口和住房普查方案网站上定期张贴公布。

### 三. 《关于生命统计系统的原则和建议第三次修订版》的执行情况

8. 根据统计委员会第四十五届会议核可的《关于生命统计系统的原则和建议第三次修订版》以及 2017 年 2 月举行的关于民事登记和生命统计系统管理和评价的专家组会议记录，统计司完成了向委员会第四十八届会议宣布的《民事登记和生命统计系统：管理、运行和维护手册》的修订工作。随后，统计司设计和举办了区域讲习班，介绍和推广经修订的一套国际标准以及民事登记、生命统计和身份管理系统的运作情况。2017 年 10 月在波哥大为南美洲国家和 2017 年 11 月在河内为东南亚和东亚国家举办了讲习班。讲习班介绍了一门新编制的课程，旨在培训统计人员、民事登记员、公共卫生干事和身份管理专业人员制定全面模式，以确保生命事件的登记、定期可靠生命统计数据的制作和身份管理系统之间互通。统计司将继续组织讲习班，针对世界所有区域推广经修订的关于对民事登记、生命统计和身份管理系统运作采取整体办法的原则、建议和其他方法材料。

9. 统计司已经开始编制另外三个方法成果，具体如下：(a) 统计司正在编制《民事登记和生命统计质量和完成情况评估准则》，旨在阐述质量评估的两个维度——质量保证体系和程序评价以及数据质量评估——包括介绍国家在这方面的做法；《准则》旨在成为在线、活的文件，将定期更新；(b) 《民事登记和生命统计系统手册：制定法律框架》现行版本是 20 年前发行的，因此，统计司编制了一份该手册修订本带注释的大纲，在亚洲开发银行的支持下，在 2017 年 7 月在马尼拉举行了关于民事登记、生命统计和身份管理系统的法律框架的技术研讨会，研讨会上提出并讨论了该大纲。在这个大纲的基础上，目前正在编写《手册》的修订版；以及(c) 《民事登记和生命统计系统：发展信息、教育和宣传手册》的现行版本也是 20 年前发行的；因此，统计司正在对其进行修订，特别是考虑到与开展登记生命事件必要性宣传和有关现代方法和技术。

10. 统计司继续担任全球民事登记和生命统计小组的秘书处，并维护相关网站，介绍小组各成员在改进民事登记和生命统计方面开展的活动。该小组讨论了小组成员开展的各种项目和方案，从而确保采取协调一致方式并采用国际标准和建议。

### 四. 通过《人口统计年鉴》调查问卷收集统计数据

11. 统计司每年收集、汇编和公布世界所有国家和地区的官方人口和社会统计数据。数据是通过发送到各国统计局的一套年度和普查调查问卷收集的。收集的数据提及人口分布和组成会使用若干特点，包括城市和城市群的人口、生育率、死亡率、结婚率、年度移民流动、按照人口普查提供的移民存量、家庭特点、住房

特点、经济特点和教育水平。传统的传播形式是自 1948 年以来每年出版的《人口统计年鉴》文献集。<sup>1</sup>

12. 以下概述是关于提交给统计委员会第四十八届会议的文件的最情况，重点是从各国统计局收集的生命统计数据的可用性，以《2016 年人口统计年鉴》、也就是所出最新版年鉴中公布的每一生命事件主要数据集的可用性加以衡量。<sup>2</sup>本报告附件载有一份表格，按提交《2016 年人口统计年鉴》所公布数据的国家或地区数目在世界国家或地区总数中所占百分比，列示了每个所列数据集的可用性

13. 总体而言，生命统计的可用性以在提交有关数据的世界国家或地区总数中所占的百分比加以衡量。对《2016 年人口统计年鉴》所列生命统计而言，可用性如下(按降序排列)：按住在城市或农村分列的活产情况(72%)；按住在城市或农村分列的死亡情况(70%)；按母亲年龄和儿童性别分列的活产情况以及按年龄和性别分列的死亡情况(各为 64%)；按住在城市或农村分列的结婚情况(56%)；按新郎和新娘年龄分列的结婚情况(46%)；按住在城市或农村分列的婴儿死亡情况(53%)；按年龄和性别分列的婴儿死亡情况(46%)；按住在城市或农村分列的离婚情况(49%)；按父亲年龄分列的活产情况，按住在城市或农村分列的晚期死胎情况(各为 37%)；合法人工流产情况(26%)；按妇女年龄分列的合法人工流产情况(21%)。

14. 如《2016 年人口统计年鉴》所述，全世界约四分之三的国家或地区已向联合国提交了关于全部出生和死亡情况的总体统计数据。不过，在引入年龄等更多变量后，而且对于生命统计其他列举单位如胎儿死亡而言，这一份额持续下降。

## 五. 与移民统计有关的活动

15. 《2030 年可持续发展议程》和其他最近关于国际移民的全球政策文件，包括《关于难民和移民的纽约宣言》，呼吁提供及时和适合目的的移民数据和统计资料。2017 年 6 月，统计司在纽约组织和举办了关于在《2030 年议程》背景下改进移民数据的专家组会议，并讨论了缺乏全面移民统计数字问题。专家们确定了移民统计方面的现有空白，并就收集、汇编和传播数据以及改善国际移民统计的方法编制、协调和能力建设提出了一些建议。

16. 特别是专家们同意采取步步为营的方式来界定移民身份，以监测可持续发展目标的实施情况。作为第一步，可按照国家惯例，不论其法律地位，把移民身份归类为：(a) 本国出生的和外国出生的人；和(b) 公民和非公民(包括无国籍人员)。此外，还请各国按照其他相关变量分列数据，以编制全面的移民统计数字。根据今后技术改进，专家们还商定了一部分与移民相关的可持续发展目标指标，以指

<sup>1</sup> 《人口统计年鉴》各版本可查阅 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/dyb/dyb2.htm>。人口统计数据，特别是人口和住房普查数据，还在 UNdata 门户在线逐步公布：<http://data.un.org/>。

<sup>2</sup> 报告时间(2017 年 11 月)。到本报告于 2018 年 3 月提交统计委员会之时，《2016 年人口统计年鉴》将可获取。

导优先制定衡量移民相关可持续发展目标指标的方法，并协助各国为这些指标编制数据。将就如何编制与移民有关的可持续发展目标指标的数据制定方法准则，重点关注是数据分类。<sup>3</sup>

17. 统计司还将启动 2018-2021 年期间题为“在《2030 年议程》背景下收集和使用国际移民数据”的发展账户项目的第十一部分。该项目将由统计司牵头，并与联合国人口司、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织(移民组织)合作。以上第 16 段所述的专家组会议与会者要求提交的编制与移民有关的可持续发展目标指标的准则将是该项目的主要成果之一。该项目还包括亚洲和拉丁美洲国家在落实移民统计国际标准和编制与移民有关的可持续发展目标指标的数据方面的能力建设活动。

18. 统计司将与经济合作与发展组织、移民组织和联合国人口司合作，组织将于 2018 年 1 月 15 日和 16 日在巴黎举行的第一个国际移民统计论坛。论坛将调动政治学、经济学、人口学、发展、地理空间科学、社会学、统计学和信息技术等一系列学科的专业知识，旨在探索创新方式以测量人口流动，编制及时统计数据，与不同利益攸关方和观点形成协同效应，从而帮助提高全球对移民现象的认识。

---

<sup>3</sup> 移民相关指标清单可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations\\_FINAL.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2017/new-york--egm-migration-data/EGM%20Recommendations_FINAL.pdf)。

## 附件

## 生命统计的可用性

	国家数目	百分比
<b>生育力</b>		
按住在城市或农村分列的活产情况	172	72
按母亲年龄和儿童性别分列的活产情况	153	64
按父亲年龄分列的活产情况	87	37
<b>胎儿死亡率</b>		
按住在城市或农村分列的后期死胎情况	89	37
合法的人工流产情况	62	26
按妇女年龄分列的合法人工流产情况	49	21
<b>婴儿死亡率</b>		
按住在城市或农村分列的婴儿死亡情况	127	53
按年龄和性别分列的婴儿死亡情况	110	46
<b>总体死亡率</b>		
按住在城市或农村分列的死亡情况	166	70
按年龄和性别分列的死亡情况	152	64
<b>结婚率和离婚</b>		
按住在城市或农村分列的结婚情况	134	56
按新郎和新娘年龄分列的结婚情况	110	46
按住在城市或农村分列的离婚情况	116	49

资料来源：《2016年人口统计年鉴》。