

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3(р) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика, связанная со старением, и
дезагрегированные по возрасту данные**Доклад Соединенного Королевства Великобритании
и Северной Ирландии о статистике, связанной со
старением, и дезагрегированных по возрасту данных****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и прошлой практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о статистике, связанной со старением, и дезагрегированных по возрасту данных. Поскольку доля мирового пожилого населения продолжает увеличиваться, необходимость повышения качества информации о старении населения и ее анализа становится насущной. Кроме того, для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и выполнения обещания, что никто не будет забыт, требуются своевременно поступающие и достоверные данные по всем возрастным группам. В докладе содержится обзор сложных задач, связанных с данными о пожилых людях, и выдвигается предложение о создании новой именуемой по названию города группы — Тичфильдской группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным, для рассмотрения вопросов выработки концепции, методологии и инструментов в сферах статистики, связанной со старением, и дезагрегированных по возрасту данных. Тичфильдская группа будет способствовать разработке международных стандартов и методов сбора статистической информации, связанной со старением, и дезагрегированных по возрасту данных (а также опираться на эти данные), путем изучения и развития достигнутых успехов и привлечения специалистов из различных стран, а также из международных, научных и некоммерческих кругов, занимающихся вопросами, имеющими отношение к статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным. Важную роль будет играть также задействование экспертных знаний частного сектора об

* E/CN.3/2018/1.



инновационных подходах, включая большие данные, при использовании и представлении статистической информации, связанной со старением, и дезагрегированных по возрасту данных. Статистической комиссии предлагается высказать свои соображения относительно предложения о создании группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным, и ее возможного круга ведения.

Доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о статистике, связанной со старением, и дезагрегированных по возрасту данных

I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, которая включает в себя 17 целей в области устойчивого развития, изложен всеобщий план действий по достижению устойчивого развития в его социальных, экономических и экологических аспектах на комплексной основе. Повестка направлена на обеспечение осуществления прав человека всех людей в любом возрасте. В ней зафиксировано обещание никого не забыть и охватить в первую очередь самых обездоленных. Это требует учета особых прав и потребностей всех людей, в том числе оставшихся без внимания групп населения, таких как пожилые женщины и мужчины, и уязвимых подгрупп пожилого населения.

2. Поскольку доля мирового пожилого населения продолжает расти, необходимость повышения качества информации и анализа старения населения становится насущной. Для эффективной реализации целей в области устойчивого развития и выполнения обещания никого не забыть требуются соответствующие данные по всем возрастам и по всему спектру задач, поставленных в рамках целей устойчивого развития. Подготовка к старению населения является неотъемлемым элементом реализации комплексной Повестки дня на период до 2030 года — с особым упором на цели в области устойчивого развития, связанные с искоренением нищеты, хорошим здоровьем, гендерным равенством, достойной работой, уменьшением неравенства, устойчиво развивающимися городами и мирными и инклюзивными обществами. Старение населения, представляющее собой одну из важнейших глобальных тенденций, влияющую на все регионы, отражает одно из главных достижений в области развития человека; отчасти оно является результатом улучшения условий жизни и здоровья, повышения продолжительности жизни и снижения уровня смертности (Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2007 год; Организация Объединенных Наций, 2017 год).

3. Общеизвестно, что содействие и участие всех людей имеет существенное значение для устойчивого развития. Это касается как пожилых людей, так и представителей других возрастных групп. Многие пожилые женщины и мужчины уже вносят существенный вклад во все аспекты жизни, в том числе в формальном и неформальном секторах занятости, а также на семейном и общинном уровнях — путем выполнения неоплачиваемой работы и их участия в процессах принятия решений. Другие лица этой категории не могут вносить подобный вклад или же сталкиваются с серьезными препятствиями в осуществлении своих прав на участие в общественной жизни, в частности с предубеждениями против пожилых людей, которые ограничивают их самостоятельность и способность участвовать в различных областях индивидуальной, семейной и общинной жизни. Совершенствование статистических систем обеспечит более глубокое понимание различных форм участия и текущего и потенциального вклада пожилых людей в жизнь своих семей, общин и всего общества.

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

4. В Мадридском международном плане действий по проблемам старения² и Политической декларации³, принятых международным сообществом на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения в апреле 2002 года, впервые в истории признается, что старение населения «сильно отразится на всех сторонах индивидуальной, общинной, национальной и международной жизни». В Мадридском плане действий, в частности, подчеркивается, что научные исследования, сбор и анализ данных играют важную роль в поддержке разработки политики и программ, что является одним из главных приоритетов для национальных правительств и международной помощи. В разделе III Плана действий, касающемся осуществления и контроля, подчеркивается необходимость продолжения исследований, особенно в развивающихся странах, в целях сбора и анализа данных с учетом возрастных и гендерных факторов, с тем чтобы предоставить важнейшие сведения, необходимые для разработки эффективной политики. После принятия Плана действий в ходе ряда сессий Генеральной Ассамблеи звучал призыв к международному сообществу и системе Организации Объединенных Наций «поддерживать национальные усилия по финансированию инициатив в области проведения исследований и сбора данных по вопросам старения» (см., например, резолюцию 69/146 Ассамблеи, пункт 38).

5. В резолюции WHA69.3, в которой шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла Глобальную стратегию и План действий по проблемам старения и охраны здоровья, Ассамблея конкретно просила Генерального директора «оказывать техническую поддержку государствам-членам», с тем чтобы «укреплять системы сбора, анализа, использования и интерпретации данных по проблеме здорового старения с течением времени» (пункт 4 (1)) и «поддерживать научные исследования и инновации в целях укрепления здорового старения» (пункт 4 (8)). Решительный призыв к активизации измерения, мониторинга и исследований в интересах сохранения здоровья в пожилом возрасте выражен в цели 5 Стратегии.

6. Кроме того, в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию⁴, принятой на Конференции в Каире 13 сентября 1994 года, и в рамках связанных с ней процессах обзора системе Организации Объединенных Наций рекомендуется устранять существующие пробелы в данных, в том числе касающихся старения населения и положения пожилых людей, а также оказывать поддержку странам по их просьбе в решении проблемы старения населения на национальном уровне.

7. Факты говорят сами за себя: согласно последним демографическим оценкам и прогнозам (Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2017 год), в настоящее время насчитывается 962 миллиона человек в возрасте 60 лет или старше, что составляет 13 процентов мирового населения. В то время как Азия занимает первое место в мире по численности населения в возрасте 60 лет и старше (549 миллионов человек), наиболее высокая доля населения этой возрастной группы наблюдается в Европе (25 процентов). Старение населения, как известно, возникает в результате двух демографических явлений: увеличения продолжительности жизни и снижения уровня рождаемости. Благодаря успехам в системах общественного здравоохранения большинства стран ожидаемая продолжительность жизни будет продолжать расти, в силу чего будет

² Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), глава I, резолюция 1, приложение II.

³ Там же, приложение I.

⁴ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

увеличиваться число пожилых людей. В странах с низким или падающим уровнем рождаемости доля пожилых людей также будет быстро возрастать. Число людей в возрасте 60 лет и старше, согласно прогнозам, в 2030 году достигнет 1,4 миллиарда и составит более 16 процентов мирового населения. Ожидается, что к 2030 году доля лиц пожилого возраста составит 30 процентов населения в Европе, 26 процентов — в Северной Америке, 20 процентов — в Океании, 17 процентов — в Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне и 6 процентов — в Африке.

8. Хотя международное сообщество и признало наличие этих глобальных демографических сдвигов, мало сделано для того, чтобы содействовать признанию того факта, что пожилые женщины и мужчины составляют столь же многообразную возрастную группу, как и любая другая. Поэтому их не следует объединять в одну возрастную группу людей в возрасте 60 лет и старше на основе предположения о том, что внутри этой группы существуют одни и те же возрастные, гендерные и прочие социально-экономические и демографические характеристики. Для того чтобы лучше понимать проблемы и возможности, перед которыми стоят пожилые люди, и оценивать экономические, социальные, медицинские и культурные условия их жизни, необходимо развивать систематический анализ данных, дезагрегирование данных и подходы и методологии для сбора данных, чтобы заполнить эти пробелы в данных и фактических сведениях на основе уже проделанной работы, включая, например, Рекомендации по статистике, связанной со старением (сентябрь 2016 года), подготовленные Целевой группой по статистике, связанной со старением, Европейской экономической комиссии. Кроме того, крайне важно улучшить понимание гендерных и городских/сельских аспектов жизни пожилых людей, поскольку социальные, экономические, медицинские и культурные факторы влияют на пожилых женщин и мужчин по-разному.

9. Необходимы скоординированные действия национальных статистических управлений, с тем чтобы устранить эти пробелы в фактических данных, а также обеспечить наличие дезагрегированных по возрасту данных в различных областях. Важно, чтобы эта работа проводилась в таких концептуальных рамках, которые позволяют увязать политический и аналитический контекст и тем самым обеспечить, чтобы данные и анализ были нацелены на решение сложных задач стратегического характера, связанных со старением населения. Без этих мер существует риск того, что разнообразный опыт пожилых людей останется незамеченным, что за этими данными не будут различимы конкретные подгруппы пожилых людей и что будет существовать разрыв между наличием данных и способностью проводить предметный анализ в поддержку разработки основанной на фактах политики и принятия соответствующих решений.

II. Проблемы, касающиеся данных о старении и дезагрегированных по возрасту данных

10. Большое число показателей целей в области устойчивого развития касается дезагрегирования по возрасту или решения конкретных возрастных проблем, однако значительная часть имеющихся данных, полученных на основе обследований (особенно, но не только в развивающихся странах), не охватывает различные возрастные группы. Если такие данные и существуют, то из-за несогласованности возрастной разбивки и малого объема выборки для более старших возрастов эти данные не являются сопоставимыми или достаточными для мониторинга целей. Кроме того, из-за отсутствия возрастной стандартизации могут

возникнуть неверные представления. В развитых странах значительной проблемой является нехватка данных о пожилых людях, проживающих в специальных учреждениях. Из-за такого рода проблем трудно отслеживать воздействие программ в области развития на протяжении полного жизненного цикла. Еще одна проблема заключается в том, чтобы надлежащим образом отразить данные о вкладе (экономическом и неэкономическом) пожилых людей, который зачастую бывает неясным. Деагрегирование по возрасту и деагрегирование данных в области пересечения таких параметров, возраст, пол, инвалидность, местонахождение, а также других характеристик имеют решающее значение для разработки программ, которые помогут людям вырваться из межпоколенческой нищеты. Без улучшения данных о старении возрастает риск того, что неравенство будет усугубляться и что наиболее уязвимые и маргинализированные группы будут исключены из процесса развития.

11. Соответствующие статистические проблемы касаются следующего:

- база знаний и доступность данных;
- недостаточная изученность имеющихся данных о пожилых людях, например: возможно, что сейчас данные на пожилых людей собираются, но не анализируются или не публикуются, или не размещаются в открытом доступе, особенно в тех случаях, когда они рассредоточены по различным учреждениям;
- в настоящее время значительная часть имеющихся данных по итогам обследований не включает различные возрастные группы и имеющиеся данные не деагрегированы по возрасту в более старших возрастных группах, а если и деагрегированы, то непоследовательно;
- отсутствие последовательных данных по всем возрастам, касающихся конкретных тем, представляющих интерес в контексте показателей целей в области устойчивого развития;
- недостаточность представляемых данных в области пересечения таких параметров, как возраст, пол, инвалидность, местоположение и других соответствующих аспектов неравенства, особенно в отношении пожилых людей;
- достигнутый в последние годы прогресс в области статистики по гендерным вопросам и вопросам инвалидности не привел к повышению степени доступности данных о старении. Данные не собираются стандартизированным и систематическим образом по ключевым темам, таким как экономическая независимость, насилие, злоупотребления и пренебрежительное отношение к пожилым людям, деменция, распространение ВИЧ/СПИДа и обеспечение ухода. Это особенно справедливо в отношении развивающихся стран, но также и для многих развитых стран и стран с переходной экономикой;
- отсутствие однородных и сопоставимых данных по итогам обследований;
- многие обследования домашних хозяйств не охватывают старшие возрастные группы: так, например, демографические обследования и обследования состояния здоровья населения или обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки распространяются только на лиц в возрасте до 49 лет (женщины) и 52 лет (мужчины), поскольку они ориентированы на конкретную подгруппу населения более молодого возраста. При проведении других обследований, таких как обследования трудовых ресурсов, в ряде стран деагрегирование показателей ограничивается возрастом 65 лет и старше;

- обследования, которые проводятся в рамках Исследования критериев оценки уровня жизни Всемирного банка, потенциально представляют собой богатые источники данных, поскольку в них собираются данные о здоровье, демографических факторах и экономической деятельности пожилых людей. Вместе с тем эти обследования не используются в полном объеме для анализа уровня жизни пожилого населения. Вопросники, которые используются в рамках Исследования критериев оценки уровня жизни, в меньшей степени стандартизированы, чем вопросники демографических обследований и обследований состояния здоровья населения, что дополнительно усложняет международные сопоставления;
- стандарты и методологии для получения недостающей информации непосредственно от пожилых людей с помощью таких инструментов, как обследования домашних хозяйств, не существуют, например, в отношении однородности данных по имеющимся возрастным группам из страновых и межстрановых источников;
- в различных странах проводится ряд специализированных обследований по вопросам старения, а также продольные исследования по вопросам старения, например, в Мексике — исследование по вопросам здравоохранения и старения, Бразилии — продольное исследование состояния здоровья и благополучия пожилых людей, Китае — продольное исследование по вопросам здоровья, старения и выхода на пенсию, Индии — продольное исследование по вопросам старения и Индонезии — обследование по вопросам семейной жизни. Все они являются важными источниками информации, необходимой для понимания процессов старения и жизненного цикла. Следует поощрять и другие страны к разработке и реализации этих специализированных видов исследований, и необходимо оказывать им помощь в этом отношении;
- сведения о пожилых людях, проживающих вне традиционных домашних хозяйств (например, живущих в учреждениях или бездомных), редко фиксируются в базах данных, и зачастую единственным источником информации об этих группах служат итоги переписи населения;
- доступность, охват и использование административных данных и данных учета населения и статистики естественного движения населения во многих странах ограничены;
- стандартная медицинская информация, полученная из учреждений системы здравоохранения, таких как медицинские центры и больницы, недостаточно используется и недостаточно интегрирована в национальную систему статистики, несмотря на потенциальную широту и глубину этой информации в том, что касается охраны здоровья пожилых людей;
- регистрация смертей, включая информацию о причинах смерти, хотя и имеет в некоторых странах весьма широкий охват, все же не носит повсеместный характер;
- что касается административных данных, то могут существовать проблемы, касающиеся охвата и дефиниций; например, охват пожилых людей, живущих за пределами традиционных домохозяйств, может быть ограниченным;
- проблемы, связанные с комбинированием различных источников данных;
- правовые и административные проблемы с доступом к различным источникам данных (например, административных данных, больших данных и данных по частному сектору);

- технические трудности, включая отсутствие уникальных идентификаторов, возникающие при попытках сочетать различные источники.

12. Эти проблемы означают, что, хотя цели в области устойчивого развития охватывают пожилых людей и предусматривают дезагрегирование данных по возрасту, полу, инвалидности и другим значимым показателям неравенства, существует опасность того, что если мы будем полагаться на сегодняшние данные, то к 2030 году мы так и не сможем в полной мере понять то, как живут пожилые люди — например, какое число пожилых людей живет в нищете, сколько престарелых мужчин и женщин страдают от жестокого обращения, сколько из них заботится о других и сколько работает. Требуются согласованные усилия национальных статистических управлений и международного сообщества, направленные на разработку и распространение инструментов, необходимых для содействия сбору, анализу и представлению данных по проблемам старения.

13. Наличие данных и статистики о пожилых людях позволит странам более точно отслеживать положение пожилых людей на этапе осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных и региональных планов действий. Кроме того, эти эмпирические сведения будут помогать правительствам, а также двусторонним и многосторонним партнерам в области развития, в планировании ключевых стратегических мероприятий и программ поддержки развития и связанной с этим деятельности. Государства обязаны защищать право человека не подвергаться дискриминации и его право на равное обращение. Подготовка дезагрегированных данных (например, по возрасту, полу, инвалидности и местоположению) является элементом приверженности правам человека.

III. Предложение

14. В целях решения этих проблем на более официальной и систематической основе собрался широкий круг заинтересованных сторон для того, чтобы мобилизовать ресурсы, сформировать партнерство и скоординировать усилия, призванные стандартизировать подходы к повышению степени доступности статистики, связанной со старением, и дезагрегированных по возрасту данных.

15. В мае 2016 года Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства организовало резонансную международную конференцию с участием партнеров из организаций гражданского общества, правительств и многосторонних организаций, в ходе которой был разработан план действий Министерства «Дезагрегирование данных: лучшие данные для лучшей жизни»⁵. План действий Министерства нацелен на мобилизацию активной поддержки со стороны партнеров из числа правительств, организаций гражданского общества и многосторонних организаций в рамках международного сообщества, занимающегося вопросами развития, с тем чтобы расширить существующую статистическую архитектуру для дезагрегирования данных. Достижение полного дезагрегирования по всем социальным группам, предусмотренного глобальными целями в области устойчивого развития, будет сложной и долгосрочной задачей. Одна из ключевых рекомендаций, изложенных в плане, заключается в формальном закреплении поступательного движения, заданного на конференции в мае 2016 года, посредством создания группы, именуемой по названию города (которая будет представлять доклады Статистической комиссии), по

⁵ URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/582315/Data-disaggregation-action-plan-Jan-2017.pdf.

вопросам дезагрегирования данных по возрасту и данных, связанных со старением; цель этой группы будет состоять в том, чтобы документировать, совместно использовать и, в случае необходимости, разрабатывать инструменты, методы и стандарты, призванные послужить основой для дезагрегирования данных по возрасту и сбора данных, связанных со старением.

16. На полях прошедшего в январе 2017 года Всемирного форума по данным Организации Объединенных Наций группа заинтересованных сторон, состоявшая из представителей национальных статистических управлений, организовала проведение параллельного мероприятия, в ходе которого, отметив важную роль вопросов старения в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, она согласилась с необходимостью создания официального механизма поддержания связей между странами, с помощью которого они могли бы учиться друг у друга и совместно разрабатывать стандартные подходы к дезагрегированию данных по различным аспектам старения и заполнению пробелов в данных, связанных со старением.

17. На сорок восьмой сессии Статистической комиссии в марте 2017 года Национальное статистическое управление Соединенного Королевства представило предложение о создании именуемой по названию города Тичфильд группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным для утверждения на сорок девятой сессии Комиссии.

18. На параллельном мероприятии, проведенном в рамках сорок восьмой сессии Статистической комиссии и под руководством директора Национального статистического управления, присутствовало около 50 участников, включая представителей 19 национальных статистических управлений, которые проявили большой интерес к созданию предлагаемой группы, именуемой по названию города. На этом параллельном мероприятии был представлен проект круга ведения предлагаемой именуемой по названию города группы, который был подготовлен неофициальной группой заинтересованных сторон⁶ в консультации с заинтересованными национальными статистическими управлениями. Участники обсудили потенциальные приоритетные области деятельности предлагаемой группы, именуемой по названию города, и рекомендовали ей вносить вклад в работу Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, в частности по вопросам дезагрегирования данных и взаимосвязей, и помогать в выработке понимания последствий демографических тенденций для достижения этих целей. Они отметили важный вклад гражданского общества, научных кругов и других заинтересованных сторон.

19. С 22 по 24 августа 2017 года в Винчестере (Соединенное Королевство) состоялся технический семинар по вопросу о предлагаемой именуемой по названию города группе, в котором приняло участие более 50 представителей национальных статистических управлений⁷, системы Организации Объединенных

⁶ Эта неофициальная группа поддержки была создана по инициативе Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства, Статистического органа Соединенного Королевства и организации «ХелпЭйдж Интернэшнл» при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Отдела социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

⁷ Национальные статистические управления Бразилии, Венгрии, Дании, Камеруна, Канады, Китая, Колумбии, Республики Корея, Соединенного Королевства, Филиппин, Чили и Южной Африки.

Наций, других международных организаций, организаций гражданского общества и научных кругов. Участники этой встречи обменялись знаниями и опытом в отношении основных вопросов дезагрегированных по возрасту данных и статистики, связанной со старением, и предприняли усилия для достижения консенсуса относительно целей, организации, мероприятий, ожидаемых результатов и графика работы предлагаемой группы, именуемой по названию города.

20. В преддверии технического семинара были направлены приглашения во многие национальные статистические управления, в том числе в те из них, которые проявили интерес и/или приняли участие в параллельных мероприятиях, проводившихся в рамках Всемирного форума по данным в январе 2017 года и сорок восьмой сессии Статистической комиссии в марте 2017 года. После проведения семинара неофициальная группа установила контакты со всеми заинтересованными национальными статистическими управлениями. В результате к группе присоединился еще ряд национальных статистических управлений, которые участвовали в составлении настоящего доклада.

21. Предлагаемой группе, именуемой по названию города, следует обеспечить, чтобы любое предложение о развитии статистики, связанной со старением, или дезагрегирования данных по возрасту соответствовало тем программным приоритетам, которые могут получить максимальную пользу от повышения степени доступности данных и повышения качества статистической информации. После проведения широких консультаций с национальными статистическими управлениями и другими заинтересованными сторонами были определены в качестве актуальных следующие программные статистические приоритеты и задачи:

- данные, необходимые для разработки стратегий устойчивого развития, направленных на расширение прав и возможностей пожилых людей;
- статистические данные, отражающие взаимосвязь между многочисленными аспектами жизни пожилых людей с учетом их потребностей, предпочтений и прав;
- данные, которые отражают многообразие и неравенство пожилых людей и условий, в которых они живут;
- распространение сведений о проблемах и возможностях, связанных со старением, как они отражены в информации, доступной для ключевых заинтересованных сторон и общественности;
- предоставление информации, которая помогает демонстрировать участие пожилых людей в экономической и общественной жизни и устойчивом развитии для всех.

22. В целях решения этих приоритетных задач необходимо разрабатывать концептуальные рамки для статистики, связанной со старением, которые могут использоваться для содействия формулированию политики и принятию решений. Кроме того, необходимо распространять данные о положении и опыте пожилых людей, дезагрегировать данные по возрасту, с тем чтобы можно было эффективно анализировать жизненный цикл, и обеспечивать доступность данных о пожилых людях для содействия анализу их многообразного опыта и обеспечения того, чтобы из вида не были упущены подгруппы.

23. Новая именуемая по названию города Тичфильдская группа по статистике, связанной со старением (Тичфильдская группа), будет заниматься вопросами разработки понятий, методологии и инструментов, касающихся данных о старении и статистических данных, дезагрегированных по возрасту. Тичфильдская группа будет содействовать разработке международных стандартов и методов

сбора данных о старении и статистических данных, дезаггегированных по возрасту (а также будет опираться на эти стандарты и методы), путем изучения и распространения существующих достижений и путем привлечения специалистов из различных стран, а также из международных, научных и некоммерческих кругов, занимающихся вопросами статистики, связанной со старением. Большое значение будет также иметь применение экспертных знаний в области инновационных подходов к использованию и представлению данных, включая большие данные. Статистическая комиссия на своей сорок пятой сессии постановила создать Глобальную рабочую группу Организации Объединенных Наций по использованию больших данных для целей официальной статистики, с тем чтобы продолжать изучение преимуществ и проблем, связанных с большими данными, включая потенциал для мониторинга и отчетности по целям в области устойчивого развития. Важно будет обеспечить, чтобы Глобальная рабочая группа включила вопрос старения в свою повестку дня. Существуют также организации частного сектора, которые специализируются на использовании и анализе больших данных в целях поддержки работы правительств и гражданского общества и знания и опыт которых могут быть использованы.

24. Тичфильдская группа изучит данные и статистику в важнейших областях в той части, в которой они связаны со старением и дезаггегированием данных по возрасту. К ним могут относиться расширение экономических прав и возможностей и гарантирование доходов, грамотность и образование на протяжении всей жизни, здравоохранение и долгосрочный уход, насилие, гендерное равенство, социальная интеграция, участие в общественной жизни и организация жизни пожилых людей. После того, как данная группа сформируется, будет согласована ее сфера охвата с учетом рекомендаций Мадридского международного плана действий по проблемам старения (2002 год) и более недавних стратегий, одобренных государствами-членами, таких как Рекомендации Европейской экономической комиссии по статистике, связанной со старением (2016 год), и Глобальная стратегия и план действий ВОЗ по проблемам старения и охраны здоровья на 2016–2020 годы, а также требования Повестки дня на период до 2030 года.

25. Кроме того, с учетом широкой компетенции Статистической комиссии и ее групп, именуемых по названиям городов, Тичфильдская группа будет сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися конкретными аспектами статистики, связанной со старением, такими как здоровье, инвалидность, управление, права человека и гендерная проблематика. Тичфильдская группа будет также стремиться участвовать в важной работе, связанной с проведением в 2020 году Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда.

IV. Цели

26. Общая цель предлагаемой Тичфильдской группы заключается в разработке стандартизированных инструментов и методов подготовки данных с разбивкой по возрасту и данным, связанных со старением, а также в том, чтобы поощрять к выполнению этой задачи страны и играть при этом ведущую роль в деле разработки и пропаганды новых стандартов и методологий. Будут рассматриваться существующие проблемы и пробелы в данных по вопросам старения. Если говорить более конкретно, то Группа будет стремиться к достижению следующих целей:

- проведение и содействие проведению оценок на глобальном, региональном и национальном уровнях, касающихся важнейших императивов политики

по вопросам старения и их статистических требований, включая оценку существующих и новых источников данных и пробелов в статистических расчетах;

- поощрение общего понимания основной концепции старения путем разработки концептуальной основы для статистики, связанной со старением;
- разработка руководящих принципов и тематических исследований по статистике, связанной с возрастом, согласованных стандартов и стандартизированных методов сбора, обработки и анализа данных, связанных со старением;
- выявление и поощрение передовой практики для обмена информацией, оценки качества и использования административных данных и данных учета населения и статистики естественного движения населения, связанных со старением;
- содействие проведению обзора и анализа осуществления и мониторинга целей в области устойчивого развития с точки зрения мер, связанных с возрастом, в рамках и в течение сроков, установленных Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

27. В конечном счете, посредством обеспечения большей доступности и более глубокого изучения данных и статистики, связанных со старением, Тичфильдская группа будет содействовать достижению следующих результатов в области развития:

- более совершенные и согласованные статистические расчеты и распространение информации о жизненном цикле, что обеспечит возможность формирования основанной на фактических данных политики по вопросам старения;
- повышение степени информированности сотрудников директивных органов и специалистов-практиков по вопросам развития о важности программы действий в области старения и содержащегося в Повестке дня на период до 2030 года обещания никого не забыть и охватить в первую очередь самых обездоленных;
- обеспечение более широкой доступности инструментов и руководящих принципов для наращивания потенциала и содействия пониманию вопросов старения и принятию по ним решений.

V. Деятельность

28. Для достижения вышеизложенных целей Тичфильдская группа сосредоточит свои усилия на документировании передового опыта и разработке стандартизированных рекомендаций и подходов к поддержке дезагрегирования данных по возрасту на протяжении всего жизненного цикла и к подготовке статистической информации, связанной со старением, для национальных статистических управлений. Эта деятельность будет включать разработку понятийного аппарата, методологию расчетов и распространение данных, связанных со старением. В ходе своей работы Тичфильдская группа будет использовать различные руководства и указания по конкретным аспектам статистического мониторинга возраста и старения, разработанные различными заинтересованными сторонами, включая членов Группы.

29. Если предложение о создании Тичфильдской группы будет принято, то будет разработан официальный план работы и предложение по этому вопросу будет вынесено на рассмотрение на пятидесятой сессии Статистической комиссии в 2019 году. Ожидается, что этот план работы будет включать в себя следующее:

- разработка концептуальных и аналитических рамок по статистике, связанной со старением, на основе подхода, ориентированного на жизненный цикл (включая аналитический документ о независимости пожилых людей, их участии в общественной жизни и вкладе в нее);
- разработка механизма/инструмента для проведения базовой оценки/сбора учетной информации и реализации экспериментальных страновых проектов с охватом существующих и новых источников данных, оценки потенциала производителей и пользователей, политических императивов, статистических потребностей и пробелов в статистических расчетах и с выявлением заинтересованных сторон — пользователей данных, связанных со старением;
- Выявление ситуаций, в которых существуют ограничения по возрасту, и, где это возможно, вынесение рекомендаций по их устранению, в том числе анализ затрат и выгод от отмены таких ограничений
- разработка платформы для обмена информацией;
- подготовка и пропаганда во взаимодействии с национальными статистическими управлениями свода руководящих принципов, охватывающих тематические исследования по вопросам надлежащей практики, указания относительно действий в различных условиях, методологию измерения жизненного цикла (ошибки выборки и ошибки репрезентативности), типовые вопросы, методы редактирования и условного исчисления, подготовку потенциальной статистики по старению, увязку наборов данных, анализ данных по малым районам, осведомленность о законодательных и политических рамках, доступность данных, анализ (особенно в рамках жизненного цикла), распространение сборников по передовой практике, качественные методы для улучшения количественного анализа и согласование стандартов и определений, связанных с возрастом;
- оценка рамок целей в области устойчивого развития, которая внесет вклад в работу Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, связанную с дезагрегированием данных, и показателями достижения этих целей, связанным со старением;
- проведение перспективного анализа, в том числе в сотрудничестве с пользователями данных, в целях выявления тенденций в обществе и будущих вопросов, которые окажут влияние на статистику, связанную со старением.

30. В плане работы будет изложен график осуществления вышеуказанной деятельности, с тем чтобы она приносила пользу на протяжении всего срока существования Тичфильдской группы.

VI. Организация работы

31. Председательствовать в Тичфильдской группе будет Национальное статистическое управление Соединенного Королевства. Управление будет предоставлять Группе секретариатские услуги, включая разработку коммуникационной стратегии и стратегии мобилизации ресурсов. Стратегическое руководство бу-

дет обеспечивать руководящий комитет, в состав которого будут входить Национальное статистическое управление, другие национальные статистические управления, входящие в Тичфильдскую группу, и представители многосторонних организаций, гражданского общества и научных кругов. Руководящий комитет будет действовать в духе равноправного партнерства между его членами и будет оставаться открытым для приема новых членов из других национальных статистических управлений.

32. Тичфильдская группа будет вести свою работу на основе проведения личных встреч, включая технические совещания (один раз в год); проведения совещаний целевых групп и электронных дискуссионных форумов по конкретным темам, с назначенными членами из числа сотрудников национальных статистических управлений и других участников Группы, в том числе из организаций гражданского общества; подготовки документов на заказ; а также путем обеспечения представительства и обмена информацией на конференциях и мероприятиях по вопросам возраста и старения. Национальные статистические управления могут оказывать помощь Председателю путем выполнения руководящих функций в целевых группах, созданных для рассмотрения конкретных вопросов и поставленных целей.

33. Первое заседание Тичфильдской группы предлагается провести в первой половине 2018 года. Предлагается также создать Группу на пятилетний срок — на период с 2018 по 2023 год, — после чего будет проведен обзор в целях оценки целесообразности дальнейшего сохранения Группы.

34. Группа будет отчитываться о своей работе перед Статистической комиссией на ее сессиях в 2019, 2021 и 2023 годах. Ожидается, что результаты будут достигаться поэтапно на протяжении всего срока действия Тичфильдской группы.

35. Эта модель нацелена на использование успешных видов практики, применяемых уже существующими группами, именуемыми по названиям городов.

VII. Вопросы для обсуждения

36. **Комиссии предлагается высказать свои мнения относительно предложения о создании Тичфильдской группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным и ее предлагаемого круга ведения (см. приложение).**

Приложение

Предлагаемый круг ведения Тичфильдской группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным

A1. Предлагаемая Тичфильдская группа по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным (Тичфильдская группа), которая будет официально учреждена Статистической комиссией на ее сорок девятой сессии в марте 2018 года, имеет целью внести вклад в установление международных стандартов и методов сбора статистических данных и данных по основным аспектам старения, а также дезагрегированных по возрасту данных на протяжении всего жизненного цикла, а также сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися конкретными аспектами статистики по вопросам старения и возраста.

A2. Общая цель предлагаемой Тичфильдской группы заключается в разработке стандартизированных инструментов и методов подготовки как данных, дезагрегированных по возрасту, так и данных, связанных со старением, а также в том, чтобы поощрять к выполнению этой задачи страны и играть при этом ведущую роль в деле разработки и распространении новых стандартов и методологий. В рамках этой деятельности будут рассматриваться существующие проблемы и пробелы в данных по вопросам старения.

A3. Конкретные цели Тичфильдской группы заключаются в следующем:

- проведение и содействие проведению оценок на глобальном, региональном и национальном уровнях, касающихся важнейших современных императивов политики и статистических требований, включая оценку новых источников данных и пробелов в статистических расчетах;
- поощрение общего понимания основной концепции старения путем разработки концептуальной основы для статистики, связанной со старением;
- разработка руководящих принципов и тематических исследований по статистике, связанной с возрастом, согласованных стандартов и стандартизированных методов сбора, обработки и анализа данных, связанных со старением;
- выявление и поощрение передовой практики для обмена информацией, оценки качества и использования административных данных и данных учета населения и статистики естественного движения населения, связанных со старением;
- содействие проведению обзора и анализа осуществления и мониторинга целей в области устойчивого развития с точки зрения мер, связанных с возрастом, в рамках и в течение сроков, установленных Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

A4. Тичфильдская группа разработает для национальных статистических управлений документацию/справочник по связанным со старением и дезагрегированным по возрасту данным, где будет содержаться информация о разработке концепции и методологии измерения, в частности о сборе данных о старении с помощью различных способов дезагрегирования, методах анализа и распространении данных, связанных со старением. Для этого Тичфильдская группа будет осуществлять следующие мероприятия:

- разработка концептуальных и аналитических рамок по статистике, связанной со старением, на основе подхода, ориентированного на жизненный цикл (включая аналитический документ о независимости пожилых людей, их участии в общественной жизни и вкладе в нее);
- разработка механизма/инструмента для проведения базовой оценки/сбора учетной информации и реализации экспериментальных страновых проектов с охватом существующих и новых источников данных, оценки потенциала производителей и пользователей, политических императивов, статистических потребностей и пробелов в статистических расчетах и с выявлением заинтересованных сторон — пользователей данных, связанных со старением;
- выявление ситуаций, в которых существуют ограничения по возрасту, и, где это возможно, вынесение рекомендаций по их устранению, в том числе анализ затрат и выгод от отмены таких ограничений;
- разработка платформы для обмена информацией;
- подготовка и пропаганда во взаимодействии с национальными статистическими управлениями свода руководящих принципов, охватывающих тематические исследования по вопросам надлежащей практики, указания относительно действий в различных условиях, методологию измерения жизненного цикла (ошибки выборки и ошибки репрезентативности), типовые вопросы, методы редактирования и условного исчисления, подготовку потенциальной статистики по старению, увязку наборов данных, анализ данных по малым районам, осведомленность о законодательных и политических рамках, доступность данных, анализ (особенно в рамках жизненного цикла), распространение сборников по передовой практике, качественные методы для улучшения количественного анализа и согласование стандартов и определений, связанных со старением;
- оценка рамок целей в области устойчивого развития, которая внесет вклад в работу Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, связанную с дезагрегированием данных, и показателями достижения этих целей, связанным со старением;
- проведение перспективного анализа, в том числе в сотрудничестве с пользователями данных, в целях выявления тенденций в обществе и будущих вопросов, которые окажут влияние на статистику, связанную со старением.

A5. Председательствовать в Тичфильдской группе будет Национальное статистическое управление Соединенного Королевства. Национальное статистическое управление будет выполнять функции секретариата группы. Его деятельность будет включать в себя разработку коммуникационной стратегии и стратегии мобилизации ресурсов. Стратегическое руководство будет обеспечивать руководящий комитет, в состав которого будут входить Национальное статистическое управление, другие национальные статистические управления, входящие в Тичфильдскую группу, представители многосторонних организаций (как относящихся к системе Организации Объединенных Наций, так и, возможно, не относящихся к ней), гражданского общества и научных кругов. Руководящий комитет будет действовать в духе равноправного партнерства между его членами и будет оставаться открытым для приема новых членов из других национальных статистических управлений.

A6. Тичфильдская группа будет осуществлять свою деятельность путем:

- проведения личных встреч, включающих технические сессии (не реже одного раза в год), принимающими сторонами которых будут национальные статистические управления;
- проведения заседаний целевых групп и электронных дискуссионных форумов по конкретным темам с назначенным из группы членским составом;
- подготовки документов на заказ;
- обеспечения представительства и обмена информацией на конференциях и мероприятиях по вопросам возраста и на открытых заседаниях в ходе сессий Статистической комиссии и других глобальных и региональных совещаний;
- в целях поддержки заместителей Председателя Национальное статистическое управление будет обеспечивать основное и техническое руководство в деле официального создания Тичфильдской группы. Для обеспечения необходимой финансовой поддержки Управление в партнерстве с секретариатом и руководящим комитетом будет участвовать в разработке стратегии мобилизации ресурсов. Другим специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях будет предложено оказать поддержку в сферах их компетенции;
- после официального учреждения Тичфильдской группы предлагается провести ее первое заседание в первой половине 2018 года в Тичфильде, Соединенное Королевство. Первоначально Группа будет создана на пятилетний срок — на период 2018 по 2023 год, — после чего будет проведен обзор ее основной работы и рабочих методов;
- тичфильдская группа будет отчитываться о своей работе перед Статистической комиссией на ее сессиях в 2019, 2021 и 2023 годах.