



## 统计委员会

## 第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程\* 项目 3(p)

供讨论和决定的项目：老龄问题相关  
统计数字和按年龄分类的数据大不列颠及北爱尔兰联合王国关于老龄问题相关统计数字和  
按年龄分类的数据的报告

## 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定和以往的惯例，秘书长谨此转递大不列颠及北爱尔兰联合王国关于老龄问题相关的统计数字和按年龄分类的数据的报告。由于世界老龄人口在持续增加，迫切需要完善人口老龄化问题的信息和分析。此外，实施《2030年可持续发展议程》和承诺“不让任何一个人掉队”需要所有年龄段及时和可靠的数据。该报告概述了老龄人口数据方面的挑战，并纳入建立一个新的城市小组的建议，即蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据小组，以解决老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据领域的概念化、方法和工具问题。蒂奇菲尔德小组将通过审查和扩大现有的进展，从各国和关切老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据的国际、学术界和非营利部门征集专业知识，促进和借鉴汇编老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据的国际标准和方法。在使用和列示老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据时，利用私营部门创新方法方面的专业知识，包括大数据，同样重要。请统计委员会就建立老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据小组的建议以及小组的拟议职权范围发表意见。

---

\* E/CN.3/2018/1。



# 大不列颠及北爱尔兰联合王国关于老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据的报告

## 一. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》<sup>1</sup> 包括一整套 17 项可持续发展目标，列出了以综合方式实现可持续发展的社会、经济和环境层面的普遍行动计划。该议程力求实现所有年龄段所有人的人权，承诺不让任何一个人掉队，并“首先尽力帮助落在最后面的人”。这就要求关注所有人的具体权利和需要，包括老年妇女和男子等被忽视人口群体和老龄人口各弱势亚群体。

2. 随着世界老年人口的比例不断扩大，迫切需要完善人口老龄化问题的信息和分析。为了切实实现可持续发展目标并兑现“不让任何一个人掉队”的承诺，需要所有年龄段和可持续发展各项具体目标的数据。为人口老龄化做好准备，是实现综合性《2030 年议程》的有机组成部分，其中尤其强调与消除贫穷、身体健康、性别平等、体面工作、减少不平等、可持续城市及和平和包容社会有关的可持续发展目标。人口老龄化是一种主要的全球趋势，影响到所有区域，它体现了人类发展的主要成就之一，其部分原因是生活条件改善、健康状况改善、寿命延长和死亡率下降(秘书处经济和社会事务部，2007 年；联合国，2017 年)。

3. 人们普遍认识到，全民参与和人人做贡献对于可持续发展至关重要。老年人和其他年龄组的成员也是如此。许多老年妇女和男子在生活的各个方面已经做出了重大贡献，包括在正规和非正规就业，以及家庭和社区一级无偿工作和参与决策过程中。其他人无法贡献一己之力或在享有其参与权方面面临重大障碍，包括年龄歧视态度，这限制了老年人的自主权和他们参与个人、家庭和社区生活不同领域的的能力。统计系统的改进将使人们更加详细了解不同参与形式以及老年人当前和可能对家庭、社区和社会做出的贡献。

4. 2002 年 4 月国际社会在第二次老龄问题世界大会上通过的《马德里老龄问题国际行动计划》<sup>2</sup> 和《政治宣言》<sup>3</sup> 历史上首次承认，“老龄化已经在各个方面对个人、社区、国家和国际生活产生深刻的影响”。《马德里行动计划》特别强调研究、数据收集和分析对于支持政策和计划制定的重要性，将其作为各国政府和国际援助的重要优先事项。关于实施情况和后续行动的《行动计划》第三节提请注意有必要推动研究工作，特别是在发展中国家推动有关年龄和性别敏感数据收集和分析的研究工作，为有效的政策提供必要证据。《行动计划》通过之后，随后的大会各届会议均呼吁国际社会和联合国系统“支持各国努力为老龄问题研究和数据收集举措提供资金”(例如，见大会第 69/146 号决议，第 38 段)。

<sup>1</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>2</sup> 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：E.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件二。

<sup>3</sup> 同上，附件一。

5. 世界卫生大会第六十九届会议在其 WHA69.3 号决议通过了《老龄化与健康全球战略和行动计划》，其中大会专门请总干事“为成员国提供技术支持，以加强收集、分析、使用和解释健康老龄化相关数据的系统(第 4 (1)段)和“支持研究和创新来促进健康老龄化”(第 4 (8)段)。《战略》的战略目标 5 强烈呼吁加强有关健康老龄化的评估、监测和研究。

6. 另外，在 1994 年 9 月 13 日在开罗举行的国际人口与发展会议通过的《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>4</sup> 及其相关审查进程中，呼吁联合国系统填补现有的数据空白，包括与人口老龄化和老年人状况有关的数据空白，并应请求支持各国解决国家一级的人口老龄化问题。

7. 事实证明：根据最新的人口估计和预测(秘书处经济和社会事务部，2017 年)，目前 60 岁及以上人口有 9.62 亿人，占全球人口的 13%。亚洲 60 岁以上人口为世界之最(5.49 亿人)，欧洲该年龄组在其人口中占比最高(25%)。已知人口老龄化是由两个人口因素引起的：寿命越来越长和生育率越来越低。由于大多数国家公共卫生取得进步，全球预期寿命将继续增加，导致老年人数量增加。在生育率低或生育率下降的国家，老年人占比也将迅速增加。预计到 2030 年，60 岁及以上人口将达到 14 亿，占全球人口 16% 以上。到 2030 年，预计老年人占欧洲人口的 30%，占北美人口的 26%，占大洋洲人口的 20%，占亚洲和拉丁美洲及加勒比人口的 17%，占非洲人口的 6%。

8. 虽然国际社会承认这些全球性人口结构变化，但很少采取行动以促成一种认识，即老年妇女和男子与其他任何年龄段一样，都是多种多样的。因此，假设在年龄和性别以及其他社会经济和人口特征上是一致的，不应该把他们笼统地划归到 60 岁以上年龄组。为了更好地了解老年人面临的挑战和机遇，并评估其经济、社会、健康和文化状况，需要制定系统的数据分析、数据分类和数据收集办法和方法，以填补这些数据和证据空白，并以已完成的工作为基础，如包括欧洲经委会年龄相关统计数字工作队编制的《关于老龄化问题相关统计的建议》(2016 年 9 月)。由于社会、经济、卫生和文化因素以不同方式影响着老年妇女和男子，增进对老年人生活的性别和城乡层面的了解同样非常重要。

9. 各国家统计局需要采取协调一致的行动来填补这些证据空白，并确保在各个领域可以获得按年龄分类的数据。重要的是，这是在一个概念框架内完成的，该框架使政策和分析背景保持一致，以确保数据和分析是为了应对与人口老龄化有关的政策挑战。如果没有此类行动，就有可能忽视老年人经历的多样性，数据中也不会体现老年人这个特定亚群体，而且数据的可用性和进行有效分析以支持循证政策制定和决策的能力之间就会脱节。

---

<sup>4</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

## 二. 老龄问题和按年龄分类的数据面临的挑战

10. 该可持续发展目标的许多指标提及年龄分类或述及与年龄有关的特定问题，但目前可获得的大多数调查数据不包括各年龄组，特别是(但不限于)在发展中国家。即便有此类数据，年龄分类也不统一，且老龄人口的样本数量较少，这意味着数据不具有可比性或不充分，或者不足以监测可持续发展目标。此外，缺少年龄标准化可能起误导作用。在发达国家，一个明显的挑战是缺少居住在机构中的老年人的相关数据。这几种问题导致很难跟踪发展方案对整个生命周期的影响。另一个挑战是充分掌握有关老年人经济和非经济贡献的数据，这种贡献往往是隐蔽的。按年龄分类和按年龄、性别、残疾、地理位置和其他特征这些交叉方面分类，对于制定帮助人们摆脱贫穷的代际相传的方案至关重要。如果没有更好的老龄问题相关数据，不平等现象复杂化的风险就会增加，最脆弱和最边缘化群体就会脱离发展。

11. 相关统计挑战包括以下内容：

- 知识和数据的可用性。
- 对有关老年人的现有数据缺乏了解，例如，目前可能收集了有关老年人的数据，但可能并未分析和公布这些数据，或者不能公开获取这些数据，由各机构保管的数据尤其如此。
- 目前大部分现有调查数据不包括各年龄组，且现有数据在较大的年龄组中并未按年龄分类，如果进行了分类，也不一致。
- 在可持续发展目标各项指标范围内，所有年龄段相关特定主题方面的数据缺乏一致性。
- 年龄、性别、残疾、地理位置以及不平等其他相关层面交叉领域的数据报告不充分，关于老年人的数据报告尤其如此。
- 近年来性别和残疾统计领域取得的进展并没有带来更多有关老龄问题的数据。并未以标准化和系统方式收集有关经济独立、暴力、虐待和忽视老年人、老年痴呆症、艾滋病毒/艾滋病流行率和护理等重要议题的数据。这一点对于发展中国家尤其如此，许多发达国家和转型国家也是如此。
- 缺乏一致和可比较的调查数据。
- 许多住户调查不包括较大年龄组，例如人口和保健调查和多指标类集调查(多指标调查)，这些调查只包括 49 岁以下(妇女)和 52 岁(男子)的个人，因为调查任务针对特定的年轻人口亚群体。在劳动力调查等其他调查中，一些国家将指标分类限定为 65 岁及以上。
- 世界银行生活水平衡量研究下开展的调查可能是宝贵的数据源，因为它们收集关于老年人健康、人口和经济活动的的数据。然而，这些调查并未被充

分用于分析老年人口的生活水平。生活水平衡量研究中使用的调查问卷也不如人口和保健调查中的问卷标准化，这使得国际比较更具挑战性。

- 没有通过住户调查工具直接从老年人那里收集遗漏信息的标准和方法，例如，国家内部和国家之间各种来源现有的年龄组不一致。
- 不同国家进行了一系列专门的老龄问题调查和老龄问题纵向研究，例如墨西哥健康和老龄化研究、巴西健康老龄化和福祉纵向研究、中国健康、老龄化和退休纵向调查、印度老龄化纵向研究和印度尼西亚家庭生活调查。这些研究调查是了解衰老过程和生命历程所需的重要信息源。应该鼓励更多的国家开展和管理这些专门类型的研究，并且在此方面提供支助。
- 数据系统很少关注生活在传统家庭以外(如养老机构、无家可归)的老年人，普查往往是了解这些群体的唯一信息源。
- 许多国家的行政与民事登记和生命统计数据的可获得性、覆盖面和利用率有限。
- 保健中心和医院等保健系统产生的常规保健信息利用不充分，并且没有被妥善纳入国家统计系统，尽管该系统可能拥有广泛而深入的老年人健康信息。
- 死亡登记范围包括死亡原因信息，虽然在一些国家非常完善，但并不普遍。
- 可能存在与行政数据相关的覆盖面和定义问题，例如，对于生活在传统家庭以外的老年人的覆盖可能有限。
- 合并多个数据源的相关挑战。
- 访问不同数据源面临法律和行政挑战(例如行政数据、大数据、私营部门数据等)。
- 技术困难，包括缺乏独特的标识符，在尝试合并不同数据源时遇到这种困难。

12. 这些挑战意味着，虽然可持续发展目标提到老年人，并要求按年龄、性别、残疾以及其他相关不平等指标对数据进行分类，但如果依靠目前的数据，到2030年可能仍然不完全了解老年人的生活。例如，有多少老年人处于贫困状态，有多少老年男子和妇女成为虐待老年人的受害者，有多少人在照顾他人，有多少人还在工作。需要国家统计局/国际社会共同努力，开发和分享支持老龄问题数据收集、分析和报告所需的工具。

13. 提供老年人数据和统计资料，将便于各国在《2030年议程》以及其他全球和区域行动计划执行阶段更准确地监测老年人的状况。这一经验证据还将支持各国政府以及双边和多边发展伙伴确定关键的战略干预和发展支助方案及相关活动。

各国义务维护不歧视和平等等人权。(例如,按年龄、性别、残疾和地点)编制分类数据构成致力于维护人权的一部分。

### 三. 建议

14. 为了以更加正式和系统的方式应对这些挑战,广泛的利益攸关方齐聚一堂,动员、合作和协调各项努力,推动实现方法标准化,以改进老龄问题相关统计数字的可获得性和按年龄分类数据。

15. 2016年5月,联合王国国际开发部召开了一次引人注目的国际会议,会议聚集了来自民间社会、政府和多边组织的合作伙伴,最终制定了“国际开发部数据分类行动计划——优化数据促进改善生活”<sup>5</sup>。国际开发部的《行动计划》旨在利用伙伴国政府、民间社会和国际发展界多边组织提供的大力支持,扩大现有的数据分类统计架构。实现对可持续全球目标所述及的所有社会群体的完全分类,这将是一项复杂而长期的任务。该计划中提出的一项主要建议要求2016年5月会议产生的共同势头正式化,具体办法是,建立按年龄分类和老龄问题相关数据城市小组(将向联合国统计委员会提交报告),其目标是,记录、分享和必要时编制工具、方法和标准,旨在支持按年龄分类和老龄问题相关的数据。

16. 在2017年1月举行的联合国世界数据论坛间隙,一组包括国家统计局代表在内的利益攸关方召集了一场非现场会议,在会上承认在《2030年可持续发展议程》背景下老龄问题的重要性,他们商定需要一个将各国连接起来的正式机制,藉此各国能够相互学习,并就标准化办法进行合作,以按老龄问题各个层面的分类数据,并填补老龄问题相关数据方面的空白。

17. 在2017年3月统计委员会第四十八届会议上,联合王国国家统计局提出设立蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据城市小组的建议,供统计委员会第四十九届会议通过。

18. 在统计委员会第四十八届会议框架内召集了由国家统计局领导的会外活动,约50名与会者参加了这次活动,其中包括19个国家统计局的代表,他们对设立拟议的城市小组表现出浓厚的兴趣。为拟议城市小组编制职权范围草案,为此次会外活动提供了依据,该草案由利益攸关方非正式小组<sup>6</sup>与有关国家统计局协商编写。与会者讨论了拟议城市小组的潜在重点领域,并呼吁该城市小组为可持续发展目标各项指标机构间专家组的工作做出贡献,特别是在数据分类和相互联系方面领域里,并帮助逐步了解人口趋势对实现可持续发展目标的影响。他们指出了民间社会、学术界和其他利益攸关方所做的重要贡献。

<sup>5</sup> 见 [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/582315/Data-disaggregation-action-plan-Jan-2017.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/582315/Data-disaggregation-action-plan-Jan-2017.pdf)。

<sup>6</sup> 该非正式支助小组是根据国际开发部、联合国统计局和国际助老会的倡议设立的,并得到了联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金(人口基金)、世界卫生组织(世卫组织)、秘书处经济和社会事务部社会政策和发展司的支持。

19. 2017年8月22日至24日在联合王国温彻斯特举办的关于拟议城市小组的技术研讨会，有来自各国家统计局、<sup>7</sup>联合国系统、其他国际组织、民间社会组织和学术界的50多名代表出席。会上与会者分享了与按年龄分类的数据和老龄问题相关统计数字这些核心问题有关的知识 and 经验，并寻求就拟议城市小组的目标、组织、活动、预期可交付成果和时间表达成共识。

20. 在技术讲习班开班之前，向许多国家统计局发出了邀请，包括那些表示感兴趣和(或)参加了2017年1月世界数据论坛会外活动和2017年3月统计委员会第四十八届会议的人员。讲习班结束后，非正式小组与所有相关的国家统计局接触。结果，另有一些国家统计局加入了该小组，并参与编写本报告。

21. 拟议的城市小组应确保与老龄问题相关或按年龄分类的统计数字的任何拟议编制工作均与这些政策优先事项有关，更多可利用的数据和更完善的统计数据能够为这些优先事项做出核心贡献。在与各国家统计局和其他有关利益攸关方广泛磋商后，确定以下侧重于优先统计事项和挑战的政策是相关的：

- 促进增强老年人权能的可持续发展战略的数据。
- 按照老年人的需要、偏好和权利掌握老年人生活多个层面之间的联系的统计数字。
- 反映老年人多样性和不平等及其生活环境的数据。
- 向主要利益攸关方和社会宣传现有信息所反映的老龄问题带来的挑战与机遇。
- 有助于表明老年人参与经济、社会和为所有人实现可持续发展的信息。

22. 为了落实这些优先事项，有必要为老龄问题相关统计数字制定一个概念框架，帮助为政策制定和决策提供依据。还需要扩大关于老年人状况和经历的可用数据，按年龄将数据分类，以便对生命历程进行有效分析，并提供关于老年人的数据，以支持分析其经历的多样性并确保亚群体不会被视而不见。

23. 新设立的蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字城市小组(蒂奇菲尔德小组)，将讨论老龄问题和按年龄分类的统计数字领域的概念化、方法和手段问题。蒂奇菲尔德小组将通过审查和扩大现有进展，从各国和关注老龄问题相关数据的国际、学术界和非营利部门征集专业知识，促进和借鉴汇编老龄问题和按年龄分类的统计数字的国际标准和方法做出贡献。在使用和列示数据时，利用创新办法方面的专业知识，包括大数据，同样非常重要。统计委员会在其第四十五届会议上商定成立官方统计使用大数据问题全球工作组，以进一步调查大数据的益处和挑战，包括监测和报告可持续发展目标的可能性。重要的是要确保全球工作组将老龄问题列入其议程。还有一些私营部门组织专门使用和分析大数据，以支持政府和民间社会可利用民间社会专业知识的工作。

<sup>7</sup> 巴西、喀麦隆、加拿大、智利、哥伦比亚、中国、丹麦、匈牙利、菲律宾、大韩民国、南非和联合王国的国家统计局。

24. 蒂奇菲尔德小组将探讨与老龄问题和年龄分类有关的关键领域的数据和统计数字。这些领域可能包括增强经济权能和收入保障、扫盲和终身教育、健康和长期护理、暴力、性别平等、社会包容、老年人参与和生活安排。小组成立时将商定覆盖范围，同时考虑到 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》的建议以及会员国核可的最新战略，如 2016 年欧洲经委会《关于老龄化问题相关统计的建议》，2016-2020 年世卫组织《老龄化与健康全球战略和行动计划》以及《2030 年议程》的要求。

25. 此外，由于统计委员会及其城市小组具有广泛的职权范围，蒂奇菲尔德小组将与联合国和关切老龄问题相关统计数字具体方面如健康、残疾、治理、人权和性别的其他组织合作。蒂奇菲尔德小组还将致力于与 2020 年世界人口和住房普查方案相关的重要工作挂钩。

#### 四. 目标

26. 拟议的蒂奇菲尔德小组的总体目标是制定标准化工具和方法，以生成按年龄分类的数据和老龄问题相关数据，并鼓励各国这样做，在新标准和新方法的制定和宣传中发挥主导作用。老龄问题数据方面现存的问题和不足将得到解决。更具体而言，该小组将致力于：

- 在全球、区域和国家层面对最重要的老龄问题政策必要性及其统计要求(包括现有和新的数据源以及统计衡量差距)进行评估，并为评估提供便利。
- 通过编制老龄问题相关统计数字的概念框架，促进对老龄问题核心概念达成共识。
- 编制年龄相关统计数字、统一标准、收集、处理和分析老龄问题相关数据的标准化方法的准则和个案研究。
- 确定和推广行政与民事登记和生命统计老龄问题相关数据共享、质量评估和使用的良好做法。
- 在可持续发展目标各项指标机构间专家组制定的框架和期限内，促进从年龄相关措施的角度审查和分析可持续发展目标的实施和监测情况。

27. 最后，通过提供更多的老龄问题相关数据和统计数字及相关知识，蒂奇菲尔德小组将寻求为以下发展成果做出贡献：

- 改进和统一关于生命历程信息的统计衡量和传播，促进有关老龄问题的循证政策制定。
- 政策制定者和发展实践者进一步认识到老龄问题议程和《2030 年议程》中不让任何一个人掉队并首先尽力帮助落在最后面的人的承诺的重要性。
- 提供更多的工具和指导方针，以提高能力，并促进对老龄问题的了解及采取行动。



## 五. 活动

28. 为了实现上述目标，蒂奇菲尔德小组将重点关注其记录良好做法和制定标准化建议及方法方面的工作，支持在整个生命历程中按年龄分类，并为国家统计局编制老龄问题相关统计数字。这将涵盖老龄问题相关数字的概念化、衡量方法和传播。在其工作过程中，蒂奇菲尔德小组将利用包括小组成员在内的各利益攸关方编制的关于年龄和老龄问题统计监测具体方面的各种手册和准则。

29. 如果蒂奇菲尔德小组的提议获得通过，2019年统计委员会第五十届会议上将制定一项正式工作计划并就此提出一项提议。预计该工作计划将包括以下活动：

- 通过生命历程办法(包括关于老年人的自主权、参与和贡献的“一份思考”)，为老龄问题相关统计数字制定概念和分析框架。
- 为基线评估/清单和国家试点编制机制/开展工具，涵盖现有和新的数据源、编制者和使用者能力评估、政策必要性、统计要求、统计衡量差距，以及确定老龄问题相关数据的利益攸关方(使用者)。
- 确定年龄上限情况，并尽可能提倡取消上限，包括取消年龄上限的成本收益分析。
- 开发信息共享平台。
- 编制和推广国家统计局的一套准则，涵盖良好做法个案研究、不同背景下的准则、衡量生命历程的方法(抽样和非抽样误差)、模式问题、编辑和估算方法、老龄问题未来统计数字的编制、连接各数据集、小范围估计、对立法和政策框架的了解、数据的可获取性、分析(特别是通过生命历程办法)、传播良好做法简编、加强定量分析的定性技术、年龄相关标准和定义的统一。
- 可持续发展目标框架评估，推动可持续发展目标各项指标机构间专家组有关数据分类和与老龄问题有关的可持续发展目标各项指标的工作。
- 横向检查，包括与数据使用者合作，确定社会趋势以及今后将影响到老龄问题相关统计的问题。

30. 该工作计划将为这些活动制定一个时间表，以便在蒂奇菲尔德小组的整个寿命期内带来惠益。

## 六. 运作方式

31. 蒂奇菲尔德小组主席将由联合王国国家统计局担任。该小组的秘书处将由国家统计局担任，包括制定宣传战略和资源调动战略。指导委员会由国家统计局、担任蒂奇菲尔德小组成员的其他国家统计局、多边组织、民间社会和学术界的代表组成，负责提供战略方向。指导委员会将本着成员之间平等合作的精神开展工作，并将继续开放以迎接来自其他国家统计局的更多成员加入。

32. 蒂奇菲尔德小组将通过以下方式开展工作，借助技术会议(每年一次)举行面对面会议；通过关于具体主题的工作组会议和电子讨论论坛，来自国家统计局指定成员和包括民间社会在内的小组其他与会者参与其中；通过委托文件；以及通过派代表参加年龄和老龄问题相关会议和程序并进行信息交流。国家统计局可协助主席，在为解决具体问题和可交付成果而设立的工作队中担任领导角色。

33. 提议 2018 年上半年举行蒂奇菲尔德小组第一次会议，并提议该小组于 2018 年至 2023 年运作五年，此后将进行审查，评估是否仍然需要该小组。

34. 该小组将向统计委员会 2019 年、2021 年和 2023 年届会报告。预计可交付成果将在蒂奇菲尔德小组整个寿命期内交错安排。

35. 这个模式旨在以现有城市小组所采用的成功做法为基础。

## 七. 讨论的要点

36. 统计委员会受邀就设立蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据小组的建议及小组拟议职权范围(见附件)发表意见。

## 附件

### 蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据小组的拟议职权范围

A1. 2018年3月的联合国统计委员会第四十九届会议将正式建立拟议的蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类的数据小组(蒂奇菲尔德小组)，其目的是推动制定汇编老龄问题主要方面的统计数字和数据及整个生命周期按年龄分类数据的国际标准和方法，并与联合国机构和关切老龄问题和年龄统计具体方面的组织合作。

A2. 拟议的蒂奇菲尔德小组的总体目标是，制定标准化工具和方法，以编制按年龄分类数据和老龄问题相关数据，并鼓励各国这样做，办法是在新标准和新方法的编制和宣传方面发挥主导作用。老龄问题数据方面现存的问题和不足将因而得到解决。

A3. 蒂奇菲尔德小组的具体目标是：

- 在全球、区域和国家层面对最为重要的现有政策的必要性和统计要求以及新的数据源和统计衡量差距进行评估，并为评估提供便利。
- 通过编制老龄问题相关统计数字的概念框架，促进就老龄问题核心概念达成共识。
- 编制与年龄有关的统计数字、统一标准、收集、处理和分析老龄问题相关数据的标准化方法的准则和个案研究。
- 确定和推广行政与民事登记和生命统计老龄问题相关数据共享、质量评估和使用方面的良好做法。
- 在可持续发展目标各项指标机构间专家组制定的框架和期限内，从年龄相关措施的角度审查和分析可持续发展目标实施和监测情况。

A4. 蒂奇菲尔德小组将编制文件/手册，收录国家统计局老龄问题相关数据和按年龄分类的数据的资料，这些数据将涵盖概念化、衡量方法，如通过不同的分类手段汇编老龄问题相关数据、分析方法和老龄问题相关数据的传播。为此，蒂奇菲尔德小组将开展以下工作：

- 通过生命历程办法(包括关于老年人自主权、参与和贡献的思考)，为老龄问题相关统计数字制定概念和分析框架。
- 为基线评估/清单和国家试点编制机制/开发工具，涵盖现有和新的数据源、编制者和使用者能力评估、政策必要性、统计要求、统计衡量差距和确定老龄问题相关数据的利益攸关方(使用者)。
- 确定年龄上限情况，并尽可能提倡取消上限，包括取消年龄上限的成本收益分析。
- 开发信息共享平台。

- 编制和推广国家统计局的一套准则，涵盖良好做法个案研究、不同背景下的准则、衡量生命历程的方法(抽样和非抽样误差)、模式问题、编辑和估算方法、老龄问题未来统计数字的编制、连接各数据集、小范围估计、对立法和政策框架的了解、数据的可获取性、分析(特别是通过生命历程办法)、传播良好做法简编、加强定量分析的定性技术，以及年龄相关标准和定义的统一。
- 可持续发展目标框架评估，推动可持续发展目标各项指标机构间专家组数据分类和老龄问题相关可持续发展目标各项指标方面的工作。
- 横向检查，包括与数据使用者合作，确定社会趋势以及今后将影响到老龄化问题相关统计的问题。

A5. 蒂奇菲尔德小组主席将由联合王国国家统计局担任。该小组的秘书处将由国家统计局担任，其活动将包括制定宣传战略和资源调动战略。指导委员会由国家统计局、担任蒂奇菲尔德小组成员的其他国家统计局、多边组织(联合国、可能还有联合国以外的其他实体)、民间社会和学术界代表组成，负责提供战略方向。指导委员会将本着成员之间平等合作的精神开展工作，并将继续开放以迎接来自其他国家统计局的更多成员加入。

A6. 蒂奇菲尔德小组将通过以下方式开展工作：

- 由国家统计局通过技术会议(每年至少一次)举行面对面会议。
- 关于具体主题的工作组会议和电子讨论论坛，指定小组成员参与其中。
- 委托文件。
- 派代表参加年龄相关会议和程序以及联合国统计委员会届会期间的公开会议和其他全球或区域集会，并在会上进行信息交流。
- 支持副主席的国家统计局将为正式设立蒂奇菲尔德小组提供实质性和技术性领导。国家统计局与秘书处和指导委员会合作，将参与制定资源调动战略，以确保所需的财政支持。将邀请联合国系统其他专门机构和外部专家酌情在其专业领域提供支持。
- 建议蒂奇菲尔德小组正式设立后，首次会议于 2018 年上半年在联合王国蒂奇菲尔德举行。该小组最初将从 2018 年至 2023 年运作五年，之后将对其实质性工作及其工作方法进行审查。
- 蒂奇菲尔德小组将向统计委员会 2019 年、2021 年和 2023 年届会报告。