

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3(о) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика труда и занятости**Доклад Международной организации труда о последних
событиях в области статистики труда и занятости****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международной организации труда (МОТ) о последних событиях в области статистики труда и занятости. В докладе содержится информация о новой рамочной системе статистики трудовой деятельности и показателей недоиспользования рабочей силы, принятой на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, состоявшейся в 2013 году в Женеве, последствиях ее принятия для национальных систем статистики труда и рабочей силы и ее значении для удовлетворения потребностей в данных для наблюдения за ходом достижения цели 8 в области устойчивого развития («Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех») и цели 5 в области устойчивого развития («Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»). В нем также освещается программа МОТ по осуществлению направленных на содействие широкому применению и распространению новых стандартов мероприятий в области методологических испытаний, разработки руководящих указаний, наращивания потенциала, технической помощи и межучрежденческой координации. В докладе также представляется информация о последних событиях, связанных с подготовкой к двадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоится в октябре 2018 года, включая сведения об основных предлагаемых стандартах для включения в набор международных стандартов статистики трудовых отношений, вопрос о принятии которых должна рассмотреть Конференция и которые должны заменить собой Международную классификацию статуса в занятости 1993 года

* E/CN.3/2018/1.



(МКСЗ-93). Комиссии предлагается высказать свое мнение относительно успехов, достигнутых МОТ, и дать руководящие указания в отношении представленной программы работы, как об этом говорится в пункте 65 настоящего доклада.

Доклад Международной организации труда о последних событиях в области статистики труда и занятости

I. Введение

1. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы проинформировать Статистическую комиссию о последних достижениях Международной организации труда (МОТ) в области статистики труда и занятости. Основное внимание в этом докладе, в частности, уделяется главным решениям, принятым на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоялась 2–11 октября 2013 года в Женеве, и мероприятиям, которые МОТ осуществила и осуществляет в рамках последующей деятельности в связи с ними, а также последним событиям, связанным с подготовкой к двадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоится 10–19 октября 2018 года в Женеве.

2. Как сообщалось Комиссии на ее сорок четвертой сессии в 2013 году (см. E/CN.3/2013/17), участники девятнадцатой Международной конференции статистиков труда обсудили и приняли пересмотренные стандарты статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. В новые стандарты был включен ряд положений, использование которых повлекло за собой важные последствия для официальных программ в области статистики занятости и рабочей силы во всем мире. К основным нововведениям относились определение статистического понятия «трудовая деятельность», охватывающего все виды оплачиваемой и неоплачиваемой производственной деятельности, система классификации по видам деятельности, в рамках которой различаются пять форм трудовой деятельности, более узкое определение занятости как «трудовой деятельности, выполняемой в обмен на оплату или прибыль», новые показатели недоиспользования рабочей силы в дополнение к уровню безработицы, отдельные определения и основные показатели неоплачиваемых форм трудовой деятельности, включая трудовую деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования, трудовую деятельность волонтеров и неоплачиваемую трудовую деятельность стажеров, а также общие руководящие указания для оказания странам поддержки в создании согласованной системы статистики трудовой деятельности и рынка труда для удовлетворения потребностей в данных, сбор которых производится через небольшие промежутки времени и на основе более тщательного структурного анализа.

3. Эти изменения стали ответом на давний призыв к созданию всеобъемлющего свода статистических данных о трудовой деятельности, который стал бы основой для разработки широкого спектра решений в области экономической и социальной политики, в том числе в том, что касается макроэкономического развития и роста, создания рабочих мест и интеграции на рынке труда, развития людских ресурсов и профессиональной подготовки, гендерного равенства, борьбы с нищетой домохозяйств и обеспечения их благосостояния, развития на местах и вовлечения граждан.

4. Своевременный переход на эти стандарты будет способствовать выполнению требования о повышении точности показателей осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ и той системы глобальных показателей достижения целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017 года в резолюции 71/313. Для этой системы показателей

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

требуются более точные данные о трудовой деятельности, занятости и недоиспользовании рабочей силы в отношении ряда показателей, связанных с достойным трудом, и прежде всего в контексте достижения цели 8 («Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»), а также в контексте достижения других целей, таких как цель 5 («Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»). Благодаря переходу к новым концепциям будут укрепляться и другие системы глобальных показателей, такие как системы показателей МОТ по обеспечению достойного труда, минимальный набор гендерных показателей и показатели качества занятости.

5. В целях содействия переходу на новые стандарты МОТ приступила к осуществлению ряда инициатив по разработке и испытанию методологий, подготовке новых практических инструментов и руководящих указаний, а также изменению характера своей деятельности в области технической помощи и наращивания потенциала. Кроме того, МОТ расширяет и укрепляет свои партнерские связи с заинтересованными организациями на международном, региональном и национальном уровнях, с тем чтобы расширить осведомленность о новых стандартах и содействовать использованию согласованного подхода к их применению и переходу на них во всех соответствующих областях статистики, в частности в экономической статистике, статистике использования времени, гендерной статистике, статистике сельского хозяйства и сельских районов, а также статистике нищеты.

6. Одновременно с этим МОТ осуществляет целый ряд мероприятий по выработке методологий и стандартов. Наиболее примечательным является пересмотр Международной классификации статуса в занятости, включая подготовку обновленной классификации, принятие которой будет обсуждаться на двадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоится в октябре 2018 года в Женеве, и двенадцатое совещание Делийской группы по статистике неформального сектора, которое состоялось 2 и 3 октября 2017 года в Женеве. Чтобы обеспечить согласованность между подготовленными стандартами и руководящими указаниями и облегчить переход к их использованию на национальном уровне, по мере возможности прилагались усилия для обеспечения кумулятивного эффекта в различных областях выработки методологий и стандартов.

7. Для обеспечения согласованности в области статистики труда МОТ подготовила программу работы в целях содействия учету последних мероприятий по выработке последних стандартов и руководящих указаний в рамках более активных усилий по наращиванию потенциала статистических учреждений. Это направление работы уже нашло себе отражение в обновленных учебных программах, таких как учебные курсы по статистике и анализу рынка труда, которые были впервые проведены в 2015 году и будут продолжать приносить пользу странам в предстоящие годы благодаря предоставлению последней информации и продуктов, в том числе недавно опубликованных руководящих указаний, стандартов и инструментов, которые будут учитываться в рамках мероприятий в области учебной подготовки и технической помощи.

8. Настоящий доклад построен следующим образом. В разделе II описываются: а) основные изменения, внесенные посредством принятия новой резолюции I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользовании рабочей силы; б) программы МОТ в области экспериментальных методологических испытаний; в) подготовка практических руководящих указаний для обследований рабочей силы и связанных с ними исследований; д) наращивание по-

тенциала и техническая помощь; и е) имеющиеся партнерские связи и инициативы в области межучрежденческого сотрудничества и обмена знаниями. В разделе III освещаются методологические наработки по приоритетным темам, которые будут обсуждаться на двадцатой Международной конференции статистиков труда, в том числе по ключевой теме пересмотра и обновления Международной классификации статуса в занятости 1993 года (МКСЗ-93) и принятия новой соответствующей международной классификации. Кроме того, на Конференции будут обсуждаться такие темы, как предлагаемое совершенствование методологии, касающейся связанных с достойным трудом и относящихся к уровню III показателей достижения целей в области устойчивого развития, статистические данные об уровне образования и несоответствия навыков, международная миграция рабочей силы, статистика сельских трудовых ресурсов, статистика труда в сельском хозяйстве, принудительный труд, труд в неформальном секторе экономики и кооперативы.

II. Трудовая деятельность, занятость и недоиспользование рабочей силы (девятнадцатая Международная конференция статистиков труда)

A. Основные нововведения, содержащиеся в новых стандартах

9. Стандарты, содержащиеся в резолюции I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользовании рабочей силы, принятой на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в октябре 2013 года, заменили стандарты 1982 года и соответствующие руководящие принципы, которые сыграли важнейшую роль в качестве источника справочной информации для национальных программ по статистике рабочей силы (ILO, 2013)². Новые стандарты значительно расширили сферу охвата статистики труда благодаря признанию необходимости подготовки статистических данных о различных формах оплачиваемой и неоплачиваемой трудовой деятельности на регулярной основе и предоставления единой концептуальной основы для этой цели. Переход к более тщательному учету трудовой деятельности соответствует обновленным статистическим стандартам измерения рабочего времени и детского труда (ILO, 2008)³.

1. Трудовая деятельность и система классификации ее форм

10. Важнейшей особенностью новых стандартов является то обстоятельство, что в них содержится первое согласованное на международном уровне статистическое определение «трудовой деятельности», соответствующее общему определению сферы производства, а также система классификации, в рамках которой выделяются различные формы трудовой деятельности, что позволяет по мере необходимости подготавливать по каждой из них отдельный набор статистических данных, с тем чтобы они стали основой для разработки широкого спектра решений в области экономической политики, регулирования рынка труда и социальной политики. В рамках классификации форм трудовой деятельности все виды производственной деятельности подразделяются по различным

² См. текст резолюции на веб-странице http://ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_230304/lang--en/index.htm.

³ См. текст резолюции о статистике детского труда на веб-странице <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm>.

формам трудовой деятельности на основе предполагаемого основного назначения продукции и характера сделки. Выделяются пять различных форм трудовой деятельности: трудовая деятельность в рамках занятости, трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования (включая производство товаров и услуг для собственного конечного использования), трудовая деятельность волонтеров, неоплачиваемая трудовая деятельность стажеров, а также остаточная категория других видов трудовой деятельности, таких как неоплачиваемый принудительный труд.

11. Важный принцип, лежащий в основе классификации видов деятельности, состоит в том, что, хотя указанные пять форм трудовой деятельности являются взаимоисключающими, в течение определенного периода времени люди могут заниматься трудовой деятельностью в одной или нескольких формах. Благодаря этому появляется возможность всесторонне учесть участие, взносы и условия труда лиц, занимающихся трудовой деятельностью в рамках занятости, трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования и трудовой деятельностью волонтеров, а также изучить их взаимодействие. В рамках ранее действовавших стандартов это было невозможно.

2. Занятость и недоиспользование рабочей силы

12. В соответствии с новыми стандартами занятость определяется более узко как «трудовая деятельность в обмен на оплату или прибыль». Это исключает деятельность по производству товаров, предназначенных главным образом для собственного конечного использования домохозяйством или семьей, деятельность волонтеров на основе организации, некоторые виды прямой волонтерской деятельности и неоплачиваемую трудовую деятельность стажеров, которые попадают под категории трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования, трудовой деятельности волонтеров и неоплачиваемой трудовой деятельности стажеров соответственно. В этом более узком определении занятость остается основой для классификации лиц трудоспособного возраста по статусу в рамках рабочей силы и основой для подготовки свода статистических данных о рабочей силе. Такой пересмотр понятия занятости позволит сделать более адресным наблюдение за доступом к возможностям получения занятости, приносящей доход, и станет основой для политики, направленной на создание рабочих мест. Он также поможет в ставшей предметом особого внимания в Повестке дня в области устойчивого развития оценке реальных успехов в деле сокращения разрыва в степени интеграции на рынке труда тех групп, которым отдается стратегический приоритет, например, женщин и мужчин, молодежи и взрослых, жителей сельских районов и жителей городских районов и т.д.

13. Определение безработицы остается неизменным. Вместе с тем в его измерение был внесен ряд поправок, например, была отменена возможность исключить критерий поиска работы в определенных контекстах и увеличена продолжительность учетного периода готовности приступить к работе. Важнейшим нововведением стало то, что в настоящее время уровень безработицы считается одним из показателей недоиспользования рабочей силы, к которым также относится уровень неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочей силы и уровень потенциальной рабочей силы. Последним показателем, который вводится впервые, измеряется доля незанятых лиц, которые выражают заинтересованность в трудовой деятельности, но не в полной мере отвечают критериям отнесения к категории безработных. К таким лицам относятся, например, лица, отчаявшиеся найти работу, и другие лица, которые могут сталкиваться с различными препятствиями личного, социального или экономического характера,

ограничивающими их возможности доступа на рынок труда. Для целей распространения информации предлагается новый набор показателей недоиспользования рабочей силы (LU1-LU4), с тем чтобы содействовать более комплексному наблюдению за изменениями на рынках труда, чем наблюдение за одним только уровнем безработицы, и добиться повышения качества информации о жителях сельских районов и жителях городских районов, женщинах и мужчинах, молодежи и взрослых и других группах, которым отдается стратегический приоритет.

3. Неоплачиваемые формы трудовой деятельности

14. В целях содействия полному измерению неоплачиваемых форм трудовой деятельности в стандартах были введены новые статистические определения, базовые руководящие указания по измерению и основные показатели, касающиеся трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования, трудовой деятельности волонтеров и неоплачиваемой трудовой деятельности стажеров.

15. Трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования охватывает все виды деятельности, осуществляемой в целях производства товаров и предоставления услуг, предназначенных главным образом для собственного использования домохозяйством или семьей. Хотя эти виды деятельности рассматриваются в качестве относящихся к одной форме трудовой деятельности, благодаря новым стандартам становится возможным раздельное представление информации о производстве товаров для собственного использования и о предоставлении услуг для собственного использования, с тем чтобы обеспечить возможность включения этих данных в экономическую статистику для подготовки национальных и вспомогательных счетов, а также содействовать гендерному анализу таких тем, как разделение труда в домашних хозяйствах, затраты времени на неоплачиваемую трудовую деятельность и вклад неоплачиваемой трудовой деятельности женщин и мужчин в общее материальное благополучие, доход и благосостояние домохозяйств. Благодаря включению в международные стандарты эта форма трудовой деятельности учитывается в качестве важнейшего вклада и позволяет странам готовить статистические данные, необходимые для наблюдения за значением показателя 5.4.1 достижения цели 5 в области устойчивого развития («Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания»). Кроме того, для стран, в которых широко распространены малые фермерские хозяйства, в стандартах в качестве одного из основных показателей вводится показатель измерения достойного труда «доля натуральных производителей продуктов питания» и рекомендуется его широкое использование наряду с другими показателями состояния рынка труда для целей наблюдения за положением таких производителей и предоставления информации директивным органам.

16. Руководящие указания о трудовой деятельности волонтеров в настоящее время включены в международные стандарты, что в значительной мере соответствует рекомендациям, содержащимся в подготовленном МОТ «Manual on measurement of volunteer work» («Руководстве по измерению трудовой деятельности волонтеров») (ILO, 2011)⁴. Оно охватывает все виды производственной деятельности, выполняемой безвозмездно в интересах других лиц и на добровольной основе. Учитываются два вида трудовой деятельности волонтеров: волонтерская деятельность на основе организации и прямая волонтерская деятельность. Как и в случае трудовой деятельности по производству товаров и услуг

⁴ См. http://www.ilo.org/stat/Publications/WCMS_162119/lang--en/index.htm.

для собственного использования, новые стандарты позволяют включить статистические данные о трудовой деятельности волонтеров в экономическую статистику для подготовки национальных и вспомогательных счетов и для целей содействия всестороннему анализу этой формы трудовой деятельности и ее вклада в устойчивое развитие.

4. Последствия для национальных программ в области статистики труда и рабочей силы

17. Последствия для нынешних программ в области статистики рабочей силы будут в конечном итоге зависеть от нынешней практики в той или иной стране. На базовом уровне самым прямым практическим последствием является то обстоятельство, что изменения в определениях, о которых говорится выше, должны отражаться в вопросниках, таких как вопросники для обследования рабочей силы. В связи с этим можно ожидать определенного изменения показателей рынка труда.

18. С учетом сужения определения занятости априори следовало бы предполагать, что в результате использования новых стандартов уровень занятости понизится и доля занятых в общей численности населения уменьшится. В связи с этим, как предполагается, уровень безработицы возрастет. Вместе с тем объем необходимых изменений в вопросниках и степень расхождения оценочных величин в зависимости от страны будет различаться. В некоторых случаях последствия будут минимальными. Наибольшего изменения оценочных величин следует ожидать в тех странах, в которых велика доля производителей товаров для собственного использования, поскольку таких людей в этих странах ранее относили к категории занятых.

19. На национальном уровне потребуются принять решения относительно охвата и частотности подготовки статистических данных, которые подлежат сбору и публикации в соответствии с новыми стандартами. Например, страны могут принять решение о регулярном проведении обследований рабочей силы, охват которых будет ограничен измерением занятости и недоиспользования рабочей силы. В других странах, особенно в тех из них, в которых большая доля лиц занимается смешанной трудовой деятельностью в сельском хозяйстве, в рамках каждого обследования рабочей силы будет исключительно важно охватить производство товаров для собственного использования. Охват других неплатимых форм трудовой деятельности может обеспечиваться в рамках обследований, проводимых с меньшей частотой, в зависимости от их важности для национальных стратегий и от обязательств по расчету показателей, например, в рамках системы показателей достижения целей в области устойчивого развития. При внесении изменений в национальные системы статистики труда необходимо учесть большое количество факторов, включая имеющиеся ресурсы, стратегические приоритеты и имеющиеся источники данных.

20. Переход на новые стандарты в рамках обследований, и в частности обследований домашних хозяйств, необходимо будет тщательно планировать и осуществлять, и он должен включать соответствующие программы испытаний. Такие планы следует разрабатывать на основе консультаций с основными заинтересованными сторонами, а для обеспечения желаемого качества данных — выделять достаточный объем времени и ресурсов.

21. Содействие переходу на новые стандарты является важной частью круга полномочий и программы работы МОТ. Со времени проведения девятнадцатой Международной конференции статистиков труда МОТ принимает участие в целом ряде мероприятий, направленных на оказание поддержки странам в этой

связи. Ниже приводится информация о наиболее важных составляющих этих мероприятий.

В. Разработка и испытание методологий

1. Глобальная программа экспериментальных исследований МОТ

22. С учетом далеко идущих изменений, внесенных в статистику труда и рабочей силы на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в 2015 году, МОТ приступила к осуществлению глобальной программы экспериментальных исследований по обследованию рабочей силы в целях испытания альтернативных способов перехода на новые стандарты в рамках обследований домашних хозяйств⁵. Экспериментальные исследования МОТ по обследованию рабочей силы проводились в 2015–2016 годах с участием десяти стран из четырех основных регионов мира: *Африки* (Камерун, Кот-д'Ивуар, Намибия и Тунис), *Северной и Южной Америки* (Перу и Эквадор), *Азии* (Вьетнам и Филиппины) и *Восточной Европы и Центральной Азии* (Кыргызстан и Республика Молдова). Их успешное завершение стало возможным благодаря поддержке на высоком уровне и вкладу национальных статистических управлений десяти стран проведения эксперимента в плане людских ресурсов и финансовых средств. Дальнейшую поддержку в осуществлении мероприятий по поощрению обмена информацией между странами проведения эксперимента и партнерскими учреждениями при содействии Фонда Организации Объединенных Наций оказали Африканский банк развития и инициатива “Data2X” (см. также ниже в разделе «Партнерские связи»).

23. Экспериментальные исследования проводились на основе экспериментального подхода, в рамках которого сочетались качественные и количественные методы испытаний и сопоставлений альтернативных типовых вопросников, охватывающих занятость, недоиспользование рабочей силы и трудовую деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования. Главная цель заключалась в том, чтобы оценить, насколько успешно типовые вопросники используются в различных культурных и социально-экономических условиях, среди женщин и мужчин, а также жителей городских районов и жителей сельских районов. На основе глобального обзора национальной практики обследований рабочей силы МОТ при активном участии национальных статистических управлений подготовила пять типовых вопросников для испытаний. Чтобы получить возможность сопоставления как в одних и тех же, так и в различных условиях, в каждой стране проведения эксперимента в рамках испытаний использовались по два вопросника.

24. К числу важных методологических нововведений, использованных в рамках экспериментальных исследований, относится использование когнитивных методов опроса при разработке структуры вопросника. Порядок использования когнитивных методов в рамках испытаний был разработан МОТ при поддержке Управления национальной статистики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Технические и полевые сотрудники из десяти стран, в которых осуществлялся эксперимент, прошли учебную подготовку по когнитивным методам опроса, а МОТ оказывала им поддержку на всем протяжении эксперимента. Когнитивные методы опроса использовались для оценки процесса ответа на вопросы и выявления потенциальных источников ошибок, вытекающих из структуры вопросника. Чтобы дать внутреннюю оценку применимости и непротиворечивости инструментов, используемых в вопросниках для

⁵ См. <http://www.ilo.org/stat/Areasofwork/Standards/lfs/lang--en/index.htm>.

отнесения лиц к категориям занятых, безработных или производителей товаров и услуг для собственного использования, в рамках полевых испытаний были проведены последующие обследования небольшого охвата. Кроме того, оценка выносилась и по поводу операционных особенностей проведения крупномасштабных обследований высокой частотности, таких как средняя продолжительность опросов, сложность схем пропуска вопросов, нагрузка на респондентов и воздействие ответов, даваемых респондентами за других людей.

25. Возможность ознакомиться с методологическими докладами, в которых подробно описываются основные результаты экспериментальных исследований МОТ, будет предоставлена на веб-сайте МОТ к концу 2017 года⁶. Главные выводы этих исследований используются для создания информационной основы для подготовки основанных на фактических данных руководящих указаний, направленных на оказание странам поддержки в их усилиях по приведению их национальной практики в соответствие с новыми стандартами (см. ниже).

26. После того как глобальные экспериментальные исследования МОТ были завершены, в рамках сотрудничества с заинтересованными странами и партнерами проводятся дополнительные методологические испытания. Благодаря партнерским связям, налаженным в ходе первого раунда экспериментальных исследований, были выявлены возможности для увеличения кумулятивного эффекта от взаимодействия между международными учреждениями. В этой связи под совместным руководством МОТ и Группы Всемирного банка и при поддержке “Data2X” было подготовлено совместное экспериментальное исследование, которое планируется провести на Шри-Ланке в 2017 и 2018 годах. В рамках этого экспериментального исследования ставится задача охватить больший объем фактических данных, чем в ходе предшествующих экспериментальных исследований, создав возможность для более прямых сопоставлений между данными обследования рабочей силы и других обследований домохозяйств, в данном случае — обследования уровня жизни, с помощью которых измеряется труд. Предполагается, что результатом этой работы станут руководящие указания по переходу на новые стандарты в рамках обследований различных типов, что может стать важным подспорьем для стран, которые должны принять решения о том, какими из различных механизмов следует воспользоваться для сбора данных о трудовой деятельности и рабочей силе.

2. Соответствующие мероприятия по методологической и технической координации

27. В дополнение к этому МОТ оказывает техническую поддержку при осуществлении ряда региональных инициатив, направленных на испытание способов принятия новых стандартов и перехода на них с учетом региональных приоритетов и особенностей. В Латинской Америке по инициативе пяти стран региона (Перу, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора) в 2016 году началось осуществление проекта по экспериментальному обследованию в порядке содействия созданию региональных общественных благ. Экспериментальные исследования проводились в 2016 и 2017 годах при финансовой поддержке Межамериканского банка развития и координировались Латиноамериканским факультетом общественных наук, а МОТ оказывала техническую помощь. Следуя методологии глобальной экспериментальной программы МОТ, исследования, которые финансировал Межамериканский банк развития, включали использование когнитивных методов опроса и проведение полевых испытаний. К объектам исследований относились занятость и недоиспользование рабочей силы, как они

⁶ См. http://www.ilo.org/stat/Areasofwork/Standards/lfs/WCMS_484981/lang--en/index.htm.

вновь определены, граница между занятостью и производством товаров для собственного использования, трудовая деятельность волонтеров и выявление зависимых подрядчиков. Конечная цель проекта по созданию региональных общественных благ состоит в выявлении передовой практики и предоставлении рекомендаций другим странам региона в первой половине 2018 года.

28. В Центральной Азии в ходе осуществления проекта «Развитие статистики труда в регионе СНГ», проходившего под руководством Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ) (Статкомитета СНГ) в рамках Целевого фонда Всемирного банка на основе финансирования со стороны Российской Федерации, при содействии Национального статистического комитета Беларуси испытывались и дорабатывались инструменты измерения некоторых видов трудовой деятельности в соответствии с новыми определениями. С учетом результатов этих испытаний в рамках проекта были подготовлены рекомендации для принятия национальными учреждениями в регионе.

29. Кроме того, МОТ участвовала в деятельности нескольких целевых групп, учрежденных рабочей группой по статистике рынка труда Евростата. В частности, целевой группе I было поручено подготовить справочные документы для касающегося обследования рабочей силы исполнительного акта об унификации статистики занятости и безработицы в рамках системы комплексной Европейской социальной статистики. Одними из важнейших составляющих этой работы стали подготовка и испытание типовой последовательности вопросов о занятости и безработице в соответствии с новыми стандартами. Участие МОТ в деятельности целевых групп Евростата является полезным в плане обеспечения тесной координации и слаженности в рамках осуществляемых под руководством обеих организаций методологической работы и испытаний.

30. В качестве члена Руководящего комитета МОТ продолжает участвовать в работе Группы экспертов по измерению качества занятости Европейской экономической комиссии, обеспечивая соответствие вырабатываемых рамочной системы и показателей стандартам Международной конференции статистиков труда, в том числе последним стандартам в области статистики труда.

31. В целях содействия проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года МОТ приняла участие в работе групп экспертов, созданных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам и Европейской экономической комиссией, и внесла свой вклад в обновление международных рекомендаций по этому вопросу, которые должны быть приведены в соответствие со стандартами, принятыми на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда.

32. МОТ сотрудничает с ФАО в рамках ряда инициатив, направленных на содействие развитию статистики труда в сельском хозяйстве и статистическому измерению достойного труда в сельских районах. В частности, МОТ участвует в деятельности по разработке международного определения сельских и городских районов, которое считается исключительно важным для международной отчетности о статистике труда, и в работе совещания экспертов по вопросу об определении сельских районов, организованного ФАО.

33. МОТ также сотрудничает с ФАО в плане содействия совершенствованию статистики труда в сельском хозяйстве. Что касается Программы всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года, то МОТ стала главным источником понятий и определений, фигурирующих в теме 9, озаглавленной «Трудовая деятельность в хозяйстве» (т. 1, часть первая, глава 8), в которые были внесены существенные изменения в целях их приведения в соответствие с понятиями и

определениями, принятыми на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда⁷. Кроме того, МОТ приняла участие в техническом совещании по коллегиальному обзору комплексного обследования сельского хозяйства ФАО, созданного для обсуждения циклического модуля по вопросам труда и полевых испытаний, и предоставила дополнительные материалы для оказания помощи ФАО в испытании обследований сельского хозяйства, в особенности по вопросам статистики труда.

34. Что касается статистики использования времени, то МОТ внесла значительный вклад в пересмотр и обновление Международной классификации видов деятельности для статистики использования времени, которые состоялись под руководством Статистического отдела Организации Объединенных Наций в 2016 году. Новая классификация полностью соответствует международным стандартам, принятым на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, что позволит применять и использовать ее в рамках обследований использования времени, проводимых для подготовки статистических данных о различных формах трудовой деятельности, в частности данных о трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования.

35. МОТ участвовала также в работе целевой группы, учрежденной Конференцией европейских статистиков для подготовки руководящих указаний об оценке стоимости неоплачиваемых услуг в домашнем хозяйстве. Эти руководящие указания соответствуют запросам стран, желающих определить оценочную стоимость неоплачиваемого домашнего труда. МОТ внесла вклад в обеспечение соответствия этих руководящих указаний стандартам, принятым на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, и представила материалы по измерению времени, затрачиваемого на указанный вид деятельности, в качестве одного из этапов процесса определения ее стоимости. Эти руководящие указания были одобрены Конференцией европейских статистиков в 2017 году⁸.

36. В 2015 году на своей сорок шестой сессии Статистическая комиссия в своем решении 46/105 одобрила создание Межсекретариатской рабочей группы по обследованиям домашних хозяйств (см. E/2015/24, главу I, раздел C). С конца 2016 года МОТ выполняет функции председателей Группы по вопросам управления и Технической рабочей группы Межсекретариатской рабочей группы. Цель Межсекретариатской рабочей группы состоит в том, чтобы содействовать укреплению координации деятельности международных учреждений, выполняющих программы в области обследований домашних хозяйств или играющих ключевую роль в том, что касается показателей, выявляемых в ходе обследований домашних хозяйств. На сорок девятой сессии Комиссии ей будет представлен отдельный доклад о работе Межсекретариатской рабочей группы (E/CN.3/2018/7).

C. Практические руководящие указания

37. После завершения своей глобальной программы по экспериментальному обследованию рабочей силы МОТ приступила к подготовке обновленного набора практических инструментов и руководящих указаний для обследований рабочей силы, которые должны будут публиковаться постепенно, начиная с 2018 года, после публикации в декабре 2017 года основных выводов, полученных в результате экспериментальных исследований МОТ в области обследований рабочей силы. К этим предстоящим публикациям будет относиться выпуск

⁷ Рим, 2017.

⁸ См. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2017/CES_6-Guide_on_Unpaid_Household_Work_for_endorsement.pdf

в первом квартале 2018 года типовых вопросников для сбора данных в рамках обследований рабочей силы, которые могут заполняться вручную, а также соответствующих руководящих указаний по их применению на национальном уровне, руководства для лиц, проводящих опрос, справочных материалов с указанием показателей, охватываемых типовыми вопросниками для обследований рабочей силы, и правил расчета. С типовыми материалами для обследования рабочей силы на основе заполняемых вручную вопросников можно будет ознакомиться на веб-сайте МОТ (<http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/lang-en/index.htm>).

38. В дополнение к поддержке сбора данных на основе личного опроса с использованием компьютерной техники разрабатываются набор инструментов для обследований рабочей силы, в который войдут последовательность вопросов, предназначенных для модульных вопросников для обследований рабочей силы, которые могут применяться в ходе личных опросов с использованием компьютерной техники, и носящие комплексный характер справочные материалы для лиц, проводящих электронные опросы, на английском, испанском и французском языках, а также средства автоматической проверки качества данных и процедуры обработки данных для расчета отдельных ключевых показателей. В целях облегчения их применения на национальном уровне инструменты для проведения личных опросов с использованием компьютерной техники будут предоставляться в виде модулей в формате приложения «Си-эс про» для системы «Андроид». В рамках разработки набора инструментов для проведения личных опросов с использованием компьютерной техники для обследований рабочей силы МОТ планирует, начиная со второго квартала 2018 года, на основе сотрудничества с рядом стран в порядке подготовки к его широкому распространению провести испытания его пользовательских качеств.

39. Кроме того, в целях предоставления практической помощи странам в деле проведения обследований, направленных на сбор информации о трудовой деятельности и рабочей силе, МОТ будет работать над подготовкой дополнительных справочных руководящих указаний по вопросам обследований рабочей силы. В рамках этих руководящих указаний будет предоставлен широкий спектр соответствующей информации по вопросам измерения (понятия, определения и последовательность вопросов), расчета показателей (определения и указания по расчету показателей на основе ответов на последовательность вопросов) и более обща вспомогательная информация о проведении обследований домашних хозяйств (например, о передовой практике, касающейся структуры обследований и соответствующих испытаний).

40. Предполагается, что в совокупности эти разнообразные материалы станут всеобъемлющим и удобным для пользователей источником справочной информации для стран, стремящихся использовать передовую практику и новейшие стандарты при проведении обследований домашних хозяйств в целях сбора данных в области статистики труда и рабочей силы. Особое внимание будет уделяться необходимости обеспечить высокое качество применения стандартов и руководящих указаний на национальном уровне, перевода и испытаний, чтобы решить поставленную задачу по подготовке данных высокого качества, отвечающих национальным и международным потребностям. В рамках деятельности по распространению этих материалов на двадцатой Международной конференции статистиков труда в октябре 2018 года состоится специальное заседание, посвященное повышению осведомленности о них и поощрению их использования странами.

41. После выпуска основной части практических руководящих указаний относительно обследований рабочей силы и набора инструментов для проведения

личных опросов с использованием компьютерной техники МОТ начнет подготовку плана всеобъемлющей программы технической подготовки и наращивания потенциала на основе новых руководящих указаний. Чтобы сделать возможным предоставление странам более активной поддержки в деле полномасштабного перехода на новые стандарты на национальном уровне, в этой программе будет предложено принять участие другим учреждениям и донорам.

D. Наращивание потенциала и техническая помощь

42. После проведения девятнадцатой Международной конференции статистиков труда в 2013 году МОТ постепенно внесла изменения в свою деятельность по наращиванию потенциала и прямой технической помощи, с тем чтобы повысить осведомленность о новых стандартах и помочь странам в составлении планов перехода на них в рамках национальной практики. К числу основных достижений относятся переработка основной учебной программы МОТ по статистике рабочей силы, преподавание в рамках которой осуществляется в Международном учебном центре МОТ каждый год, с тем чтобы сделать возможным проведение новых учебных курсов по статистике и анализу рынка труда с 2015 года; организация на основе сотрудничества с партнерами ряда региональных учебных практикумов для стран Африки, Азии, Северной и Южной Америки, Ближнего Востока, района Залива и островных стран Тихого океана, а также национальных учебных практикумов и оказание прямой технической помощи странам, которые находятся в процессе перехода на новые стандарты.

1. Учебные курсы по статистике и анализу рынка труда и учебные курсы по развитию сельских районов

43. В 2015 году МОТ в сотрудничестве с Международным учебным центром (Турин, Италия) начала проведение упомянутых выше учебных курсов по статистике и анализу рынка труда, которые пришли на смену учебным курсам 1 и 2 по информации о рынке труда, проводившимся ежегодно в 2009–2014 годах. На новых двухнедельных курсах предлагается всеобъемлющая программа обучения по отдельным направлениям, предназначенным для удовлетворения потребностей статистиков труда, специалистов по анализу данных и старших руководителей. Основная цель учебных курсов заключается в том, чтобы укрепить потенциал заинтересованных сторон МОТ (и прежде всего национальных статистических управлений, министерств труда и других государственных учреждений, а также организаций работников и работодателей) в области сбора, распространения, анализа и толкования информации о рынке труда в соответствии с последними международными статистическими стандартами, в частности в целях повышения осведомленности о новых стандартах, принятых на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, и последствиях их принятия.

44. В 2015 году в этих учебных курсах, проводившихся на английском языке в Турине, приняли участие почти 90 слушателей. Главной темой учебных курсов 2015 года стал учет гендерных аспектов в статистике труда, и в рамках курсов были проведены отдельные занятия для слушателей, обучающихся по различным направлениям. В целях содействия участию женщин для них был создан специальный стипендиальный фонд. В учебных курсах 2016 года, которые проводились на французском языке в Ямусукро, приняли участие 30 слушателей из 15 африканских стран. В учебных курсах 2017 года, которые проводились на английском языке в Турине, приняли участие в общей сложности 65 слушателей. В рамках различных направлений обучения на курсах 2017 года основное вни-

мание уделялось тем потребностям статистиков труда и специалистов по анализу данных, которые касаются решения новой задачи по содействию подготовке связанных с достойным трудом показателей достижения целей в области устойчивого развития. Поставленная задача заключалась в том, чтобы улучшить понимание странами новой системы показателей достижения целей в области устойчивого развития, включая ее связь с международной системой, как она определяется Организацией Объединенных Наций, для наблюдения на национальном и глобальном уровне и углубить их знания о возможностях наблюдения за достижением связанных с достойным трудом целей в области устойчивого развития и соответствующими показателями на основе учета имеющихся международных стандартов в области статистики. В рамках всей учебной программы учитывались и освещались гендерные аспекты.

45. Кроме того, в 2017 году МОТ организовала занятия в рамках учебных курсов по развитию сельских районов, связанные с измерением достойного труда в сельских районах и наблюдением за ним. Учебные курсы по развитию сельских районов предназначены для слушателей из государств — членов МОТ, в частности должностных лиц государств и представителей организаций работников и работодателей. На занятиях по статистике труда в сельских районах, которые проводились совместно МОТ и ФАО, освещались вопросы, касающиеся охвата и целей статистики труда в сельских и городских районах и статистики труда в сельском хозяйстве, основанных на международных стандартах в области статистики показателей достойного труда и связанных с ними показателей достижения целей в области устойчивого развития, применения национального определения сельских и городских районов в рамках обследований домашних хозяйств и простого использования и толкования статистической информации о достойном труде в сельских и городских районах и в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах.

2. Региональные мероприятия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала

46. В период с 2014 по 2017 год МОТ провела несколько региональных учебных практикумов, посвященных основным составляющим новых стандартов, принятых на Международной конференции статистиков труда, а также другим высокоприоритетным темам, в том числе связанным с обеспечением достойного труда задачам достижения целей в области устойчивого развития (с течением времени этой последней теме уделялось все больше внимания). Региональные практикумы были проведены в Бангкоке (в 2017 году), в Чили (в 2015 году), в Китае (в 2014 году), на Фиджи (в 2015 году), в Японии (в 2017 году), в Новой Каледонии (в 2014 году), в Омане (в 2014 году), в Риме (в 2016 году), в Южной Африке (в 2014 и 2015 годах), в Республике Корея (в 2015 году) и в Объединенной Республике Танзания (в 2017 году).

47. Кроме того, прямая техническая помощь, включая проведение национальных практикумов, мероприятий по повышению осведомленности для старших руководителей, консультационной помощи по вопросам планирования, структуры вопросника и методологических испытаний и связанные с этим мероприятия, оказывалась следующим странам и территориям: в Африке — Демократической Республике Конго, Замбии, Камеруну, Кот-д'Ивуару, Лесото, Либерии, Маврикию, Мали, Мозамбику, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сейшельским Островам, Сьерра-Леоне и Южной Африке; в Азии и на островах Тихого океана — Бангладеш, Брунею-Даруссаламу, Вьетнаму, Камбодже, Китаю, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мальдивским Островам, Монголии, Мьянме, Непалу, Пакистану, Фиджи, Са-

моа, Тувалу, Филиппинам и Шри-Ланке, в Северной и Южной Америке — Боливии (Многонациональному Государству), Бразилии, Гайане, Гондурасу, Доминиканской Республике, Каймановым Островам, Коста-Рике, Мексике, Панаме, Парагваю, Перу, Сальвадору, Суринаму, Уругваю, Чили и Эквадору, и на Ближнем Востоке и в Северной Африке — Египту и Тунису.

Е. Партнерские связи и межучрежденческая координация

48. В последние годы, учитывая большой интерес к статистике труда, МОТ наладила партнерские связи в целях содействия осуществлению своей программы работы и планирует использовать эти партнерские связи в своей будущей деятельности.

49. МОТ поддерживает стратегические партнерские отношения с Африканским банком развития, Африканским союзом, Африскатом и Экономической комиссией для Африки в интересах развития статистики труда в Африке при уделении особого внимания новой системе статистики труда и связанным с достойным трудом показателям достижения целей в области устойчивого развития.

50. На глобальном уровне МОТ является членом Партнерства по вопросам женского труда и занятости⁹, учрежденного в 2014 году в качестве механизма содействия переходу на последние стандарты, принятые на Международной конференции статистиков труда, при уделении особого внимания их значимости для подготовки статистических данных, актуальных для учета гендерной проблематики. Это партнерство объединяет международные учреждения, которые играют особую роль в подготовке данных в области статистики труда, а именно МОТ, Всемирный банк и ФАО, при поддержке инициативы “Data2X”. Первоначально упомянутое партнерство предоставляло площадку для обмена информацией и содействовало координации экспериментальной деятельности учреждений, что оказалось весьма полезным для всех учреждений, которых это касалось. В рамках этой совместной работы выяснилось, что благодаря прямому сотрудничеству между учреждениями можно добиться более значимого кумулятивного эффекта. Благодаря этому в деятельности Партнерства начался второй этап, на котором ключевой составляющей программы работы станет проведение упомянутого выше совместного экспериментального исследования на Шри-Ланке.

51. Что касается трудовой деятельности волонтеров, то в ноябре 2017 года МОТ и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) приступили к совместной работе в рамках нового партнерства, направленного на поощрение и измерение деятельности волонтеров на основе обследований домашних хозяйств в разных странах. В этой связи была учреждена должность старшего специалиста по статистике в штаб-квартире МОТ в Женеве. Приоритетные области работы занимающего эту должность сотрудника включают обзор национального опыта в области измерения трудовой деятельности волонтеров на основе обследований домашних хозяйств, выявление передовых методов и накопленного опыта, подготовку программы экспериментальных исследований по измерению трудовой деятельности волонтеров, подготовку дальнейших концептуальных и методологических разработок для обновления имеющейся публикации “Manual on measurement of volunteer work” («Руководство по измерению трудовой деятельности волонтеров») (ILO, 2011) и подготовку сопроводительных практических инструментов для обследований в целях содействия пе-

⁹ См. <http://data2x.org/partnerships/womens-work-employment>.

реходу стран на новые стандарты. В целях содействия в разработке практических инструментов для обследований трудовой деятельности волонтеров, что позволит регулярно включать собранные о ней данные в официальную статистику, МОТ направляет в национальные статистические управления планы проведения в период 2018–2020 годов отдельных обследований трудовой деятельности волонтеров или планы включения в проводимые в этот период обследования посвященных ей модулей и участия в осуществляемой МОТ и ДООН программе экспериментальных исследований трудовой деятельности волонтеров.

52. В области статистики использования времени МОТ планирует наладить партнерские связи с руководством Статистического отдела в целях разработки и испытания новаторских средств сбора актуальных и надежных данных об использовании времени при уделении особого внимания измерению оплачиваемых и неоплачиваемых форм трудовой деятельности, в частности в целях содействия развитию статистики трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования, и добиться результатов, которые могут способствовать определению показателя достижения целей в области устойчивого развития 5.4.1 («Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания»).

53. Кроме того, в рамках сотрудничества с Министерством по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Всемирным банком МОТ прилагает усилия в целях обеспечения сбора таких данных о трудовой деятельности, которые позволили бы удовлетворить целый комплекс разнообразных потребностей. Сотрудничество между учреждениями находится на ранних этапах своего развития, и особое внимание в его рамках будет уделяться выявлению приоритетных областей и мероприятий, имеющих первоочередное значение для получения данных о ключевых показателях, касающихся трудовой деятельности, прежде всего в развивающихся странах. Хотя ключевой отправной точкой в этой работе станет достижение цели 8 в области устойчивого развития, в ходе этого сотрудничества ставится задача как предлагать, так и пропагандировать более широкое видение потребностей в данных о трудовой деятельности.

III. Мероприятия по подготовке к двадцатой Международной конференции статистиков труда

A. Пересмотр и обновление Международной классификации статуса в занятости 1993 года (МКСЗ-93)

1. Справочная информация и причины пересмотра

54. В октябре 2018 года на двадцатой Международной конференции статистиков труда будет рассмотрен предлагаемый набор новых международных стандартов в области статистики трудовых отношений. Если предлагаемые стандарты будут приняты, то они заменят Международную классификацию статуса в занятости 1993 года (МКСЗ-93). Эта классификация, которая была принята на пятнадцатой Международной конференции статистиков труда (Женева, 19–28 января 1993 года) в резолюции III, в настоящее время является международным стандартом в области статистики по данной теме. В ней содержится лишь пять основных категорий, а деление населения на группы основано на различии между samozанятостью, с одной стороны, и оплачиваемой работой по найму, с другой. Поручение пересмотреть эту классификацию было дано на девятнадцатой Международной конференции в целях решения ряда проблем, включая следующие: а) необходимость охватить все виды трудовой деятельности, о которых

говорится в резолюции I, которая была принята на девятнадцатой Международной конференции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, и учесть более узкое определение занятости;

b) сомнения в актуальности и полезности различия между оплачиваемой работой по найму и samozанятостью в связи с увеличением числа видов занятости, которые с трудом можно отнести к одной из этих категорий;

c) неясность в отношении того, где проходит граница между samozанятостью и оплачиваемой работой по найму, особенно в случае работающих владельцев зарегистрированных предприятий и зависимых работников, работающих по договорам коммерческого характера;

d) применимости стандартов в случае неформальной занятости, в особенности к положению неформальных работников;

e) необходимость в более подробных сведениях для выявления работников, которые трудятся на условиях нестандартной занятости различных видов, например на случайных, краткосрочных, временных и сезонных работах, и работников, которые трудятся на условиях оплаты за фактически отработанное время;

f) необходимость разработки руководящих указаний по сбору данных, определению структуры вопросников и доработке и адаптации стандартов для использования на национальном уровне.

2. Консультации и подготовка предлагаемых стандартов

55. В целях содействия в подготовке предлагаемых стандартов, которые должны прийти на смену МКСЗ-93, МОТ создала рабочую группу, в состав которой вошли поставщики и пользователи статистических данных из национальных государственных учреждений во всех регионах, межправительственных учреждений и организаций работников и работодателей. В период с мая 2015 года по сентябрь 2017 года состоялось четыре совещания этой группы. В целях расширения процесса консультаций и получения отзывов на предлагаемые проекты, подготовленные рабочей группой, с конца 2016 года и на всем протяжении 2017 года МОТ также провела ряд региональных подготовительных совещаний статистиков труда во всех регионах. На этих встречах обсуждались как актуальность предлагаемых новых стандартов в региональном контексте, так и техническая возможность их использования. В нескольких странах были выявлены возможности для испытания предлагаемых стандартов. В преддверии двадцатой Международной конференции статистиков труда проекты стандартов будут рассмотрены на трехстороннем совещании экспертов в области статистики труда в феврале 2018 года¹⁰.

3. Обзор предлагаемых новых стандартов

56. Предлагаемые стандарты были объединены в рамочную концепцию, в которой определяются ключевые понятия, переменные и порядок классификации, входящие в новые стандарты статистики трудовых отношений. Ее центральным элементом является пересмотренная Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-18), которая включает десять относительно подробно описанных категорий. Эти категории могут классифицироваться двумя способами на

¹⁰ Доклад, который обсуждался на совещании экспертов, проект резолюции и протокол этого совещания будут представлены Статистической комиссии в качестве документов зала заседаний.

основе использования двух альтернативных критериев. Первым критерием является *тип полномочий*, которыми наделен работник в отношении экономической единицы, в которой он трудится, и по этому критерию работники делятся в первую очередь на «зависимых» и «независимых». Вторым критерием является тип *экономического риска*, которому подвергаются работники, и на основе применения этого критерия проводится различие между «работниками, получающими плату» и «работниками, получающими прибыль». Это напоминает традиционное различие между samozанятостью и работой по найму.

57. Десять категорий, входящих в предлагаемую международную классификацию, отличаются большей степенью подробности, чем категории МКСЗ-93. В их число входят четыре подкатегории наемных работников, что позволяет выделить тех из них, кто работает по нестандартному трудовому договору, отдельные категории для владельцев, работающих на собственных предприятиях, и отдельную категорию *зависимых подрядчиков*. Различия, проводимые в МКСЗ-93 между категориями работодателей, samozанятых работников, неоплачиваемых работников семейных предприятий и наемных работников, предлагается сохранить. Однако сохранять отдельную категорию работников производственных кооперативов не предлагается.

58. Особенно сложной является подготовка предлагаемых положений о новой категории зависимых подрядчиков. В настоящее время к этой категории предлагается относить «работников, получающих прибыль, как правило, на основе заключения коммерческой сделки и зависящих от другой организации, которая получает прямую выгоду от выполняемой ими работы и осуществляет прямой или косвенный контроль над их деятельностью». Такие работники могут либо предоставлять свой труд другим, заключив договор, аналогичный договорам, заключаемым в рамках samozанятости, либо владеть предприятием без наемных работников и работать на нем, но не контролируют свою трудовую деятельность в полной мере и не наделены полномочиями в ее отношении. В рамках проводимых в настоящее время в нескольких странах испытаний пристальное внимание уделяется выработке методов выявления группы зависимых подрядчиков в ходе сбора статистических данных.

59. Предлагаемая международная стандартная классификация статуса в трудовой деятельности представляет собой расширенный вариант классификации статуса в занятости, который позволяет охватить все формы трудовой деятельности, включая трудовую деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования, трудовую деятельность волонтеров и неоплачиваемую трудовую деятельность стажеров, а также занятость. Цель создания классификации статуса в трудовой деятельности состоит в том, чтобы сделать возможной подготовку концептуально единообразных статистических данных о различных группах населения из различных источников, а не в том, чтобы обеспечить получение полного объема статистических данных в результате какого-либо конкретного обследования. Категории, используемые в рамках классификации статуса в трудовой деятельности, определены таким образом, чтобы сделать возможной подготовку отдельных статистических данных о деятельности, находящейся как внутри сферы производства, как она определяется в системе национальных счетов, так и за ее пределами.

60. Классификации статуса в трудовой деятельности дополняют набор сквозных переменных и категорий, благодаря которым предоставляется более подробная информация о том, в какой степени трудовая деятельность является стабильной и постоянной. В их рамках даются определения типов категорий договорных отношений, которые являются общими для нескольких категорий статуса в трудовой деятельности. Основная часть этих переменных регулярно

включается в большинство обследований рабочей силы, но не охватывается согласованными на международном уровне стандартами в области статистики. В связи с этим указанные проекты стандартов предлагается принять не только с целью обеспечить подготовку более актуальных и подробных статистических данных о статусе в занятости, но и с целью способствовать повышению унификации, согласованности и международной сопоставимости статистических данных о различных аспектах договорных и других условий осуществления трудовой деятельности.

В. Трудовая деятельность в неформальной экономике

61. Резолюция II о статистике занятости в неформальном секторе была принята на пятнадцатой Международной конференции статистиков труда (1993 год). Руководящие принципы в отношении статистического определения неформальной занятости были одобрены на семнадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоялась 24 ноября — 3 декабря 2003 года. В результате принятия на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда резолюции I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользовании рабочей силы, границы статистики рынка труда кардинально изменились, что повлияло на статистические определения неформального сектора и неформальной занятости. Кроме того, вероятно, что влияние на статистическое определение неформальной занятости окажет и ожидаемый пересмотр МКСЗ-93. В связи с этими изменениями и необходимостью уточнить это важное определение, касающееся утвержденного показателя достижения целей в области устойчивого развития, возникает острая необходимость в приведении определений неформального сектора и неформальной занятости в соответствие с последними изменениями в данной области. Необходимость обеспечения такого соответствия отмечалась также в одном из основных выводов двенадцатого совещания Группы экспертов по статистике неформального сектора (Делийской группы), состоявшегося в Женеве 2 и 3 октября 2017 года.

62. На двадцатой Международной конференции статистиков труда МОТ представит документ для обсуждения, в котором будет содержаться краткое изложение известных проблем, связанных с резолюцией, принятой на пятнадцатой Конференции, и руководящими указаниями, одобренными на семнадцатой Конференции. Кроме того, МОТ выявит возможные пути развития и изменения концептуальной базы статистики неформального сектора и неформальной занятости для целей приведения этой базы в соответствие с концепцией трудовой деятельности, как она была определена на девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, и с результатами вероятного пересмотра МКСЗ-93. В документе будет содержаться просьба дать указания в отношении предлагаемых вариантов, а также в отношении того, как добиться успеха в требуемой работе наилучшим образом.

С. Статистика труда в сельских районах и статистика труда в сельском хозяйстве

63. МОТ и ФАО приступили к подготовке относящегося к этой теме документа зала заседаний, который будет представлен на двадцатой Международной конференции статистиков труда. Этот документ будет разделен на две части, первая из которых будет посвящена статистике труда в сельских районах, а второй — статистике труда в сельском хозяйстве. Рассмотрение этой темы является весьма своевременным, поскольку ключевой руководящий принцип системы отслеживания достижения целей в области устойчивого развития заключается в том,

чтобы никто не был забыт, а это включает обеспечение надлежащей разбивки по географическим районам (сельским и городским) и отраслям, которая будет полезной для директивных органов. Тема «сельских районов» в статистике труда отражает разбивку национальной территории на отдельные, взаимоисключающие субнациональные районы в соответствии с набором зафиксированных в определениях критериев различения сельских и городских районов, к которым могут быть отнесены рабочие места, трудовая деятельность и домашние хозяйства. С другой стороны, статистика труда в сельском хозяйстве связана с выделением сельскохозяйственного и несельскохозяйственного секторов, что позволяет отнести рабочие места и трудовую деятельность (включая трудовую деятельность по натуральному производству продуктов питания) к тому или другому сектору.

64. Хотя эти две темы и связаны между собой благодаря традиционному географическому положению сельского хозяйства, они четко отличаются друг от друга как в концептуальном плане, так и в плане измерения. В рамках подготовки статистических данных в разбивке по сельским и городским районам и по сельскохозяйственному и несельскохозяйственному секторам необходимо решать уникальные проблемы как в плане измерения, так и в плане обследований домашних хозяйств. В документе для обсуждения будут рассмотрены эти вопросы и предложен первоначальный вариант руководящих принципов, подготовленный на основе учета передовой практики в области определения структуры выборки и вопросников в странах и результатов экспериментальных исследований в области обследований рабочей силы, а к двадцатой Международной конференции статистиков труда будет обращена просьба дать соответствующие руководящие указания.

IV. Вопросы для обсуждения

65. Статистической комиссии предлагается:

а) поддержать широкий переход на новые стандарты, принятые Международной конференцией статистиков труда, на национальном и международном уровнях в целях повышения актуальности статистики труда и рынка труда, с тем чтобы сделать возможным тщательное наблюдение за достижением связанных с достойным трудом показателей решения задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, в частности целей 5 и 8;

б) отметить успехи, достигнутые Международной организацией труда (МОТ) в сотрудничестве с заинтересованными национальными статистическими управлениями, международными учреждениями и другими партнерами по процессу развития, в деле разработки основанных на фактических данных методологий, практических руководящих указаний и инструментов обследования, позволяющих содействовать переходу на новую рамочную систему статистики трудовой деятельности и показателей использования рабочей силы;

в) рекомендовать национальным статистическим управлениям и международным учреждениям сообщать о своей заинтересованности в сотрудничестве с МОТ по дальнейшему проведению методологических испытаний в целях подготовки обновленных практических руководящих указаний по измерению таких видов деятельности, как трудовая деятельность волонтеров и трудовая деятельность по производству товаров и услуг для

собственного использования, и отдельным вопросам, связанным с трудовыми отношениями, таким как выявление зависимых подрядчиков, изменение образовательной квалификации и несоответствия навыков;

d) поддержать осуществление всеобъемлющей программы МОТ по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области статистики труда и рабочей силы и рекомендовать партнерам по процессу развития и международным учреждениям вносить вклад в ее реализацию на основе сотрудничества и скоординированного осуществления в целях охвата всех соответствующих поставщиков статистических данных;

e) отметить методологическую работу и широкие консультации на региональном и международном уровнях, проводимые МОТ в рамках подготовки к предстоящей двадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоится в октябре 2018 года в Женеве;

f) выразить свое мнение относительно предлагаемых изменений, направленных на обновление Международной классификации статуса в занятости, и рекомендовать статистикам труда из национальных статистических управлений, министерств труда и международных учреждений принять активное участие в двадцатой Международной конференции статистиков труда в октябре 2018 года;

g) поддержать предложение о пересмотре имеющихся руководящих указаний и стандартов, касающихся статистики неформального сектора и неформальной занятости, на основе тесной координации с Делийской группой по статистике неформального сектора.
