



统计委员会

第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程* 项目 3(o)

供讨论和决定的项目：工作和就业统计

国际劳工组织关于工作和就业统计近期动态的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定和以往惯例，转递国际劳工组织(劳工组织)关于工作和就业统计近期动态的报告。报告介绍了 2013 年在日内瓦举行的第十九届国际劳工统计师会议通过的工作统计新框架和劳动利用不充分计量指标、它们对各国工作和劳动力统计制度的影响以及它们对满足数据要求以监测在实现可持续发展目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)和目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)方面的进展的意义。报告还强调了劳工组织为支持广泛调整和采用新标准而开展的方案，其中涉及方法测试、指南拟订、能力建设、技术援助和机构间协调活动。报告还介绍了定于 2018 年 10 月举行的第二十届国际劳工统计师会议的近期筹备动态，包括以下主要建议：制订一套关于工作关系统计的国际标准，供会议审议通过，并取代国际就业状况分类(就业状况分类-93)。请委员会就劳工组织取得的进展发表意见，并就本报告第 65 段所载概述工作方案提出指导意见。

* E/CN.3/2018/1。



国际劳工组织关于工作和就业统计近期动态的报告

一. 引言

1. 本报告的目的是向统计委员会通报国际劳工组织(劳工组织)在工作和就业统计领域的最新进展。本报告特别关注 2013 年 10 月 2 日至 11 日在日内瓦举行的第十九届国际劳工统计师会议的主要成果和劳工组织开展的后续活动,以及定于 2018 年 10 月 10 日至 19 日在日内瓦举行的第 20 次国际劳工统计师会议的近期筹备动态。

2. 正如向统计委员会 2013 年第四十四届会议所报告(见 [E/CN.3/2013/17](#))的,第十九届国际劳工统计师会议讨论和通过了关于工作、就业和劳动利用不充分的订正统计标准。新标准引入了一些观点,对世界各地的正式工作和劳动力统计方案具有重要意义。主要创新包括:涵盖所有有酬和无酬生产活动的统计学“工作”定义;一个明确五种不同工作形式的基于活动的框架;把就业更为狭义地定义为“为获取报酬或收益而工作”;补充失业率指标的劳动利用不充分新计量指标;各种无酬工作形式(包括自用产品生产工作、志愿性工作和无酬受训工作)的单独定义和总指标;以及支持各国建立统一工作和劳动力市场统计体系的总体指南,以满足更加结构化的频繁数据需求。

3. 长期以来,一直在呼吁建立一套综合工作统计数据,包括关于宏观经济发展和增长、创造就业和融入劳动力市场、人力资源开发和培训、性别平等、家庭贫困与福利、社区发展和公民参与的统计数据,以便为广泛的经济和社会政策提供信息,这些变化就是对这种呼吁的回应。

4. 及时执行这些标准将满足以下要求,即在《2030 年可持续发展议程》¹ 和大会 2017 年 7 月 6 日第 71/313 号决议通过的《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标和具体目标全球监测指标框架内提供更准确的指标。这一指标框架要求在若干与体面工作有关的指标中,特别是在目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长,促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)以及目标 5(实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能)等其他目标下,提供关于工作、就业和劳动利用不充分的更好数据。新概念的实施将强化劳工组织的体面工作指标框架、最低性别指标集、就业质量指标等其他全球框架。

5. 为支持执行新标准,劳工组织还发起了一些倡议,内容涉及制订和测试方法、拟定新的实用工具和准则以及改进其技术支助和能力建设活动等。此外,劳工组织正在国际、区域和国家各级扩大和加强与有关组织的伙伴关系,以更广泛地提高对新标准的认识,并促进采取协调一致的做法,在各相关统计领域调整和执行

¹ 大会第 70/1 号决议。

新标准，特别是在经济统计、用时统计、性别统计、农业和农村统计及贫穷统计等领域。

6. 同时，劳工组织一直在制订方法和标准方面开展一系列有关活动。最值得注意的是对国际就业状况分类(就业状况分类)的审查，有一项最新分类正待定于2018年10月在日内瓦举行的第二十届国际劳工统计师会议和2017年10月2日至3日在日内瓦举行的德里非正规部门统计小组第十二次会议讨论通过。尽可能在不同发展领域寻求协同效应，以确保所制定的标准和指南的协调一致，并促进其在国家一级的执行。

7. 为了确保工作和劳工统计领域的一致性，劳工组织制订了一项工作方案，支持将最新标准和指南制订活动纳入各统计机构加强能力建设的工作。更新后的培训方案已经反映了这一点，如一年一度的劳动力市场统计和分析学院，该学院在2015年首次举办，将在今后几年通过分享最新知识和产品(包括将纳入培训和技术援助活动的新出版的指南、标准和工具)继续为各国服务。

8. 本报告的结构如下：第二节介绍了(a)关于工作、就业和劳动利用不充分统计的新决议所引入的主要变化；(b)劳工组织的方法试点测试方案；(c)为劳动力队伍和相关调查制订实用指南；(d)能力建设和技术援助；(e)已建立的伙伴关系以及机构间协调和知识共享倡议。第三节着重介绍为第二十届国际劳工统计师会议将讨论的重点议题制订方法的情况，包括审查的关键议题、更新和通过国际就业状况分类(ICSE-93)。供会议讨论的其他议题包括：对拟议第三级体面工作相关可持续发展目标指标的方法改进、教育资格和技能不匹配的统计数据、国际劳工迁徙、农村劳工统计、农业劳工统计、强迫劳动、在非正规经济部门工作和合作社等议题。

二. 工作、就业和劳动利用不充分(第十九届国际劳工统计师会议)

A. 新标准引入的主要创新

9. 2013年10月第十九届国际劳工统计师会议通过的关于工作、就业和劳动利用不充分统计的第一号决议所规定的标准取代了此前作为各国劳动力统计方案的参考而发挥关键作用的1982年标准和有关准则(劳工组织，2013年)。²新标准确认需要定期为不同形式的有酬和无酬工作编制统计数据，并为此目的提供一个共同的概念框架，从而大幅度扩大了劳工统计范围。这种向更全面核算工作领域的转变符合关于工作时间计量和童工现象的最新统计标准(劳工组织，2008年)。³

1. 工作和工作形式框架

² 决议案文见：http://ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_230304/lang--en/index.htm。

³ 关于童工统计的决议案文见：<http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm>。

10. 新标准的主要特点是包括了与一般生产边界一致的第一个国际商定的统计学“工作”定义，以及一个区分不同工作形式的框架，以支持按需要对每种工作形式单独编制统计数据，为广泛的经济、劳动力市场和社会政策提供信息。工作形式框架根据生产的主要意向目的地和交易类型，将所有生产性活动分类为不同工作形式。框架明确了五种不同工作形式：就业工作、自给性工作(包括为自身最终使用而进行的生产和服务)、志愿性工作、无酬受训工作和涵盖无偿强制性劳动等其他工作形式的其余类别。

11. 这一基于生产活动的框架的一个重要原则是，虽然这五种工作形式相互排斥，但在某个特定参照期内，人们可以从事一种或多种工作形式。因此，该框架可以全面反映人们对就业、自用产品生产工作和志愿性工作的参与、贡献和工作条件，并审查其互动情况。以前的标准则无法做到。

2. 就业和劳动利用不充分

12. 与以前的标准相比，新标准将就业更狭义地定义为“为获取报酬或收益而工作”。该定义不包括主要意在供住户或家庭自用的商品的生产活动、以组织为基础的志愿性工作、某些类型的直接志愿性工作和无酬受训工作，这些现已属于自用产品生产工作、志愿性工作和无酬受训工作等概念的范围。更为狭义的就业定义仍然是根据劳动力状况对工作年龄人口进行分类和编制劳动力队伍统计数据的参考。这一修订将允许对创收就业机会的获得情况进行更有针对性的监测，并为旨在创造就业的政策提供信息。正如可持续发展目标议程所强调的，该修订还将支持评估在减少女性和男性、青年和成人、农村和城市居民等不同政策重点群体融入劳动力市场差距方面的实际进展。

13. 失业定义保持不变。但对失业计量做了若干修改，如取消在某些情况下排除找工作标准的选项，延长待业状态参考期。最重要的是，目前已将失业作为劳动利用不充分的其中一个计量指标加以纳入，这些指标还包括与时间相关的就业不充分和潜在劳动力。后者是一个新定义的群体，指的是对劳动力市场表示兴趣但不能充分满足失业人员归类标准的无业者。比如，其中包括备受打击的求职者和可能面临限制其进入劳动力市场的个人、社会或经济障碍的其他人。为传播目的，报告提供了一套新的劳动利用不充分计量指标 LU1-LU4，以促进对劳动力市场的变化进行比单纯使用失业率更为全面的监测，并更好地反映城乡、男女、青年与成年人及其他重点政策群体之间的差异。

3. 无酬工作形式

14. 为支持对无酬工作形式的全面计量，这些标准为自用产品生产工作、志愿性工作和无酬受训工作引入了新的统计学定义、基本的计量指南和总体指标。

15. 自用产品生产工作涵盖所有主要意在供住户或家庭自用的商品生产和服务提供活动。虽然这些活动被视为属于同一种工作形式，但新标准对自用型商品生产和自用型服务提供分开报告，以便将它们纳入经济统计，用于编制国家和卫星

账户，同时支持就家务劳动分工、无酬工作的时间负担以及男女无酬劳动对整个家庭物质福利、收入和福祉的贡献等问题进行性别分析。将自用产品生产和服务提供列入国际标准是一项关键投入，可以支持各国编制必要统计数据，监测目标 5 项下可持续发展目标指标 5.4.1(用于无酬家务和护理工作的时间比例，按性别、年龄和地点分列)。此外，这些标准还为小规模农作十分普遍的国家提供了体面工作指标“自给型粮食生产者比率”，并建议将该指标作为总体计量指标，连同劳动力市场状况的其他指标一起加以传播，以监测这些生产者的情况并为政策制订提供信息。

16. 志愿性工作指南现已纳入国际标准，在很大程度上遵从了《劳工组织志愿性工作计量手册》所包含的建议(劳工组织，2011 年)。⁴ 该指南涵盖了所有在自愿基础上为他人从事的无酬生产性活动，并确认了两种志愿性工作：以组织为基础的志愿性工作和直接志愿性工作。与自用产品生产工作一样，新标准允许将志愿性工作统计纳入经济统计，用于编制国家和卫星账户，同时支持对这种工作形式及其对可持续发展的贡献进行全面分析。

4. 对国家工作和劳动力统计方案的影响

17. 对当前劳动力统计方案的影响最终取决于一国的现行做法。在基层一级，最直接的实际影响是，劳动力调查等问卷需要反映上述定义的变化。与此相关，预计可能会对劳动力市场指标产生某些影响。

18. 鉴于就业定义变窄，先验预期是，新标准会导致就业水平降低，就业对人口的比率下降。与此相关，预计失业水平和失业率都将上升。然而，需要对调查表进行的修改程度和估计数的差异水平将因国家而异。在某些情况下，所产生的影响微乎其微。在有大量自用型商品生产的国家，如果以前将自用型商品生产者归类为就业人员，那么该国估计数受影响将最大。

19. 需要在国家一级就根据新标准需要收集和公布的统计数据范围和频率做出决定。例如，国家可能决定定期开展劳动力调查，但覆盖范围仅限于就业和劳动利用不充分这两个方面。其他国家，特别是那些有大量混合农业活动的国家，则必须在每次开展劳动力调查时涵盖自用型商品生产。根据国家政策利益和制订指标的承诺(如在可持续发展目标指标框架下所做承诺)，涵盖其他形式无酬工作的调查频率可以低一些。在制订国家工作和劳工统计制度时需要考虑许多问题，包括现有资源、政策重点和现有数据来源。

20. 在调查中，特别是在住户调查中执行新标准必须认真规划和实施，并应具备有适当的测试方案。应与主要利益攸关方协商制订计划，并拨出足够的时间和资源确保生成的数据质量符合预期。

⁴ 见 http://www.ilo.org/stat/Publications/WCMS_162119/lang--en/index.htm。

21. 支持向新标准的过渡是劳工组织职权范围和工作方案的一个重要部分。自第十九届国际劳工统计师会议以来，劳工组织已参与一系列活动，向各国提供支助。现将其中一些更具实质性的活动介绍如下：

B. 方法制订和测试

1. 劳工组织全球试点研究方案

22. 考虑到通过第十九届国际劳工统计师会议的工作推出的工作和劳动力统计的广泛变动，2015 年，劳工组织发起了劳动力调查试点研究全球方案，以测试在住户调查中执行新标准的备选办法。⁵ 2015 年至 2016 年，劳工组织开展了劳动力调查试点研究，来自以下四个世界主要区域的 10 个国家参与了研究：非洲(喀麦隆、科特迪瓦、纳米比亚和突尼斯)；美洲(厄瓜多尔、秘鲁)；亚洲(菲律宾、越南)；中亚和东欧(吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国)。研究得以成功完成要归功于 10 个试点国家国家统计局的高层承诺以及人力资源和资金投入。非洲开发银行和 Data 2X 在联合国基金会的支持下，还支持开展活动，促进试点国家与伙伴机构之间的知识共享(另见下文“伙伴关系”)。

23. 试点研究应用定性和定量方法相结合的试验设计，测试和比较涵盖就业、劳动利用不充分和自用产品生产工作的备选问卷范本。一个主要目标是评估在不同文化和社会经济背景下、在男女不同性别和城乡居民中，问卷范本的使用效果。劳工组织在国家统计局的积极参与下，在对现有各国劳动力调查做法的全球审查基础上，开发了五个问卷范本用于测试。每个试点国家测试两个版本，以在相同和不同背景下进行比较。

24. 试点研究引入的一个重要方法创新是使用认知访谈，为调查问卷的设计提供信息。国际劳工组织在大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局的支持下开发了认知测试规程。来自 10 个试点国家的技术和实地工作人员接受了认知访谈培训，并在整个实施过程中得到劳工组织的支持。该研究应用认知访谈评估问答程序，并确定问卷设计导致的潜在应对错误来源。开展了后续小规模调查实地测试，以评估各种问卷工具在将人员分为在业、失业、自用型生产者等不同类别时的内部有效性和一致性。还评估了频繁实施大规模调查的相关操作问题，如访谈的平均时长、跳过模式的复杂性、被调查者的负担以及代理被调查者的影响。

25. 将在 2017 年底通过劳工组织网站提供方法论报告，详细介绍劳工组织试点研究的主要结论。⁶ 这些结论用于为编制循证指南提供信息，以支持各国努力使其国家实践符合新标准(见下文)。

26. 劳工组织已完成全球试点研究，目前正在与有关国家和合作伙伴协作，进行更多的方法测试。通过在第一轮试点研究期间建立的伙伴关系，确定了国际机构之间

⁵ 见：<http://www.ilo.org/stat/Areasofwork/Standards/lfs/lang--en/index.htm>。

⁶ 见：http://www.ilo.org/stat/Areasofwork/Standards/lfs/WCMS_484981/lang--en/index.htm。

实现更大协同作用的机会。在此基础上，组织了由劳工组织和世界银行集团共同牵头、由 Data 2X 提供支持的联合试点研究，该研究定于 2017 年和 2018 年间在斯里兰卡开展。该试点研究允许在劳动力调查和计量劳动的其他类型住户调查(此处指生活水平计量调查)之间进行更多直接比较，从而扩大了先前试点研究中收集的证据。这项工作的预期产出是指导在不同类型的调查中执行新标准，这种指导可以为需要通过不同机制收集工作和劳工数据作出决定的国家提供重要支持。

2. 方法和技术方面的相关协调活动

27. 此外，劳工组织考虑到区域重点和特殊性，正在为若干旨在测试如何修改和执行新标准的区域倡议提供技术支助。2016 年，拉丁美洲在该区域五个国家(智利、厄瓜多尔、萨尔瓦多、秘鲁和乌拉圭)的倡议下启动了一个促进区域公共产品的试点调查项目。该试点研究在 2016 年和 2017 年间实施，得到了美洲开发银行的资金支持、拉丁美洲社会科学学会的协作和劳工组织的技术支持。美洲开发银行资助的研究沿用劳工组织全球试点方案的方法，包括认知访谈和实地测试。所涉主题包括：新定义的就业和劳动利用不充分；就业和自用型商品生产之间的边界；志愿性工作；确定非独立订约人。区域公共产品项目的最终目的是在 2018 年上半年确定良好做法，并与该区域其他国家分享建议。

28. 在中亚，在独立国家联合体(独联体)国家间统计委员会的领导下，在世界银行信托基金框架内开展的由俄罗斯联邦资助的一个题为“在独联体地区发展劳工统计”的项目根据新定义，在白俄罗斯国家统计局的支持下测试和开发了用于计量一些工作领域的工具。该项目根据这些测试提出建议，供该地区的国家机构采纳。

29. 劳工组织还参加了欧统局劳动力市场统计工作组设立的几个特别工作组。特别是第一特别工作组，其任务是为《劳动力调查实施法》编制关于在欧洲社会统计综合框架内统一就业和失业统计数据意见文件的。这项工作的一个核心部分是开发和测试符合新标准的就业和失业示范问题序列。劳工组织在欧统局特别工作组中的参与为确保这两个组织领导的方法制订和测试工作的密切协调和一致性发挥了重要作用。

30. 劳工组织继续作为指导委员会成员参与欧洲经济委员会就业质量计量专家组，确保框架和指标的制订符合国际劳工统计师会议标准，包括关于工作统计的最新标准。

31. 为支持 2020 年人口和住房普查，劳工组织参加了秘书处经济和社会事务部统计司和欧洲经济委员会设立的专家组，协助更新了关于这一主题的国际建议，以符合第十九届国际劳工统计师会议通过的标准。

32. 劳工组织一直就一系列举措与粮农组织合作，这些举措旨在支持发展农村劳工统计和农村地区的体面工作计量。具体而言，劳工组织一直在支持推进对于劳工统计数据国际报告工作至关重要的对农村和城市地区的国际定义，并参与粮农组织举办的农村地区定义问题专家会议。

33. 劳工组织还与粮农组织合作，支持改进农业劳工统计。对于《2020 年世界农业普查方案》，⁷ 劳工组织是题为“农田耕作”的主题 9(第 1 卷，第一部分，第 8 章)中的概念和定义的主要贡献者，该主题引入实质性修改，以使概念和定义符合第十九届国际劳工统计师会议通过的概念和定义。劳工组织还参加了关于粮农组织农业综合调查的一次同行审议技术会议，会议目的是讨论劳工轮换模块和实地测试，并已提供更多意见，以帮助支持粮农组织测试具体针对工作统计的农业调查。

34. 在用时统计方面，劳工组织在统计司的领导下，为审查和更新用时统计所列活动国际分类(ICATUS-2016)做出了广泛贡献。新的分类完全符合第十九届国际劳工统计师会议通过的国际标准，从而便于在用时调查中对其进行调整和使用，为不同形式的工作特别是自用产品生产工作编制统计数据。

35. 劳工组织还参加了欧洲统计师会议组织的一个特别工作组，以编制无酬家庭服务估值指南。该指南满足了希望开展无酬家务劳动估值的国家的需要。劳工组织协助确保指南符合第十九届国际劳工统计师会议通过的标准，并就如何作为估值过程的一个步骤计量这些活动的用时提出了意见。欧洲统计师会议在 2017 年 6 月核可了该指南。⁸

36. 在 2015 年第四十六届会议上，统计委员会在其第 46/105 号决定中认可设立一个秘书处间住户调查工作组(见 E/2015/24，第一章，C 节)。自 2016 年底以来，劳工组织一直担任秘书处间工作组管理小组和技术工作组主席。秘书处间工作组的宗旨是促进对有住户调查方案或对于住户调查生成的指标具有关键作用的国际机构的活动进行协调。将向统计委员会第四十九届会议提交一份关于秘书处间工作组工作的单独报告。

C. 实用指南

37. 在完成劳工组织全球劳动力调查试点调查方案之后，劳工组织已着手编制一套最新劳动力调查实用工具和指南。在劳工组织劳动力调查试点研究的主要结果在 2017 年 12 月前公布后，将从 2018 年开始陆续发布这些工具和指南。这将包括，在 2018 年第一季度发布适合纸笔访谈数据收集的劳动力调查问卷范本及其国家调整配套准则、面谈者手册和说明劳动力调查问卷范本指标覆盖面和计算规则的参考材料。可通过劳工组织网站(<http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/lang--en/index.htm>)获取纸笔访谈劳动力调查材料范本。

38. 除了支持计算机辅助个人访谈数据收集以外，还正在开发劳动力调查工具包，其中包括适合执行计算机辅助个人访谈的劳动力调查问卷序列模块、英文、法文和西班牙文的综合电子访谈人员辅助工具以及用于计算选定关键指标的自动数据质量检查和数据处理程序。将应用模块化办法，在基于安卓系统的 CSPro 中提

⁷ 2017 年，罗马。

⁸ http://www.unecp.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2017/CES_6-Guide_on_Unpaid_Household_Work_for_endorsement.pdf。

供计算机辅助个人访谈工具，为这些工具在各国的改编提供方便。在开发计算机辅助个人访谈劳动力调查工具包的工作中，劳工组织计划从 2018 年第二季度起，与几个国家合作测试其可用性，以备广泛推广该工具包。

39. 除此之外，劳工组织还将努力编制更多的劳动力调查参考指南，为开展调查的国家提供实际支持，以收集有关工作和劳动力的信息。该指南将提供一系列关于计量(概念、定义和问题序列)、指标生成(从问题序列得出结论的定义和说明)和对实施住户调查的一般性支持(例如调查设计和测试的良好做法)的广泛相关信息。

40. 总体而言，这些不同材料旨在为希望在实施住户调查过程中采用良好做法和最新标准、以计量工作和劳动力统计数据的国家提供一个用户友好型综合参考点。将大力强调需要高质量的国家改编、翻译和测试，确保实现生成符合国家和国际数据需求的优质数据的目标。这些材料的传播工作包括在 2018 年 10 月第二十届国际劳工统计师会议期间召开一次特别会议，专门用于提高人们的认识并促进各国的使用。

41. 劳动力调查实用指南核心卷和计算机辅助个人访谈工具包发布之后，劳工组织将启动计划，推出一项以新指南为基础的综合技术援助和能力建设方案，并将邀请其他机构和捐助方加入该方案，以便为各国提供更有力的支持，在国家一级充分执行新标准。

D. 能力建设和技术援助

42. 继 2013 年第十九届国际劳工统计师会议之后，劳工组织已经逐步改进能力建设和直接技术援助活动，以提高对新标准的认识，并帮助各国规划在本国实践中执行新标准。主要成就包括：改进每年在劳工组织国际培训中心举行的劳工组织核心劳动力队伍统计培训方案，以从 2015 年起建立新的劳动力市场统计和分析学院；与合作伙伴协作，为非洲、亚洲、美洲、中东、海湾地区和太平洋岛屿国家举办了一些区域培训讲习班；为正在执行新标准的国家提供培训讲习班和直接技术援助。

1. 劳动力市场统计和分析学院及农村发展学院

43. 2015 年，劳工组织与劳工组织国际培训中心(意大利都灵)合作，启动了上述劳动力市场统计和分析学院，取代从 2009 年至 2014 年每年举办一次的劳动力市场信息课程(LM11 和 LM12)。为期两周的新学院推出了全面综合的课程内容，并针对劳工统计师、数据分析师和高级管理人员的需求分别提供学习途径。学院的主要目的是加强劳工组织利益攸关方(主要包括国家统计局、劳动部和其他政府机构以及工人和雇主组织的代表)的能力，以根据最新国际统计标准，收集、处理、传播、分析和/或解释劳动力市场信息，特别是提高对第十九届国际劳工统计师会议通过的新标准及其影响的认识。

44. 2015 年在都灵，来自世界所有地区的近 90 人参加了以英文授课的学院。2015 年学院的中心主题是将性别观点纳入劳工统计主流，为不同学习途径分别举办了培训。设立了一个特别妇女奖学金基金，协助鼓励妇女参与。2016 年学院在亚穆苏克罗举办，以法文授课，来自 15 个非洲国家的 30 人参加了学院。2017 年在都

灵，学院以英文授课，共有 65 人参加。2017 学院的学习途径集中在劳工统计师和数据分析师在支持编制体面工作相关可持续发展目标指标这一新重点方面的需求。其目的是加强各国对新的可持续发展目标指标框架的了解，包括与联合国界定的用于国家和全球监测的国际制度的联系，并在考虑现有国际统计标准的同时，扩大了解如何监测与体面工作相关的可持续发展目标和具体目标。所有课程都将性别考虑纳入主流并加以强调。

45. 同样在 2017 年，劳工组织在农村发展学院举办了与计量和监测农村地区体面工作相关的培训。农村发展学院的培训对象是来自劳工组织成员国的学员，特别是政府官员、工人和雇主组织的代表。关于农村劳工统计的培训由劳工组织和粮农组织共同牵头，培训重点是农村/城市地区(和农业)工作和劳工统计的范围和目标，以及基于国际统计标准的体面工作指标和相关可持续发展目标指标、农村/城市的国家定义在住户调查中的应用以及按农村/城市地区和农业/非农业部门分列的体面工作统计资料的简单使用和解释。

2. 区域技术援助和能力建设活动

46. 2014 年至 2017 年期间，劳工组织举办了几次区域培训讲习班，涉及国际劳工统计师会议通过的新标准的主要内容以及其他高度优先的议题，包括分量日益增加的可持续发展目标项下与体面工作有关的具体目标。区域讲习班在以下地点举办：曼谷(2017 年)、智利(2015 年)、中国(2014 年)、斐济(2015 年)、日本(2017 年)、新喀里多尼亚(2014 年)、阿曼(2014 年)、罗马(2016 年)、南非(2014 年和 2015 年)、大韩民国(2015 年)和坦桑尼亚联合共和国(2017 年)。

47. 此外，向下列国家和地区提供了直接技术援助，包括举办国家讲习班、提高高级管理层的认识、就规划、问卷设计和方法测试提供咨询以及相关活动：非洲：喀麦隆、科特迪瓦、刚果民主共和国、莱索托、利比里亚、马里、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞舌尔、塞拉利昂、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚；亚洲和太平洋岛屿：孟加拉国、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、斐济、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、萨摩亚、斯里兰卡、图瓦卢和越南；美洲：多民族玻利维亚国、巴西、开曼群岛、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、洪都拉斯、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、苏里南和乌拉圭；中东和北非：埃及和突尼斯。

E. 伙伴关系和机构间协调

48. 近年来，认识到人们对工作和劳工统计的强烈兴趣，劳工组织建立了伙伴关系，以支持各项工作方案和计划巩固这些伙伴关系，支持今后的活动。

49. 劳工组织与非洲开发银行、非洲联盟、撒哈拉以南非洲经济和统计观察站和非洲经济委员会建立了战略伙伴关系，以支持在非洲发展劳工统计，特别侧重于新的工作统计框架和体面工作相关可持续发展目标指标。

50. 在全球层面，劳工组织是妇女工作和就业伙伴关系的成员，⁹ 该伙伴关系成立于 2014 年，是支持执行国际劳工统计师会议最新标准的一个机制，特别注重这些标准对于编制性别相关统计数据的意义。这一伙伴关系汇聚了在编制劳工和工作统计数据方面发挥特别作用的各家国际机构，即劳工组织、世界银行和 Data 2X 支持的粮农组织。起初，这一伙伴关系侧重于提供一个知识共享平台和促进协调各机构的试点活动。事实证明，这对所有参与机构都非常宝贵。这一合作强调，通过各机构之间更直接的合作，可以实现进一步的协同作用，从而将伙伴关系推向第二阶段。在第二阶段，工作方案的一个关键要素是在斯里兰卡开展前述联合试点研究。

51. 关于志愿性工作，劳工组织和联合国志愿人员方案在 2017 年 11 月启动了新的伙伴关系，以促进和扩大其在各国通过住户调查开展的计量工作。在这方面，已经在日内瓦劳工组织内部设立了一个高级统计师职位。优先工作领域包括：审查各国在通过住户调查计量志愿性工作方面的经验；确定良好做法和经验教训；建立一个志愿性工作计量试点研究方案；进一步开发概念和方法，以期更新现有的《志愿性工作计量手册》(劳工组织，2011 年)；开发配套的实用调查工具，支持各国的执行工作。劳工组织正在争取计划在 2018 年至 2020 年期间实施志愿性工作调查或模块的国家统计局参加劳工组织-联合国志愿人员志愿性工作试点研究方案，以期支持开发志愿工作的实用调查工具，以便将该议题定期纳入官方统计。

52. 在用时统计领域，劳工组织计划参与统计司领导下的一个伙伴关系，以开发和测试收集相关可靠用时数据的创新方法，重点是计量有酬和无酬工作形式，特别是促进开发自用产品生产工作的统计数据，并将结果用作开发可持续发展目标指标 5.4.1(用于无酬家务和护理工作的时间比例，按性别、年龄和地点分列)的一种投入。

53. 劳工组织还参与了与大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部及世界银行的合作，以促进提供劳工数据，满足各种需求。这种合作还处于早期发展阶段，将侧重于确定优先领域和活动，以促进劳动力关键指标的可用性，重点特别是发展中国家。可持续发展目标 8 将提供一个重要参照点，但该合作将设法提供并倡导有关劳工数据需求的更广泛愿景。

三. 第二十八届国际劳工统计师会议的筹备活动

A. 国际就业状况分类(ICSE-93)的审查和更新

1. 修订的背景和原因

54. 2018 年 10 月，第二十八届国际劳工统计师会议将审查关于为工作关系统计制订一套新的国际标准的建议。如获得通过，这些标准将取代国际就业状况分类

⁹ 见：<http://data2x.org/partnerships/womens-work-employment/>。

(ICSE-93)。第十五届国际劳工统计师会议(1993年1月19日至28日)在其第三号决议中通过了该分类，这是关于这一专题的现行国际统计标准。它只规定了五个实质性类别，对各类别的定义参照了“有酬就业”工作与“自营职业”工作之间的区分。第十九届国际劳工统计师会议授权对该分类进行修订，以处理若干问题，包括：

(a) 需要涵盖第十九届国际劳工统计师会议关于工作、就业和劳动利用不充分统计的第一号决议所规定的所有形式的工作，并需要反映对就业的狭义定义；

(b) 有酬就业和自营职业的区别的相关性和实用性，因为越来越多的就业安排类型无法很容易地归入其中的任何一类；

(c) 自营职业与有酬就业之间的边界，特别是注册企业经营所有者与订有商业合同安排的非独立工作人员之间的边界；

(d) 该标准对非正规就业情况特别是非正规就业人员的适用性；

(e) 需要更多细节，以确定从事各类非标准形式就业的工人，例如零散、短期、临时和季节性雇员和无合同工人；

(f) 需要就数据收集、问卷设计以及改编和调整该标准以供本国使用等问题制订指南。

2. 磋商和提出建议

55. 为了协助拟订取代国际就业状况分类-93 的建议，劳工组织设立了一个工作组，成员包括来自所有区域的国家政府机构、政府间机构以及工人和雇主组织的劳工和经济统计数据的编制者和使用者。2015年5月至2017年9月，工作组已举行四次会议。为了扩大协商进程和获得对工作组拟订的建议的反馈，劳工组织还在2016年底至2017年期间，在所有区域举办了一系列劳工统计师区域筹备会议。这些会议的重点是所提议新标准与区域背景的相关性及其在技术上的可行性。一些国家已确定了测试建议的机会。在第二十届国际劳工统计师会议召开之前，劳工统计专家三方会议将在2018年2月审查标准草案。¹⁰

三. 拟议新标准概述

56. 拟议新标准被并入一个综合概念框架，其中界定了纳入工作关系统计新标准的关键概念、变量和分类方案。核心内容是订正国际就业状况分类(ICSE-18)，其中包括10个相对详细的类别。这些类别可根据两种备选分类结构加以汇总。第一个结构基于工人在所供职经济单位行使的权力类型，将其最高级别职类分为“非独立工人”和“独立工人”。第二个结构基于工人面临的经济风险类型，建立了“为报酬而就业的工人”和“为利润而就业的工人”之间的二元对立。这类类似于自营职业和有酬就业的传统区分。

¹⁰ 在专家会议上讨论的报告、决议草案和会议记录将作为会议室文件提供给统计委员会。

57. 与国际就业状况分类-93 相比，拟议国际就业状况分类的十个类别提供了更多细目。这些类别包括四个子类的雇员，因此可以区分非标准就业安排雇员、企业业主-经营人单独类别和非独立订约人单独类别。保留了国际就业状况分类-93 对雇主、独立工作者、家庭雇员和一般雇员所作的区分。但是未保留生产者合作社工人这一单独类别。

58. 为“非独立订约人”这一新类别提出建议尤其具有挑战性。目前把他们定义为“为盈利而雇用的员工，通常通过商业交易方式雇用，他们依赖直接受益于其所从事工作并对其活动进行明示或暗示控制的另一个实体”。他们可能是为他人提供劳动、同时订有类似于自营职业的合同安排，也可能是拥有并经营没有雇员的企业、但并不充分控制或掌管自己的工作。目前在一些国家进行的测试突出强调制订在统计数据收集工作中确定非独立订约人群体的方法。

59. 拟议的工作状况国际标准分类是就业状况分类的延伸，意在涵盖所有形式的工作，包括自用产品生产工作、志愿性工作和无酬受训工作以及就业。工作状况分类的目的是针对不同群体，从不同来源编制概念一致的统计数据，而不是全部依靠某一项调查来汇编统计数据。工作状况国际标准分类所含类别的定义允许分别提供国民账户体系生产边界内外活动的统计数据。

60. 在对状况的分类之外，还配有一套贯穿各领域的变量和类别，就工作的稳定和永久程度提供更详细的资料。这包括跨越多个状况类别的各类安排的定义和类别。这些变量中的大部分经常纳入大多数劳动力调查，但国际商定的统计标准没有涵盖它们。因此，这些建议不仅要提供关于就业状况的更为相关和详细的统计数据，而且要促进有关籍以开展工作的合同和其他条件的统计数据加强协调性、一致性和国际可比性。

B. 在非正规经济部门的工作

61. 关于非正规经济部门就业统计的第二号决议是在第十五届国际劳工统计师会议(1993 年)期间通过的，而关于非正规就业统计定义的准则是在 2003 年 11 月 24 日至 12 月 3 日举行的第十七届国际劳工统计师会议上通过的。第十九届国际劳工统计师会议通过的关于工作、就业和劳动利用不充分统计的第一号决议从根本上改变了劳动力市场统计的边界，影响到非正规经济部门和非正规就业的统计定义。就业状况分类-93 的预期修订也可能影响非正规就业的统计定义。这些变化，以及把这一重要因素作为一个公认的可可持续发展目标指标加以完善的必要性，强烈需要将非正规经济部门和非正规就业的定义按照最新发展进行调整。这一调整要求也是 2017 年 10 月 2 日至 3 日在日内瓦举行的非正规经济部门统计专家小组(德里小组)第十二次会议期间的主要结论之一。

62. 劳工组织将向第二十届国际劳工统计师会议提交一份讨论文件，概述与第十五届国际劳工统计师会议通过的决议和第十七届国际劳工统计师会议核可的准则有关的已知问题。劳工组织还将确定如何制订和修改非正规经济部门和非正规就业的统计框架，以便使框架与第十九届会议通过的决议定义的工作概念和可能

对就业状况分类-93 进行的修订保持一致。该文件将寻求就拟议的备选办法和如何以最佳方式推进工作提供指导。

C. 农村劳工统计和农业劳工统计

63. 劳工组织和粮农组织已开始编写一份将在第二十八届国际劳工统计师会议期间提交的会议室文件。该文件将分成两个部分：第一部分侧重农村劳工统计，第二部分侧重农业劳工统计。这个议题非常及时，因为可持续发展目标监测框架的一项关键指导原则是确保没有任何人掉队，其中包括确保就对政策制订者有用的指标进行适当的地域(农村/城市)和行业细分。劳工统计中的“农村”专题根据一套适用的(对城市/农村)定义标准，将国土细分成相互排斥的完全分开的国内地区，并将就业机会、工作活动和住户归入其中。另一方面，农业劳工统计是指一种按照农业和非农业部门进行的部门分类，按照农业或非农业部门对就业机会和工作活动(包括自给型粮食生产工作)进行编码。

64. 这两个因农业的传统地理位置而相关的议题彼此在概念和计量上相当不同。对劳工统计进行城乡细分和农业-非农业部门细分给住户调查中的计量带来了独特挑战。讨论文件将设法根据各国抽样设计和调查问卷设计的最佳做法以及劳动力调查试点测试的结果处理这些问题并提出准则的初步备选方案，同时寻求第二十八届国际劳工统计师会议的指导。

四. 讨论要点

65. 请统计委员会：

(a) 表示支持在国家与国际两级广泛执行国际劳工统计师会议通过的新标准，以期改善工作和劳动力市场统计数据的相关性，促成对可持续发展目标特别是目标 5 和 8 下与体面工作相关的具体目标的密切监测；

(b) 注意到国际劳工组织(劳工组织)在与有关国家统计局、国际机构和其他发展伙伴合作，为支持落实工作统计和劳动利用不充分计量指标的新框架而制订循证方法、实用指南和调查工具方面所取得的进展；

(c) 鼓励各国统计局和国际机构表达与劳工组织合作、进一步开展方法测试的兴趣，以期更新实用指南，该指南涉及志愿性工作、自用产品生产工作等活动的计量、与非独立订约人的确定等雇用关系有关的一些问题以及对教育资历和技能不匹配的计量；

(d) 支持针对工作和劳动力统计推出劳工组织技术援助和能力建设综合方案，并鼓励发展伙伴和国际机构通过在各相关统计来源方面开展协作和协调执行，为这项工作做出贡献；

(e) 注意到劳工组织为筹备将于 2018 年 10 月在日内瓦举行的第二十八届国际劳工统计师会议而在区域和国际两级开展的方法论工作和广泛协商进程；

(f) 就旨在更新国际就业状况分类的拟议修订发表意见, 并鼓励来自各国统计局和劳动部以及各国际机构的劳工统计师积极参加定于 2018 年 10 月举行的第二十届国际劳工统计师会议;

(g) 与德里非正规经济部门统计小组密切协调, 支持关于审查非正规经济部门和非正规就业统计现有准则和标准的建议。
