



统计委员会

第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程* 项目 3(h)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2017/228 号决定，秘书长谨转递环境经济核算专家委员会的报告。报告介绍了环经核算专家委新的工作安排，并详细说明了其中期工作方案的进展情况。讨论内容是围绕着委员会的五个工作领域组织安排的，即，(a) 协调和促进；(b) 规范标准和其他研究的方法发展；(c) 数据库开发；(d) 落实统计能力建设；(e) 制订关于新出现的政策问题的统计对策。报告最后提出了讨论要点。

* E/CN.3/2018/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2017 年 3 月 7 日至 10 日举行的第四十八届会议上通过了第 48/112 号决定(见 E/2017/24, 第一章, C 节), 其中:

(a) 表示赞赏环境经济核算专家委员会为实现更新的执行战略所确定的目标在推动执行环境经济核算体系(环经核算体系)方面开展的工作, 并赞赏委员会重新重视全球工作方案的协调工作;

(b) 强调指出环经核算体系在衡量可持续发展目标指标方面所具有的价值;

(c) 请专家委员会继续努力开发包含可持续发展目标指标的环经核算体系兼容数据库, 由国际组织与各国协商拟定估计数, 只有经各国同意才公布结果;

2. 支持专家委员会努力加强能力建设, 其中包括制定关于环经核算体系模块的深度课程和电子学习方式、编写技术指导文件, 包括技术说明、开发知识平台, 并重新重视全球一级的技术援助协调工作;

3. 原则上同意为推进环经核算体系中央框架研究议程拟定的优先领域, 敦促专家委员会支持所有相关技术组之间开展合作;

4. 支持专家委员会为到 2020 年更新环经核算体系实验生态系统会计手册作出的努力, 鼓励各国加大力度进行实验和测试;

5. 欢迎世界旅游组织统计委员会与旅游卫星账户之间的合作, 要求尽快编制关于环经核算体系与旅游卫星账户之间的联系的技术说明;

6. 鼓励委员会编制支持推广环经核算体系的材料, 特别是提高对该体系对政策有用性的认识的材料。

7. 委员会的工作是与领导工作方案相关组成部分的主席团成员围绕着五个广泛工作领域组织安排的。这些工作领域分别是: A 领域. 协调, 由加拿大统计局领导; B 领域. 规范标准和其他研究的方法发展, 分为两个子领域, 即 B1 领域. 环经核算体系中央框架, 由荷兰统计局领导, B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算, 由欧盟统计局领导; C 领域. 数据库开发, 由经济合作与发展组织(经合组织)领导; D 领域. 落实统计能力建设, 由南非统计局领导; E 领域. 制定关于新出现的政策问题的统计对策, 分为两个子领域, 即侧重交流沟通的 E1 领域, 由澳大利亚统计局领导, 关注环经核算体系与可持续发展目标的 E2 领域, 由墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)领导。本报告讨论了 2017 年按照委员会职权范围中确定的广泛类别领域组织安排的中期工作方案取得的进展。讨论的要点见第七节。

二. A 领域. 协调

8. 协调涉及确保在环境核算(包括制定方法、技术合作和发展培训、国内能力建设和数据收集/汇编)领域活跃的团体和国际机构彼此协调工作,以避免活动重叠。将进一步加强协调,为此与相关国际和区域机构结成伙伴关系,就方案的各个构成部分开展透明和开放的沟通交流。

9. 为该领域的工作设立了由加拿大统计局领导的工作组。工作组由加拿大统计局(主席)、澳大利亚统计局、巴西统计局、墨西哥统计局、荷兰统计局、南非统计局、瑞典统计局、美利坚合众国统计局、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国环境规划署和秘书处经济和社会事务部统计司的代表组成。工作组于 2017 年 11 月举行视频会议,商定其职权范围以及将构成 2018 年工作组工作方案的基础的优先项目。

10. 所有与会成员一致认为,统计司不断发展的新网站应起到平台的作用,用于分享当前与环境经济核算有关的活动、会议和事件的信息,从而支持工作组的协调作用。例如,网站将在帮助巩固对世界各地开展的各种环经核算体系相关培训举措的了解,包括电子学习、辅助学习和培训讲习班以及技术援助活动方面发挥重要作用。与环经核算体系相关的所有会议、讲习班和活动日历将以“超级日历”形式呈现。每项活动都有单独的页面,将提供更详细的活动信息、议程、会议文件和专题介绍。如果活动并非由统计司组织安排,则会议页面将提供与主办组织活动页面的链接。这将有助于人们大致了解“谁在何时何地做了什么”,以避免发生重叠,并促进不同利益攸关方之间的合作。该网站将越来越多地推出新功能和新工具,如主办论坛和共享文档等。新网站也将开辟一个知识库专栏。

11. 在环境经济核算和相关统计领域出现了大量活跃的小组和委员会,且都有特定的职权范围和报告结构。考虑到负责环经核算体系工作和支持统计工作的很多小组存在成员重叠的情况,因此认为需要审议不同小组的职权范围,以尽可能确保最佳协调和尽量减少重叠。这一举措将侧重于实验生态系统核算专家委员会设立的那些委员会和小组。

12. 加拿大统计局在工作组成员的支持下,将编制 2018 年工作方案草案,其中包括可交付成果、时限和责任。

三. B 领域. 规范标准和其他研究的方法发展

13. 委员会工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算的研究议程。环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算仍需处理一些与分类具体有关的领域。此外,国家层面上的实施做法确认了一些值得进行系统讨论的问题。本节介绍了包括子系统在内的环经核算体系中央框架和环经核算体系实验核算方面方法工作的进展情况。将特别关注与环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算有关的问题,其中包括

土地覆盖分类以及自然投入与生态系统服务分类之间的联系等，以确保环经核算体系中央框架与环经核算体系实验生态系统核算之间的全面协调。

B1 领域. 环经核算体系中央框架

14. 推进环经核算体系中央框架研究议程和编制材料以支持落实该议程，已多次被统计委员会确定为构成优先事项。为此，环境经济核算专家委员会设立了由荷兰统计局领导的环经核算体系中央框架技术委员会，以处理起草该框架期间查明的问题、汇编问题以及随后在各国落实期间出现的问题。已经编制了一份经修订的完整问题清单，该清单也更加深刻地阐明已查明的问题，以期推进环经核算体系中央框架研究议程。环经核算体系中央框架研究议程和工作计划于 2017 年 6 月由专家委员会审查，并列为优先事项。为解决研究议程中所涵盖的问题而制定的时间表排至 2019 年。

15. 2017 年，以下领域取得了进展：环境活动账户综合框架(即统一概念、环境保护开支账户定义和分类、资源管理开支账户、环境货物和服务部门账户、环境税、环境补贴和其他转让)，用于统计数据交换(SDMX)目的的全球数据结构定义、化石燃料补贴、全经济范围物流账户、适应性商品计量方法和投入产出技术。环境核算伦敦小组在其第二十三次会议(2017 年 10 月 17 日至 20 日)讨论了其中的多项问题，讨论结果将在统计司网站上整理公布。

16. 2017 年，水、能源和空气排放账户技术说明的测试工作取得了进展。将环经核算体系与旅游卫星账户联系起来的技术说明已经制定，并将在 2018 年期间进行测试。该说明也将为世界旅游组织与统计司合作制定衡量可持续旅游业框架奠定基础。此外，环经核算体系技术委员会正积极与处理环经核算体系中央框架相关具体领域的各个小组和倡议开展合作。委员会特别成立了一个小组，在环境活动分类更新和修订背景下推动生物多样性开支领域的工作。

B2 领域. 环经核算体系实验生态系统核算

17. 统计委员会在其第四十七届会议上原则商定的环经核算体系执行战略(见 E/2016/24，第一章，B 节，第 47/106 号决定，(f)段)设想，到 2020 年更新环经核算体系实验生态系统核算，同时将通过测试和试验举措积累的经验纳入考虑。委员会推进其环经核算体系实验生态系统核算的修订工作，并将于 2020 年底前完成。委员会成立了由欧盟统计局领导的环经核算体系实验生态系统核算技术委员会，以推动研究议程，并为修订环经核算体系实验生态系统核算提供技术指导和贡献。需处理的研究领域和主要问题都已确定，各种修订问题解决手段的计划也已制定，均以 2017 年 6 月委员会第十二次会议上为讨论提交的材料为基础，并纳入了 2017 年 9 月环经核算体系实验经济核算技术委员会会议和 2017 年 10 月环境核算伦敦小组会议上的反馈意见。

18. 用于国家统计局以外的环经核算体系实验生态系统核算修订的筹资请求已发送至专家委员会成员和之前参与过委员会工作的其他成员。此外，委员会成员

积极参与了本国的筹款活动。虽然各国一直慷慨承诺以实物形式支持环经核算体系的修订，但招募推动解决研究议程中的问题所需的编辑和专家仍然需要资金。这些正在募集之中，以补充欧盟统计局和有限几个国家承付的资金。此外，欧洲联盟资助的自然资本核算和生态系统服务估值项目，¹ 将通过起草技术文件和最佳做法指导以在五个项目伙伴国家，即巴西、中国、墨西哥、印度和南非进行测试，为上述研究议程做出贡献。委员会决定开始修订过程，同时继续努力筹集资金。

19. 统计委员会第四十四届会议欢迎一项实验生态系统核算研究议程(见 E/2013/24，第一章，C 节，第 44/104 号决定，(e)段)，并随后在 2016 年环境经济核算专家委员会第十一次会议(2016 年 6 月 22 日至 24 日，纽约)上更新。2017 年，委员会在商定的产出、时间表和可交付成果基础上推进了研究议程的优先领域。已查明的研究问题已归入四个主要研究领域：(a) 空间问题；(b) 生态系统状况；(c) 生态系统服务；(d) 核算处理和估值。

20. 对于其中的各研究领域，委员会都同意通过以下方式拟定修订问题：(a) 描述该议题和主要研究问题，(b) 讨论各个问题之间的联系，(c) 对拟议工作时间和方法提出建议，(d) 对可能对推进研究工作感兴趣的社区提出初步想法。将为每个小组指定一名主要提交人，由少量共同提交人提供支持，为解决这些问题做出实质性贡献。

21. 作为修订过程的一部分，预计将于 2018 年 4 月由德国联邦自然保护局与统计司和环境署合作，组办一次自然资本核算背景下的生态系统服务和资产估值国际讨论会，以推动估值研究议程。另外，统计司将于 2018 年在纽约举办与 2013 年和 2015 年所举办的论坛类似的生态系统核算专家论坛。这两项活动将受益于欧洲联盟资助的上述“自然资本核算和生态系统服务估值”项目，以及五个伙伴国家的贡献。在适当时候将招募一名编辑协调起草修订。

22. 委员会正处于对支持 2012 年环经核算体系实验生态系统核算的技术建议定稿的阶段，将关于不同草案的多次广泛协商和委员会成员间的最终协商成果纳入考虑。技术建议预计将在 2017 年底发布。

四. C 领域. 数据库开发

23. 根据统计委员会第四十七届会议的建议(见 E/2016/24，第一章，B 节，第 47/106 号决定，(f)段)，专家委员会讨论了汇编和传播全球环经核算体系数据集的下一步行动。委员会重申迫切需要开发一个数据库，以支持为《2030 年可持续发展议程》在国家层面制定综合政策，² 包括通过利用可持续发展目标各项指标进行监测。

¹ 见 <https://seea.un.org/home/Natural%20Capital%20Accounting>。

² 大会第 70/1 号决议。

24. 环境经济核算专家委员会在 2016 年 6 月第十一次会议上强调了通过开发环经核算体系数据集为经济和环境政策以及实现可持续发展目标提供依据的重要性。它同意应当采取务实做法，先从一组少量优先账户开始，随后逐步增加账户数目和详细程度。根据政策相关性、数据可用性和资源影响，以下环经核算体系账户被确认为全球数据集开发的优先账户：空气排放账户、能源账户、全经济范围物流账户、土地账户和水账户。

25. 专家委员会强调尽可能根据现有的国家或国际数据集开发全球环经核算体系数据集的重要性。这一战略确保各种数据源的一致性，并限制了各国的应对负担。基本战略是尽可能根据环经核算体系中央框架使用国家的现有数据，并根据国际可用的数据源(见下文)对这些数据进行补充。

26. 为方便数据传输，目前已有若干国际组织(欧统局、粮农组织、经合组织、环境署和统计司)正在共同努力，为环经核算体系账户开发和应用 SDMX 框架。五个环经核算体系优先账户的全球数据结构定义预计将在 2017 年底由 SDMX 所有权集团进行验证，并在 2018 年第一季度完成测试阶段。

27. 与其他统计领域(如国民账户)相同，各国有机会使用基于 Excel 的调查问卷和可生成 SDMX 文件进行数据传输的转换器。这种转换器将由负责数据收集的国际组织提供。

28. 当环经核算体系账户尚未由各国汇编时，设想国际组织将尽可能利用估算技术在全球数据库中填入相关国家的数据。为了取得最高质量，并获得各国的支持，估算结果将在公布之前提交各国核证。相关估算数据也将明确标注：它们是估算数字，而不是官方统计数字。数据只有经相关国家事先同意才可公布结果。

29. 在符合环经核算体系的空气排放账户和能源账户这两个领域中，估算技术展现了鼓舞人心的成果。温室气体的空气排放账户估算可从根据《联合国气候变化框架公约》³ 提交的空气排放清单中得出，至少对于《气候公约》附件一中的国家而言可如此操作，而能源账户估算则可从国际能源署(能源署)制作的能源平衡表中得出。在这两种情况下，估算方法将提交环境经济核算专家委员会批准。统计司开发了由欧盟统计局开发的物理能源流账户生成器的简化版本组成的一种工具，根据能源署的能源平衡表并使用默认系数，生成能源账户。如果可获取更详细的数据，各国则可以修改这些系数。简化版物理能源流账户将于 2018 年开始测试。使用简化版物理能源流账户工具编辑能源账户的方法以及测试结果，将在即将召开的专家组会议上讨论。

30. 联合国环境署和国际资源委员会还开展工作，以更新全球物流数据库并编制一份全球物流账户手册，为符合环经核算体系的全经济范围物流账户国际数据库建立铺平了道路。

³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

31. 统计司计划发布符合环经核算体系的数据库。应该指出的是，国家数据库在经各国事先同意之后才可发布。需要加强和改进基本统计数据仍然是各国支持环经核算体系落实及以后工作方案的重要组成部分。

五. D 领域. 落实统计能力建设

32. 2017 年，委员会对国家层面上环经核算体系的落实情况进行了第三次全球评估。本次调查的目的是提供有关环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算在各国的落实范围的信息。2017 年全球评估追踪了以往几次评估(于 2006 年和 2014 年开展)之后取得的进展情况，并提供了差距分析数据，以此为不同区域组织的能力建设举措的侧重点提供依据。能力建设举措的目的仍然是，按照环境核算体系执行战略中的目标，到 2020 年使 100 个国家能够落实环经核算体系中央框架，使 50 个国家能够落实环经核算体系实验生态系统核算。

33. 2017 年全球评估调查已发送至 193 个会员国和领土。截至 2017 年 11 月，共收到 108 份回复，回复率为 56%。在回复者中，有 65%(70 个国家)已有环境经济账户方案，另有 19%(20 个国家)计划在不远的将来着手编制账户。与 2014 年相比，拥有环境经济账户方案的国家数量增加了 3%。2017 年全球评估的详细内容可查阅背景文件。

34. 区域委员会和国际机构已实施一些举措，并且正在计划短期或中期举措，以支持各国的环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算的落实，目的是利用 2017 年全球评估调查结果为此些举措提供依据，并在可能的情况下确保协同增效。

35. 2017 年，许多举措都侧重于利用电子学习发展各国的能力。统计司与欧洲经济委员会和西亚经济社会委员会合作，将环经核算体系中央框架的在线模块分别翻译成俄文和阿拉伯文。这些在线模块是旨在介绍环经核算体系中央框架的混合学习举措的一部分。与会者将获得技术知识和汇编账户的实践经验，以及支持政策制定的经验。统计司和各区域委员会预计在 2018 年上半年完成这两项举措。

36. 亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)和非洲经济委员会已经举办了环经核算体系中央框架电子学习课程，作为扩大亚太统计所电子学习平台专题领域数量工作的一部分。来自非洲和亚洲的约 260 名学员参加了这次在线培训。

37. 统计司正在之前的环经核算体系中央框架相关电子学习课程的基础上，深入开发水、能源和生态系统模块。环经核算体系水和能源电子学习模块目前正在定稿阶段，2017 年，环经核算体系中央框架技术委员会对这两个模块进行了技术监督，这两个模块将作为 2018 年混合学习举措的一部分启动。同样，2017 年，统计司完成了环经核算体系实验生态系统核算电子学习模块的编制工作。环经核算体系实验生态系统核算技术委员会对这些模块进行了技术监督，统计司希望这

些模块能在 2018 年发布。所有电子学习课程均在统计司网站上发布。⁴ 2018 年，关于水、能源和生态系统的一系列电子学习和面对面讲习班将在世界各个地区开展。

38. 除了电子学习之外，还有几个正在进行的项目同样侧重于能力建设和环经核算体系在各国的落实。欧洲联盟资助的旨在推动生态系统核算的自然资本核算和生态系统服务估值项目在 2017 年为所有项目国家开展初期工作。该项目包括制定国家计划、环经核算体系实验生态系统试点、在国际举措和促进知识共享举措背景下制定指标，作为扩大自然资本核算和环经核算体系实验生态系统核算同业交流群的一种手段。2017 年 11 月在中国举行了一次生态系统核算区域讲习班，共计有来自项目国家和其他亚洲国家的约 100 名与会者参加。

39. 经合组织-欧洲经济委员会落实环经核算体系研讨会的下一次会议将于 2018 年 2 月 21 日至 22 日在日内瓦举行，目的是确定各国在落实环经核算体系背景下的优先事项和需要。

40. 世界银行的财富核算和生态系统服务估值方案同样侧重于自然资本核算的能力建设，该方案目前包括举办培训班与讲习班和提供支助，使博茨瓦纳、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地马拉、印度尼西亚、菲律宾和卢旺达的自然资本核算制度化。此外，第二届自然资本核算改善政策论坛(自然资本核算政策论坛)于 2017 年在海牙举行，重点关注政府、企业和其他部门如何利用自然资本核算实现可持续发展目标。该论坛由世界银行与统计司和荷兰外交部合作主办。

41. 统计司完成了联合国发展账户第九批付款项目，目的是支持会员国发展并加强环境统计和环境经济综合核算，以改善对可持续发展的监测。该项目的核算部分尤其旨在加强国家统计局和印度尼西亚、肯尼亚、马来西亚和乌干达有关利益攸关方的制度和技术能力。该项目包括与国家利益攸关方协商制定国家计划，并根据国家优先事项和数据可用性汇编选定账户。印度尼西亚汇编了能源和空气排放账户，马来西亚汇编了水和能源账户，肯尼亚汇编了能源账户，乌干达汇编了水账户。区域闭幕讲习班由世界银行和各区域委员会合作举办，重点讨论了环经核算体系的政策应用和发布。

六. E 领域. 制订关于新出现的政策问题的统计对策

42. 委员会已确认沟通交流，并将环经核算体系纳入新出现的政策讨论主流，尤其是关于将可持续发展目标作为小组重要核心活动的讨论。作为一项新标准，需要将环经核算体系账户汇编妥善传达给各统计局。利用不同的行政和其他数据库中的现有国家数据，环经核算体系可在许多国家落实。此外，应将环经核算体系作为现有数据的组织框架，用于找出数据差距，并确认在统计生产过程中改进数据收集并将其纳入主流的需要。环经核算体系还作为一种工具，将不同的部委

⁴ <https://elearning-cms.unstats.un.org/>

和 workflow 汇集起来，以开发一个综合性环境经济数据库。环经核算体系不仅用作统计组织框架，而且用作支持综合性政策决策的分析和政策框架，这也应通过实际应用适当传达给使用者。

E1 领域. 沟通交流

43. 在 2017 年 6 月委员会管理会议之前还举办了一次研讨会，旨在协助委员会成员认识到推动环经核算体系主流化的机会。它为委员会成员提供了机会，让他们最准确地了解谁最能够有针对性地推动环经核算体系以及如何使其参与其中——尤其是通过与目标受众共同使用适当背景的信息传递和沟通工具。在研讨会结束时，委员会确认了在国家和国际范围促进环经核算体系的多个具体切入点，以及这些切入点的潜在沟通工具。

44. 由澳大利亚统计局领导的委员会对最新交流战略进行定稿，此举以研讨会结果为基础，并促进环经核算体系的落实，将其用于综合政策制定纳入主流。该战略有一个实用侧重点，强调根据受众需要和利益而调整的连贯一致的核心信息，以便影响到具有重要战略意义的利益攸关方。该战略要求成员通过个人努力促进环经核算体系，通过具体措施监测进展情况，并每季度向秘书处通报进展情况和成果。沟通战略可通过背景文件来提供。

45. 2017 年 9 月启动的环经核算体系新网站将成为实施沟通战略的主要平台之一。由于该网站将是与民间社会及其他非技术性利益攸关方沟通的主要手段，因此将继续采用面向公众的无障碍办法，最低限度地使用技术术语。

46. 为保持对环经核算体系知情和忠实的理解，统计司在澳大利亚统计局的协助下，将从 2018 年初开始协调努力以发行一份定期通讯。该通讯将是沟通战略的一种重要辅助手段，旨在支持环经核算体系的落实。它将采取灵活做法，目的是通过各种主题报道吸引多方受众，内容包括相关新闻和事件、技术发展、政策联系、环经核算体系成功落实的个案研究、项目进展和相关的当代读物。通讯将依靠会员国提供的稿件，将通过电子邮件发送给委员会成员、环经核算体系联络点和其他订阅者。为了覆盖尽可能多的受众，通讯将采用容易获取的风格。环经核算体系的新网站将提供一个通讯注册链接。

47. 由欧洲联盟资助的自然资本核算和生态系统服务估值项目将通过建立项目网站，并在环经核算体系网站上开发知识平台，为执行环经核算体系的沟通战略做出贡献。环经核算体系的季度通讯将包含专门介绍项目成果的具体专栏。

E2 领域. 环经核算体系与可持续发展目标

48. 专家委员会在 2017 年 6 月第十二次会议上重申环经核算体系在可持续发展目标政策议程中的重要作用。环经核算体系等综合框架评估了协同增效和利弊权衡，以支持该议程。委员会强调需要为推动环经核算体系促进可持续发展目标开展战略性工作，并形成由墨西哥国家统计和地理研究所领导的小组为此制定一项战略。专家委员会建议，在不远的将来，委员会成员将与环境指标监管机构，

特别是联合国环境署和粮农组织合作。专家委员会成员，特别是同为可持续发展目标机构间专家组成员者，应当在确保可持续发展目标各项指标酌情反映环经核算体系的标准方面发挥积极作用。尤其是，委员会要求在委员会有机会影响指标方法的情况下编制一份简短的指标清单。专家委员会还承认有必要制定一项中期战略，以确保委员会将被认可为正式机制，用于审查可能以环经核算体系为依据的可持续发展目标各项指标。该中期战略将开始制定，以提交给委员会第十三次会议。

七. 讨论的要点

49. 请委员会就下列问题发表意见：

(a) 为加强协调并防止在制定环经核算体系和支持统计的方法和能力建设方面重叠拟议开展的活动(第二节)；

(b) 为推进环经核算体系中央框架研究议程以及环经核算体系实验生态系统核算的修订拟议的进程(第三节)；

(c) 启动环经核算体系中央框架全球数据库的进程，强调开发和加强基础数据以支持账户等方面的需要(第四节)；

(d) 侧重于电子学习、面对面实践讲习班和国家技术支持的能力建设活动和战略(第五节)；

(e) 在适当情况下为可持续发展目标各项指标促进环经核算体系的沟通战略和拟议活动(第六节)。
