

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3(g) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
национальные счета****Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. По случаю десятой годовщины Системы национальных счетов (СНС) 2008 года Рабочая группа в своем докладе подводит итоги работы, проделанной на сегодняшний день, и анализирует будущие задачи и возможности. В этой связи в докладе приводится информация по вопросам внедрения системы национальных счетов, в частности об итогах совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам и о прогрессе в деле осуществления программы исследований по практическим вопросам внедрения СНС 2008 года, а также обновленные данные о завершении подготовки публикаций в поддержку внедрения СНС 2008 года. Кроме того, в нем содержится программа работы Рабочей группы и региональных комиссий, обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на страновом уровне и обновленные сведения о международной координации региональных и глобальных мероприятий по сбору данных и обмену ими. Комиссии предлагается высказать свои мнения и дать методические указания по элементам программы работы Рабочей группы.

Вопросы для обсуждения в Комиссии изложены в пункте 44 доклада.

* E/CN.3/2018/1.



I. Введение

1. На своей сорок восьмой сессии, проходившей в Нью-Йорке 7–10 марта 2017 года, Статистическая комиссия приняла решение 48/111 (см. E/2017/24, глава I.B), в котором она:

а) приветствовала доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам¹, выразила свою признательность членам Рабочей группы, региональным комиссиям, другим региональным организациям и странам за проведенную ими деятельность по содействию внедрению Системы национальных счетов 2008 года и механизмов вспомогательной статистики и одобрила программу работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам на 2017 год;

б) с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый в решении исследовательских вопросов, связанных с внедрением Системы национальных счетов 2008 года, отметила появление ряда концептуальных вопросов, выходящих за рамки Системы национальных счетов 2008 года, и просила Рабочую группу сообщить Комиссии на ее сорок девятой сессии о ходе решения этих вопросов, принимая во внимание интеграцию экономической, социальной и экологической статистики и механизмов количественной оценки прогресса в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) выразила признательность Рабочей группе за подготовленные методические указания по вопросам, возникающим в ходе внедрения Системы национальных счетов 2008 года, включая завершение работы над несколькими руководствами, пособиями и руководящими принципами, и настоятельно призвала ее и впредь уделять первостепенное внимание подготовке практических указаний по вопросам, способствующим внедрению Системы национальных счетов 2008 года;

г) призвала международные учреждения ускорить работу по созданию механизмов защищенного обмена данными между странами в целях устранения несоответствий, возникающих в трансграничных потоках и позициях в результате глобализации производства, торговли и финансирования;

е) приветствовала прогресс, достигнутый в деле внедрения Системы национальных счетов 2008 года, выразила озабоченность в связи с относительно низким уровнем соблюдения требований в отношении представления минимального набора требуемых данных, настоятельно призвала страны с низким уровнем соблюдения требований готовить данные из базовых источников для целей составления национальных счетов, которые отвечали бы требованиям политики и своему целевому назначению, и в этой связи призвала глобальные и региональные учреждения выработать целенаправленную, обеспеченную финансированием и скоординированную программу не только по национальным счетам, но и по комплексной статистике домашних хозяйств и предприятий для содействия работе по составлению национальных счетов;

ф) отметила прогресс, достигнутый в работе механизма передачи данных «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) для составления национальных счетов, и признала, что внедрение протоколов ОСДМ в странах облегчит передачу данных и тем самым позволит существенно сократить затраты времени и усилий респондентов на представление данных международным организациям.

¹ E/CN.3/2017/13.

2. В разделе II настоящего доклада изложены события, произошедшие за последние 10 лет после принятия системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года). В разделе III настоящего доклада проводится общий обзор хода работы по решению вопросов, возникающих в процессе внедрения СНС, и в частности информация об итогах совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам и о прогрессе, достигнутом в деле осуществления программы исследований по практическим вопросам внедрения СНС 2008 года, а также обновленные данные о завершении подготовки публикаций в поддержку внедрения СНС 2008 года. В разделе IV представлен общий обзор деятельности по национальным счетам и механизмам вспомогательной статистики, осуществляемой членами Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональными комиссиями. В разделе V приводится обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на уровне стран. Информация о прогрессе в области обеспечения координации мероприятий по сбору данных и обмену ими представлена в разделе VI. Вопросы для обсуждения изложены в разделе VII.

II. Положение спустя десятилетие после принятия Системы национальных счетов 2008 года

A. Работа, проделанная Статистической комиссией на сегодняшний день

3. Сорок девятая сессия Комиссии проводится в десятилетнюю годовщину принятия СНС 2008 года в качестве уточненного международного статистического стандарта для составления национальных счетов. Ее цель заключается не только в ознаменовании годовщины этого события, но и в анализе прогресса, достигнутого в деле внедрения СНС 2008 года на страновом уровне, а также в определении того, является ли эта система по-прежнему актуальной для оценки новых изменений в экономике и новых социально-экономических явлений, имеющих отношение к стратегической базе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. После утверждения СНС 2008 года Комиссия санкционировала выполнение программы внедрения этой системы и механизмов вспомогательной статистики. Программа внедрения преследует двоякую цель, заключающуюся в оказании помощи странам в укреплении статистического и институционального потенциала в части осуществления концептуального перехода на СНС 2008 года и в расширении сферы охвата, повышении степени детализации и качества национальных счетов и механизмов вспомогательной статистики.

5. Залогом обеспечения эффективности и устойчивости процесса внедрения СНС 2008 года является реализация трех согласованных принципов, а именно: принципа стратегического планирования; принципа координации, мониторинга и отчетности; и принципа совершенствования статистических систем. Указанные принципы реализуются посредством: а) использования национальных стратегий развития статистики в качестве основы стратегического планирования; б) выстраивания структуры программной информации исходя из процедуры, сферы охвата и соблюдения порядка подготовки статистических данных применительно к национальным счетам и вспомогательным механизмам экономической статистики; с) проработки практических аспектов наращивания статистического потенциала на основе подготовки кадров и технического сотрудниче-

ства, издания руководств и справочников, исследовательской работы и информационно-пропагандистской деятельности; и d) установления этапов внедрения СНС 2008 года.

6. После принятия Комиссией глобальной программы внедрения СНС 2008 года и механизмов вспомогательной статистики Рабочая группа пришла к выводу, что наилучшим способом осуществления этой глобальной инициативы является применение облегченного координационного механизма, который позволит отдельным членам Рабочей группы, региональным комиссиям и другим региональным организациям реализовывать собственные программы внедрения СНС.

7. За последние 10 лет члены Рабочей группы, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями и другими региональными партнерами, выступили с рядом инициатив по внедрению СНС. В качестве примеров оказываемой помощи можно привести такие мероприятия, как направление консультативных миссий в страны, организация учебных курсов на страновом и региональном уровнях, проведение страновых и региональных практикумов и предоставление стипендий, обеспечивающих возможность участия специалистов по национальным счетам в таких мероприятиях. Кроме того, национальные статистические ведомства оказывали поддержку другим странам (по линии обмена опытом) и осуществляли сотрудничество с международными организациями и двусторонними донорами в вопросах финансирования деятельности в некоторых странах. Во взаимодействии с региональными комиссиями и другими региональными партнерами Рабочая группа составила и переработала не менее 35 справочников по внедрению СНС 2008 года, содержащих методические рекомендации по широкому кругу вопросов — от базовых методов сбора и обработки данных до более сложных процессов.

8. Евростат неизменно поддерживает усилия своих государств-членов и стран-кандидатов во внедрении Европейской системы счетов и оказывает помощь странам Северной Африки и Восточного Средиземноморья.

9. Международный валютный фонд (МВФ) осуществляет деятельность по укреплению потенциала, действуя через миссии, работающие под руководством его штаб-квартиры, свои 10 региональных центров по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала и проекты, финансируемые из внешних источников, включая оказание технической помощи в подготовке соответствующих исходных данных.

10. Проблемы, сказывающиеся на государствах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), рассматриваются на ежегодных совещаниях ОЭСР по национальным счетам и финансовой статистике. При оказании помощи в деле внедрения СНС в развивающихся странах и странах с переходной экономикой ОЭСР работает с новыми и потенциальными членами.

11. Всемирный банк оказывает финансовую поддержку развивающимся странам через ряд своих целевых фондов, включая Фонд стимуляционного финансирования в рамках Механизма использования статистики для достижения результатов, Целевой фонд для наращивания статистического потенциала и программу кредитования СТАТСАР. Такие механизмы поддержки имеются в распоряжении стран для целей совершенствования ими своих статистических систем в целом и зачастую используются для удовлетворения конкретных приоритетных потребностей стран в части внедрения СНС 2008 года.

12. В вопросах оказания содействия в деле внедрения СНС Статистический отдел Департамента по экономическим вопросам и социальным вопросам Сек-

ретариата тесно сотрудничает с Экономической комиссией для Африки, Европейской экономической комиссией, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и другими региональными партнерами. В различных регионах по линии многолетних программ осуществляются проекты, финансируемые со Счета развития, в целях наращивания статистического потенциала в части национальных счетов и соответствующих исходных данных. Обеспечивается увязка технической помощи и учебных мероприятий Отдела и региональных комиссий с такими проектами.

13. Анализ ответов на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам за последние 10 лет указывает на заметный прогресс в деле предоставления данных по национальным счетам. Показатель соблюдения концептуальных основ СНС либо 1993, либо 2008 года повысился с 97 стран в 2007 году до 176 стран в 2017 году, и при этом 79 стран внедрили СНС 2008 года в конце 2017 года. Также улучшилась своевременность предоставления данных: 112 стран смогли предоставить данные за последний отчетный (т.е. 2016) год в 2017 году, в то время как в 2007 году это смогли сделать только 69 стран. Оценка сферы охвата данными национальных счетов с использованием минимально необходимого набора данных показывает, что число стран, предоставивших данные в соответствии с установленным набором данных, увеличилось с 50 в 2007 году до 102 в 2017 году.

14. Несмотря на значительный прогресс, отставание во внедрении СНС наблюдается в слишком большом числе стран. Недостаток прогресса в деле обеспечения устойчивой подготовки и распространения данных национальных счетов обусловлено тем что: а) страны не предоставляют данные своих национальных счетов на регулярной и своевременной основе; б) страны не выполняют минимальные требования к сфере охвата предоставляемых данных национальных счетов; в) метод обновленного базисного года применяется в недостаточной степени: лишь 102 стран готовят показатели объема с использованием базисных годов начиная с 2010 года; г) отмечается недостаточная международная сопоставимость данных: некоторые страны по-прежнему применяют СНС 1968 года. Кроме того, только 113 стран осуществляют подготовку ежеквартальных данных.

15. На своей сорок третьей сессии Комиссия рассмотрела доклад Группы друзей Председателя (см. [E/CN.3/2012/5](#)) о медленном прогрессе в деле внедрения СНС и подготовки национальных счетов с достаточной сферой охвата и степенью детализации. Комиссия согласилась с тем, что ограниченная политическая поддержка и отсутствие требуемой базовой экономической статистики являются главными препятствиями на пути внедрения СНС в целом ряде стран и что проблему отсутствия требуемой базовой статистики, можно решить путем постановки программы внедрения национальных счетов в более широкий контекст развития экономической статистики. На своей сорок восьмой сессии Комиссия выразила озабоченность по поводу относительно низкого уровня соблюдения требований в отношении минимально требуемого набора данных и настоятельно призвала страны с низким уровнем соблюдения к обеспечению подготовки базовых исходных данных для составления национальных счетов, которые являются стратегически значимыми и отвечают поставленной цели.

В. Последующие шаги

16. В последние 10 лет в мире наблюдается постоянное усиление процессов глобализации и цифровизации, влекущее за собой стремительное преобразование экономики многих стран. Кроме того, после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отмечается необходимость решения вопросов, связанных с показателями стабильности и экономического благосостояния с усилением акцента на доходы, потребление, сбережения и благосостояние домохозяйств, включая их распределение по группам домохозяйств, стоимостную оценку природных ресурсов и улучшение учета неформальной деятельности. Эти факторы, несомненно, будут способствовать осмыслению того, как следует сохранить актуальность основ СНС для выполнения таких задач.

17. Целый ряд исследователей и аналитиков выражают озабоченность по поводу того, какое теоретическое и практическое отражение получают в СНС такие процессы, как глобализация и цифровизация. Хотя практика подтверждает прочность и жизнеспособность концептуальной основы СНС, также совершенно очевидно, что глобализация и цифровизация порождают ряд вызовов, в особенности если эти процессы тесно переплетаются друг с другом. Кроме того, непрекращающаяся дискуссия о том, следует ли идти далее показателя валового внутреннего продукта (ВВП), требует более глубокого осмысления вопросов устойчивости и благосостояния с точки зрения как основных принципов системы национальных счетов, так и дополнительных спутниковых счетов более высокого статуса.

18. Были подготовлены методические рекомендации в отношении путей решения проблем, связанных с глобализацией, в том числе на основе оценки моделей мирового производства; расширения международной работы по сбору объективных данных по крупным и глобальным предприятиям и активизации обмена данными для устранения асимметрии; разработки основ спутникового счетоводства применительно к мировым производственно-сбытовым цепочкам; и разработки новых показателей, связанных с торговлей, таких как доля торговли в добавленной стоимости, исчисляемая с помощью глобальных таблиц. Также достигнут прогресс в деле подготовки дополнительных методических рекомендаций в отношении учета и оценки соответствующих мероприятий в цифровом формате и в создании базы в виде спутникового счета для описания (воздействия) цифровой экономики. Были также проведены дополнительные исследования в области устойчивости (например, оценка природных ресурсов и человеческого капитала) и благосостояния (например, информации о распределении доходов домашних хозяйств, потреблении, сбережениях и богатстве и подготовки методических рекомендаций в отношении учета и оценки неоплачиваемой домашней деятельности и добровольной работы). Кроме того, на постоянной основе предпринимались усилия в целях улучшения измерения цен и объема и для более точного отражения неформального сектора. Был также достигнут прогресс в деле учета и мониторинга (финансовых) рисков и факторов уязвимости.

19. С учетом важного значения связи с пользователями, в том числе с помощью средств массовой информации, и вызовов, порождаемых новыми экономическими явлениями, совершенно очевидно, что необходимо усилить работу и руководство в части устранения таких коммуникационных трудностей. Так, например, мало какие пользователи осознают, что национальные счета представляют собой богатый источник информации, из которого можно получить гораздо больше сведений, чем при использовании только показателя ВВП. В качестве первого шага можно рассмотреть возможность задействования коммуникационных и информационно-пропагандистских стратегий с подробными разъяснени-

ями в целях содействия применению дополнительных статистических механизмов. Поощрение постоянного диалога с основными пользователями статистики национальных счетов будет способствовать определению потребностей в данных и надлежащему, более исчерпывающему использованию уже имеющихся данных.

20. Хотя практическому руководству и методологическим вопросам, решение которых способствует внедрению СНС, уделяется первоочередное внимание, предусматривается, что по ограниченному числу приоритетных областей исследований будут подготовлены документы для обсуждения в качестве дополнительного руководства в целях разъяснения и толкования вопросов, относящихся к СНС 2008 года и смежной тематике.

III. Методические указания по вопросам, возникающим в связи с внедрением Системы национальных счетов

A. Консультативная группа экспертов по национальным счетам

21. Одиннадцатое совещание Консультативной группы экспертов по национальным счетам проходило 5–7 декабря 2017 года в Нью-Йорке. Основная цель совещания заключалась в рассмотрении путей продвижения вперед программы исследований и разработки методических указаний в порядке содействия внедрению СНС по таким вопросам, как глобализация, цифровая экономика, учет пенсий, исламские инструменты финансирования, согласование данных платежного баланса и национальных счетов и распределительные аспекты доходов, потребления и сбережений. К числу основных результатов работы совещания относится достижение в Консультативной группе экспертов договоренности об определении приоритетных областей дальнейших исследований для более полного учета таких факторов экономического роста и устойчивого развития, как глобализация, цифровизация, благосостояние и устойчивость. Консультативная группа экспертов решила также вопросы, связанные с учетом пенсий и отрицательным процентом.

22. Уделяя особое внимание вопросам, касающимся практического применения, разъяснения и толкования СНС 2008 года, Консультативная группа экспертов подтвердила, что в настоящее время не существует какой-либо заинтересованности в обновлении СНС 2008 года. Вместе с тем она отметила, что решение некоторых вопросов, возникающих в связи с глобализацией и цифровизацией экономики, может выходить за рамки рекомендаций, касающихся СНС 2008 года.

23. СНС 2008 года неизбежно потребуются обновить в какой-то момент в будущем, с тем чтобы обеспечивать ее актуальность. В этой связи важно продвигать программу исследований по СНС 2008 года на основе широких консультаций между заинтересованными сторонами, такими как статистические ведомства, директивные органы и научно-образовательные круги; пользователи данных; и советы по стандартам бухгалтерского учета. В рамках Рабочей группы будет сформирована целевая группа для определения дальнейших действий по вышеупомянутым приоритетным направлениям исследований, которые будут включать подготовку документов для обсуждения и проведение широких консультаций с заинтересованными сторонами.

24. Отметив, что более четверти государств — членов Организации Объединенных Наций не в состоянии подготовить требуемого минимума наборов данных для своих национальных счетов, который был установлен Комиссией в качестве наименьшего контрольного показателя внедрения СНС, Консультативная

группа экспертов рекомендовала создать в рамках Рабочей группы целевую группу для подготовки методических указаний на основе имеющихся материалов, подготовленных членами Рабочей группы и их партнерами по процессу развития в поддержку практического внедрения СНС в странах, в которых отмечено отставание в этом процессе.

25. С информацией об итогах совещания можно ознакомиться по адресу: http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2017/M11_Conclusions.pdf, и она будет предоставлена Комиссии в разделе II.B дополнительного документа к настоящему докладу.

В. Программа исследований по Системе национальных счетов

26. В приложении IV к СНС 2008 года перечислены вопросы для изучения, которые возникли в ходе обновления СНС 1993 года и потребовали более обстоятельного рассмотрения по сравнению с тем, которое можно было провести в процессе обновления. Веб-сайт Рабочей группы, размещенный на ресурсах Статистического отдела, включает веб-страницу, посвященную программе исследований по СНС 2008 года, и дополнительный перечень вопросов для изучения. Он пополняется новыми вопросами по мере их возникновения и согласованными рекомендациями по уже существующим вопросам по мере их согласования. Текущие вопросы, которые находятся на рассмотрении Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам, касаются главным образом практического применения, разъяснения и толкования СНС 2008 года. Вопросы, которые выходят за рамки рекомендаций по СНС 2008 года, требуют гораздо более тщательного и обстоятельного рассмотрения. Документы для обсуждения, подготавливаемые по этим вопросам, будут помещаться в предлагаемый репозиторий вопросов для будущего обновления СНС 2008 года.

27. Подробное описание вопросов, значащихся в программе исследований по СНС, которая в настоящее время находится на рассмотрении Рабочей группы и Консультативной группы экспертов, приводится в разделе II дополнительного документа. С программой исследований по СНС можно ознакомиться по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/research.asp>.

С. Руководства и справочники

28. Рабочая группа оказывает содействие в разработке методических указаний по подготовке национальных счетов и вспомогательной статистики в целях укрепления статистического потенциала в этой области. Справочники с методическими указаниями размещены на веб-сайте Рабочей группы². В 2017 году была завершена работа над следующими девятью справочными пособиями: *Supply, Use and Input-Output Tables with Extensions and Applications* (Организация Объединенных Наций); *Satellite Account of Nonprofit and Related Institutions and Volunteer Work* (Организация Объединенных Наций); *Quarterly National Accounts Manual* (МВФ); *Overview of GDP Flash Estimation Methods* (Аэростат); *Understanding Financial Accounts* (ОЭСР); *Compilation Guide of Inventories* (Аэростат и ОЭСР); *Compilation Guide to Analyze Natural Resources in the National Accounts* (МВФ); *Handbook of Rapid Estimates* (Аэростат и Организация Объединенных Наций); и *Handbook of Cyclical Composite Indicators* (Аэростат и Организация Объединенных Наций). Подробный перечень готовых, готовящихся и запланированных публикаций приводится в разделе III дополнительного документа.

² <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/pubsDB.asp?pType=4>.

29. Растет потребность в составлении спутниковых счетов, в частности тех из них, которые дают более подробное описание конкретных экономических функций или тем, включая их взаимосвязь с экономикой в целом и их воздействие на экономику в целом. В качестве примеров можно привести спутниковые счета по образованию и профессиональной подготовке, здравоохранению, туризму, транспорту, авиации, некоммерческим организациям, культуре и экономики Мирового океана. Спутниковые счета, как правило, предполагают определенную перекомпоновку и/или дополнительную разбивку центральных классификаций и привнесение дополнительных элементов, которые имеют актуальное значение для рассматриваемой темы. Вместе с тем спутниковые счета могут также привносить концепции и определения, являющиеся альтернативными по отношению к тем, которые применяются в СНС 2008 года.

30. Спутниковые счета обеспечивают также гибкую основу для рассмотрения основных концептуальных вопросов по оценке новых производственных моделей, появляющихся в результате глобализации и цифровизации экономики, а также по показателям устойчивости и благосостояния. В качестве примеров спутниковых счетов можно привести расширение границ сферы производства (например, неоплачиваемая работа по дому и работа на добровольных началах); расширение границы активов (например, человеческий капитал); и окружающую среду (эколого-экономический учет).

31. Распространение практики подготовки спутниковых счетов требует применения более стратегического и глобального подхода к их составлению с учетом приоритетных областей программы исследований по СНС. В этой связи Рабочая группа будет уделять первоочередное внимание спутниковым счетам по глобализации, цифровизации, и показателям благосостояния и устойчивости, которые могли бы способствовать решению основных исследовательских вопросов или предоставлению информации по ним, в том числе за рамками СНС 2008 года. В этом случае проработка и составление других функциональных спутниковых счетов будут входить в обязанности прежде всего специалистов в соответствующих областях. Под эгидой Рабочей группы можно было бы разработать более конкретные методические указания в отношении составления таких счетов.

IV. Программы работы членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий

32. В соответствии с глобальной программой внедрения СНС 2008 года и механизмов вспомогательной статистики Межсекретариатская рабочая группа и региональные комиссии продолжают оказывать содействие в деле внедрения СНС и других согласованных на международном уровне стандартов в области экономической статистики. Эти мероприятия охватывают различные аспекты процесса подготовки статистических данных для национальных счетов, о чем свидетельствуют различные учебные практикумы и семинары, организуемые членами Рабочей группы и региональными комиссиями.

33. Обобщенная информация о мероприятиях в области экономической статистики и национальных счетов, проведенных членами Рабочей группы и региональными комиссиями в 2017 году и запланированных на 2018 год, представлена в разделе IV дополнительного документа.

V. Предоставление данных национальных счетов

34. Во исполнение просьбы Статистической комиссии Статистический отдел регулярно проводит оценку наличия и сферы охвата официальных данных национальных счетов, предоставляемых государствами-членами, а также их концептуального соответствия рекомендациям по СНС 2008 года. Несмотря на признание в рамках минимальных требований к наборам данных необходимости предоставления ежеквартальных данных национальных счетов для принятия надлежащих стратегических мер реагирования, такие данные имеются только примерно по 113 странам. Поэтому оцениваются только наличие и охват официальных ежегодных данных национальных счетов. Оценка, представленная в настоящем разделе, основана на ответах на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам, полученных за последние пять отчетных периодов (2012–2016 годы).

35. Данные национальных счетов предоставляет большинство государств-членов (95 процентов), однако порядка 15 процентов из них не предоставляют данные ежегодно, а 5 процентов не предоставляли вообще никаких данных за последние пять отчетных периодов. Оценка своевременности представления данных национальных счетов показывает, что лишь около 60 процентов государств-членов способны предоставлять данные с запаздыванием менее чем на один год. Доля государств-членов, предоставляющих данные с запаздыванием до двух лет, составляет 82 процента.

36. Что касается концептуального соответствия, то СНС 1993 или 2008 года внедрены более чем в 90 процентах государств-членов. Крайним сроком представления ответов на вопросник Организации Объединенных Наций по национальным счетам является август каждого года. По состоянию на август 2017 года полностью или частично следовали требованиям СНС 2008 года при составлении своих национальных счетов 79 государств-членов. Все развитые страны и все страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также 88 процентов развивающихся стран предоставили данные национальных счетов в соответствии с методикой составления СНС либо 1993, либо 2008 года. Доля наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, внедривших СНС либо 1993, либо 2008 года, увеличилась соответственно до 81 процента и 95 процентов.

37. Оценка сферы охвата данных национальных счетов производится в сопоставлении со стандартным минимально необходимым набором данных³ и показателями достижения основных этапов⁴. Результаты этой оценки свидетельствуют о том, что лишь 53 процента государств-членов представляют таблицы, содержащие минимально необходимый набор данных. Столь низкий показатель сферы охвата данных национальных счетов объясняется главным образом предоставлением недостаточного объема данных по остальной части мировых счетов, что указывает на необходимость включения данных статистики платежного баланса и национальных счетов. Более подробная информация по вопросам предоставления данных национальных счетов приводится в разделе V дополнительного документа.

³ Определение минимально необходимого набора данных дается в докладе Целевой группы по национальным счетам (E/CN.3/2001/7) и докладе Рабочей группы по национальным счетам (E/CN.3/2011/6).

⁴ Методика достижения основных этапов изложена в докладах Целевой группы по национальным счетам (E/CN.3/1997/12) и Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (E/CN.3/2011/6).

VI. Координация деятельности по сбору данных и обмену данными

A. Счета институциональных секторов

38. Инициатива «Группы двадцати» по устранению пробелов в данных придала важный стимул работе по улучшению подготовки ежеквартальных и ежегодных данных по счетам институциональных секторов. Это относится не только к нефинансовым (текущим и капитальным) счетам, но и к финансовым счетам и балансам. Несколько стран активизировали свои усилия по сбору и подготовке соответствующих данных. В рамках текущих усилий осуществляется доработка и согласование новых шаблонов для сбора и подготовки данных по счетам институциональных секторов. Особое значение имеет расширение типовых шаблонов для таблиц «от кого к кому», отражающих финансовую взаимосвязанность секторов и стран, а также данных о масштабах теневой банковской деятельности. Типовые формы будут также обсуждаться на форумах за рамками «Группы двадцати».

39. Кроме того, после успешного проведения 10–12 апреля 2017 года практикума в Париже 14–16 февраля 2018 года в штаб-квартире ОЭСР в Париже будет проходить еще один практикум по счетам институциональных секторов. Помимо вышеупомянутых типовых форм, основное внимание на нем будет уделено обмену национальным опытом в отношении источников и методов, используемых для составления секторальных счетов. В качестве дополнительной выгоды от этих практикумов ОЭСР подготовит руководство по составлению таких счетов, которое будет опубликовано в 2019 году.

B. Обмен статистическими данными и метаданными

40. Не прекращается работа по расширению обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ) в области макроэкономической статистики. В прошлом группа, отвечающая за ОСДМ по макроэкономической статистике, взяла на себя ответственность за формулирование и публикацию глобальных определений структуры данных, относящихся к национальным счетам (в том числе по статистике государственных финансов), платежному балансу и прямым иностранным инвестициям. Акцент на таких статистических механизмах способствовал поощрению фактического применения этих структур.

41. Второе направление деятельности касается формулирования новых глобальных определений структуры данных для индексов цен и эколого-экономических счетов. Определения структуры данных для индексов потребительских цен (включая гармонизированный индекс потребительских цен) будут опубликованы в 2018 году. В дальнейшем этот пакет будет постепенно расширяться с включением в него определений, относящихся к другим областям статистики цен. Первые результаты формулирования определений в области эколого-экономического учета, как ожидается, будут получены в конце 2018 года.

42. Значительный прогресс достигнут и в деле внедрения стандартов ОСДМ на национальном уровне. Во многих случаях глобальные определения структуры данных способствовали осуществлению проектов по внедрению системы на национальном уровне. Несколько стран сообщили об успешной реализации проектов на Глобальной конференции по ОСДМ, состоявшейся в октябре 2017 года. Вместе с тем существует разрыв в области наращивания потенциала, и необходимо принять дополнительные меры с целью более четкой ориентации

усилий на работу с профильными экспертами и специалистами в области информационных технологий в странах.

С. Руководящая группа по международному сотрудничеству в сфере данных

43. На уровне международных организаций под эгидой Межучережденческой группы по экономической и финансовой статистике в рамках проекта по международному сотрудничеству в сфере данных отмечено продвижение вперед в части программы работы по общим наборам данных. Первая общая база данных по ВВП, демографии и занятости была подготовлена в третьем квартале 2015 года. Предполагается, что в первой половине 2018 года к ней добавятся наборы данных по счетам нефинансового и финансового секторов. Началась также работа по обмену данными платежного баланса. Кроме того, в целях дальнейшей оптимизации технической базы для обмена данными предусмотрен метод активного запроса данных с подачей уведомлений. Эти изменения всецело основаны на глобальных определениях структуры данных ОСДМ и стандартах ОСДМ в области обмена данными. Одной из основных характерных особенностей такого сотрудничества является четкое распределение обязанностей между участвующими международными организациями в интересах обеспечения единообразия общих наборов данных в их соответствующих базах данных.

VII. Вопросы для обсуждения

44. Комиссии предлагается высказать свои мнения по следующим вопросам:

- a) изменения, произошедшие за последние 10 лет со времени принятия СНС 2008 года;
- b) программа работы Консультативной группы экспертов по национальным счетам;
- c) программа научных исследований по СНС 2008 года — в частности в контексте трех приоритетов: глобализация; цифровизация; и благосостояние и устойчивость;
- d) разработка методического руководства для составителей по концептуальным основам и рекомендациям применительно к СНС 2008 года в поддержку ее внедрения на национальном уровне;
- e) деятельность в рамках программ работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий для обеспечения руководства, подготовки кадров и поддержки внедрения СНС;
- f) сфера охвата, своевременность и исчерпывающая оценка подготовки данных национальных счетов, в том числе в связи с переходом на СНС 2008 года;
- g) координация деятельности по сбору данных и обмену ими.