



## 统计委员会

## 第四十九届会议

2018年3月6日至9日

临时议程\* 项目 3(g)

供讨论和作决定的项目：国民账户

## 秘书处间国民账户工作组的报告

## 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2017/220 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告。值此 2008 年国民账户体系制定十周年之际，工作组在报告中总结了迄今所做的工作，并思考了今后的挑战和机会。在这方面，报告介绍了在实施国民账户体系过程中出现的问题，特别是国民账户咨询专家会议的成果、关于实施 2008 年国民账户体系的实际问题的研究议程方面取得的进展以及证实 2008 年国民账户体系的实施情况的出版物定稿的最新情况。报告还介绍了工作组和各区域委员会的工作方案、关于在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况以及区域和全球数据收集和数据交换活动的国际协调的最新情况。请统计委员会对工作组工作方案的内容发表意见并提供指导。

供委员会讨论的要点载于报告第 44 段。

\* E/CN.3/2018/1。



## 一. 引言

1. 统计委员会在 2017 年 3 月 7 日至 10 日于纽约举行的第四十八届会议通过第 48/111 号决定(见 E/2017/24, 第一.B 章), 其中:

a. 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告,<sup>1</sup> 表示赞赏工作组成员、区域委员会、其他区域组织和各国为推动实施 2008 年国民账户体系而开展的活动和辅助性统计数字, 并核准工作组和国民账户咨询专家组 2017 年的工作方案;

b. 表示赞赏在解决与实施 2008 年国民账户体系有关的研究问题方面取得进展, 注意到新出现了一些超出 2008 年国民账户体系范畴的概念性问题, 并请工作组向委员会第四十九届会议报告在处理这些问题方面取得的进展, 同时考虑将用于计量《2030 年可持续发展议程》进展情况的经济、社会和环境统计数据 and 框架加以整合;

c. 表示赞赏就 2008 年国民账户体系实施过程中新出现的问题提供的指导意见, 包括完成了数项指南、手册和指导方针的制作, 敦促工作组继续优先就有利于实施 2008 年国民账户体系的问题提供实际指导;

d. 鼓励国际机构加速开展建立国家间安全数据共用机制的工作, 以解决生产、贸易和融资全球化带来的跨境流动和所处地位不对称的问题;

e. 欢迎在实施 2008 年国民账户体系方面取得的进展, 表示关切最低要求数据集的遵守率相对较低, 敦促遵守率较低的国家编制基本源数据用于编制与政策有关和适合用途的国民账户, 在这方面促请全球和区域机构为支持国民账户的编制工作, 不仅就国民账户、而且就综合家庭和商业统计数字提供有重点、有供资且协调一致的方案;

f. 注意到统计数据和元数据交换(数据交换)数据传送机制在国民账户方面取得的进展, 并确认各国实施统计数据和元数据交换协议将为数据传输提供便利, 从而大大减轻它们向国际组织提交数据的回复负担。

2. 本报告第二节列报了自 2008 年国民账户体系确立的过去 10 年的动态。第三节综述了在解决实施国民账户体系过程中出现的问题上取得的进展, 特别是国民账户咨询专家组会议的成果、2008 年国民账户体系实施过程中实际问题的研究议程取得的进展以及有关证实 2008 年国民账户体系实施情况的出版物定稿的最新情况。第四节综述了秘书处间国民账户工作组和各区域委员会成员关于国民账户和辅助性统计数字的活动。第五节介绍了在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。第六节介绍了协调数据收集和数据交换活动的进展。第七节说明了讨论要点。

<sup>1</sup> E/CN.3/2017/13。

## 二. 2008 年国民账户体系通过以来的十年

### A. 统计委员会的目前状况

3. 委员会第四十九届会议标志着作为编制国民账户的最新国际统计标准的 2008 年国民账户体系已通过十年。这不仅值得庆祝，而且还要反思在国家一级实施 2008 年国民账户体系方面所取得进展；并反思 2008 年国民账户体系是否依然可用于计量新经济发展动态以及与《2030 年可持续发展议程》的政策框架相关的社会经济现象。

4. 自 2008 年国民账户体系通过以来，委员会已规定了 2008 年国民账户体系和辅助性统计数字的实施方案。实施方案具有如下双重目标：协助各国发展统计和机构能力，以实现转向 2008 年国民账户体系的概念变化并改进国民账户和辅助性经济统计数字的范围、细节和质量。

5. 实施 2008 年国民账户体系的效率和可持续性取决于三项商定原则，即战略规划；协调、监测和报告；改进统计系统。这些原则通过以下方式实施：(a) 将国家编制统计数字战略作为战略规划框架；(b) 围绕统计数字编制过程、国民账户的范围与合规及辅助性经济统计数字的方案信息结构；(c) 通过培训和技术合作、出版手册和指南、研究和宣传而建设统计能力的方式；(d) 各实施阶段导致转向 2008 年国民账户体系的变化。

6. 工作组断定，一旦委员会通过 2008 年国民账户体系和辅助性统计数字全球实施方案，执行全球倡议的最佳方式是设立小型协调机制，使各工作组成员、区域委员会和其他区域组织推行各自的国民账户体系实施方案。

7. 在过去 10 年中，工作组成员与各区域委员会和其他区域伙伴合作，着手展开若干实施国民账户体系的举措。援助的例子包括向各国派遣咨询团，举办国内和区域培训班、国内和区域讲习班及提供研究金以使国家会计师能够参加活动。此外，各国统计局支持其他国家(同侪学习)并与国际组织和双边捐助者协作，为一些国家的活动提供资金。工作组与各区域委员会和其他区域伙伴合作，编制并更新了至少 35 份关于实施 2008 年国民账户体系的手册，所提供的指导范围从基本编制技术到更复杂的专题。

8. 欧盟统计局一贯支持其成员国和候选国实施欧洲账户体系并为北非和东地中海国家提供协助。

9. 国际货币基金组织(基金组织)通过其总部牵头的特派团、其 10 个区域技术援助中心和由外部资助的能力建设项目开展能力发展活动，包括为开发相关数据源提供技术援助。

10. 经济合作与发展组织(经合组织)关于国民账户和金融统计的年度会议上讨论了影响经合组织成员国的问题。经合组织在协助发展中国家和转型期国家实施国民账户体系方面，与新的和潜在的成员开展合作。

11. 世界银行通过一套信托基金向发展中国家提供财政支助，其中包括统计促进成果催化基金、统计能力建设信托基金和统计能力建设方案贷款方案。这些支助机制可供各国用来整体改进其统计系统，并频繁用于满足各国在实施 2008 年国民账户体系方面的具体优先需求。

12. 秘书处经济和社会事务部统计司与非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会及其他区域合作伙伴协作，支持国民账户体系的实施。各区域设立了发展账户项目，以通过多年方案加强国民账户和相关数据源的统计能力。该司和各区域委员会的技术援助和培训活动都与这些项目结合。

13. 对联合国过去十年的国民账户调查表所收到的答复的分析表明，在报告国民账户数据方面取得了显著进展。遵守 1993 年或 2008 年国民账户体系概念的国家已从 2007 年的 97 个国家增加到 2017 年的 176 个，有 79 个国家到 2017 年底实施了 2008 年国民账户体系。报告的及时性也有所提高，有 112 个国家能够在 2017 年提交最新报告年度(即 2016 年)的数据，而 2007 年只有 69 个国家能够做到。使用最低要求数据集对国民账户的范围的评估显示，依据数据集报告数据的国家从 2007 年的 50 个增加到 2017 年的 102 个。

14. 尽管取得实际的进展，但许多国家在实施国民账户体系方面落后。建立国民账户的持续制作和传输过程缺乏进展的情况反映在如下方面：(a) 有国家没有定期和及时地报告其国民账户数据；(b) 有国家没有达到报告国民账户数据的最低范围；(c) 缺乏最新的基准年，只有 102 个国家使用 2010 年及以后的基准年编制物量计算值；(d) 缺乏国际可比性，有些国家仍在采用 1968 年国民账户体系。此外，只有 113 个国家编制季度数据。

15. 委员会第四十三届会议审查了一份由主席之友小组起草的报告(见 [E/CN.3/2012/5](#))，其中说明了在实施国民账户体系和编制范围和细节充分的国民账户方面的缓慢进展。委员会一致认为，政治支持有限且缺乏必要的基本经济统计数据，是一系列国家实施国民账户体系的主要障碍，而缺乏必要的基本统计数字问题可通过在制作经济统计数字的更广阔范围内考虑国民账户实施方案而解决。委员会在第四十八届会议上，表示关切遵守最低要求数据集的程度相对较低的情况，敦促遵守程度较低的国家制定基本源数据来编制与政策相关并符合目的的国民账户。

## B. 今后的步骤

16. 过去 10 年来，世界上的全球化和数字化进程日益增强，反映出许多经济体的迅速转型。此外，由于通过了《2030 年可持续发展议程》，需要处理与可持续性和经济福祉的计量相关的问题，更加注重家庭收入、消费、储蓄和财富，包括其在各家庭群体之间的分布、自然资源的估值和加强对非正规活动的掌握。这些动态无疑鼓励思考如何保持国民账户体系框架在处理这些问题方面的作用。

17. 各种研究人员和政策分析人员从理论角度和实际计量的角度，对国民账户体系应对全球化和数字化等问题的方式表示关切。虽然国民账户体系的概念框架证

明是健全、有弹性的，但同样显而易见的是，这些问题构成了一些挑战，特别是当全球化和数字化交织在一起时。此外，关于是否超越国内生产总值(国内总产值)的持续辩论，需要在国民账户的核心框架内并以更高级的附加卫星账户的形式来更深刻地思考与可持续性和福祉有关的问题。

18. 为了应对全球化已制定出指导方针，包括计量全球生产安排；加强大型全球企业的国际特征分析和数据共用以消除不对称性；制定全球价值链的附属核算框架；制定新的与贸易有关的措施，例如经过全球表格的增值贸易。在提供关于记录和计量与数字相关的活动的进一步指导及在建立一个卫星账户类型框架以说明数字经济(的影响)方面的工作也取得了进展。在可持续性领域(如计量自然资源和人力资本)和福祉(如家庭收入、消费、储蓄和财富的分布信息及制定关于记录和计量无报酬的家务活动和志愿工作)方面也进行了更多的研究。此外，不断努力改进国民账户体系中的价格和物量计量并更好地把握非正规经济部门。在控制和监测(金融)风险和脆弱性方面也取得了进展。

19. 认识到与用户(包括媒体)沟通的重要性以及新的经济现象的影响所带来的挑战，显然应着重在解决这些沟通困难方面加强努力和指导。例如，很少有用户认识到，国民账户包含远远超出国内生产总值所能提供的丰富的信息来源。用以促成更多统计数据的、带有详细解释的宣传和外联战略，可看作是第一步。促进与国民账户统计数据的主要使用者正在进行的对话，将有助于确定数据需求并推动适当和更全面地使用已经存在的数据。

20. 虽然已优先注意实际指导和解决方法问题以促进实施国民账户体系，但可预见，对数量有限的优先研究领域而言，将编制分析论文以为国民账户体系提供关于澄清和解释 2008 年国民账户体系内外问题的补充性指导。

### 三. 关于实施国民账户体系中出现的问题的指导意见

#### A. 国民账户咨询专家组

21. 国民账户咨询专家组第十一次会议于 2017 年 12 月 5 日至 7 日在纽约举行。会议的主要目的是审议如何推进研究议程，以及如何编写关于如下问题的指导意见来协助实施国民账户体系：全球化、数字经济、养恤金的核算、伊斯兰金融、统一国际收支和国民账户数据及收入、消费和储蓄的分配方面。会议的重点内容包括咨询专家组就查明进一步研究的优先领域达成协议，以更好地说明经济增长和可持续性的驱动因素，即全球化、数字化、福祉和可持续性。咨询专家组还解决了与养恤金的核算和应对负利息的问题。

22. 咨询专家组在注重与 2008 年国民账户体系的实际实施、澄清和解释有关的问题的同时，再次确认目前没有任何更新 2008 年国民账户体系的兴趣。但是，它注意到解决一些新出现的与经济全球化和数字化有关的问题，会超出 2008 年国民账户体系的建议范围。

23. 不可避免的是，2008 年国民账户体系在未来某个时候将需要更新，以确保其作用。因此，必须通过统计师、决策者和学术界代表等主要利益攸关方；数据用户及各会计准则委员会之间的广泛磋商，推进 2008 年国民账户体系的研究议程。将设立一个工作组来制定上述优先研究领域的下一步行动，其中将包括编写分析论文并与利益攸关方进行广泛协商。

24. 咨询专家组注意到，四分之一以上的联合国会员国无法编制委员会规定为实施国民账户体系最低基准的国民账户最低要求数据集，因此建议成立一个工作组的工作队，根据工作组及其发展伙伴编制的现有材料编写指导方针，以支持落在后面的国家切实实施国民账户体系。

25. 会议的结论可查阅咨询小组的网站([https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2017/M11\\_Conclusions.pdf](https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2017/M11_Conclusions.pdf))，并将列入本报告补充文件第二.B 节供委员会使用。

## B. 国民账户体系研究议程

26. 《2008 年国民账户体系》附件四列出了在更新《1993 年国民账户体系》时已经出现、但当时需要而未能进行的更广泛审议的研究课题。统计司主办的工作组的网站包括一个专门介绍 2008 年国民账户体系研究议程外加一份研究课题清单的网页。该网页保持更新，以反映新出现的问题和关于现有问题的已商定建议。工作组和咨询专家组目前审议的问题主要侧重于如何切实实施、澄清和解释 2008 年国民账户体系。2008 年国民帐户体系建议范围以外的问题则需要更仔细和认真的审议。关于这些问题的分析论文将列入今后更新 2008 年国民账户体系的拟议问题库。

27. 补充文件第二节详细说明了工作组和咨询专家组正在审议的国民账户体系研究议程上的课题。国民账户体系研究议程见：<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/research.asp>。

## C. 说明和手册

28. 工作组为国民账户和辅助性统计数字的汇编指南的编制工作提供便利，以加强汇编国民账户的统计能力。载有指导意见的手册可查阅工作组网站。<sup>2</sup> 下列 9 个手册已于 2017 年完成：《涉及扩展和应用的供应、使用和投入产出表》(联合国)；《关于非营利和相关机构和志愿工作的卫星账户》(联合国)；《季度国民账户手册》(基金组织)；《国内总产值简略估算方法概述》(欧盟统计局)；《了解财务账户》(经合组织)；《关于库存清单的汇编指南》(欧盟统计局和经合组织)；《分析国民帐户中自然资源的汇编指南》(基金组织)；《快速估算手册》(欧盟统计局和联合国)；《周期性综合指标手册》(欧盟统计局和联合国)。补充文件第三节列有已完成的出版物、正在编印的出版物和列入计划的出版物的详细清单。

<sup>2</sup> <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/pubsDB.asp?pType=4>。

29. 对编制卫星账户的需求日益增加，特别是对详细描述具体经济功能或主题的账户的需求，其中包括与整个经济的相互作用和对经济的影响。这方面的例子包括教育和培训、卫生、旅游、运输、航空、非营利机构、文化和海洋经济的卫星账户。卫星账户通常涉及与正在审议的主题相关的补充内容的核心分类和简介的一些重组和(或)进一步细分。然而，卫星账户也可以采用可替代 2008 年国民账户体系所适用的概念和定义的概念和定义。

30. 卫星账户还提供了一个灵活的框架，用以应对关于计量经济全球化和数字化所引起的新生产安排及关于可持续性和福祉的计量的重大概念问题。卫星账户的例子包括扩大生产范围(如无报酬的家务活动和志愿工作); 扩展资产范围(如人力资本); 环境(环境经济核算)。

31. 考虑到国民账户体系研究议程的优先领域，推广卫星账户需要更具战略性的和全面的账户编制做法。因此，工作组将最优先考虑关于全球化、数字化及计量福祉和可持续性的卫星账户，这将有助于解决重大研究课题(包括超出 2008 年国民账户体系范围的课题)或提供相关信息。开发和编制其他功能卫星账户就将由相关领域的专家主要负责。关于编制这种账户的更具体的指导，可在工作组的主持下制定。

#### 四. 秘书处间国民账户工作组成员和各区域委员会的工作方案

32. 工作组和各区域委员会继续根据 2008 年国民账户及辅助性统计全球实施方案，支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。这些活动涉及国民账户统计编制流程的各个方面，工作组成员和各区域委员会组织的各种培训讲习班和研讨会对此作了探讨。

33. 由工作组成员和各区域委员会在 2017 年开展过并将在 2018 年开展的与经济统计和国民账户有关的活动概述，见补充文件第四节。

#### 五. 年度国民账户数据的报告

34. 根据统计委员会的要求，统计司定期评价会员国报告的官方国民账户数据的有效度和范围，以及这些数据在概念上是否合乎 2008 年国民账户体系的建议。虽然最低要求数据集中确认有必要为便利采取适当对策编制每季度的国民账户数据，但仅有 113 个国家具备此类数据。因此，统计司只对官方年度国民账户数据的有效度和范围作了评价。本节所作评估的依据是过去 5 个报告期(2012 年至 2016 年)对联合国国民账户调查表的回复。

35. 大多数会员国(95%)报告了国民账户数据，但约 15%的国家没有每年报告，5%的国家在过去 5 年里完全没有报告。对报告国民账户数据的及时性的评价显示，约 60%的会员国在滞后不到一年内提交数据。82%的会员国在滞后二年内提交数据。



36. 在概念合规方面，超过 90% 的会员国已实施 1993 年国民账户体系或 2008 年国民账户体系。提交联合国国民账户调查表的截止日期是每年 8 月。2017 年 8 月，79 个会员国在编制国民账户时已经实施或部分实施了 2008 年国民账户体系。所有发达经济体、东欧、高加索和中亚区域经济体以及 88% 的发展中经济体，都根据 1993 年国民账户体系或 2008 年国民账户体系规定的方法报告国民账户数据。在最不发达国家和小岛屿发展中国家中，已经实施 1993 年或 2008 年国民账户体系的比例仍分别为 81% 和 95%。

37. 统计司对照标准的最低要求数据集<sup>3</sup> 和里程碑方法，<sup>4</sup> 对国民账户数据范围进行评价。评价结果显示，只有 53% 的会员国提供了最低要求数据集表格。国民账户数据范围之所以如此狭小，主要是因为世界其他地区的账户缺乏报告，从而突显了整合国际收支统计和国民账户的需要。关于国民账户数据报告情况的更多资料，见补充文件第五节。

## 六. 协调数据收集和数据交换活动

### A. 机构部门账户

38. 二十国集团数据差距倡议构成了改善机构部门账户季度和年度数据编制工作的主要动力。这不仅涉及非财务(现金和资本)账户，也包括财务账户和资产负债表。有几个国家加大了编制相关数据的力度。作为这些持续努力的一部分，机构部门账户编制和收集的新数据模板正得到进一步开发和商定。尤其重要的是扩大显示各部门和国家之间金融联通的相互间表格模板，以及关于影子银行业务范围的数据。这些模板也将在二十国集团经济体以外的论坛上讨论。

39. 此外，在 2017 年 4 月 10 日至 12 日于巴黎成功举办讲习班之后，将于 2018 年 2 月 14 日至 16 日在巴黎经合发组织总部举办关于机构部门账户的第二次讲习班。除上述模板外，讲习班的主要重点将是交流各国在编制部门账户的来源和方法方面的经验。作为这些讲习班的衍生品，经合组织将编写一份关于编制这些账户的手册，定于 2019 年出版。

### B. 统计数据 and 元数据交换

40. 正继续努力在宏观经济统计领域中扩大使用统计数据和元数据交换。过去，宏观经济统计中统计数据和元数据交换自主权小组负责制订和发布国民账户(包括政府财政统计)的全球数据结构定义、国际收支和外国直接投资。这些统计数字的重点已转向进一步促进在这些结构的实际使用。

<sup>3</sup> 国民帐户工作队的报告(见 E/CN.3/2001/7)和秘书处间国民帐户工作组的报告(E/CN.3/2011/6)对最低要求数据集作了界定。

<sup>4</sup> 国民帐户工作队的报告(见 E/CN.3/2001/7)和秘书处间国民帐户工作组的报告(E/CN.3/2011/6)对里程碑方法做了说明。



41. 第二项工作涉及为价格指数和环境经济账户制订新的全球数据结构定义。居民消费价格指数(包括居民消费价格调和指数)的数据结构定义将在 2018 年期间发布。今后,这套资料将逐步扩大到包括其他价格统计领域的定义。预计环境经济核算领域定义的首批成果将在 2018 年底出台。

42. 在国家一级实施统计数据 and 元数据交换方面也取得了相当大的进展。在许多情况下,全球数据结构定义已成为国家执行项目的驱动因素。在 2017 年 10 月举行的统计数据和元数据交换全球会议上,若干国家报告了其获得成功的项目。然而在能力建设方面存在差距,因为需要开展更多工作以更准确地面向各国的领域和信息技术专家。

### C. 国际数据合作指导小组

43. 在国际组织一级,在机构间经济和金融统计小组的主持下,国际数据合作项目正在共享数据集工作方案方面取得进展。2015 年第三季度,第一个关于国内总产值、人口和就业的共享数据集产生。预计 2018 年上半年将增加非金融和金融部门账户数据集。共享国际收支数据的工作也已启动。此外,基于通知的拉动模式数据收集预计将进一步简化数据共享技术框架。这些发展完全依照全球统计数据和元数据交换的数据结构定义以及数据交换标准。这种合作的一大特征是在参与国际组织之间进行明确的责任分工,确保其各自的数据库拥有相同的共用数据集。

## 七. 讨论要点

44. 请委员会就以下要点表达看法:

- (a) 自 2008 年国民账户体系通过后 10 年中的动态;
- (b) 国民账户咨询专家组的工作方案;
- (c) 2008 年国民账户体系研究议程,特别是三个优先方面,即全球化;数字化;福祉和可持续性;
- (d) 制定 2008 年国民账户体系概念和建议的编制导则,以支持国家一级的实施工作;
- (e) 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会工作方案活动,用以为实施国民账户体系提供指导、培训和支持;
- (f) 编制国民账户数据的范围、及时性和详尽计量,包括向 2008 年国民账户体系的过渡;
- (g) 协调数据收集和数据交换活动方面的进展。