



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7日至10日

临时议程* 项目 3(c)

供讨论和决定的项目：欧洲的区域统计发展

欧洲经济委员会关于区域统计发展的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2016/220 号决定和以往的惯例，秘书长谨此转递欧洲经济委员会(欧洲经委会)关于区域统计发展的报告。欧洲经委会在其报告中介绍了全球统计界可能感兴趣的欧洲经委会区域内的主要统计活动，概述了欧洲统计师会议就统计领域新出现的主题开展的工作，并叙述了区域统计工作在应对国际商定发展目标和政策框架方面取得的进展。请统计委员会就欧洲经委会区域开展的工作发表意见，并查明各种协同增效作用以及区域间交流经验的机会。

* E/CN.3/2017/1。



欧洲经济委员会关于区域统计发展的报告

一. 引言

1. 统计委员会于 2016 年 3 月 8 日至 11 日召开的第四十七届会议请欧洲经济委员会(欧洲经委会)向定于 2017 年 3 月 7 日至 10 日召开的委员会第四十八届会议提交一份报告, 介绍欧洲经委会区域¹ 的统计发展情况。

2. 在本报告中, 欧洲经委会介绍了全球统计界可能感兴趣的欧洲经委会区域内的主要统计活动。在报告中, 欧洲经委会概述了欧洲统计师会议就统计领域新出现的主题开展的工作, 其中包括官方统计资料价值的衡量; 制定统计立法共同要素指南, 以加强官方统计的法律和体制框架; 人力资本的衡量; 贫穷和创业; 以及经济数据的交换。

3. 报告叙述了欧洲经委会官方统计问题现代化高级别小组在官方统计的现代化方面取得的主要成就。欧洲经委会还叙述了区域统计工作在应对可持续发展目标、《联合国气候变化框架公约》(《气候公约》)下的《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》等国际商定发展目标和政策框架方面取得的进展。

4. 欧洲经委会统计工作方案的目标是提高国家和国际两级官方统计的质量, 以支持进行循证决策和评估实现国际商定发展目标的进展情况。该区域开展的国际统计活动的协调由欧洲统计师会议² 及其主席团进行指导。欧洲统计工作的协调源于国际联盟。第一次统计大会于 1928 年在日内瓦举行, 并举行了一系列统计专家会议。

5. 欧洲经委会区域由经济、社会和统计发展程度多样化的国家组成。其成员国中有二十八个是欧洲联盟的成员国。经济合作与发展组织(经合组织)许多成员国列入了欧洲经委会区域, 并且自 1990 年代中期以来, 所有经合组织成员国都参加欧洲统计师会议的工作。东欧、高加索和中亚各国由独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)提供支持。

6. 鉴于欧洲经委会区域的体制格局, 有效的国际协调与合作至关重要。欧洲经委会的许多活动是与主要伙伴、欧洲联盟统计处(欧统局)和经合组织联合开展的。欧洲经委会还与独联体统计委、国际货币基金组织和世界银行协调工作, 并与秘书处经济和社会事务部统计司和联合国各区域委员会、特别是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会), 以及联合国人口基金、联合国开发计划署和联合国环

¹ 欧洲经委会区域包括来自欧洲、北美洲(加拿大和美利坚合众国)和中亚(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)的 56 个国家以及以色列。

² 欧洲统计师会议的成员国包括 56 个欧洲经委会成员国和经合组织的所有成员国。巴西、哥伦比亚、蒙古、南非和其他国家也参加欧洲统计师会议的工作。

境规划署等其他联合国机构进行了良好的协作。总而言之，欧洲经委会与各个统计领域的约 25 个国际合作伙伴开展合作。

7. 欧洲经委会与合作伙伴密切协作，将其统计能力建设活动的重点放在东欧、高加索和中亚各国上。能力建设努力包括对国家统计系统的全球评估(与欧统局和欧洲自由贸易联盟联合进行)，以及在和欧洲经委会正在进行的统计工作有关的广泛统计领域及欧洲经委会具有专门知识的领域内的培训班和咨询服务。联合国发展账户关于数据和统计促进可持续发展目标的项目将帮助推进国家统计局的工作，以支持在欧洲经委会区域监测《2030 年可持续发展议程》的实施情况。

8. 欧洲统计师会议的工作得益于成员国和国际合作伙伴的专家积极参与制定关于新出现的统计问题的指南，该指南可适用于统计能力水平不同的国家。以下各节叙述欧洲统计师会议工作的最新结果。

二. 统计准则和建议

9. 欧洲经委会所有统计准则和建议都是与主要合作伙伴联合编写的，可在欧洲经委会网站³上查阅，其中还包括一个培训材料在线图书馆。⁴ 以下是全球统计界可能感兴趣的一些最新准则：

(a) 《衡量全球生产指南》包括供国民账户和国际收支及相关经济统计资料的编制人员及数据使用者使用的全面指南，其中谈及全球生产安排相关数据的收集、制作和分析方面的挑战；

(b) 《统计用途商业登记册准则》载有一些建议，用于建立和维持统计用途商业登记册，提高统计编制过程的效率，以及提高商业统计与商业登记册的可比性。商业登记威斯巴登小组已经提出一项建议，将这些准则发展成为全球准则，供统计委员会在 2019 年审议(见 E/CN.3/2017/16)；

(c) 《衡量就业质量手册》中列入了切实可行的衡量就业质量的建议，这是人们生活和福祉及不断变化的劳动力市场的中心；

(d) 出版物《定义和衡量循环移民》载有关于循环移民的共同国际统计定义的提案，以及对衡量这一现象方面挑战的分析及拟议和现有定义的实际应用；

(e) 《关于衡量移民的社会经济条件变化情况的准则》列入了一项审查并就各项指标提出了建议，用于衡量移民的人口、教育、经济和社会特点及其公民参与情况；

³ 见 www.unece.org/statistics/publications.html。

⁴ 见 www1.unece.org/stat/platform/display/train。

(f) 《关于老龄化问题相关统计的建议》旨在支持各国改进统计数据的可获性、可查阅性和可比性，以支持与老龄化问题有关的决策；

(g) 制定了《性别平等指标》，以更好地掌握男女的现实情况及其在社会、经济和家庭中的作用，以便制定和监测各项政策和改革，并告知公众。

三. 关于新出现问题的方法论工作

A. 官方统计的价值

10. 官方统计数十年来在公共和循证决策中发挥了领导作用，但统计专家当前面临的挑战可能比以往任何时候都大，其中包括以下挑战：

(a) 统计局正在与信息产业进行激烈竞争，后者为以新的和直观的方式使用数据提供快速简单的办法；

(b) 日益紧缩的预算加大了压力，需要表明统计人员如何在高效地利用公共资金来满足用户的需求；

(c) 技术进步就统计人员在如何有效地利用这些进步提出了问题；

(d) 新的数据来源及其不确定性、复杂性、速度和规模正在挑战统计局的专门知识，并在改变统计数据编制过程；

(e) 对统计数据的需求正在迅速增加。仅仅对可持续发展目标实现情况的监测就要求制定数百项指标，并需要建立许多新的伙伴关系；

(f) 用户需求正变得越来越复杂和个性化。公众要求通过已经融入并适合其生活方式的产品予以快速的答复。

11. 鉴于这些情况，欧洲统计师会议开展了具有挑战性的工作，以确定官方统计的价值并制定衡量方式，使欧洲统计师会议能够更好地了解这一价值并将其传播给社会。

12. 由大不列颠及北爱尔兰联合王国主持的一个专门专家组审查了统计局和其他行业为用户创造价值方面的最佳做法。这种跨行业的基准确定工作展现出了可适用于统计工作的创新想法和做法。这种分析使专家组可以确定官方统计价值的各个层面(见下图)，还是就如何增加、增进和衡量官方统计的价值提出建议的依据。

图一



资料来源：www1.unece.org/stat/platform/x/FQRXBw。

13. 《关于官方统计的价值的建议》将在 2017 年第二季度发布，其中将包括：

- (a) 就如何产生价值向统计局提出的建议；
- (b) 衡量官方统计价值的框架和指标；
- (c) 有说服力的可用于和利益攸关方进行讨论的关于官方统计价值的谈话要点；
- (d) 用于衡量用户对官方统计价值的看法的用户调查模板；
- (e) 一个随附的最佳做法维基，其中有超过 200 个案例以及建议采取的行动 (www1.unece.org/stat/platform/x/FQRXBw)。

B. 加强官方统计的法律和体制框架

14. 鉴于法律框架对于编制公正、高质量的官方统计数据的重要性，欧洲统计师会议在 2016 年第二季度启动工作，以确定各国共有的统计立法要素。

15. 欧洲经委会在加强官方统计的法律和体制框架方面有悠久的历史 and 专门知识，开始于 1991 年，当时《官方统计基本原则》初次制定完毕。各项原则后来得到了欧洲统计师会议第四十届会议的核可。统计委员会在 1994 年特别会议上通过了这些原则。大会在其 2014 年 1 月 29 日第 68/261 号决议中，在最高政治层面核可了这些原则。

16. 多年来，欧洲经委会与欧统局和欧洲自由贸易联盟共同努力，根据对国家统计系统的全球评估，特别是在东欧、高加索和中亚国家加强官方统计的体制框架。这些努力最近的成果是在得到统计司支持的联合国发展账户下制定的《官方统计通则》。⁵ 这一指南作为制定统计立法的参考，可能对所有国家都有价值。

17. 借鉴这一经验，欧洲经委会的新举措旨在确定统计立法中的共同要素，并制定符合《官方统计基本原则》、《欧洲统计业务守则》和经合组织理事会关于良好统计做法的建议的良好做法指导意见。这项工作由拉脱维亚和联合王国共同主持，在欧统局和统计司的支持下进行，并得到了欧洲经委会区域以外给予的关注和资料。

18. 这项工作涉及统计资料编制的基本问题，诸如：专业独立性、统计工作的协调、数据保护、答卷者关系、获得行政和私人数据来源、与地理空间和其他机构的合作、收费服务和开放数据之间的平衡以及统计和其他立法的相互作用。目标是到 2018 年制定实用指导意见，可以支持全球统计界实现统计系统的现代化，保证统计系统的独立性和问责，并确保高质量的统计和数据安全。

C. 官方统计的现代化

19. 统计委员会第四十七届会议“商定定期报告官方统计现代化高级别小组取得的进展”(见 E/2016/24-E/CN.3/2016/34,第一章 B 部分,第 47/103 号决定)。因此，关于欧洲经委会与官方统计现代化有关的各项活动的概述作为一份单独的背景文件，提交给了统计委员会第四十八届会议。

20. 高级别小组监督制定和维持支持统计现代化的关键标准和模型，包括通用统计业务流程模型、统计组织通用活动模型、通用统计业务信息模型和统计资料编制共同架构。该小组负责官方统计界内大数据领域的第一次国际活动。然而，随着认识到仅仅从大数据中只能制作几种类型的官方统计数据，现在的重点已经转向整合来自多个来源的数据，其中包括：传统调查数据；行政数据；地理空间信息；以及“大数据”。如需了解进一步信息以及其他产出和活动，可在高级别小组的维基(www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas)上查阅。

21. 2016 年的主要成果包括：

(a) 制定现代化成熟度模型，以协助统计组织评估其官方统计数据制作过程现代化的成熟度，以及一个帮助各国向前推进的路线图；

(b) 相互关联的开放式元数据以及开发各种方法和工具，以适合计算机的格式提供关键的统计元数据；

(c) 开发并测试各种数据整合方法和工具，将传统调查数据、行政数据、地理空间信息和“大数据”等新来源结合起来；

⁵ 可在下列网站上查阅：www.unece.org/statistics/publications.html。

(d) 统计组织风险管理准则；

(e) 关于机器学习、下一代数据管理和方法结构等领域的报告；

(f) 统计组织通用活动模型描述并定义一个典型的统计组织内发生的各类活动。该模型扩展并补充通用统计业务流程模型，添加了支持统计资料制作所需的的活动；

(g) 新的战略框架，提出未来工作的优先领域，并为欧洲经委会开展现代化活动实施一个新的治理结构。

22. 2017 年的优先事项是继续努力制定关于数据整合、开发和测试标准数据架构以及进一步实施统计资料编制共同架构的准则。

23. 随着高级别小组的工作所产生的全球影响的增加，对统计现代化相关能力建设活动和提高认识活动的需求不断增加。高级别小组的重点是“先进的”创新工作。愿意和有能力作出贡献的所有统计组织均可参加高级别小组的活动，其产出广泛地供其他人使用。与统计现代化有关的能力建设可以通过与其他全球和区域组织及倡议(诸如“官方统计变革议程”)的战略伙伴关系来实现。

D. 衡量人力资本

24. 把个人的知识和能力看作一种资产、看作人力资本的观念可以追溯到十八世纪，然而人力资本很难界定和衡量。政策制定者正在呼吁设法了解和量化人力资本，以便更好地了解推动经济增长和劳动力市场的因素。人力资本的衡量还有助于评估一个国家发展道路的长期可持续性，以及衡量教育部门的产出和生产力。

25. 为人力资本的货币定值确定一个有力的方法尤其重要，因为研究表明，人力资本是发达经济体资本总存量的主要组成部分。为了应对不断增长的需求，欧洲统计师会议承担了具有挑战性的任务，推进对人力资本的衡量。这项工作由挪威主持，与经合组织及一些统计局和大学协作开展。目标是提出人力资本衡量的概念发展，同时特别侧重于建立实验型的人力资本卫星账户。

26. 通过这项工作，2016 年出版了《衡量人力资本指南》。⁶ 鉴于衡量人力资本对于全球统计界的重要性，统计司就该指南进行了全球磋商。

27. 《衡量人力资本指南》显示应该如何估计和记录人力资本，才能符合国民账户原则并在不同国家间具有可比性。可以通过建立一个关于教育和培训的卫星账户进行估计，也可以通过将人力资本估计数完全纳入 2008 年国民账户体系来进行估计。指南举例说明了人力资本对国内生产总值、投资、消费、储蓄和净财富等价值的影响。指南还提供实际例子，说明在选定国家如何衡量人力资本。

⁶ 可在下列网站上查阅：www.unece.org/index.php?id=44704。

28. 根据全球磋商的结果和各国的兴趣，欧洲经委会已经开始对经济条件和数据可用性各不相同的国家的教育和培训卫星账户进行试点测试。通过这项工作，可以为这种卫星账户编写一份更详细的汇编指南。因此，鼓励欧洲经委会区域以外的国家对人力资本衡量进行试点，并向欧洲经委会提出进一步推进工作的意见。

E. 贫穷衡量

29. 2017年6月，欧洲统计师会议全体会议将根据欧洲经委会迄今为止开展的工作，用一整天时间讨论贫穷衡量问题。欧洲统计师会议启动了国际工作，以制定准则，并就改善四年前关于贫穷的统计资料的国际可比性和可用性提出建议。贫穷指标的国际可比性越来越重要，到目前为止，各国进行贫穷衡量的方法有很大不同。

30. 一个专门专家组制定的《欧洲统计师会议关于贫穷衡量的指南》将于2017年出版，并可在欧洲经委会网站上查阅。该专家组旨在就在国家一级适用各种衡量方法提供指导，并在定义、方法和数据来源等方面提高贫穷衡量的国际可比性，同时考虑到可持续发展目标的各项指标和基本数据需求。

31. 欧洲经委会区域以外的国家在可持续发展目标的背景下就减少贫穷和不平等问题提交报告时，这项工作的成果将对他们很有价值。统计委员会所有成员都可能对该指南感兴趣。

F. 商业人口学和创业

32. 在进行分析和制定政策方面，各国对有关商业人口学和创业的统计资料非常感兴趣。为了填补数据差距并能够进行更丰富的分析，欧洲统计师会议在2016年开始与欧统局和经合组织联合开展工作。

33. 各国特别感兴趣的领域包括衡量企业家的社会和性别层面问题及特点。还特别感兴趣的主题是衡量企业家在国家以下一级的表现及其国际参与。

34. 由奥地利主持的工作旨在通过根据现有数据制定新的指标来增加统计的价值。许多指标可以直接从统计用途商业登记册中制定，或通过将其信息与其他来源(诸如行政数据、其他统计登记册和调查数据)相链接加以制定。这项工作参照了欧洲经委会、欧统局和经合组织以往关于统计用途商业登记册和商业人口学的工作。

35. 这些工作的目标是就如何编制统计用途商业登记册制定准则，以支持到2018年编制商业人口学和创业统计资料。目前，工作中心是确定统计用途商业登记册的要求，以便能够纵向、每年一次或多次和在国家以下一级编制商业人口学统计资料，以及就将统计用途商业登记册与贸易统计等其他数据来源的信息链接起来制定指导意见。

G. 全球生产和经济数据交换

36. 欧洲经委会在处理全球化对经济统计的影响方面有长期的经验。自2007年以来，欧洲经委会与欧统局和经合组织共同就国民账户和相关统计资料中对全球

化的处理编写了两份指南。近年来，统计委员会借鉴欧洲经委会区域在经济全球化的衡量方面所完成的工作，发起了新的倡议。

37. 2015 年，欧洲经委会发布了《衡量全球生产指南》。⁷ 鉴于衡量全球生产的重要性，统计司就该指南进行了全球磋商，统计委员会表示普遍赞赏其中就落实 2008 年国民账户体系过程中出现的问题提供的指导。

38. 目前，欧洲经委会支持各国应用《衡量全球生产指南》中载列的各项建议，并推动就其研究议程上的问题开展进一步工作，其中包括与欧统局和经合组织定期举行会议，以分享衡量全球生产方面的经验和良好做法。

39. 鉴于最近在经济统计方面面临的挑战，欧洲经委会将集中力量开展国家和国际两级的经济数据交换。数据交换是一个有前途、也许是唯一的全面深入了解跨国企业、全球生产和国际贸易活动的途径。这项工作将与二十国集团关于促进数据共享的数据差距倡议密切协调。

40. 各国的国家统计局都设立了处理大型和复杂企业的组织单位，这类统计局目前正在国际层面从事这项工作。欧洲经委会设有一个数据共享问题专家网络，目的是提高经济统计的质量及其制作效率。

四. 支持国际商定发展目标的方法论工作

A. 可持续发展目标统计

41. 衡量大会于 2015 年通过的可持续发展目标的实现情况对全世界的国家统计局系统提出了挑战。衡量这些目标的实现情况将需要针对大量问题的高质量、及时和可比的指标，以便各国能够跟踪实现各项目标的进展情况。

42. 欧洲经委会正在与由瑞士和美国共同主持的一个专家组合作，并与欧统局和经合组织共同制定一个可持续发展目标统计路线图。这项工作将支持各国统计局实施欧洲统计师会议 2015 年第六十三届全体会议通过的欧洲统计师会议关于国家统计局在衡量和监测可持续发展目标中的作用的宣言。在该宣言中，欧洲统计师会议呼吁各国政府支持国家统计局在衡量和监测国家一级可持续发展目标的实现情况方面发挥关键作用，并认识到地方、国家、次区域、区域和全球各级的合作在监测各项目标方面的重要性；并强调相关国际组织之间以及国际组织与国家统计局之间在区域一级高效协调可持续发展目标的监测和报告的重要性。

43. 路线图第一版计划于 2017 年第二季度最后完成，其中将包括关于评估各国就全球可持续发展目标的各项指标提交报告的准备就绪情况的建议和行动；选择国家和区域指标的标准；设置数据流；能力建设；以及交流和传播可持续发展目

⁷ 可在下列网站上查阅：www.unece.org/index.php?id=42106&L=0。

标的统计数据。欧洲统计师会议的路线图将符合可持续发展数据全球行动计划，用具体行动为可持续发展目标统计的发展做出了贡献。

44. 一些国家正在建立在线国家报告平台，以此作为一种手段，为可持续发展目标的各项指标提供国家统计数据。欧洲统计师会议已经在波兰主持下开始努力制定一份指南，评估国家层面的各个报告选项，并说明国家报告平台的关键技术特点。此外，欧洲经委会正在建立一个维基平台，作为关于各项目标统计的信息储存库，其中包括一个模板，用于评估一个特定国家有关可持续发展目标各项指标的数据的可用性。

45. 欧洲经委会正在筹备将于 2017 年 4 月 10 日至 12 日举行的第一个可持续发展目标统计问题区域专家论坛，⁸ 以加强协调，交流经验，讨论各种挑战，并评估可持续发展目标统计的前进方向。

B. 气候变化相关统计

46. 2016 年，欧洲经委会向统计委员会通报了关于气候变化相关统计的新建议。⁹ 委员会鼓励国家统计系统投入足够的资源来发展气候变化相关统计，特别是基本的环境、能源、农业和工业统计以及环境经济账户。

47. 委员会表示赞赏欧洲经委会正在开展的工作，特别是为制定一套气候变化相关指标而做出的努力，并请统计司进行审查并将之视为一个基础，用于制定一套适用于处于不同发展阶段的各国的全球气候变化统计数据 and 指标。

48. 欧洲经委会目前的重点是落实这些建议，并主办一个由挪威主持为气候变化相关统计资料制作者和使用者举办的定期专家论坛。这项工作是与下列机构密切协作进行的：欧洲联盟委员会的气候行动总司、欧洲环境署、欧统局、联合国粮食及农业组织、国际能源署、统计司和《气候公约》。全球可能感兴趣的最新结果¹⁰ 包括：

(a) 一个说明，解释和展示用于气候变化分析的官方统计的价值；

(b) 一个用于制定国家路线图的模板，以改进用于气候变化分析的官方统计和就《巴黎协定》提交报告；

(c) 一套气候变化相关指标，以提供由意大利领导的一个专家组目前正在最后确定的关于下列方面的国际可比数据：气候变化、其驱动因素、排放、影响、适应和减缓。

⁸ 见 www.unece.org/statistics/meetings-and-events.html?id=3214#/2017/0/0/。

⁹ 可在下列网站上查阅：www.unece.org/stats/publications/ces_climatechange.html。

¹⁰ 如需查阅更多信息，可查阅：www.unece.org/stats/climate.html。

49. 欧洲经委会各国正在制定他们的第一个国家路线图，并在对国家一级设定的气候指标进行试点测试。由国家统计局、环境机构、温室气体清单编制者以及《气候公约》和政府间气候变化专门委员会的国家协调人参与的积极协作，对于改进用于提交气候报告的统计将非常重要。

C. 减少灾害风险的统计

50. 为了应对《仙台框架》背景下日益增长的对数据的需求，欧洲统计师会议启动了衡量极端事件和灾害的工作。官方统计资料中有大量相关数据，其中包括关于人口、运输和基础设施的数据，可以有助于灾害管理和减少风险，但其潜力没有得到充分发挥。

51. 由意大利主持的工作的目的是澄清官方统计在提供极端事件和灾害相关数据方面的作用，并确定切实的步骤，说明国家统计局如何与负责灾害管理的国家机构进行协调，以支持灾害管理和减少风险。

52. 在这项工作中，欧洲经委会正在与亚太经社会的亚洲及太平洋灾害统计专家组、世界气象组织和联合国减少灾害风险办公室密切合作。减灾办强调，统计界的密切参与，对于确定用于监测《仙台框架》和相关可持续发展目标各项具体目标实现情况的技术数据报告要求将至关重要。这将有助于确保监测活动使用现有数据，并提出有意义的国际可比结果。

53. 目前的工作重点是确定统计局在哪些地方以及如何参与提供灾害管理和减少风险数据，以及根据现有统计标准制定共同建议的用于监测灾害风险的术语和定义。《关于衡量极端事件和灾害的建议》计划于 2018 年最后完成。

五. 有待统计委员会采取的行动

54. 委员会不妨就下列方面发表评论：

- (a) 有助于向委员会今后各届会议提出报告的欧洲经委会区域正在进行的工作；
- (b) 欧洲经委会的工作成果中可作为全球进一步工作的基础的领域；
- (c) 鼓励各国试点测试欧洲经委会工作的成果，诸如关于教育和培训的卫星账户，以及一套气候变化相关指标，以便为制定一套全球指标提供投入；
- (d) 欧洲经委会官方统计现代化问题高级别小组的工作，以及通过现有的全球倡议，在欧洲经委会区域以外实施统计现代化标准和模型；
- (e) 在各区域间交流经验的协同作用和机会。