

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**программа преобразования официальной статистики****Программа преобразования официальной статистики****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который подготовлен в соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, содержится информация для Статистической комиссии о серии региональных конференций, состоявшихся в 2015 и 2016 годах, и о ходе подготовки региональных планов действий. В докладе отражены меры по осуществлению, на основе международного взаимодействия, программы преобразования официальной статистики на национальном, региональном и глобальном уровнях. В частности, предлагается обновить Справочник по организации статистической деятельности. Комиссии предлагается высказать свои мнения о курсе последующих действий, направленных на содействие преобразованию и модернизации официальной статистики.

Вопросы для обсуждения Комиссией изложены в пункте 36 настоящего доклада.

* E/CN.3/2017/1.



I. Введение

1. Преобразование и модернизация официальной статистики являются действенным ответом глобальной статистической системы на растущую и обостряющуюся необходимость в высококачественных и своевременных данных со стороны широкого круга пользователей.
2. На своей сорок седьмой сессии в 2016 году Статистическая комиссия рассмотрела доклад Генерального секретаря о программе преобразования официальной статистики ([E/CN.3/20016/4](#)).
3. Комиссия вновь подтвердила необходимость модернизации статистических систем с опорой на модель, основанную на единых стандартах, с учетом национальной специфики в целях более эффективного и действенного удовлетворения спроса на данные в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанных с нею инициатив.
4. Комиссия подчеркнула, что преобразование статистических систем — это не просто технический вопрос. Он предполагает проявление на высоком уровне политической приверженности делу обеспечения доступности и использования данных административного учета, больших данных и геопространственной информации для целей статистики через соответствующие национальные законодательные механизмы и партнерства, созданные с участием государственных и частных поставщиков данных. Осуществление процессов преобразования требует расширения профессиональной подготовки и диалога по вопросам управления со старшим руководящим звеном национальных статистических ведомств и формирования культуры высокой эффективности и качества. Комиссия пришла к выводу, что по отдельным сквозным тематическим вопросам важное значение для успешного преобразования институциональной среды, в которой действуют национальные статистические системы, и интеграции и модернизации их процессов формирования статистических данных имеют механизмы межрегионального сотрудничества и глобальной координации. Кроме того, Комиссия призвала использовать существующие региональные инициативы и программы региональных комиссий, статистических ведомств, многосторонних банков развития и международных учреждений, фондов и программ.
5. Комиссия рекомендовала организовать серию региональных конференций в целях разработки региональных планов действий по программе преобразования официальной статистики. Конференции должны быть посвящены пяти тематическим областям, обозначенным в докладе Генерального секретаря. Комиссия предложила проводить конференции в тесной консультации и сотрудничестве с государствами-членами, региональными комиссиями, региональными банками развития, региональными статистическими ведомствами и другими заинтересованными сторонами и подвергать на них анализу существующие программы и мероприятия по интеграции и модернизации статистических систем, обмениваться инновационными технологиями, ноу-хау и передовой практикой и изучать в конечном итоге способы мобилизации средств и поддержки.

6. Стратегические цели и элементы программы преобразования официальной статистики, которая обсуждалась на первоначальной глобальной конференции высокого уровня, проведенной по этой теме в январе 2015 года, излагаются в разделе II. Эти элементы легли в основу последующих обсуждений в ходе серии региональных конференций. В разделе II говорится также о связи между программой преобразований и глобальным планом действий по подготовке данных в области устойчивого развития. В разделе III приводится общая информация о региональных конференциях, которые были организованы в соответствии с решением, принятым Комиссией на ее сорок седьмой сессии. Доклады о результатах и выводах региональных конференций будут представлены в виде справочного документа. Предложения в отношении серии тематических конференций по вопросам создания и организации деятельности статистических ведомств приводятся в разделе IV с целью обсудить внесение изменений в Справочник по организации статистической деятельности и рассмотреть основные меры и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах региональных конференций по программе преобразований, в рамках содействия процессу преобразования и модернизации официальной статистики. В разделе V речь идет о координации мер, касающихся статистической деятельности многосторонних банков развития. Вопросы для обсуждения содержатся в разделе VI.

II. Цель и стратегические элементы программы преобразования официальной статистики в поддержку осуществления глобального плана действий по подготовке данных в области устойчивого развития

7. Участники Глобальной конференции высокого уровня по программе преобразования официальной статистики, которая состоялась 15 и 16 января 2015 года в Нью-Йорке, пришли к выводу о том, что главная цель программы преобразований заключается в поддержке национальных статистических учреждений в их усилиях по выработке стратегического курса и национального плана действий для преобразования институциональной среды, в которой функционируют их национальные статистические системы, и для интеграции и модернизации процессов формирования статистических данных в рамках осуществления их программ в области социально-демографической и экономической статистики и статистики окружающей среды. Основное внимание в ходе процесса преобразования и модернизации уделяется оснащению национальных статистических систем усиленным потенциалом, с тем чтобы они могли эффективно и действенно удовлетворять все возрастающие потребности в статистической информации и были достаточно гибкими для адаптации своих операций к вновь возникающему спросу на данные, который невозможно предусмотреть.

8. Главной задачей национальных статистических организаций является обеспечение руководящей роли в подготовке качественных статистических данных, необходимых для принятия решений на основе фактологической информации в соответствии с национальными приоритетами, установленными правительствами, гражданским обществом, деловыми кругами и широкой общественностью. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на пе-

риод до 2030 года, государства-члены взяли на себя обязательство скорректировать свою национальную экономическую, социальную и экологическую политику, с тем чтобы выполнить цели и задачи в области устойчивого развития, изложенные в этой повестке дня. Непрерывный и эффективный процесс принятия последующих мер и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года требует сбора, обработки, анализа и распространения статистических данных в таких огромных объемах, обеспечить которые представляется затруднительным даже для наиболее развитых статистических служб. Для решения этой проблемы национальные статистические учреждения должны взять на себя ведущую роль и коллективно приступить к поэтапному внедрению определенной концепции действий по отдельным сквозным тематическим областям. Эта концепция потребует принятия мер на глобальном, региональном и национальном уровнях.

9. Как было установлено, в укреплении нуждаются следующие стратегические элементы: а) координация и партнерство; б) коммуникационная и информационно-разъяснительная деятельность; в) комплексные системы подготовки статистических данных; г) внедрение инноваций посредством использования новых технологий и источников данных; и е) укрепление потенциала и мобилизация ресурсов.

10. Вышеупомянутые стратегические элементы находились в центре обсуждения на всех региональных конференциях, организованных в 2015 и 2016 годах. Выводы, сделанные на региональных конференциях, стали основой для разработки региональных планов действий. Поскольку при разработке глобального плана действий Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также использовала те же стратегические элементы, его осуществление в полной мере опирается на новые региональные планы. Ожидается, что страны обновят свои национальные стратегии в области статистики и связанные с ними программы работы на основе региональных планов действий по преобразованию и модернизации. Благодаря преобразованию, укреплению и модернизации своих статистических систем, страны получают возможность и будут лучше оснащены для создания базы статистической информации, необходимой для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

III. Региональные конференции по программе преобразования официальной статистики

11. Согласно предложению, прозвучавшему на сорок шестой сессии Статистической комиссии, которое было подтверждено на ее сорок седьмой сессии, региональным продолжением совместной инициативы Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Евростата в отношении программы преобразования официальной статистики должно было стать проведение серии региональных и субрегиональных конференций, организованных в тесной консультации с государствами-членами, региональными комиссиями, региональными банками развития, статистическими ведомствами и другими заинтересованными сторонами. В период с ноября

2015 года по октябрь 2016 года были проведены семь региональных и субрегиональных конференций в целях дальнейшего развития и проверки состоятельности рекомендаций Глобальной конференции, обзора существующих программ и мероприятий по преобразованию и модернизации статистических систем, мобилизации средств и обмена инновационными технологиями, ноу-хау и передовой практикой и в конечном счете для того, чтобы предложить региональные планы действий и соответствующие меры по преобразованию официальной статистики.

12. Региональные и субрегиональные конференции были организованы в качестве форумов высокого уровня для главных статистиков и старших руководителей национальных статистических ведомств, директоров и старших руководителей региональных и субрегиональных комиссий, учреждений, банков развития и организаций, занимающихся вопросами развития, и многосторонних и двусторонних партнеров и других заинтересованных сторон. Работа этих конференций была структурирована вокруг пяти основных тематических областей, которые были обозначены на Глобальной конференции, и, в соответствующих случаях, дополнялась региональными тематическими приоритетами, включая: а) координацию в рамках глобальных, региональных и национальных статистических систем и между ними; б) коммуникационную и информационно-разъяснительную деятельность; в) комплексные статистические системы сбора, обработки и распространения данных; г) процесс инноваций и модернизации на базе хозяйственной модели статистики, основанной на единых стандартах; и е) подготовку кадров и укрепление потенциала и мобилизацию ресурсов.

13. В пунктах 14–19 ниже приводится общая информация о семи региональных и субрегиональных конференциях. Подробные доклады о результатах и выводах конференций будут представлены в виде справочного документа¹.

14. Конференция африканских стран по программе преобразования официальной статистики состоялась 21 и 22 ноября 2015 года в Либревиле. Конференция была совместно организована Африканским банком развития (АфБР), Статистическим управлением Канады и Статистическим отделом при поддержке Африканского союза, Африканского центра статистики и Евростата. В работе Конференции приняли участие главы национальных статистических управлений из 49 стран Африки. На Конференцию были приглашены также главные статистики и старшие руководители международных и региональных организаций, многосторонние и двусторонние партнеры и другие заинтересованные стороны. В общей сложности в Конференции участвовали более 80 человек, в том числе со стороны Регионального отделения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), международного фонда ЭКПАТ, Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Фонда «Хьюлетт» и Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21). Участники Конференции имели также возможность поделиться итогами работы и результатами, достигнутыми в рамках завершающей

¹ Доклады и выводы региональных конференций для Африки; арабских стран; Азии и Тихого океана; Карибского бассейна; Латинской Америки; стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Монголии; и стран Юго-Восточной Европы и Турции.

ся Международной программы стипендий для статистиков, которая осуществлялась в Африке Статистическим управлением Канады в целях содействия обмену знаниями и передовой практикой между статистиками в области институциональных механизмов, организационной структуры и управления работой национальных статистических управлений. Конференция состоялась сразу же по окончании одиннадцатого Африканского симпозиума по развитию статистики и совместной сессии Статистической комиссии для Африки и Комитета генеральных директоров национальных статистических управлений. Симпозиум завершился принятием резолюции о развитии статистики, которая охватывает цели и задачи программы преобразований. Недавно на совместном совещании Статистической комиссии для Африки и Комитета генеральных директоров национальных статистических управлений, которое состоялось 28 ноября — 2 декабря 2016 года в Абиджане, Кот-д’Ивуар, был принят Африканский план действий и было рекомендовано включить эти действия в пересмотренную Стратегию согласования статистических данных в Африке.

15. Конференция арабских стран по программе преобразования официальной статистики состоялась 5–7 апреля 2016 года в Анкаре в Научно-исследовательском и учебном центре исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам. Она была организована совместно Научно-исследовательским и учебным центром, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Статистическим отделом, Исламским банком развития (ИБР), Статистическим центром Совета сотрудничества арабских государств Залива и Арабским учебным и исследовательским институтом статистики. В этом мероприятии приняли участие более 40 представителей, в том числе от Турецкого института статистики и Регионального отделения Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Подготовка плана действий ведется с учетом итогов работы и рекомендаций Конференции арабских государств, и ожидается, что он будет представлен на следующем совещании Статистического комитета ЭСКЗА в январе 2017 года.

16. Азиатско-тихоокеанская конференция по преобразованию официальной статистики в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была проведена 24–26 августа 2016 года в Бангкоке. Организацией этой конференции занимался секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) под руководством Бюро ее Комитета по статистике и в сотрудничестве со Статистическим отделом. В работе Конференции приняли участие около 70 руководителей статистических органов и экспертов по вопросам развития из стран Азиатско-Тихоокеанского и других регионов, в том числе высокопоставленные представители Азиатского банка развития (АзБР), ЮНФПА, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕСКО, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирной организации здравоохранения, Интернационала «Зонта» и Фонда общинных систем. Участникам Конференции удалось наметить четкий путь для осуществления совместных усилий по укреплению статистики в интересах достижения целей в области устойчивого развития и, в более широком плане, по усилению процесса преобразования и модернизации национальных статистических систем в регионе. Итоговый документ Конференции отражает общее видение и содержит проект концепции действий, который был представлен на

рассмотрение Комитету по статистике на его пятой сессии, состоявшейся 14–16 декабря 2016 года. Подробно о ходе его обсуждения говорится в справочном документе к настоящему докладу.

17. Конференция стран Карибского бассейна по программе преобразования официальной статистики состоялась 7–9 сентября 2016 года в Бриджтауне. Она была организована совместно секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ), Статистическим отделом, Межамериканским банком развития (МАБР), Статистическим управлением Канады и Статистической службой Барбадоса при поддержке Евростата и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Конференция стран Карибского бассейна проводилась после тридцать седьмой очередной сессии Конференции глав правительств КАРИКОМ, состоявшейся с 4–6 июля в Джорджтауне, на которой участники одобрили план действий в области статистики в странах Карибского бассейна, подготовленный Постоянным комитетом карибских статистиков. Итоги работы и рекомендации Конференции стран Карибского бассейна по программе преобразований, которые можно рассматривать как продолжение и дальнейшее развитие плана действий в области статистики, были одобрены участниками на сорок первом совещании Постоянного комитета, состоявшемся 24–27 октября 2016 года в Виллемстаде, Кюрасао. В работе Конференции стран Карибского бассейна приняли участие более 40 представителей, в том числе от ЮНФПА, Восточнокарибского центрального банка, Карибской туристской организации, Фонда развития КАРИКОМ, Организации восточнокарибских государств, Карибского регионального центра технической помощи, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и фирмы «ГОПА консалтэнтс».

18. Конференция стран Латинской Америки по программе преобразования официальной статистики состоялась 14–16 сентября 2016 года в Сантьяго. Эта конференция, в работе которой приняли участие 50 человек, в том числе старшие руководители региональных отделений ЮНЕСКО и ФАО, была организована совместно ЭКЛАК, МАБР и Статистическим отделом при поддержке Евростата и КАРИКОМ. Итоги работы и рекомендации Конференции стран Латинской Америки, как ожидается, будут одобрены участниками Статистической конференции стран Северной и Южной Америки, которая должна состояться в апреле 2017 года в Сантьяго.

19. Конференция стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по программе преобразования официальной статистики была проведена 6 и 7 октября 2016 года в Национальном статистическом комитете Республики Беларусь в Минске. Конференция была организована совместно Национальным статистическим комитетом Беларуси, ЭСКАТО и Статистическим отделом при поддержке Евростата, Европейской ассоциации свободной торговли и базирующегося в Москве Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Она проводилась сразу после организованного Евростатом семинара высокого уровня для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по вопросам модернизации официальной статистики. В работе Конференции приняли участие главные статистики и руководители национальных статистических ведомств стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Монголии наряду с высокопоставленными представителями Межгосу-

дарственного статистического комитета Содружества Независимых Государств и Департамента статистики Евразийской экономической комиссии, а также заместитель Представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций в Беларуси. Конференция стран Юго-Восточной Европы и Турции по программе преобразования официальной статистики представляла собой однодневное мероприятие, которое было проведено 14 октября 2016 года в Задаре, Хорватия, в рамках ежегодного совещания группы по стратегическим вопросам сотрудничества в области статистики, организованной Евростатом. Участники Конференции обсудили конкретные возможности и вызовы в связи с модернизацией и интеграцией официальной статистики на региональном и национальном уровнях и в конечном итоге определили приоритетные программы и мероприятия на основе предложенной Европейской статистической системой концепции развития под названием “ESS Vision 2020: Building the future of European Statistics” («ЕСС на пути к 2020 году: строим будущее европейской статистики»).

20. Открытый формат конференций наряду с участием в них высокопоставленных представителей участвующих стран позволили обсудить возможности, вызовы и приоритеты, касающиеся преобразования официальной статистики в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Участники рассмотрели, в частности, следующие темы: а) ведущая и координирующая роль национальных статистических ведомств в деле преобразования официальной статистики; б) укрепление партнерских отношений с сообществом, занимающимся вопросом о данных, пользователями и другими заинтересованными сторонами в целях поддержки модернизации и интеграции официальной статистики; с) передовая практика использования учетно-административных документов и потенциал использования больших данных для подготовки статистической информации и показателей; d) необходимость разработки на глобальном уровне более согласованной и комплексной статистической базы данных о домашних хозяйствах и коммерческих предприятиях; e) улучшение совместимости информационно-технологических средств и инфраструктуры посредством согласования системы подготовки статистических данных на национальном и региональном уровнях; f) пути содействия развитию региональных и глобальных платформ, предназначенных для использования достоверных данных, совместных услуг и приложений в области официальной статистики; g) способы, с помощью которых можно пересматривать и корректировать текущие и будущие национальные стратегии развития статистики и другие стратегические планы, с тем чтобы они стимулировали процесс преобразования и модернизации национальных статистических систем; и h) пути создания сети для глобальных и региональных статистических учебных центров, предоставляющих онлайн-доступ к информационно-справочным материалам и курсам электронного обучения.

IV. Основные меры и рекомендации по осуществлению программы преобразований

21. В разделе IV излагаются основные меры и рекомендации, касающиеся путей содействия преобразованию и модернизации официальной статистики.
22. Опираясь на результаты и выводы региональных конференций по программе преобразований, отраженные в справочных документах, участвующие национальные статистические организации определили основные меры и рассмотрели характерные для своих стран и регионов вызовы и возможности, касающиеся процесса преобразования и модернизации официальной статистики.
23. Вышеупомянутые основные меры необходимо рассмотреть на глобальном, региональном и национальном уровнях и затем отразить в обновленных стратегиях развития статистики и программах работы в области статистики. Некоторые региональные комиссии, наряду с их региональными учреждениями и банками развития, на своих недавних совещаниях высказались за обновление региональных стратегий и программ работы. Такие инициативы являются важнейшими показателями успеха регионального сотрудничества в деле преобразования и модернизации региональных и национальных статистических систем.
24. На глобальном уровне Комиссия могла бы рассмотреть вопрос о последующей деятельности по итогам региональных конференций по программе преобразования официальной статистики в рамках проведения серии тематических конференций по вопросам создания и организации деятельности статистических ведомств. Кроме того, предлагается использовать тематические конференции в качестве конкретного вклада в обновление третьего издания Справочника, в котором рассматриваются вопросы функционирования и организации работы статистических ведомств. Использование тематических конференций для внесения вклада в такое обновление в полной мере соотносится с глобальным планом действий по подготовке данных в области устойчивого развития; этот процесс будет опираться на итоги плодотворных дискуссий, состоявшихся на региональных совещаниях, и способствовать применению Справочника в качестве вспомогательного инструмента, которым могут пользоваться все страны.
25. Предлагаемая серия конференций может быть организована по следующим тематическим областям, которые увязаны с вопросами, охватываемыми в третьем издании Справочника: а) качество официальной статистики; б) коммуникация и партнерство в области официальной статистики; в) статистическая модель для комплексной системы подготовки данных в области официальной статистики; г) информационно-технологическая инфраструктура в области официальной статистики; и е) укрепление потенциала и мобилизация ресурсов в области официальной статистики. Ниже приводится краткое описание каждой из этих тематических областей с указанием охватываемых ими стратегических элементов и связанных с ними основных мер, изложенных в итоговых документах региональных конференций и/или региональных планах действий, а также того, как они соотносятся с вопросами, охватываемыми в Справочнике.

Качество официальной статистики

26. Тема качества статистики затрагивает основные меры, касающиеся стратегического элемента, связанного с обеспечением координации в глобальных, региональных и национальных статистических системах и между ними. Принципы обеспечения качества официальной статистики с использованием в качестве измерительного инструмента национальных базовых принципов обеспечения качества служат основой для осуществления национальными статистическими организациями координирующей и ведущей роли в деле преобразования институциональных механизмов и модернизации национальных процессов и мероприятий, связанных с формированием статистических данных. Эти институциональные механизмы относятся к следующим вопросам, охватываемым в Справочнике: структура статистической системы, используемые инструменты координации, роль главного статистика, законодательная база статистики и финансирование национальной статистической системы. В рамках конференции по вопросам качества статистики может также идти речь об ожидаемых глобальных мерах, связанных с обзором национальных базовых принципов обеспечения качества, оценкой и коллегиальным обзором механизмов, действующих на региональном уровне, и внедрением этих механизмов в отдельных странах. Кроме того, такие вспомогательные глобальные и региональные меры будут способствовать мониторингу Повестки дня на период до 2030 года и других новых потребностей в данных и содействовать обновлению национальных стратегий развития статистики в плане осуществления инициатив по преобразованию и модернизации национальных статистических систем.

Коммуникация и партнерство в области официальной статистики

27. Тема коммуникации и партнерства в области официальной статистики затрагивает основные меры, касающиеся стратегического элемента, связанного с коммуникационной и информационно-разъяснительной деятельностью, о которой идет речь в региональных планах действий. Эта тема затрагивает также вопросы, охватываемые Справочником и касающиеся взаимоотношений между национальными статистическими системами и респондентами, владельцами данных, имеющих характер собственности, в том числе владельцами административных данных и больших данных, и различными пользователями. Итоги работы конференции, посвященной этой тематической области, могут быть использованы при разработке методических указаний в отношении инструментария для распространения данных, предназначенного по своему формату и технологии для удовлетворения различных потребностей разных групп пользователей в области распространения данных. К группам пользователей относятся правительства, деловые круги, общественность, ученые, пресса и международные организации. Кроме того, итоги работы в этой области могут способствовать разработке и осуществлению национальных стратегий в сфере коммуникации, направленных на демонстрацию и разъяснение полезности официальной статистики.

Статистическая модель для комплексной системы подготовки данных в области официальной статистики

28. Тема статистической модели для комплексной системы подготовки данных в области официальной статистики затрагивает основные меры, касающиеся стратегического элемента, связанного с комплексными статистическими системами сбора, обработки и распространения данных, о которых идет речь в региональных планах действий. В этой тематической области рассматриваются принципы организации и реорганизации статистического ведомства, о которых говорится в Справочнике. Эти принципы, в частности, касаются обоснования организационных изменений в статистических ведомствах, предусматривающих создание функциональных отделов в поддержку существующих профильных отделов, с тем чтобы первые предоставляли сквозные услуги по таким вопросам, как методология, программирование, контроль качества, сбор и распространение данных, в целях обеспечения интеграции статистических данных в рамках всего ведомства. Что касается основных функций ведомства, то эти принципы могли бы также касаться обоснования наложения процессов формирования статистических данных на типовые модели систем подготовки статистических данных для целей сопоставления и согласования. Такие усилия будут способствовать обмену статистическими методами и средствами программного обеспечения и стандартизации инструментов и способов укрепления потенциала. В рамках обозначенной в Справочнике темы, связанной с основными функциями ведомства, можно рассмотреть также вопрос о внедрении комплексных статистических операций для получения базовой статистики, включая внедрение комплексных обследований домашних хозяйств и коммерческих предприятий, использование административных данных и создание и ведение статистических реестров лиц, коммерческих предприятий, производственных активов и природных ресурсов, включая строительные сооружения и земельные угодья. Наряду с рекомендуемой активизацией усилий по широкому применению Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) и Системы эколого-экономического учета и интеграции геопространственных данных и больших данных в рамках процессов формирования статистических данных, эта тематическая область будет содействовать рассмотрению вопроса о внедрении экономически эффективного и комплексного процесса формирования статистических данных, получаемых по различным отраслям и из многих источников, на основе соблюдения статистических стандартов.

Информационные технологии в области официальной статистики

29. Тема информационных технологий в области официальной статистики затрагивает основные меры, касающиеся стратегического элемента, связанного с процессом инноваций и модернизации на базе хозяйственной модели статистики, основанной на единых стандартах, о котором идет речь в итоговых документах региональных конференций. Эта тематическая область охватывает также рассматривающийся в Справочнике вопрос об управлении информационными технологиями и может включать в себя новые возможности, появившиеся у национальных статистических ведомств благодаря техническому прогрессу.

су и наступлению эры больших данных в период после публикации третьего издания Справочника в 2003 году. Она может касаться рассмотрения различных вариантов освоения инновационного и преобразовательного потенциала информационно-коммуникационных технологий в отношении процессов формирования статистических данных. Использование результатов таких обсуждений применительно к рассматриваемым в Справочнике вопросам об управлении информационными технологиями и об основных функциях статистических ведомств можно перенести также на вопросы координации и стандартизации процессов формирования статистических данных на основе совместного использования технологической инфраструктуры, данных и прикладных программ, внедрения совместимых технологий с открытыми исходными кодами и широкого использования системы обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ) для обмена статистической информацией между основными статистическими программами. Кроме того, в связи с проектом Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики участники конференции по этой тематической области могут рассмотреть вопрос о создании сети взаимосовместимых национальных, региональных и глобальных платформ, охватывающих данные, услуги и приложения, которая обслуживает сообщество, занимающееся официальной статистикой, и доступ к которой осуществляется через глобальный онлайн-портал.

Укрепление потенциала и мобилизация ресурсов в области официальной статистики

30. Эта тематическая область затрагивает основные меры, касающиеся стратегического элемента, связанного с укреплением потенциала и мобилизацией ресурсов, о котором идет речь в итоговых документах региональных конференций. Эта тематическая область охватывает также рассматриваемый в Справочнике вопрос об управлении персоналом, включая формирование хорошо продуманной стратегии и активной программы в области найма персонала, развития карьеры, образования и профессиональной подготовки в целях получения различных специалистов, обладающих необходимой квалификацией. Управление людскими ресурсами является одним из самых важных компонентов учреждения и организации деятельности статистических ведомств. В рамках этого компонента рассматриваются различные этапы подготовки технических и управленческих кадров и необходимость удержания персонала и повышения его квалификации, а также аспекты, которые определяют, насколько специализированной может быть квалификация сотрудников ведомства и выполнение каких задач может быть передано на внешний подряд. С учетом современной информационно-технологической среды традиционные программы технической подготовки и курсы по методам и стандартам в области статистики могут быть дополнены профессиональной подготовкой по вопросам инновационных технологий и управления процессом преобразований. В программе по вопросам людских ресурсов необходимо также эффективно использовать накопленную базу учебных материалов и курсы дистанционного электронного обучения, предлагаемые формирующейся сетью региональных и глобальных платформ по официальной статистике, действующей под управлением сети ре-

гиональных и глобальных учебных и научно-исследовательских институтов. В рамках этих тематических областей особое внимание можно также уделить потребностям уязвимых и нестабильных государств, малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и стран, не имеющих выхода к морю, в целях создания надежных и устойчивых статистических систем и обеспечения полноценного статистического потенциала.

31. Тема укрепления потенциала и мобилизации ресурсов в области официальной статистики охватывает также рассматривающийся в Справочнике вопрос о финансировании статистической системы. В частности, следует уделить внимание тому, как добиться признания полезности официальной статистики на высоком уровне и поощрения культуры принятия решений на основе фактических данных со стороны правительств. Что касается выделения достаточных ресурсов для национальной статистической программы, то в обновленном Справочнике может быть изложена стратегия для определения и координации внутренних и внешних ресурсов, с помощью которых на стратегической основе удовлетворяются потребности в создании потенциала в области людских ресурсов и технологий и выявляется нехватка ресурсов. Эта стратегия финансирования может помочь разработать критерии и механизмы для определения приоритетов в области мобилизации ресурсов. Кроме того, в рамках стратегии финансирования могут быть рассмотрены возможности участия негосударственных субъектов в финансировании статистической деятельности с помощью инновационных механизмов финансирования, которые предусматривают использование средств в соответствии с Основными принципами официальной статистики.

V. Координация мер, касающихся статистической деятельности многосторонних банков развития, Международного валютного фонда и Всемирного банка

32. 6 апреля 2013 года руководители АфБР, АзБР, МАБР, ИБР, МВФ, Всемирного банка и Организации Объединенных Наций подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области статистической деятельности. Цель этой недавно образованной группы состоит в том, чтобы активизировать взаимодействие в рамках содействия укреплению статистического потенциала в государствах-членах и обмену данными, инструментами, стандартами и результатами анализа в интересах повышения качества статистических данных для мониторинга результатов, достигнутых в области развития, в том числе в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Хотя общепризнанным является тот факт, что каждое подписавшее этот документ учреждение играет важную роль в деле содействия повышению качества данных и статистики, вместе они представляют собой уникальную силу, способную мобилизовать усилия в поддержку программ в области развития и способствовать согласованию действий, предпринимаемых другими донорами и партнерами.

33. После образования этой группы в целях обеспечения максимальной эффективности ее усилий были определены три потенциальные стратегические области взаимодействия и соответствующие меры. К числу этих стратегиче-

ских направлений деятельности относятся следующие: а) формирование партнерств и стратегий для повышения роли и улучшения использования данных; б) устранение пробелов в данных при подготовке статистической информации и обеспечение доступности данных; и с) разработка инновационных подходов к подготовке статистических данных и обмену данными.

34. На своем совещании, состоявшемся 16 ноября в штаб-квартире Всемирного банка, группа провела всесторонний обзор своего продолжающегося сотрудничества по межучрежденческому обмену знаниями в целях обеспечения согласованности своих усилий с глобальным планом действий по подготовке данных в области устойчивого развития и региональными планами действий в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. По каждому из стратегических направлений деятельности были намечены для дальнейшего расширения уже действующие меры в рамках межучрежденческого сотрудничества и были определены потенциальные новые меры в рамках планомерного процесса, направленного на согласование направлений межучрежденческого сотрудничества с глобальным планом действий и результатами региональных конференций по программе преобразований, с учетом соответствующих мандатов каждого учреждения.

35. Подробная информация о межучрежденческом сотрудничестве в рамках этой группы будет приведена в справочном документе к настоящему докладу.

VI. Вопросы для обсуждения

36. **Комиссии предлагается:**

а) **высказать свои замечания в отношении результатов серии региональных и субрегиональных конференций по программе преобразования официальной статистики, состоявшихся в период с ноября 2015 года по октябрь 2016 года;**

б) **выразить свои мнения относительно предлагаемого проведения серии тематических конференций по вопросам организации и управления для старших руководителей национальных статистических ведомств в целях обновления третьего издания Справочника по организации статистической деятельности и укрепления стратегических направлений деятельности и связанных с ними основных мер, намеченных в итоговых документах региональных конференций по программе преобразований, в интересах преобразования и модернизации национальных статистических систем;**

с) **выразить свои мнения относительно предлагаемых стратегических направлений деятельности группы, образованной на основе меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области статистической деятельности, в целях улучшения межучрежденческой координации мероприятий по укреплению статистического потенциала в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее программы преобразований и модернизации.**