



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7至10日

临时议程* 项目4(k)

供参考的项目：统计能力建设

统计能力建设

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第2016/220号决定及以往惯例编写，概述秘书处经济和社会事务部统计司最近开展的活动，以支持各国加强本国统计能力，更好地应对《2030年可持续发展议程》所述的数据方面的挑战。报告还介绍统计能力建设领域的新型合作，以协调各项举措、利用伙伴关系以及开展协调。本报告也介绍了刚结束的评价工作得出的结论和建议，期间评价了联合国发展系统帮助加强国家统计分析和数据收集能力以支持实现千年发展目标和其他发展目标的情况。请统计委员会注意本报告。

* E/CN.3/2017/1。



统计能力建设

一. 引言

1. 《2030 年可持续发展议程》¹ 通过后，国际社会愈益关心需要加强发展中国家统计能力的问题，以衡量、监测和报告可持续发展目标，包括相关的具体目标和指标。目标 17 具体要求加强《2030 年议程》的执行手段，规定具体目标 17.18 的目标是：到 2020 年，加强向发展中国家提供的能力建设支持，大幅增加获得按收入、性别、年龄、种族、民族、移徙情况、残疾情况、地理位置和各国国情有关的其他特征分类的高质量、及时和可靠的数据。

2. 监测可持续发展目标和具体目标的全球指标框架对所有国家的官方统计编制者都是一个巨大挑战，无论是发展中国家还是发达国家。要落实《2030 年议程》，各国必须满足对其提出的新的数据要求，包括迅速确定国家的具体目标和指标，必须发展和调整国家统计系统，以满足这些需求，并简化程序，以确保官方统计数据的及时编制。应该向国家介绍全球一级正在开发的方法和工具，以衡量可持续发展目标及其具体目标，特别是新统计领域的衡量工作。因此，发展和加强发展中国家的机构能力和技术能力，以生成符合国际标准并遵守官方统计基本原则的高质量、及时和可靠的分类数据，协助决策者制定充分统筹考虑经济、社会和环境因素的循证政策，已变得至为重要。

3. 在 2015-2016 年期间，秘书处经济和社会事务部统计司能力建设工作的重点放在以下两个关键领域：(a) 加强国家统计能力，以衡量、监测、评估和报告实现可持续发展目标的进展，(b) 考虑统计委员会关于数据革命以及将新技术和大数据用于官方统计的建议，包括采用地理空间信息并纳入统计数据的建议，加强国家统计系统的现代化。在地理空间信息管理方面，统计司进一步推动开发和使用地理空间数据和工具的工作，支助可持续发展及相关全球议程。²

4. 本报告概述统计司在技术合作经常方案以及在最近正在进行的发展账户和捐助者供资项目中开展的能力建设活动。统计司在国民账户、贸易和旅游统计、人口和社会统计等具体实务性领域的能力建设举措的进一步详情可见提交统计委员会的报告。本报告还介绍统计能力建设领域的合作新形式，以协调各项举措、利用伙伴关系和开展合作以及在，并还介绍了刚结束的评价工作得出的结论和建议，期间评价了联合国发展系统帮助加强国家统计分析和数据收集能力以支持实现千年发展目标和其他发展目标的情况。

¹ 大会第 70/1 号决议。

² 另见统计委员会的下列文件：关于《2030 年可持续发展议程》统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的报告(E/CN.3/2017/3)、秘书长关于转递官方统计转型议程的报告(E/CN.3/2017/5)、大数据用于官方统计问题全球工作组的报告(E/CN.3/2017/7)、统计和地理空间信息整合专家组的报告(E/CN.3/2017/10)。

二. 2015-2016 年期间的能力建设方案执行情况

5. 2015-2016 年期间, 统计司举办了 53 次讲习班和研讨会, 25 次专家组会议, 共有 5 308 名专业人员在会上交流经验和接受培训(见表 1)。总共向发展中国家的国家统计员和地理空间信息专家发放 177 项个人研究金, 使其能够出席 44 个区域和国际会议。

表 1
2015 年和 2016 年的活动次数和参加人数

年份	讲习班和研讨会		专家组会议		考察访问	
	活动次数	参加人数	活动次数	参加人数	活动次数	参加人数
2015	25	1 420	10	823	21	67
2016	28	1 914	15	1 151	23	110
共计	53	3 334	25	1 974	44	177

6. 表 2 将上述活动的主题细分为 5 大类, 即(a) 人口和社会统计; (b) 涉及国民账户的经济统计, 如国际贸易、经济全球化、旅游、能源和工业统计等; (c) 环境统计和环境经济核算; (d) 与可持续发展目标指标有关的统计; (e) 地理空间信息管理。

表 2
按主题分列的讲习班、专家组会议和研讨会次数

年份	人口和 社会统计	涉及国民账户的经济统计, 包括国际贸易、经济全球化、 旅游、能源和工业统计	环境统计和 环境经济核算	与可持续发展目标 指标有关的统计	地理空间 信息管理
2015	6	6	10	8	5
2016	11	6	9	13	4
共计	17	12	19	21	9

A. 技术合作经常方案

7. 技术合作经常方案³ 支持发展中国家为了实现国际商定的发展目标而建设能力的努力, 包括可持续发展目标, 以及联合国会议和首脑会议的成果。统计司在技术合作经常方案下进行的能力建设活动大量借鉴统计委员会的规范性工作, 并服从统计委员会在会议上商定的政策指导和行动方案。

8. 在 2015-2016 年期间, 随着发展指标对话取得成果、统计委员会通过有关国际统计标准, 统计司的能力建设工作着重以下两个关键领域: (a) 加强国家统计

³ 1946 年 12 月 14 日大会第 58(I)号决议设立。

能力,以使用各项指标衡量、监测、评估和报告实现可持续发展目标的进展情况;
(b) 考虑统计委员会关于数据革命以及将新技术和大数据用于官方统计的建议,包括采用地理空间信息并纳入统计数据的建议,加强国家统计系统的现代化。在地理空间信息管理方面,统计司进一步推动开发和使用地理空间数据和工具的工作,支持可持续发展及相关全球议程。

9. 由技术合作经常方案供资的最常见的能力建设活动是:(a) 统计司单独或与区域委员会以及其他国际和区域伙伴组织和专门机构一起组织区域和次区域培训讲习班和研讨会;(b) 由统计司在进行人口普查、地理空间信息管理、统计培训和能力建设、国家统计系统的组织这4个领域的4位区域间顾问提供咨询服务,并由短期专家(工作人员和咨询人都有)作为顾问和培训师提供咨询服务;(c) 为发展中国家的国家统计人员和地理信息专家提供研究金、短期培训、学习访问和在职培训,以提升和强化他们在统计和地理信息管理领域的知识和技能,并建立区域和国际网络。

10. 在2015-2016年期间,统计司的技术合作经常方案举办了17次讲习班和活动,有76人获得研究金(见表1)。

11. 统计委员会在2014年通过了关于生命统计系统的原则和建议第三次修订版,⁴几乎每个区域的发展中国家都受到执行这些原则和建议的支助和培训。为了推广这套经修订的民事登记和生命统计当代标准,在阿塞拜疆(2015年5月)、土耳其(2015年9月)、智利(2015年11月)、特立尼达和多巴哥(2015年12月)、新喀里多尼亚(2016年2月)、危地马拉(2016年8月)和阿曼(2016年11月)举办了7次讲习班。讲习班汇聚了每一个国家的一位民事登记员和一位官方统计员,遍布非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比以及讲阿拉伯语的100多个国家,从而让两百多名与会者有机会了解民事登记和生命统计订正方法框架的复杂内容。

12. 作为环境经济核算体系(环经核算体系)实施方案的一部分,在埃塞俄比亚(2015年2月)、智利(2015年7月)和日本(2016年2月)举办了3次环经核算体系中心框架培训师培训试点讲习班。培训课程采用混合学习模式,包括3个阶段:强制性在线培训,面对面讲习班,后续阶段(定在面对面讲习班那周后进行)。后续阶段是培训师培训的一个重要组成部分,期间培训师举办关于环经核算体系的国家研讨会,以便为实施环境经济账户和生态系统账户方面的其他项目打基础。

13. 2015-2016年,统计司还通过经常方案建设各国执行《环境统计发展框架》(2013年框架)的能力。统计委员会第四十四届会议核可了订正框架,认为它是加强各国环境统计方案的框架。委员会确认订正框架是实现可持续发展目标和具体目标的一个有用工具(E/2013/24,第一章C,第44/105号决定(c))。在毛里求斯(2015年1月)和多哥(2015年10月)组织的讲习班是为了向来自国家统计局的统计人员

⁴ 统计丛书, M 系列, 第 19/Rev.1 号(出售品编号: 73.XVII.9.)和 Rev.2(出售品编号: 01.XVII.10)。

和选定的环境部或类似机构的专家传授当代环境统计方法的详细知识和理解，使他们能够查明环境数据方面的差距和不足，帮助定期编制准确和可靠的环境统计。

14. 统计司和欧洲联盟统计局(欧统局)于2015年1月在纽约举办了高级别全球会议。在会议成果的基础上，加上统计委员会第四十六届会议认识到新出现的对高质量统计数据的需求以及国家、区域、次区域和国际统计系统的现代化需要，统计司于2015年11月至2016年10月间组织了一系列关于官方统计转型议程的次区域会议，共计7次。其中4次会议由技术合作经常方案供资，分别是在泰国为亚洲及太平洋国家举办的会议(2016年8月)、在巴巴多斯为加勒比国家举办的会议(2016年9月)、在智利为拉丁美洲国家举办的会议(2016年9月)、在白俄罗斯为东欧、高加索和中亚国家举办的会议(2016年10月)。在加蓬为非洲国家举办的会议(2015年10月)、在土耳其为阿拉伯国家举办的会议(2016年4月)和在克罗地亚为东南欧国家举办的会议(2016年10月)得到该司国家统计系统的组织区域间顾问的支持。这一系列会议旨在评估为了整合统计系统和使之现代化而已经开展或计划开展的各种国际、区域和国家举措，并制定全球行动计划，支持衡量和利用可持续发展目标各项指标，使其切合国家和区域的优先事项和难题。官方统计转型议程的第一份临时报告已提交统计委员会第四十七届会议，最后报告连同全球和区域行动计划已经编写，供提交委员会第四十八届会议即本届会议。⁵

15. 统计司与韩国统计局合作，组织了一次“可持续发展目标：大韩民国数据分类”国际研讨会(2016年11月)。研讨会讨论了国家统计系统为编制监测可持续发展目标和具体目标所需要的分列数据方面所面临的一些挑战。讨论的其他专题包括编制分类数据方面的国家经验和挑战，满足《2030年可持续发展议程》数据需求的创新解决方案和统计能力建设举措。

16. 技术合作经常方案下的研究金历来提供给发展中国家的国家统计人员和国家地理空间信息专家，使他们能够出席国际或区域伙伴组织举办的环境核算伦敦小组会议、能源统计奥斯陆小组会议、国民账户咨询专家组会议、各区域委员会国民账户方面的会议、国际标准行业分类各技术小组会议、经济趋势调查国际研究中心会议、联合国地名专家组会议以及其他区域和国际会议。2015-2016年间，统计司共授予76份个人研究金，供参加13项活动。

17. 技术合作经常方案的资源只能满足各国有限的技术援助需求。这些活动往往涉及提供初步援助，随后通过由预算外资源、信托基金或发展账户供资的项目加以扩大。此种倍增效应利用供资来源不同的项目之间的协同效应和互补作用，强化统计司能力建设方案的一致性，并最大限度地发挥方案的作用。这些项目通过南南合作，增加受益国的数量，发展国家、区域、次区域和区域间的伙伴关系。

⁵ 分别为 E/CN.3/2016/4 和 E/CN.3/2017/5。

18. 统计司利用统计收入账户的资金，协助发展中国家改善官方贸易统计数据的质量、提供和传播，以收入该司数据库，如联合国商品贸易统计数据库和联合国服务贸易数据库。在国际商品贸易统计、服务贸易统计和旅游统计方面定期举办区域培训讲习班，并定期授予研究金。2015-2016 年间，统计司在萨尔瓦多(2015 年 2 月)、阿曼(2016 年 2 月)和土库曼斯坦(2016 年 9 月)举办了讲习班。

B. 发展账户项目

19. 在 2015-2016 年间，统计司继续执行两个发展账户项目，另有两个项目已顺利完成，统计和数据方案也已启动。

20. 为期四年的“加强发展中国家地理空间信息管理能力和在国家、区域和国际一级更好地制定政策”项目于 2015 年 12 月完成，执行率达 89.3%。该项目的主要预期成绩是：(a) 加强国家机构的能力，以更好地提供地理空间数据和信息；(b) 通过制定共同标准以及整合统计信息和地理空间信息，改善广大用户和决策者获取国家、区域和全球地理空间数据基础设施的渠道。这些预期成果已充分实现，极有可能在可预见的将来对发展中国家产生积极影响。该项目还大大有助于建立和加强全球地理空间信息管理区域政府间机制以及国家、区域和全球机制之间的协调与合作。

21. 大多数发展中国家的决策者在作出绿色经济方面知情决定时遇到重大挑战。“帮助发展中国家衡量实现绿色经济的进展”项目试图缓解这些挑战。该项目有两个目标，一是根据国际一级已有的工作建立一系列指标，衡量发展中国家建设绿色经济的进展情况；二是加强试点发展中国家的统计能力，生成关于绿色经济商定指标的数据。该项目在 8 个试点国家实施，4 个在拉丁美洲和加勒比区域(智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁)，4 个在亚洲及太平洋区域(不丹、马来西亚、蒙古和越南)。鉴于政府间决定相当重视制定可持续发展目标的指标，该项目可谓非常及时，很有针对性。该项目不仅成功地达到了预期目标，而且还引发了若干举措，主要是因为各国统计局有关绿色经济指标的工作。该项目在 2016 年 6 月结束，执行率达 99.4%，为迄今统计司发展账户项目中执行率最高的。

22. 统计司继续执行“支持会员国发展和加强环境统计以及综合环境经济核算以更好地监测可持续发展”项目。由于环境统计、环境指标和环境经济账户的编制工作不充分，对环境可持续性进展情况的监测和衡量很薄弱。因此该项目旨在克服国家一级在例行编制环境统计和环境经济账户方面存在的技术和体制障碍。该项目分为两大模块，模块 A 有东非共同体次区域 5 个参与国(布隆迪、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达)，将以 2013 年《环境统计发展框架》及其工具为基础，力求加强编制环境统计的国家能力。模块 B 旨在亚非两个次区域的 4 个国家，即非洲的肯尼亚和乌干达以及亚洲的马来西亚和越南，实施 2012 年环境经济核算体系账户。2016 年在项目国进行了一系列评估，并举办了国家和区域讲习班，从而加强了该项目的执行工作。该项目预计于 2017 年底完成。

23. 统计司正在支持开展“加强国家衡量、监测、评估和报告实现 2015 年后可持续发展目标和具体目标进展情况的统计能力”项目，支持发展中国家实施《2030 年可持续发展议程》。该项目将在 2014 年底到 2017 年底的 3 年间实施，向非洲和亚洲及太平洋两大区域的 6 个试点国家(柬埔寨、埃塞俄比亚、菲律宾、卢旺达、乌干达和越南)的国家统计局提供援助。该项目正在进行，其方式是开展一系列活动，包括对国家当前监测和报告目标和具体目标的统计能力进行案头研究、举办讲习班和派技术援助团前往该国，帮助宣传目前拟议的可持续发展目标的指标框架对监测和报告的要求，讨论优先事项，评估国家能力和差距，协助建立监测和报告的执行计划，并建设执行能力。6 个项目国家取得的成果将在区域一级分享，使其他国家得以受益并应用其经验。此外，该项目预计将成为向执行更为庞大和全面的统计和数据方案的过渡手段。

统计和数据方案

24. 在发展账户第十批项下，统计司正在与联合国秘书处其他执行实体一起，实施统计和数据方案。该方案是为了响应秘书长要求联合国系统“胜任使命”的呼吁制定的，以有效推动执行《2030 年可持续发展议程》。秘书长呼吁联合国系统采取不同办法取得成果，重点培养协作和集体问责文化，按照国家战略和优先目标交付成果，在国家一级产生影响。该方案明确回应可持续发展目标 17(加强实施手段，重振可持续发展全球伙伴关系)下在题为“数据、监测和问责”小标题下面列示的两个具体目标。⁶

25. 统计和数据方案是一个新的创新办法，使 10 个执行实体⁷能够联合起来，利用各自的技术专长和比较优势，实现帮助发展中国家应对新发展议程在数据方面的挑战这一共同目标。发展账户向来为每一批的 3 至 4 个项目分别供资 50 万至 100 万美元，使这一 1 000 万美元的方案成为会员国批准的最大的发展账户项目。该方案在结构上是一个统一的整体，而不是许多单个项目和提案的混合体，从而将提供一个结构良好的平台，支持发展中国家克服统计和数据方面的挑战，而且特别由于可以跨区域推广成就，很可能产生更为深远的影响和取得更为持续的成就。

26. 在实质内容方面，本方案着重作出各国需要的体制安排，特别着重建立或加强国家衡量和监测可持续发展目标的统计系统，帮助调整发展统计或制定类似计划的国家战略。该方案的第二个重点是弥合监测可持续发展目标方面的具体数据缺口。这将需要制订概念和方法，包括发挥特定部门和专题领域中的执行实体的领导作用。该方案的第三个重点是推出一个生成和利用可持续发展目标各项指标

⁶ 具体目标 17.18 和 17.19。

⁷ 经济和社会事务部统计司、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和西亚经济社会委员会。

的电子学习门户网站，在上面提供联合国系统内有关统计工具和方法的丰富材料和知识。

27. 该方案围绕四大支柱，即执行手段、环境统计、社会统计和经济统计。在社会统计领域，该方案确定了四个次级构成部分，侧重社会统计的不同方面，即(a) 人口和人口统计；(b) 性别统计；(c) 贫困和不平等现象统计；(d) 和平社会与包容性社会统计(犯罪和刑事司法统计)。由支柱和次级构成部分组成的这种结构表明认识到各实体需要处理具体的部门性问题，并与这些部门领域中的数据生成者和使用者密切合作。每一支柱和次级构成部分都有一个指定的牵头和共同牵头实体，负责推动所有实体之间的战略讨论，并确保及时支柱/构成部分的活动。牵头实体还将解决执行方面的挑战，并决定变动工作计划，以应对未曾预见的问题和不断变化的挑战。

28. 为了有效执行该方案，利用 10 个执行实体独特的技能和专门知识，这些全球性实体发挥的领导作用将主要是在各不同部门领域内加强现有标准以及制订新统计标准和方法。在区域委员会具有很强的相对优势或利益的具体领域，则应由区域委员会牵头开发新的数据领域。5 个区域委员会将在很大程度上承担向各自区域的国家传播新方法和统计标准的主要责任，其方式是组织国家、次区域和区域讲习班和研讨会，籍此传授相关的技能和知识。它们还将在国家一级促进加强统计的体制环境和统计编制流程，并探讨使用创新技术和大数据。全球实体的成员将酌情作为专家和顾问参与这些活动。每个区域委员会将利用统计界的现有机制，帮助在本区域各地分享知识。

29. 该项目将分两个阶段实施。第一阶段从 2016 年 9 月至 2017 年 12 月，其活动已经开始。第一阶段将专注宣传可持续发展目标的指标框架，加强体制安排，包括生成流程，并分析选定国家的缺口。第二阶段为 2018 年至 2019 年，将偏重指标的方法制订、执行工作、扩大能力建设和开展培训。

统计培训机构网络

30. 在官方统计的各个领域提供培训是能力建设的其中一项核心活动。《2030 年议程》要求的统计能力建设巨大，预计这方面的培训需求更大。提供培训的传统方式是组织国际和区域研讨会和培训讲习班，根据可用资源的多少，可将培训扩及次区域和国家以下各级。此外还定期举办国家统计人员的考察访问。大多数培训班和研讨会旨在传播统计委员会的新的或更新了的工作。这种提供方式存在向外扩展和可持续性问题的，因此统计司开始实施一项新的举措，对统计培训进行全球协调。这方面的第一步是 2016 年 3 月在统计委员会第四十七届会议期间组织的会外活动。⁸

⁸ 见 <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/side-events>。

31. 有若干国际、区域和国家机构提供官方统计培训。将这些统计培训机构结成网络将便利交流培训课程、教材和最佳培训做法。该网络还将进一步统一统计教程，遵守采用的国际统计标准。培训材料将主要编成电子学习形式，以方便更多的人员接受培训，同时降低成本。此外，与定期专门举办讲习班相比，这种提供培训的方法将加强向外外展，而且更为系统，更有效力，并将有助于在世界各地建立可持续的官方统计能力。制订针对《2030 年议程》和全球指标框架的专题课程和培训单元将是一个优先事项。在实施该举措时与联合国训练研究所(训研所)的协作和伙伴关系至关重要，因为训研所拥有提供培训和能力建设的长期经验，声望卓著。其他联合国伙伴和国际伙伴也将逐步加入，以扩大培训中心培训活动的范围和内容。统计司在执行统计和数据方案的同时，已经对现有培训机构作了盘点，正在开发电子学习门户网站。统计司将随时向统计委员会今后的届会报告这方面的情况。

C. 捐助方供资项目

32. 在 2015 至 2016 年间，统计司继续执行 5 个多年期能力建设项目和 4 个赠款协定。

33. 分别涉及统计能力建设和地理空间信息管理的两个多年期项目均由中国政府供资。为执行这两个项目，统计司和中国国家统计局以及国家测绘地理信息局密切合作。这两个项目为发展中国家的国家统计系统和地理空间信息系统提供了有力的支助，并提高了发展中国家在这两个实质性领域的的能力。涉及加强统计能力、尤其是基本数据统计的第一个五年期计划于 2014 年底在中国和亚洲其他发展中国家成功实施，使项目的第二阶段能于 2015 年启动，也是为期 5 年。

34. 统计司继续实施与妇女署共同执行的性别平等证据与数据倡议。此倡议的关键交付成果将是制定以性别视角衡量个人层面的资产所有权和创业的方法指南。为测试和完善 2015 年和 2016 年的准则草案，7 个试点国家⁹ 的国家统计局进行了关于个人资产所有权和创业的试点数据收集。这些试点研究提供了机会，检验性别平等证据与数据倡议方法中问卷设计和答卷者选择规程等各主要方面，并为针对具体性别并以证据为基础的政策指标提出建议。统计委员会受邀对从性别平等角度出发编制资产所有权方面统计数据的方法准则草案发表意见。¹⁰

35. 2015 年，统计司开始实施题为“2015 年后发展议程时代加强残疾统计”的项目，由澳大利亚外交与贸易部供资。此项目预期将(a) 在考虑现有计量工具、良好国家做法和国家经验的基础上，制定残疾计量国际准则；(b) 加强国家统计系统的能力，以便根据国际准则，收集和编制相关的高质量残疾统计。2016 年组

⁹ 格鲁吉亚、马尔代夫、墨西哥、蒙古、菲律宾、南非和乌干达。

¹⁰ E/CN.3/2017/11，第三节和第 36(b)段。

织了一系列关于残疾计量和统计的会议，以便支持《2030 年可持续发展议程》和《2020 年世界人口和住房普查方案》。这些会议提供了机会，可讨论编制残疾数据的战略，以便监测可持续发展目标，并使各国分享国家经验，促进区域内合作。

36. 在 2016 年底，统计司与联合国环境规划署(环境署)和《生物多样性公约》秘书处共同完成了综合环境经济核算体系(环经核算体系)实验生态系统核算项目。该项目协助了不丹、智利、印度尼西亚、毛里求斯、墨西哥、南非和越南这 7 个试点国家测试环经核算体系，并推动执行环经核算体系实验生态系统核算。此项目更多的具体产出包括推进环经核算体系实验生态系统核算的全球战略，以及制定关于编制环经核算体系实验生态系统账户的宣传战略、指导方针和入门培训材料。

37. 统计司正在实施的其他核定赠款协定项目是由世界银行供资的完善性别统计项目；由欧统局供资的为支持 2015 年后发展议程而组织的官方统计转型议程区域和次区域会议以及制定环境经济核算体系的执行与宣传战略；由澳大利亚统计局供资的官方统计使用大数据项目。

38. 2017 年，统计司将启动两个新的捐助方供资项目。关于“自然资本核算和生态系统服务估值”的项目由欧洲联盟委员会供资，将涉及生物多样性受到威胁的巴西、中国、印度、墨西哥和南非五个国家，并将丰富这些国家在生态系统及其服务估值方面的知识。关于“监测可持续发展目标”的项目由联合国国际发展部供资，是 2009 年至 2015 年期间执行的“更好地整理、提供和发布包括千年发展目标指标在内的国家发展指标”项目的延续。这一项目将在亚洲和非洲各地的 20 个国家建立以统计数据 and 元数据交换为基础的可持续发展目标各项指标和元数据的传播和交流。

39. 在捐助方供资项目方面，统计司感谢澳大利亚、中国和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府，统计司伙伴组织欧洲联盟委员会、欧统局、世界银行、环境署、妇女署和其他伙伴对其能力建设方案的大力支持，并期望在未来得到更强有力的支持和合作。

三. 评价联合国发展系统对提高各国统计分析和数据收集能力、支持实现千年发展目标和国际商定的其他发展目标的贡献

40. 在 2014 年至 2016 年期间，联合国发展系统接受了一次独立的全系统评价，评价该系统对提高国家的统计分析和数据收集能力以支持实现千年发展目标和

国际商定的其他发展目标的贡献。此评价是结合四年度全面政策审查、¹¹ 为响应大会第 68/229 号决议¹² 而实施的两个试点评价项目之一。

41. 评价的核心目的是帮助联合国系统为国家统计能力发展提供更有力的支持，以便实现包括可持续发展目标在内的国家发展目标。评价的目标如下：(a) 描述国家统计能力的重要性和不断发展的现状；(b) 分析联合国系统在更广泛的国际努力背景下支持国家统计能力发展的作用和战略定位；(c) 尽可能评估联合国系统对支持国家统计能力发展所作的贡献与增加的价值，并评估可解释这一作用和业绩的各项因素，以及(d) 提出战略行动建议，以便通过修改联合国系统的作用、定位和办法，加强今后对国家统计能力发展所作的贡献。

42. 广大利益攸关方参与了评价。评价涵盖了从 2000 年以来参与国家统计能力发展的所有联合国实体，重点是最近的 5 年。在特设咨询组(主要利益攸关方咨商小组)和一组咨询人的协助下，评价管理组展开了评价，并根据 16 项国家研究(6 次国家访问和 10 次国家案头审查)、23 项国家一级的评价(17 项联合国发展援助框架(联发援框架)评价和 6 项其他评价)、12 项全球和区域评价审查(8 项联合国评价和 4 项非联合国评价)以及与主要利益攸关方组织(19 个联合国组织和 8 个伙伴组织)的 27 次访谈，得出了结论并提出建议。

43. 评价得出结论是，联合国系统对加强国家编制统计数据的能力作出了积极贡献，但在支持更好地利用统计这一艰巨任务方面仍存在一些挑战。联合国系统的战略定位需要在全球、区域和国家各级全面加强。在国家一级，需要有更好的协调、一致和综合性，以便加强联合国系统的贡献。评价建议，对国家统计能力发展的支持应成为联合国系统的主要战略优先事项，而且此项工作的主要目标是更好地利用统计支持实现包括可持续发展目标在内的国家发展目标。总体而言，评价提供了良好的基础，可帮助引导对话，讨论联合国系统的支持各国方面的持续作用，以及在有均希望改善发展成果的多方角色存在的多元且日新月异的世界，作出需要作出的改变，增进联合国系统的相对价值。

44. 以下是此次评价得出的主要结论和建议。¹³ 值得注意的是，评价建议 4 项下的说明(见第 83 段)明确提到，在制定联合国系统今后 5 年在全球、区域和国家各级为发展国家统计能力提供综合性支持的战略框架时，统计委员会作为所有国家统计首长聚会的政府间机构，应当在制订这样一项计划的过程中发挥引领作用。联合国系统以外的有关组织也应参与这项工作。

¹¹ 第二个试点评价是对 2010 年至 2014 年出版的联合国发展援助框架(联发援框架)评价的质量进行元评价并作出综述。

¹² 另见大会第 67/226 号决议。

¹³ 评价全文及其技术附件见 A/71/431，其中载有联合检查组的报告(JIU/REP/2016/5)。

结论 1：全球、区域和国家各级的联合国实体为各国发展统计数据编制能力作出了重要贡献。联合国系统开展的建立统计标准的工作已作为一个重要功就予以强调。但是，对统计编制的贡献质量还存在若干挑战，尤其涉及活动的协调、结果的可持续性及其所开展的活动与所有国家利益攸关方的优先事项相关与否。无论如何，联合国系统需要在成功的基础上再接再厉，应对挑战，并保持自己在这一领域的全球领导力，以便有效支持《2030 年议程》的贯彻落实。

建议 1：大会应当结合 2017-2020 年四年期全面政策审查，把国家统计能力的发展作为联合国系统实体的一大战略优先任务，针对官方统计数据的编制、传播和使用这三方面，并应呼吁所有会员国为支持所有这三方面调配必要的资金。

结论 2：虽然联合国系统已经帮助会员国加强编制统计数据的能力，但还需要开展更多的工作，落实联合国统计委员会关于改善数据就能改善生活的口号。联合国系统并没有一贯地把统计工作看作是一个国家治理问题，在促进和便利利用统计数据实现国家发展目标方面做得不够。如果各国要实现可持续发展目标，政策制订者、民间社会和私营部门就必须切实有效地利用统计数据，而且不仅仅是简单地监测实现目标的进展情况。这就要求支持发展国家能力，使其能够探索往往由国家统计系统编制的丰富数据，并进行更深入的分析，不仅要分析趋势，而且还要分析实现国家发展目标所面临的障碍的根本原因。

建议 2：大会应当结合 2017-2020 年四年期全面政策审查和《2030 年议程》的后续行动重申，联合国系统支持发展国家统计能力的主要目标是利用国家统计支持实现国家发展目标，包括可持续发展目标，在这方面请联合国系统各组织尽一切努力支持实现这一目标。

建议 3：从事国家统计能力发展工作的联合国实体的行政首长应当建立一个网络(工作组或工作队)，汇集不同实体的政策、方案和统计部门，以便确定如何更好地支持国家利益攸关方更有效地利用统计数据实现国家发展目标，并应为联合国系统各实体制订有关这个问题的全系统指导意见。

结论 3：在新的全球统计环境中，联合国系统尚未做好加强对国家统计能力发展的贡献和提高这一贡献的质量的恰当准备。《2030 年议程》带来了各种挑战和机遇，将要求联合国系统作出更为切实有效的应对。虽然《2030 年可持续发展议程》统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组当前的工作具有加强联合国系统在全球统计系统中的领导地位的潜力，但是，目前并没有一个总体计划说明联合国系统不同实体在支持发展国家统计能力的努力中各自发挥的作用，也没有说明这些实体之间的具体分工。另外，如果联合国各实体要领导联合国系统对正在出现的可持续发展方面的数据革命作出综合对策，则当前对它们的投资水平是不够的。从 2000 年到现在，发展国家统计能力一直是联合国支持实现千年发展目标的众

多优先事项之一，但是，如果联合国系统要在可持续发展目标上取得成功，就应当更加重视其这个领域的工作，并考虑审查联合国关键参与实体的任务授权。

建议 4：大会应当请秘书长结合 2017-2020 年四年期全面政策审查和《2030 年议程》的后续行动，制订联合国系统今后 5 年在全球、区域和国家各级为发展国家统计能力提供综合性支持的战略框架，规定各实体在所有三个级别的作用和工作领域。

结论 4：在国家一级，联合国系统的实体在为发展国家统计能力提供支持时，并不总是能够作为一个协调、一致和综合性的系统行事。各国从联合国系统得到的支持经常是很多相互分离的举措，往往为全球性议程所驱动，而且通常涉及一大批国家伙伴。虽然在有些国家通过联合国联合方案(在一定程度上)解决了联合国系统的支持在方案上存在的不系统问题，但总体而言，作为一个系统发展国家统计能力的问题是一个挑战。在缺乏协调和一致性的情况下，联合国系统就更难以作为会员国发展能够支持编制统计数据并加以利用的综合性国家统计系统提供较为广泛的支持。在这方面，需要加强联合国驻地协调员办事处的统计能力，以便促进联合国在发展国家统计能力方面的综合作用。

建议 5：大会应通过 2017-2020 年四年期全面政策审查，确保发展国家统计能力是联合国所有国家工作队的一个战略性支助领域，同时认识到由国家主管部门确定的这一作用在不同国家会大有差异。