



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7日至10日

临时议程* 项目4(i)

供参考的项目：农业和农村统计

联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计工作近期动态的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第2016/220号决定和以往惯例，转递联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计工作近期动态的报告。报告内容包括：(a) 全球战略指导委员会关于自统计委员会第四十六届会议以来《农业和农村统计工作全球战略》执行进展情况的简要报告；(b) 农业和农村统计机构间专家组工作摘要；(c) 关于为2020年世界农业普查方案编写新准则的报告。

请统计委员会注意到这一报告。

* E/CN.3/2017/1。



联合国粮食及农业组织关于农业和农村统计工作近期动态的报告

一. 引言

1. 本报告的目的是向统计委员会通报，在联合国粮食及农业组织(粮农组织)的领导下，在与主要国际和区域利益攸关方合作下，农业和农村统计领域近期取得的成就。更具体而言，本报告介绍了粮农组织在不同统计领域的方法开发和能力建设活动。目前正在方法方面作出重要改进，特别是在衡量粮食消费、农业生产力和可持续性以及农村发展等方面。这些事态发展将对用来编撰可持续发展目标许多与农业有关的指标的方法产生重要影响。此外，正在编写建议，就开展 2020 年这一轮农业普查的方式向各国提供实际指导。关于能力建设活动方面，粮农组织与各合作伙伴密切合作，逐步出台了一些举措，这些举措将帮助各国满足其基本数据需求和向为监测可持续发展目标与农业有关的具体目标而选定的指标提供资料所需的额外数据。

2. 本报告内容包括：(a) 全球战略指导委员会关于自统计委员会第四十六届会议以来《农业和农村统计工作全球战略》执行进展情况的简要报告；(b) 农业和农村统计机构间专家组工作摘要；(c) 关于为 2020 年世界农业普查方案编写新准则的报告。

二. 全球战略指导委员会关于《改进农业和农村统计工作全球战略》执行情况的报告

3. 在这一节，将提供有关执行《改进农业和农村统计工作全球战略》中取得的进展的最新情况。报告涵盖了五个专题：(a) 对 2015 年和 2016 年进展的总体评估；(b) 治理机制的运作；(c) 拟订具有成本效益的方法；(d) 落实技术援助和培训；(e) 2017 年前进道路和优先事项。

A. 对 2015 年和 2016 年进展的总体评估

4. 《全球战略》的执行工作在 2015 年和 2016 年取得了出色进展。在制订新的具有成本效益的方法和工具方面(2016 年年底时有 50 项技术报告和准则)以及在设计和测试农业综合调查方法方面，取得了了不起的成就。在国家一级，区域执行伙伴一直在支持 38 个国家建立农业和农村统计战略计划。关于在国家一级提供技术援助方面，结合中期评价提出的建议，已经采取措施，加快向各国提供技术支助，以便采用在研究方案下开发的具有成本效益的方法。在这方面，请非洲和亚太区域编写加速计划，以保证在《全球战略》第一阶段的执行工作结束之前，各国可以接触到最新的方法。

B. 治理机制的运作

5. 指导《全球战略》在全球和区域各级执行工作的治理结构已经到位。在人员配置方面，设在曼谷粮农组织亚洲及太平洋区域办事处内的《全球战略》全球办事处和亚洲-太平洋区域办事处，人员充足。其他执行伙伴一级缺乏足够的资源，对方案交付率产生了影响。虽然 2016 年下半年为解决这一问题采取了一些措施，但这些措施对交付计划活动的影响在 2017 年将更加明显，希望如此。在协调方面，全球办事处召集了与各执行伙伴的季度协调会议，意在更好地协调全球和区域两级的活动，以及技术援助和培训活动。已作出重大努力，以统一非洲和亚太区域的培训办法。在中期评价建议后通过的新的监测框架现已全面投入运作。在宣传方面，全球办事处、曼谷亚洲-太平洋区域办事处、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)一直在非常积极地更新专门网站和向所有利益攸关方定期发送有关该方案的主要成就和成果的情况说明。

C. 拟定具有成本效益的方法

6. 自 2013 年开始执行《全球战略》以来，全球办事处一直努力开展全面的研究方案，并编写用于支持向各国和区域培训机构提供技术援助的指导方针和培训材料。截至 2016 年底，已完成 27 个研究项目，通过全球战略网站(www.gsars.org)传播了 50 多份技术报告和准则。在 2015 年底，在全球指导委员会作出决定并得到大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部提供的资金的支持下，全球办事处的研究方案增加了一个新的产出：设计和测试农业综合调查，这是用来收集来自农场数据的一个模块化的 10 年调查方案，其设计目的是成为一个具有成本效益的办法，收集发展中国家的农业数据，协助建立农村综合信息系统。这一方法将在 2017 年第一季度最后完成，并在 2017 年底之前通过在加纳的大规模实地试验加以验证。

D. 技术援助和培训

7. 在技术援助部分下，执行《全球战略》的两个区域在支持各国设计其农业和农村统计战略计划方面展示出重大成果：总体而言，非洲开发银行(非行)向 24 个国家提供了支助，粮农组织亚洲-太平洋区域办事处向 14 个国家提供了支助。为了在方案结束之前确保成果的可持续性，捐助方已要求各执行伙伴较少强调支持战略计划，要投入更多资源来确保各国在有关创新的具有成本效益的方法方面获得直接的技术援助，例如采用计算机辅助个人面谈软件进行农业调查、衡量生产成本、衡量收获后的损失、估计牲畜数目和牲畜产品、汇编粮食平衡和建立总体抽样框架，以帮助设计具有代表性的农业调查。在非洲，2016 年编写了加速计划，并请求全球办事处支持非行与选定的一些区域机构(撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、南部非洲发展共同体和西非经济和货币联盟)合作，向非洲国家提供技术援助。在亚洲-太平洋区域，也已拟订 2017 年加速执行计划。

8. 在培训部分项下,人员配备不足,妨碍了在这两个区域完全交付该工作方案。然而,非洲经济委员会(非洲经委会)在为支持区域培训机构和提供关于总体抽样框架的区域短期课程而编制先进的农业统计数据方法课程和教学大纲中,发挥了重要作用。此外,亚洲及太平洋统计研究所在其课程中引入了两个讲习班,介绍如何使用计算机辅助个人面谈软件进行农业调查和衡量生产成本。

E. 2017 年前进道路和优先事项

9. 计划于 2017 年底之前完成《全球战略》的第一阶段。然而,正在与捐助国讨论无费用地将第一阶段延长至 2018 年 12 月底,以确保全面实施该项目的行动计划,并大大加强各国农业统计方面的能力。这一延长将有助于全球办事处完成编制准则和培训材料,特别是编撰 2016 年 3 月统计委员会商定的可持续发展目标与农业有关的各项指标。最后,这一延长将使《全球战略》利益攸关方得以在 2017 年初设立一个新的工作队,以便受益于执行工作第一阶段期间吸取的经验教训,并拟订有关《全球战略》可能的第二阶段的建议。还将继续努力倡导和动员财政资源,用于在尚未从全球战略全球信托基金中受益的三个《全球战略》区域(拉丁美洲和加勒比地区、近东和中亚)执行该方案。

三. 农业和农村统计机构间专家组的活动和成就

10. 统计委员会第四十三届会议赞同有关设立农业和农村统计机构间专家组的提议,专家组目标如下:(a) 促进制订粮食安全、可持续农业和农村发展等方面的国际统计新标准;(b) 促进粮食安全、可持续农业和农村发展等领域的统计工作与其他统计领域中有关国际统计标准相协调和统一;(c) 就《改进农业和农村统计工作全球战略》中的研究方案向全球办事处提供咨询。

A. 改善食物消费计量

11. 在 2015-2016 年期间,开展了关于“改进衡量粮食消费”的研究活动。这项工作是由世界银行牵头,与粮农组织和《全球战略》全球办事处密切协调开展的。迄今的活动已促成编写了一卷资料,介绍了该领域的主要专家新的研究,预计将在 2017 年第一季度出版。¹ 在该工作方案下,印度尼西亚中央统计局和越南总统计署,借助《全球战略》提供的额外资金以及世界银行提供的技术援助,使用随机调查进行了两个试验,以测试新方法。这些试验包括通过随机指派抽样家庭的办法,测试替代调查方法并将这些方法与基准进行比较。这些研究的成果将为这两个国家设计全国性住户调查提供资料,并作为研究论文在学术刊物上刊登。正在对这一分析工作体系进行综合,以便形成指导调查设计的实际准则,供农业

¹ 该卷,暂时名为“粮食很重要:在家庭消费和支出调查中衡量粮食消费和支出”,将作为《粮食政策》日刊的特刊印发。

和农村统计机构间专家组成员核准。2016年11月，在粮农组织举行的专家协商会上讨论了准则的第一次草案，修改稿将作为背景文件提交给统计委员会第四十八届会议，并在一次会外活动上加以介绍。计划在2017年进行全球书面协商后，将准则的最后文本提交统计委员会第四十九届会议核准。

B. 衡量和监测农业可持续性的方法

12. 2016年3月，在农业和农村统计机构间专家组的一次会议上，介绍和讨论了关于“衡量和监测农业可持续性的方法”的研究方案。考虑到开展用于衡量和监测农业可持续性的指标、方法和程序的国际收集工作的相关性，在《全球战略》2016年年度工作计划中插入了一个新的研究专题领域。该研究领域包括五个组成部分：(a) 与性别有关的数据的指标和收集方法；(b) 衡量农业中的青年就业和体面工作；(c) 关于农业环境的指标和收集方法；(d) 衡量农业生产率和效率；(e) 衡量和监测农业可持续性的框架和方法。所有这些研究课题在拟订之中，并将在2017年最后敲定。

13. 2016年3月，统计委员会就全球可持续发展目标的指标框架达成一致，也为支持可持续发展目标进程，相应调整了可持续性研究项目的范畴。因此，对第五个专题“衡量和监测农业可持续性的框架和方法”的范围研究进行了修订和调整，以便重点关注为可持续发展目标的指标2.4.1“实行可持续农业做法的农业地区百分比”拟订方法和数据收集解决方案。正在与粮农组织密切合作开展这一工作，以在其监管下促进可持续发展目标的各项指标。将在2017年2月举行的一次专家会议上讨论和验证关于指标2.4.1的方法提议，并在2017年上半年提交给可持续发展目标各项指标机构间专家组。在2017年下半年，将在选定国家，对方法提议和数据收集战略进行实地测试，以评估其可行性。实地测试的结果将纳入方法提议，并将在2017年编写、审查并最后确定准则。

C. 改善农村统计

14. 自2015年以来一直在进行关于农村发展方面的工作。这一研究的目的是提供一个切合实际的农村地区的定义(这一定义要在国家内具有相关性，要有国际可比性)以及用来衡量和跟踪农村发展的一套关键指标。为了利用全球知识和专家库，正在与下列单位协调进行这一研究课题：粮农组织、美国农业部经济研究处、经济合作与发展组织、国际劳工组织、世界银行、欧统局、其他国际组织、国家统计局和独立专家。2016年出版了一份文献审查和工作文件，题为“用于改善农村统计工作的概念框架和领土定义”以及两份关于农村指标的社会和环境方面的技术报告。从2016年12月起(在2017整个第一季度)，会对农村地区的定义进行试点测试，这一定义是通过将关于全球人口密度和规模的地理信息系统环境数据与选定国家离散类型的土地覆盖等级相结合而得出的定义。将在2017年上半年通过农业和农村统计机构间专家组向统计委员会提交界定农村和城市地区的拟议办法。将在一次专家小组会议上讨论农村地区的定义和一套核心指标，并

在 2017 年下半年进行同侪审查、在选定国家实地测试和重新确认。最后的定义和数据收集方法将反映在准则中，并在 2018 年提交给统计委员会讨论。

四. 2020 年世界农业普查方案

15. 通过十年一次的方案，粮农组织就开展国家农业普查的最先进方法和最佳做法向各国提供指导和技术援助。粮农组织每 10 年都要审查各国开展普查中的经验教训，然后根据改进后的普查方法编写修订后的普查准则并予以公布和分发。2020 年世界农业普查方案是第十轮十年一次的农业普查方案，将在 2016-2025 年期间进行。这一十年一次的方案是在国际农业研究所的主持下，从 1930 年代开始的，自 1950 年代以来，一直在粮农组织的领导下继续开展。

16. 在 2015 年举行的统计委员会第四十六届会议上，报告和讨论了筹备 2020 年世界农业普查方案方面的进展情况。该方案包括两卷：第 1 卷，“方案、概念和定义”，涉及农业普查的方法和概念方面；第 2 卷，“业务问题”，处理实际开展农业普查时所涉实际步骤。统计委员会鼓励粮农组织最后敲定该方案的准则，并邀请所有国家参与关于第 1 卷的全球协商。

17. 2015 年底，粮农组织出版了 2020 年世界农业普查方案第 1 卷。² 编写第 1 卷的依据是对 2010 年这一轮普查中各国的经验和吸取的教训的审查和与国家和国际专家进行的广泛协商。

18. 该方案的第 2 卷，目前正在编写之中，全面涵盖了筹备和实行农业普查所涉及的主要阶段和实际步骤。这是粮农组织 1995 年发布的题为《开展农业普查和调查》的文件的修订和更新版本。就象第 1 卷的情况一样，第 2 卷也将经历一个广泛的协商进程。2017 年 1 月将举行由全球、区域和国家专家参加的一次技术审查会议，讨论第 2 卷目前的草案，该草案将作为背景文件提交统计委员会本届会议。

19. 作为推出 2020 年世界农业普查方案的各项活动的一部分，粮农组织组织了区域圆桌会议，以便在粮农组织成员国中传播第 1 卷所载的新建议。这些讲习班旨在帮助各国更深入地了解粮农组织通过该方案倡导的进行数据收集的新方法和办法。已为近东(2016 年)、非洲(2016 年)、亚洲(2016 年)和拉丁美洲(2016 年)各国组织此类区域圆桌会议，将为中东欧(2017 年)和加勒比(2017 年)各国组织此类会议。

² 可查阅 <http://www.fao.org/world-census-agriculture/wca2020/en/>，以联合国在所有正式语文提供该卷。

五. 结论

20. 请统计委员会注意到：(a) 全球战略指导委员会的报告；(b) 农业和农村统计问题机构间专家组的工作计划；(c) 有关 2020 年世界农业普查方案第 2 卷的全球协商。
