



Статистическая комиссия

Сорок восьмая сессия

7–10 марта 2017 года

Пункт 4(е) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика цен

**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по статистике цен**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. Комиссии предлагается принять доклад к сведению.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен: обзор событий в области статистики цен

I. Введение

1. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций поручила Межсекретариатской рабочей группе по статистике цен задачи разработки международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, документального закрепления руководящих принципов в отношении оптимальной практики и стимулирования их использования. В состав Рабочей группы входят представители Евростата, Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Всемирного банка. Место Председателя в настоящее время занимает представитель ОЭСР. На сорок восьмой сессии Комиссии место Председателя займет представитель Всемирного банка.

2. В настоящем докладе содержится обзор основных событий в области статистики цен со времени представления Комиссии предыдущего доклада Рабочей группы на сессии Комиссии 2013 года. До этого Совет представлял Комиссии доклады каждые два года в нечетные годы. На сорок седьмой сессии Комиссии был представлен справочный документ, содержащий обзор мероприятий в области статистики цен, проведенных в период после 2013 года.

3. Настоящий доклад построен следующим образом: в разделе II рассматриваются основные события в области международных стандартов и методологических указаний; в разделе III обсуждаются вопросы, касающиеся международного сбора данных о ценах; в разделе IV содержится краткий обзор соответствующих совещаний и конференций; и в разделе V изложены вопросы для дальнейшего рассмотрения Комиссией.

II. Международные стандарты и методологические указания

A. Обновление документа «Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика»

4. После публикации в 2004 году документа, озаглавленного «Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика», продолжалось совершенствование методологии и появлялись новые передовые методы. На совещании Группы экспертов по индексам потребительских цен в 2014 году страны отметили, что Руководство должно более точно отражать современные передовые методы и по возможности включать больше практических советов по составлению индексов. С одобрения Рабочей группы и при ее поддержке было решено подготовить новую версию Руководства с МВФ в качестве ведущего учреждения.

5. Основным смыслом подготовки новой версии состоит в том, чтобы включить в Руководство больше практических рекомендаций по составлению индексов. При этом следует подчеркнуть, что речь идет лишь о новой версии Руководства, а не полном его пересмотре. Вести и направлять работу по обновлению Руководства будет группа технических экспертов, в состав которой войдут не только эксперты по индексам цен из международных организаций, но и сотрудники национальных статистических управлений.

6. Работа по обновлению Руководства набирает темп. Обновленное Руководство будет состоять из двух томов: в томе I основное внимание будет уделяться составлению индексов потребительских цен (ИПЦ), а в томе II будут рассматриваться теоретические и концептуальные основы ИПЦ. В настоящее время члены группы технических экспертов проводят обзор каждой главы Руководства и готовят наброски предлагаемых изменений и обновлений. Эти предлагаемые изменения и обновления будут рассмотрены и, по всей вероятности, согласованы на заседании группы технических экспертов, которое пройдет 18–20 января 2017 года. Затем начнется работа по обновлению и пересмотру каждой главы. В 2017 году по мере подготовки пересмотренных глав их черновые версии будут размещаться в Интернете, чтобы составители ИПЦ могли ознакомиться с ними и высказать замечания. МВФ будет периодически докладывать Рабочей группе о ходе работы.

В. Методологическое руководство по составлению индексов цен производителей для отраслей сферы услуг

7. В последнее десятилетие продолжался прогресс в составлении индексов цен производителей для отраслей сферы услуг. Значительных методологических и практических успехов добились как страны — участники ОЭСР, как входящие, так и не входящие в Европейский союз, благодаря чему значительно повысилась доступность индексов цен производителей для отраслей сферы услуг. С учетом этих изменений было обновлено Методологическое руководство Евростата — ОЭСР по составлению индексов цен производителей для отраслей сферы услуг. Второе издание Руководства было опубликовано в декабре 2014 года и размещено на веб-сайте ОЭСР¹.

8. Оно дополняет издание «Руководство по индексу цен производителей: теория и практика», опубликованное МВФ в 2004 году, в двух отношениях: в нем содержится дополненная концептуальная схема, в рамках которой прорабатываются конкретные вопросы, касающиеся сферы услуг и возникающие при составлении индекса цен производителей (ИЦП); и приводится подробное описание расчета ИЦП для широкого ряда отдельных отраслей сферы услуг. Его цель состоит в том, чтобы помочь странам в составлении индексов цен производителей для отраслей сферы услуг путем передачи накопленного опыта в сборе данных и расчете индексов. Обновленная версия Руководства была подготовлена совместно Евростатом, ОЭСР и членами целевой группы с участием делегатов из 14 стран в тесном сотрудничестве с Ворбургской группой по ста-

¹ www.oecd.org/std/prices-ppp/eurostat-oecd-methodological-guide-for-developing-producer-price-indices-for-services-9789264220676-en.htm.

тистике услуг². Эта версия обновляет и заменяет первое издание Руководства, которое было опубликовано в 2005 году. Второе издание преследует три цели: а) предложить глобальные всеобъемлющие концептуальные рамки, которые будут способствовать улучшению понимания проблем, связанных со спецификой услуг, т.е. того, что многие услуги уникальны и не повторяются (по крайней мере, не настолько, чтобы их можно было сопоставлять) или могут быть индивидуальными; б) изложить практические решения, применяемые странами для составления индексов цен производителей в конкретных отраслях услуг (например, транспорт и складирование, информационные и коммуникационные услуги, профессиональные, научные и технические услуги); и с) содействовать применению новых методологий, которые в некоторых случаях все еще находятся в стадии разработки (например, в таких отраслях, как финансовое посредничество, страхование и деятельность по охране здоровья человека), путем распространения знаний и опыта в целях решению сохраняющихся проблем и задач.

С. Справочник по индексам цен на жилую недвижимость

9. Справочник по индексам цен на жилую недвижимость³ был опубликован в 2013 году во исполнение рекомендации 19 инициативы Группы двадцати по устранению пробелов в данных (см. раздел III.E ниже). Это был первый всеобъемлющий обзор концептуальных и практических вопросов, связанных с составлением индексов цен на жилую недвижимость. Справочник был подготовлен совместно шестью организациями — членами Рабочей группы с Евростатом в качестве координатора.

10. Справочник представляет собой практическое руководство по составлению индексов цен на жилую недвижимость и повышению их международной сопоставимости. Он призван помочь составителям таких индексов, особенно в странах, которые их пересматривают или создают впервые. Справочник составлен с учетом рекомендаций широкого круга специалистов и представляет собой попытку описать практичные и адекватные методы расчета. В нем содержится обзор концептуальных вопросов, а затем описываются и подробно рассматриваются различные методы составления индексов постоянного качества. Особое внимание уделяется преимуществам и недостаткам каждого варианта. Везде приводятся примеры из опыта. В последней главе даются рекомендации по применению передовых методов.

11. Справочник уже успел стать основным пособием по составлению индексов цен на жилую недвижимость. Он играет важную роль в согласовании и обеспечении международной сопоставимости этих статистических показателей.

² См. <http://unstats.un.org/unsd/methods/citygroup/voorborg.htm>.

³ См. <http://ec.europa.eu/eurostat/web/hicp/methodology/housing-price-statistics/residential-property-handbook>.

D. Документ по расчету индексов цен на коммерческую недвижимость

12. В 2013 году после публикации Справочника по индексам цен на жилую недвижимость и в свете инициативы Группы двадцати по устранению пробелов в данных началась работа над концептуальным и практическим руководством по составлению индексов цен на коммерческую недвижимость. Индексы цен на коммерческую недвижимость представляют собой новую и очень сложную область официальной статистики, и поэтому здесь возникает ряд весьма непростых вопросов. Действуя под эгидой организаций — членов Рабочей группы, Евростат взял на себя ведущую роль в координации подготовки проекта этого документа группой экспертов. Помимо МВФ и ОЭСР, в работе активно участвовал Европейский центральный банк.

13. Документ получил название «Индексы цен на коммерческую недвижимость: источники, методы и проблемы» и должен лечь в основу будущего справочника по индексам цен на коммерческую недвижимость. В нем содержится концептуальная схема составления таких индексов цен, излагаются основные методы и указываются возможные источники данных и конкретные проблемы. В заключительном разделе документа содержится обзор индексов цен на коммерческую недвижимость и соответствующих показателей, используемых в настоящее время в ряде стран. После одобрения Рабочей группой этот документ планируется опубликовать в качестве рабочего документа Евростата в начале 2017 года.

E. Обновление Классификации индивидуального потребления по целям

14. Работа технической подгруппы по Классификации индивидуального потребления по целям, созданной под эгидой Группы экспертов по международным статистическим классификациям, идет в соответствии со сроками, установленными в ее мандате. Первое совещание технической подгруппы было проведено в марте 2016 года в Женеве в целях обсуждения конкретных изменений в нынешней структуре и их оценки с точки зрения осуществимости и актуальности. Вслед за заседанием состоялся обмен письмами между членами подгруппы группы и были проведены дальнейшие консультации с Всемирной организацией здравоохранения и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и в итоге в начале сентября 2016 года был подготовлен первый проект пересмотренной классификации, предусматривающий пятизначный уровень кода. В сентябре и октябре 2016 года состоялись глобальные консультации по проекту классификации с целью получения замечаний по различным предложениям. Группа экспертов намерена завершить подготовку пересмотренной Классификации индивидуального потребления по целям в 2017 году и представить ее для принятия Комиссией на ее сорок девятой сессии в 2018 году. Будучи одним из основных пользователей Классификации, Рабочая группа хорошо представлена в технической подгруппе — как напрямую, так и через представителей различных международных организаций.

III. Сбор данных на международном уровне

A. Изменения в области сбора данных для индекса потребительских цен

15. МВФ и ОЭСР в рамках совместного проекта собирают подробные данные для ИПЦ и рассчитывают соответствующие веса для каждого из 12 разделов Классификации индивидуального потребления по целям как для национальных ИПЦ, так и для гармонизированного индекса потребительских цен; с этими индексами можно ознакомиться на сайтах МВФ⁴ и ОЭСР⁵. Уже есть данные по более чем 100 странам, и усилия по расширению охвата обследований и повышению показателя участия в обследованиях продолжаются. Также по-прежнему будут дорабатываться другие аспекты распространения этих данных. Эта совместная инициатива МВФ и ОЭСР будет способствовать усилиям международных организаций по координации сбора данных в странах с целью уменьшить связанную с участием в обследованиях нагрузку на национальные статистические управления и центральные банки.

B. Сбор данных о ценах на жилье

16. Банк международных расчетов и ОЭСР имеют большой опыт в области сбора данных об изменениях цен на жилье (как из официальных статистических источников, так и от частных компаний) и распространения этих данных. Разработка Справочника по индексам цен на жилую недвижимость (см. раздел II.D выше) придала новый импульс развитию статистики цен на жилье в рамках работы в области официальной статистики. Инициатива Группы двадцати по устранению пробелов в данных также сыграла важную роль: Банку международных расчетов и входящим в него центральным банкам было предложено рассмотреть возможность распространения общедоступных данных о ценах на недвижимость путем размещения их на сайте Банка. Официальные данные теперь публикуются Евростатом⁶ (на основании постановления, обязательного для всех государств — членов Европейского союза), а также Банком международных расчетов⁷ и ОЭСР⁸, которые при этом также распространяют данные прежними способами. В 2015 году с целью дальнейшего согласования методов сбора и распространения международными организациями данных о ценах на жилье была создана рабочая группа по ценам на жилье под эгидой Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике Группы двадцати (см. раздел III.E ниже). Эта рабочая группа, в состав которой входят представители Банка международных расчетов, Европейского цен-

⁴ См. <http://data.imf.org/CPI>.

⁵ См. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_COICOP и http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HICP_COICOP.

⁶ См. http://ec.europa.eu/eurostat/product?code=prc_hpi_q&mode=view.

⁷ См. www.bis.org/statistics/pp.htm.

⁸ См. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI_TARGET (общие показатели); <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI> (полная база данных по ценам на жилье); и http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE_PRICES (аналитические показатели в области цен на жилье).

трального банка, Евростата, МВФ, ОЭСР и Всемирного банка, тесно координирует свою деятельность с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен.

17. На втором этапе инициативы Группы двадцати по устранению пробелов в данных к странам Группы двадцати была обращена просьба опубликовать индексы цен на жилую недвижимость в соответствии со Справочником и представить эти данные в соответствующие международные организации. В результате плодотворного обсуждения международные организации согласовали единый набор отдельных и общих показателей для большинства стран. Теперь Рабочая группа занимается разработкой стандартного шаблона и терминологии (включая точные определения) для сбора национальных данных о ценах на жилье и соответствующих жилищных показателей. Этот шаблон будет предложен соответствующим странам для дальнейшего рассмотрения и согласования. Международные организации также будут сотрудничать с целью дальнейшего согласования своих продолжительных динамических рядов и методов сбора и распространения региональных данных (с особым упором на городские районы) с учетом усилий, одновременно предпринимаемых в области показателей цен на коммерческую недвижимость.

С. Программа международных сопоставлений

18. На своей сорок седьмой сессии, состоявшейся в марте 2016 года, Комиссия обсудила вопрос о будущем Программы международных сопоставлений в свете рекомендаций Группы друзей Председателя по оценке результатов цикла Программы международных сопоставлений 2011 года. Комиссия сделала Программу международных сопоставлений одним постоянным элементом глобальной статистической программы работы. С 2017 года сопоставления будут проводиться регулярно и более часто. Сопоставления в рамках Программы международных сопоставлений планируется проводить на основе скользящих обследований в течение цикла, что подразумевает распределение обследований на всем протяжении цикла, в целях уменьшения нагрузки на национальные статистические управления и обеспечения большей гибкости в проведении обследований с учетом конкретных обстоятельств в участвующих странах. Комиссия отметила также необходимость повышения взаимодействия при подготовке статистики цен путем интеграции мероприятий по обследованию в рамках Программы международных сопоставлений и составления ИПЦ в целях повышения согласованности статистических данных о ценах и снижения нагрузки, связанной с Программой, для национальных статистических управлений.

19. Комиссия создала также структуру управления Программой, в рамках которой Программа будет, как и раньше, осуществляться глобальными, региональными и национальными учреждениями-исполнителями, но теперь под общим надзором руководящего совета и с учетом рекомендаций технической консультативной целевой группы (групп). Чтобы обеспечить эффективную координацию между глобальными и региональными учреждениями, Комиссия создала Межучрежденческую координационную группу. В настоящее время Межучрежденческая координационная группа Программы международных со-

поставлений координирует подготовку к началу цикла обследований 2017 года и оказывает странам поддержку в проведении связанных с Программой мероприятий. Результаты сопоставления 2017 года планируется опубликовать к концу 2019 года.

D. Внедрение формата обмена статистическими данными и метаданными

20. В области статистики цен недавно также начался процесс подготовки определения структуры данных, целью которого является содействие обмену данными на основе стандарта обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ). Профильные эксперты из Банка международных расчетов, Европейского центрального банка, Евростата, МОТ, МВФ и ОЭСР связались с техническими экспертами по ОСДМ с целью создать техническую группу под эгидой ответственной группы по внедрению ОСДМ в области макроэкономической статистики. Первое совещание этой технической группы состоялось в июле 2016 года. Было решено разрабатывать определения структуры данных в области статистики цен постепенно, начиная с индексов потребительских цен, а затем заняться индексами цен производителей, индексами экспортных и импортных цен, индексами цен на жилую недвижимость и индексами цен на коммерческую недвижимость. Паритеты покупательной способности были исключены, по крайней мере на данном этапе. В настоящее время ответственная группа занимается, с учетом указанного добавления, следующими областями статистики: национальные счета (включая статистику государственных финансов); платежные балансы; прямые иностранные инвестиции; и цены.

E. Инициатива Группы двадцати по устранению пробелов в данных

21. Инициатива Группы двадцати по устранению пробелов в данных предусматривает выполнение 20 рекомендаций по совершенствованию статистики, вынесенных в связи с финансово-экономическим кризисом. Эта инициатива, которой руководит Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике, вступила во вторую стадию. Из 20 рекомендаций две имеют непосредственное отношение к статистике цен. Цель рекомендации II.17 по ценам на жилищную недвижимость состоит в следующем:

странам Группы двадцати следует публиковать индексы цен на жилую недвижимость в соответствии с Пособием по индексам цен на жилую недвижимость и представлять эти данные соответствующим международным организациям, включая Банк международных расчетов, Евростат и ОЭСР. Межучрежденческой группе в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен следует разработать набор единых общих индексов цен на жилую недвижимость; содействовать составлению продолжительных динамических рядов; разработать список других показателей, связанных с жильем; и публиковать общие данные о ценах на жилую недвижимость на сайте, посвященном основным глобальным показателям.

В рекомендации II.18 по ценам на коммерческую недвижимость ставится следующая широкая цель: «Межучрежденческой группе в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен следует усовершенствовать методологические указания по составлению индексов цен на коммерческую недвижимость и способствовать распространению данных о ценах на коммерческую недвижимость через сайт Банка международных расчетов». Межучрежденческая группа тесно сотрудничает с Рабочей группой в выполнении этих рекомендаций.

22. ОЭСР в рамках этой инициативы, помимо ежеквартальной публикации совокупного показателя экономического роста стран Группы двадцати, рассчитывает и публикует совокупный индекс потребительских цен стран Группы двадцати. Соответствующие данные по индексу потребительских цен публикуются в виде ежемесячного пресс-релиза⁹.

IV. Совещания и конференции

A. Группа экспертов по индексам потребительских цен

23. Заседания Группы экспертов по индексам потребительских цен проводятся раз в два года ЕЭК в сотрудничестве с МОТ. Группа экспертов содействует в разработке согласованных на международном уровне стандартов и методов составления ИПЦ и выносит рекомендации по передовым методам с общей целью повышения качества и международной сопоставимости статистики ИПЦ. Заседания проводятся под эгидой Конференции европейских статистиков, и в них участвуют специалисты по статистике цен из стран — участников Конференции и специалисты в этой области из других регионов. В заседаниях участвуют также эксперты из международных организаций и научные сотрудники, занимающиеся исследованием содержащихся в индексах показателей.

24. Совещание Группы экспертов 2016 года состоялось 2–4 мая в Женеве. На нем обсуждались следующие вопросы: данные сканирования и «большие данные»; взаимосвязь между ИПЦ и паритетами покупательной способности и интеграция мероприятий по обследованию; методы расчета элементарных индексов цен и индексов цен высокого уровня; трудно поддающиеся стоимостному измерению продукты и услуги; ИПЦ для различных групп населения, групп доходов и географических районов; и индексы цен на жилье. Кроме того, МВФ сообщил о работе по обновлению документа «Руководство по индексу цен производителей: теория и практика» 2004 года. Материалы заседаний Группы экспертов размещены на сайте ЕЭК¹⁰. Следующее заседание Группы запланировано на май 2018 года.

⁹ См. www.oecd.org/std/prices-ppp.

¹⁰ www.unece.org/statistics/meetings-and-events.html#.

В. Оттавская группа по индексам цен

25. Оттавская группа по индексам цен занимается прикладными исследованиями, прежде всего в области индексов потребительских цен. Группа рассматривает преимущества и недостатки различных концепций, методов и процедур в реальных условиях. В обсуждениях участвуют эксперты и специалисты-практики из статистических органов различных стран и из международных организаций. Оттавская группа проводит свои совещания раз в два года, на следующий год после совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен. Будучи городской группой Комиссии, она представляет доклады Комиссии отдельно раз в два года в четные годы¹¹.

26. Следующее совещание Оттавской группы планируется провести 10–12 мая 2017 года в Германии, принимать его будет Немецкий федеральный банк. На совещании будут обсуждаться следующие темы: новые источники данных для составления ИПЦ; составление индексов цен на недвижимость; методы исчисления индексов; удовлетворение потребностей пользователей; и учет изменений в качестве и сезонной продукции. С более подробной информацией о работе Оттавской группы можно ознакомиться на веб-сайте Группы¹².

V. Вопросы для дальнейшего рассмотрения

27. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

¹¹ Доклады размещены по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/methods/citygroup/ottawa.htm>.

¹² www.ottawagroup.org.