



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7-10日

临时议程* 项目4(e)

供参考的项目：价格统计

秘书处间价格统计工作组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2016/220 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间价格统计工作组的报告。请统计委员会注意这一报告。

* E/CN.3/2017/1.



秘书处间价格统计工作组：关于价格统计领域发展的概述

一. 引言

1. 秘书处间价格统计工作组由联合国统计委员会授权“制订价格统计方面的国际标准和建议，记录最佳做法准则并为准则执行工作提供支持”。工作组由欧统局、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(货币基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)和世界银行的代表组成。目前由经合组织担任主席。在委员会第四十八届会议上，世界银行将接任主席。

2. 本报告将概述自该工作组向委员会 2013 年会议提交上一份报告以来在价格统计领域的主要动态。在此之前，理事会已在奇数年每两年向委员会提交一次报告。向委员会第四十七届会议提交的一份背景文件概述了 2013 年以来在价格统计领域进行的活动。

3. 本报告的结构如下：第二节论述了国际标准和方法指导方面的主要发展；第三节讨论从各国收集价格数据的有关工作；第四节简要审查有关会议和大会；第五节载有有待委员会审议的问题。

二. 国际标准和方法指导

A. 更新“消费价格指数手册：理论与实践”

4. 自“消费者价格指数手册：理论与实践”于 2004 年出版以来，各种方法和最佳做法都继续演变。在 2014 年消费物价指数专家会议期间，各国表示“手册”必须更好地反映出当前最佳做法，并尽可能纳入更多关于汇编实际咨询意见。工作组赞同和支持以货币基金组织作为牵头机构的“手册”更新工作。

5. 总体而言，作出更新的目标是要为汇编制作者提供一份包含更多实际意见的“手册”。然而，应该强调的是，这只是“手册”的一次更新，而不是全面修订。“手册”的更新工作将由一个技术专家小组负责，其成员将不仅有国际价格指数的专家，而且也有来自各国统计局的汇编者。

6. 手册更新的工作已形成势头。最新版本的“手册”将包括两卷：第一卷将侧重于汇编消费价格指数，而第二卷将审查消费价格指数的理论和概念基础。技术专家组的成员目前正在审查手册的每一个章节，并编写拟议修改和更新的概述。这些拟议的修改和更新将由技术专家组在 2017 年 1 月 18-20 日的会议上进行讨论并很有可能商定。随后，将开始每一章的更新和修订工作。2017 年订正章节出炉，章节草案将张贴在网站上，以供消费价格指数的汇编者审查和评论。货币基金组织将定期向工作组提出进展情况报告。

B. 《制定服务业生产者价格指数方法指南》

7. 在过去十年里，外地的服务生产者价格指数已进一步发展。欧洲联盟和非欧盟国家的经合组织国家在方法和实际上都取得相当大进展，从而大幅扩大了外地服务生产者价格指数的范围。为反映这些事态发展，欧统局-经合组织关于制定服务业生产者价格指数方法指南已经更新。第二版“指南”于在 2014 年 12 月出版，可查阅经合组织的网站。¹

8. “指南”补充了 2004 公布的国际生产者价格指数手册：理论与实践，并且是从两方面这样做：即侧重于生产价格指数的汇编的具体服务方面，进一步拟订概念框架；而且详细说明一系列个别服务行业的生产者价格指数衡量情况其目的是通过分享在数据收集和指数汇编方面的经验和教训，协助各国制定生产者价格指数。指南更新是由欧统局、经合组织和 14 个国家的代表所组成工作队成员，在沃尔堡服务统计小组充分合作下，联合编制的。² 它更新并取代了 2005 年所发表第一版指南。指南第二版有三个目的：(a) 提出一项全球综合框架，改善关于具体性质服务相关问题的理解，即许多服务是独特的，他们不再重演，至少不具备完全可比的方式，或可能是客户特定的；(b) 提出国家制定具体服务行业生产者价格(如运输和储存服务、信息和通信服务、专业、科学和技术服务)的切实可行解决办法；(c) 促进新的方法，在有些情况下仍在制定过程中(例如金融中介、保险和人类健康活动)，在这些领域分享经验和专门知识将有助于解决剩余问题和挑战。

C. 住宅物业价格指数手册

9. 住宅物业价格指数手册于 2013 年出版。³ 该手册是对二十国集团数据缺口倡议建议 19(见下文)的答复(见第三节 E 段)。这是关于住宅价格指数汇编概念问题和实际问题的第一次全面概述。该手册是由工作组六个成员组织共同负责在欧统局协调下制定的。

10. 手册的目的是就汇编提供实用指南，和提高住宅物业价格指数的国际可比性。其目的是协助住宅物业价格指数编织者，在那些修订或建立此类指数的国家尤为如此。该手册利用大量经验和专业知识，以说明实际可行和适当衡量方法。手册概述了概念问题，然后说明并详细论述了在汇编中保持指数质量的各种方法。特别强调的是每一备选方案的优点和缺点。通篇提供了大量实际案例。最后一章提出了最佳做法的建议。

¹ www.oecd.org/std/prices-ppp/eurostat-oecd-methodological-guide-for-developing-producer-price-indices-for-services-9789264220676-en.htm。

² 见 <http://unstats.un.org/unsd/methods/citygroup/voorborg.htm>。

³ 见 <http://ec.europa.eu/eurostat/web/hicp/methodology/housing-price-statistics/residential-property-handbook>。

11. 自出版以来，手册已成为汇编住宅物业价格指数的参考。因此，这是推动此类统计数字的协调和国际可比性的主要动力。

D. 关于商业物业价格指数测量的文件

12. 根据住宅物业价格指数手册的示例并对照 20 国集团数据缺口倡议，关于商业住宅物业价格指数汇编工作的概念和实际指导于 2013 年开始。商业物业价格指数是官方统计数据非常具有挑战性的新领域，并由此提出不少特别困难的问题。在工作组成员组织的主持下，欧统局率先协调由一个专家小组起草了一份文件。除国际货币基金组织和经合组织外，欧洲中央银行也积极参与了工作。

13. 形成的文件标题是“商业物业价格指数：来源、方法和问题”，并是要提供一个基础以作为商业物业价格指数手册的未来依据。该计划提出了一个此类指数汇编的概念性框架，并包括主要方法、可能数据来源以及具体挑战。最后是关于目前若干国家物业价格指数和相关指标的概述。经工作组核可之后，欧统局机会于 2017 年将该文件作为工作文件发表。

E. 按目的划分的个人消费分类的最新情况

14. 按目的划分的个人消费分类技术支助组是在国际统计分类专家组框架下设立的，正在按照在其任务规定的时间表开展工作。该分组于 2016 年 3 月在日内瓦举行第一次会议，以期评估关于结构改革提议的可行性和相关性，并就当前结构提出具体改革提案。会议之后，分组与会者之间进行了书面交流并与世界卫生组织和联合国教育、科学及文化组织开展了进一步协商，从而在 2016 年 9 月初达成了包括第五位数的第一份订正分类草案。2016 年 9 月和 10 月进行了关于草案的全球协商，以就各种建议得到反馈意见。专家组的目的是要在 2017 年完成修订的按目的划分的个人消费分类，并提交委员会供其在 2018 年第四十九届会议通过。作为分类的一个主要用户，工作组以直接方式或通过各种国际组织的代表在技术小组有适当代表。

三. 国际数据收集

A. 在消费者价格指数数据收集方面的变化

15. 根据国际货币基金组织和经合组织的一项联合项目，目前正在收集为按目的划分的个人消费国家消费价格指数和协调消费价格指数中 12 项分类每一项的详细消费价格指数的数据和相关权重，并在国际货币基金组织⁴和经合组织⁵的网站公布。总体而言，目前可提供 100 多个国家的数据，目前正在努力扩大覆盖范围

⁴ 见 <http://data.imf.org/CPI>。

⁵ 见 http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_COICOP 和 http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HICP_COICOP。

和提高回复率。还将继续改进这些数据传播的其他方面。货币基金组织——经合组织的这一综合倡议将有助于国际组织协调从各国收集的数据的工作，其目的是减轻国家统计局和中央银行的答复负担。

B. 房屋价格数据收集

16. 国际清算银行和经合组织在收集和传播关于住房价格动态的数据方面，无论是来自官方统计数据或私人生产者的数据，都有丰富经验。“住宅物业价格指数手册”的制定工作(见上文第二.D节)进一步推动了作为一揽子官方统计数据工作的住房价格统计发展。二十国集团数据缺口倡议也发挥了重要作用，邀请“国际清算银行和各中央银行考虑传播国际清算银行网站上公开提供的房地产价格数据”。欧统局⁶(根据对所有欧洲联盟成员国具有约束力的一项条例)目前正在公布的官方数字，加上国际清算银行⁷和经合组织⁸以前的传播做法。为进一步协调各国际组织收集和传播住房价格的做法，于2015年在二十国集团机构间经济和金融统计小组框架下成立了房价问题工作组(另见下文第三.E节)。工作组成员来自国际清算银行、欧洲中央银行、欧统局、基金组织、经合组织和世界银行，并在其活动与工作组密切协调。

17. 二十国集团数据缺口倡议第二阶段要求二十国集团各经济体按照“手册”公布住宅物业价格指数，并向有关国际组织提供这些数据。在富有成果的讨论基础上，国际组织为大多数国家商定了一套共同的选定和重要指标。工作组现在的重点是制定用于收集关于住房价格和相关住房指标方面国家数据的标准模板和术语(包括确切定义)。该模板将向有关国家提出，以征得进一步审议和同意。国际组织也将在进一步统一其长时间序列和收集和传播区域数据(特别是在城市地区)方面开展合作，同时考虑到在商务物业价格指数领域正在作出的平行努力。

C. 国际比较方案

18. 在2016年3月举行的第四十七届会议上，根据主席之友小组关于2011年期国际比较方案评价的建议，委员会讨论了国际比较方案的未来。委员会制定这一方案是作为全球统计工作方案的一项永久性内容。从2017年起，该方案将更频繁地定期开展。其目标是努力采取“滚动调查方法”执行国际比较方案，包括将调查摊开在一个周期内进行的系统，以减少国家统计局部门的负担，并根据参与国的具体条件更为灵活的开展调查。委员会指出，有必要将国际比较方案和消费价

⁶ 见 http://ec.europa.eu/eurostat/product?code=prc_hpi_q&mode=view。

⁷ 见 www.bis.org/statistics/pp.htm。

⁸ 关于“标题指标”，见 http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI_TARGET；关于完整房屋价格数据库，见 <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI>；http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE_PRICES 分析住房价格的指标。

格指数调查活动综合起来，争取生产价格统计方面的协同效应，从而提高价格统计的一致性并进一步减少方案对国家统计局办事处的要求。

19. 委员会还确立了该方案的治理结构，将继续依此由全球、区域和国家各执行机构，在一个理事会的全面监督下和在一个或多个技术咨询工作队的指导下实施方案。为了确保全球和区域机构之间的有效协调，委员会设立了一个机构间协调小组。机构间国际比较方案协调小组目前正在协调启动 2017 年周期调查的筹备工作，并支持各国实施该方案的活动。2017 年的比较结果按计划在 2019 年底之前公布。

D. 统计数据 and 元数据交换格式的实施

20. 汇编数据结构定义的程序，以便利采用统计数据和元数据交换(数据交换)格式的数据交流，最近在价格统计领域也开始。国际清算银行、欧洲中央银行、欧统局、劳工组织、货币基金组织和经合组织的内容方面专家与格式方面有经验的技术专家联络，在宏观经济统计中执行统计数据和元数据交换的自主权工作组框架下组建一个技术小组。技术小组于 2016 年 7 月份举行第一次会议。会议决定制定数据结构定义，由消费价格指数开始逐步用于价格，随后推向生产价格指数、进出口价格指数、住宅物业价格指数和商务物业价格指数。至少在目前，购买力平价已被排除在外。此外，自主权工作组现在涵盖以下统计领域：国民帐户(包括政府财政统计)；国际收支；外国直接投资；和价格。

E. 二十国集团数据缺口倡议

21. 在二十国集团数据缺口倡议包括关于应对经济和金融危机的 20 项改进统计数据建议。由机构间经济和金融统计小组主导的倡议现已进入第二阶段。在 20 项建议中，有两项直接涉及价格统计数据。关于住宅物业价格的建议 II.17，具有以下目标：

二十国集团各经济体根据“住宅物业价格指数手册”公布住宅物业价格指数，并向包括国际清算银行、欧统局和经合组织在内的有关国际组织提供这些数据。机构间小组与秘书处间价格统计工作组协作，制订一套共同的住宅物业价格重要指数；鼓励编制长时间序列；拟订一份清单，列出与住房有关的其他指标；和通过全球主要指标网站传播主要住宅物业价格数据。

关于商业物业价格的建议 II.18 有以下几个大目标：“机构间小组与秘书处间价格统计工作组协作，加强汇编商业物业价格指数方面的方法学指导意见，并鼓励通过国际清算银行网站，传播商业物业价格的数据”。机构间小组与工作组密切合作，推动这些建议。

22. 在这一举措范畴内，除二十国集团每季度总体经济增长数字外，经合组织还计算和公布二十国集团每月累计消费物价指数。相关消费物价指数数据通过每月新闻稿发布。⁹

四. 会议和大会

A. 消费价格指数专家组

23. 消费价格指数专家组的会议组织是每两年由欧洲经委会与劳工组织合作举办。专家组支持制定消费物价指数领域的国际商定标准和方法，并提出关于良好做法的建议，其总体目标是改善消费价格指数统计数据的质量和国际可比性。会议在欧洲统计员会议主持下举行，参加会议的有来自会议成员国的物价统计师，以及来自其他区域的汇编者。国际组织的专家和指数研究人员也参加了会议。

24. 2016年专家组会议于5月2日至24日在日内瓦举行。会议讨论了下列实质性议题：扫描数据和大数据；消费价格指数和购买力平价之间的协同增效作用和整合调查活动；基本和更高水平价格指数的计算方法；难以计量的产品和服务；不同人口群体的消费价格指数、收入类别和地理区域；和住房价格指数。除此之外，货币基金组织提供了“2004年国际生产者价格指数手册：理论与实践”更新工作的有关信息。专家组的会议记录可查阅欧洲经委会的网站。¹⁰ 专家组下次会议定于2018年5月举行。

B. 价格指数渥太华小组

25. 价格指数渥太华小组的重点是应用研究，尤其是但不限于消费价格指数领域。小组参照实际业务环境，审视各种概念、方法和程序的优缺点。参加者包括为各国统计机构或国际组织工作的专家和业界人士。渥太华小组每两年举行一次会议，与消费价格指数专家组的会议轮流错开举行。作为委员会一个城市小组，渥太华小组在偶数年每两年另向委员会提交报告。¹¹

26. 渥太华小组下一次会议定于2017年5月10日至12日在德国举行并将由德意志联邦银行主办。会议将讨论以下专题：消费价格指数汇编的新数据来源；物业价格指数汇编；指数的计算方法；满足用户需要的情况；和质量变化和季节性产品的处理。关于渥太华小组会议记录的更多资料，可在小组的网站查阅。¹²

⁹ 见 www.oecd.org/std/prices-ppp。

¹⁰ www.unece.org/statistics/meetings-and-events.html#。

¹¹ 这些报告可查阅：<http://unstats.un.org/unsd/methods/citygroup/ottawa.htm>。

¹² www.ottawagroup.org。

五. 进一步审议的问题

27. 统计委员会不妨注意到该报告。
