



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7日至10日

临时议程\* 项目4(b)

供参考的项目：住户调查

秘书处间住户调查工作组

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第2016/220号决定和以往惯例编写，概述秘书处间住户调查工作组的工作。报告介绍了设立治理机制的情况以及工作组为促进住户调查活动的协调和统一而发起和将要开展的活动的方案。请统计委员会注意秘书处间工作组开展的工作取得的进展。

\* E/CN.3/2017/1。



## 一. 引言

1. 统计委员会在 2015 年第四十六届会议第 46/105 号决定中，认可设立由秘书处经济和社会事务部统计司主持的秘书处间住户调查工作组，以促进住户调查活动的协调和统一。委员会还要求在统计委员会主席团的指导下，拟订秘书处间工作组的职权范围，并提交给委员会第四十七届会议。
2. 根据这一要求，已提交统计委员会第四十七届会议的秘书长的报告(E/CN.3/2016/21)规定了秘书处间工作组的职权范围。秘书长在报告中说明了秘书处间工作组的组建理由、目标和任务期限、借鉴自秘书处间国民账户工作组的治理模式以及秘书处间工作组在管理小组和技术工作组这两个层面行使职能的方式。秘书处间工作组将得到一个咨询小组的支助，而该小组将在报告所列的具体领域为技术工作组的工作提供支助。统计委员会第 47/116 号决定表示注意到该报告。
3. 本报告介绍秘书处间工作组自成立以来所取得的进展。此外，它阐述了秘书处间工作组在今后两年即将开展工作的大致轮廓。详细的工作方案将作为背景文件于 2017 年 2 月提交统计委员会。

## 二. 在开展秘书处间住户调查工作组工作方面所取得的进展

4. 秘书处间工作组在 2016 年 3 月份由联合国统计司主持的管理小组第一次会议上开始工作。除其他外，管理小组详细讨论了今后希望开展的工作以及确定优先工作领域的模式。秘书处间工作组决定首先侧重于拟订新的住户调查国际统计标准。为了开始确定调查方法和住户调查其他方面的方法问题，各机构也同意向秘书处提供：(a) 关于需要拟订的优先问题/方法的信息，包括各自专门知识的具体领域以及交叉领域/问题的信息；(b) 设立相关“工作队”的提议，其中包括各工作队成员的推荐、相关产出/成果、建议的时间表和预期费用。管理小组提议让其他主要利益攸关方加入秘书处间工作组。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所以及人口和保健调查方案此后加入了工作组。
5. 在 2016 年 9 月举行的第二次会议上，管理小组再次强调必须通过确定优先问题，处理共同的跨领域问题，并解决这些问题。管理小组还认识到各机构在拟订具体专题领域的方法和标准方面工作的重要性。管理小组承认各机构应该进行协调，以便向各国提供更为综合的支助，同时铭记他们因实施《2030 年可持续发展议程》而产生的具体需要。管理小组建议秘书处间工作组的工作方案围绕四个支柱：专题(一个或多个机构关注的专题)、方法(重点是针对编制住户调查统计数据的不同方面拟订统计方法、标准和准则)、综合(多种住户调查共有的跨领域问题)和协调(工作组成员和其他利益攸关方)。管理小组任命国际劳工组织为管理小组主席和技术工作组主席。

6. 技术工作组第一次会议于 2016 年 11 月举行，主要目标是为今后两年或三年拟订一项工作方案。技术工作组成员一致认为，工作重点应是通过协调和信息共享在小组内实现协同作用，但小组还将确定几个优先工作领域，其重点是标准和概念的定义以及最佳做法的分享。在管理小组第一次会议后，一些成员机构建议设立开展与其关注议题有关的住户调查规范性工作的工作队，为此提交了提案以及职权范围，而其他成员机构正计划通过与其他小组成员合作来开展这项工作。目前已成立的工作队将侧重于以下议题：

- (a) 住户调查中的粮食消费计量(联合国粮食及农业组织)；
- (b) 调查数据文件编制的标准和最佳做法(世界银行)；
- (c) 推广对有酬工作和无酬工作的一致计量(国际劳工组织)；
- (d) 将可持续发展目标 16 各项指标模块纳入现行的住户调查(联合国毒品和犯罪问题办公室)；
- (e) 基于住户调查数据的教育开支估计标准(教科文组织统计研究所)。

7. 技术工作组在会议之前还获得关于各机构已开始或计划在近期开展的统计方法工作的资料。所述的提议清单将作为背景文件于 2017 年 3 月提交统计委员会。对各机构提议的一项快速审查清楚显示，机构间的合作正在发挥作用。技术工作组成员还一致认为，需要通过技术工作组系统地记录和管理这一由机构牵头的规范性工作，以确保工作不发生重复，以及所有机构都能从这一进程中受益并促进这一进程。质量保证机制和对各机构提出的统计方法工作的认可仍在讨论之中，将很快最终确定。还考虑让咨询小组(尚未成立)成员参与这方面的工作。

8. 技术工作组成员认识到，与千年发展目标各项指标类似，大量可持续发展目标全球指标的数据将来自住户调查。因此，各成员一致认为，作为起点，工作组应对可用现有调查方案的数据进行衡量的可持续发展目标指标进行摸底，并借此查明数据和方法方面的差距。这项工作还有助于各成员提出更加综合的住户调查方法，确保各项调查之间的兼容性，并决定调查的频率。这种摸底活动被一致认为是小组成员可以共同开展工作的一个合适的领域。会议还决定技术工作组在参与这项工作时，将考虑到可持续发展目标机构间专家组和 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的工作。

9. 技术工作组目前正在拟订一份关于住户调查的准则和培训材料清单，并将把汇编清单作为背景文件于 2017 年 3 月提交统计委员会。

### 三. 秘书处间住户调查工作组的工作计划

10. 秘书处间工作组已同意在今后两三年内开展下述领域的工作。

### **对住户调查进行摸底，以制定一个住户调查综合系统**

11. 鉴于可持续发展目标全套指标广泛的数据需求，加上许多其他现有的指标框架，今后数年国家统计和住户调查系统将面临巨大压力。哪种类型的住户调查综合系统能比不同议题的单项调查更高效地满足这些需求，国际机构目前对此尚未形成共识。秘书处间工作组将努力促成对可能的住户调查综合系统的共识，以指导各机构和国家规划其系统的发展。这项工作将分两个阶段进行。在第一阶段，将利用可持续发展目标指标框架确定能满足可持续发展目标各项指标的数据需求的住户调查，并收集和汇编关于这些调查更详细的资料。完成这项工作的方法是建立一个全面汇总表，该表将显示由可持续发展目标指标框架产生的住户调查需求，并将反映等级和编制情况等。该表还将尽可能参考其他指标框架，以确保其全面性。上述摸底工作一旦完成，第二阶段将讨论就可能的综合调查系统形成共识，该系统可适用于国家一级，并将考虑以下问题：周期性；适当的衡量方法，包括调查设计；不同专题的兼容性；重叠的领域；采用模块办法的可能性；拟订介绍和宣传调查结果的传播战略。

### **拟订指导和培训活动清单**

12. 将根据各机构提交的资料编写培训和指导材料清单。这将有助于秘书处间工作组系统地审查现有资料，以确定共同点和协同作用，并找出差距。在咨询小组的支持下，将发挥现有各项拟订和宣传指导和培训活动的工作方案内的协同作用，并将拟订加强这些协同作用的计划，还将拟订成果宣传战略。

### **成员机构统计方法工作的协调和报告**

13. 秘书处间工作组将协调各机构已启动或计划开展的住户调查统计方法工作。一开始，这项工作包括在对确定的议题有共同兴趣的机构间设立各种工作队。正在成立的咨询小组可望在给工作队提供技术支助方面发挥关键作用。工作队的活动和产出将向统计委员会今后各届会议报告。秘书处间工作组还将拟订一项合适的传播战略。

## **四. 结论**

14. 请统计委员会注意秘书处间工作组迄今取得的进展及其拟议的工作方案。