



Статистическая комиссия

Сорок восьмая сессия

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(j) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
национальные счета**

**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по национальным счетам**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам. Статистической комиссии предлагается высказать свои мнения по вопросам для обсуждения, изложенным в разделе VI доклада.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

I. Введение

1. На своей сорок седьмой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке 8–11 марта 2016 года, в своем решении 47/105 (см. E/2016/24, глава I.B) Статистическая комиссия:

а) приветствовала доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (E/CN.3/2016/7), выразила свою признательность членам Рабочей группы, региональным комиссиям, другим региональным организациям и странам за проведенную ими деятельность, содействующую внедрению Системы национальных счетов (СНС) 2008 года и вспомогательной статистики, и одобрила программу работы Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам на 2016 год;

б) с удовлетворением отметила прогресс, достигнутый в решении исследовательских вопросов, связанных с внедрением СНС-2008, отметила появление ряда концептуальных вопросов, выходящих за рамки СНС-2008, и просила Рабочую группу сообщить Комиссии о ходе решения этих вопросов, с учетом интеграции экономической, социальной и экологической статистики и механизмов количественной оценки прогресса в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) выразила свою признательность за подготовленные методические указания по вопросам, возникающим в ходе внедрения СНС-2008, включая завершение работы над несколькими руководствами, пособиями и руководящими принципами, которые облегчат внедрение Системы и вспомогательной статистики, и настоятельно призвала Рабочую группу и впредь уделять первостепенное внимание подготовке практических указаний по вопросам, способствующим внедрению СНС-2008;

г) приветствовала прогресс, достигнутый в деле внедрения СНС-2008, выразила озабоченность в связи с относительно низким уровнем соблюдения требований в отношении представления набора минимально требуемых данных и настоятельно призвала страны готовить данные из базовых источников для целей составления национальных счетов, которые отвечали бы требованиям политики и своему целевому назначению, и в этой связи призвала глобальные и региональные учреждения выработать целенаправленную, обеспеченную финансированием и скоординированную программу комплексной статистики домашних хозяйств и предприятий в поддержку составления национальных счетов;

е) признала потребность стран, особенно малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и наименее развитых стран, в дальнейшем наращивании статистического потенциала в области внедрения национальных счетов с опорой на комплексную программу статистики и с использованием данных различных отраслей статистики, получаемых из многих источников;

f) отметила прогресс, достигнутый в работе механизма передачи данных «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ) для составления национальных счетов, и признала, что внедрение технологии ОСДМ в странах облегчит передачу данных и тем самым существенно сократит затраты времени и усилий респондентов на представление данных международным организациям.

2. В разделе II настоящего доклада приводится обзор хода работы по решению вопросов, возникающих в процессе внедрения СНС, и в частности информация об итогах совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам и о прогрессе, достигнутом в деле осуществления программы исследований по практическим вопросам внедрения СНС-2008, а также обновленные данные о завершении подготовки публикаций в поддержку внедрения СНС-2008. В разделе III представлен общий обзор деятельности, касающейся национальных счетов и вспомогательной статистики и осуществляемой членами Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональными комиссиями. В разделе IV приводится обновленная информация о масштабах и соблюдении сроков внедрения СНС на уровне стран. Информация о прогрессе в области обеспечения координации мероприятий по сбору данных и обмену данными представлена в разделе V. Вопросы для обсуждения изложены в разделе VI.

II. Методические указания по вопросам, возникающим в связи с внедрением Системы национальных счетов

A. Доклад о работе совещания Консультативной группы экспертов по национальным счетам

3. Десятое совещание Консультативной группы экспертов по национальным счетам состоялось в Париже 13–15 апреля 2016 года. Главная цель этого совещания состояла в том, чтобы рассмотреть методические указания в отношении в том числе следующих вопросов: учет пенсий; глобализация, включая статистическое измерение глобального производства и глобальных производственно-сбытовых цепочек в условиях взаимосвязанной глобальной экономики; статистические единицы; цифровая экономика; использование больших данных для повышения доступности и актуальности данных национальных счетов; и статистическое измерение финансовых услуг.

4. Хотя внимание Консультативной группы экспертов было сконцентрировано на вопросах, касающихся практического применения, разъяснения и толкования СНС-2008, ее члены обсудили также намечающиеся вопросы, не связанные с рекомендациями СНС-2008. Было отмечено, что на решение таких вопросов может уйти длительное время и что механизмы их урегулирования должны создаваться в координации с группами экспертов, специализирующихся на других соответствующих областях статистики, в частности на статистике платежных балансов и государственных финансов, классификациях и реестрах предприятий. Консультативная группа экспертов отметила, что в настоящее время потребности в изменении СНС нет, и согласилась с тем, что решение относительно того, следует ли обновлять СНС постепенно или путем внесения

одновременно большого числа изменений, необходимо будет принимать с учетом специфики каждой конкретной ситуации. С информацией об итогах совещания можно ознакомиться по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2016/Conclusions.pdf>.

5. Темы, имеющие особое значение для составления национальных счетов и обсуждавшиеся Консультативной группой экспертов, подробно освещаются ниже; к их числу относятся следующие: цифровая экономика, глобализация и координация деятельности с Комитетом Международного валютного фонда (МВФ) по статистике платежного баланса и Консультативным комитетом МВФ по статистике государственных финансов.

Цифровая экономика

6. Благодаря информационным технологиям появилось множество новых продуктов, процессов и каналов сбыта. Помимо этого, благодаря Интернету появляются и разрабатываются новые товары и услуги, например программное обеспечение с открытым исходным кодом и программное обеспечение на основе облачных информационных технологий, предоставляются бесплатные услуги, обеспечиваются сбор и анализ больших данных, а также создаются новые бизнес-модели, в том числе основанные на принципе «равный равному» и реализуемые небольшими компаниями¹.

7. Это представляет проблему для составления национальных счетов, поскольку предоставление бесплатных и мелких услуг может не учитываться в системах статистической отчетности. Кроме того, хотя достоверную информацию об осуществляемых через Интернет производстве и экспорте товаров и интернет-услуг можно было бы собрать путем опроса совокупности представителей специализированных компаний, занимающихся такой деятельностью, данные о потреблении и импорте этих товаров и услуг получить сложнее, поскольку в них может участвовать любое домашнее хозяйство из любой страны. Потенциальная недооценка объемов потребляемых домашними хозяйствами товаров и используемых ими услуг включает следующие два компонента: такие операции сложнее зафиксировать, и даже если их удастся зафиксировать, ввиду поступлений от размещения рекламы соответствующих услуг в Интернете их стоимость может быть низкой (или они могут предоставляться даже бесплатно).

8. Хотя в концептуальной основе СНС предусмотрен надежный механизм фиксирования данных цифровой экономики, могут возникать проблемы со статистическим измерением некоторых операций и исчислением их цены и объема. Было решено, что требуются дополнительные руководящие указания по учету и статистическому измерению деятельности, связанной с цифровой экономикой, в национальных счетах. Было сочтено целесообразным проводить

¹ Более подробную информацию см. в публикации “Measuring GDP in a Digitalised Economy”, *OECD Statistics Working Papers*, No. 2016/07, OECD Publishing, Paris (Ahmad, N. and P. Schreyer (2016)). Ознакомиться с публикацией можно по адресу <http://dx.doi.org/10.1787/5jlwqd81d09r-en>.

оценку потенциальных последствий предоставления различных бесплатных услуг через Интернет, даже если это будет делаться вне рамок центральной структуры национальных счетов.

Глобализация

9. Благодаря экономической глобализации у коммерческих предприятий появились новые возможности для более эффективной организации их производственно-сбытовых цепочек. Новые способы ведения коммерческой деятельности могут провоцировать более неустойчивые изменения в показателях валового внутреннего продукта (ВВП), особенно в странах с менее крупной экономикой. Из-за этого стало сложнее подготавливать экономическую статистику, поскольку усложнился процесс разбивки производственной деятельности на страновой основе. В результате может быть затронута оценка ключевых экономических показателей, включая ВВП. Эти изменения также диктуют необходимость расширения трансграничного сотрудничества, включая обмен данными, для обеспечения последовательного учета соответствующих данных.

10. В Руководстве по измерению глобального производства² Европейская экономическая комиссия дает составителям национальных счетов подробные практические указания в отношении осуществления рекомендаций СНС-2008, связанных с глобальным производством. В нем также рассматриваются некоторые концептуальные вопросы, касающиеся намечающихся обусловленных глобализацией явлений, которым не уделено достаточно внимания в действующих международных стандартах. В этом руководстве подчеркивается необходимость проведения дальнейших исследований и обмена опытом в том, что касается методов сбора и компиляции данных в отношении моделей глобального производства, и в частности измерений, касающихся бесфабричных товаропроизводителей, профилирования на международном уровне и обмена экономическими и другими данными.

11. С этой целью в настоящее время в тесной взаимоувязке осуществляются три инициативы: проект под названием «Полные международные и глобальные счета для исследований в рамках анализа „затраты — выпуск“» (FIGARO), призванный обеспечить ежегодную подготовку межстрановых таблиц «затраты-выпуск» по Европейскому союзу и ежегодную подготовку в течение пяти лет межстрановых таблиц ресурсов и использования и таблиц «затраты-выпуск» по Европейскому союзу; проект под названием «Торговля, измеряемая по добавленной стоимости», в рамках которого подготавливаются расчетные данные по торговле, измеряемой по добавленной стоимости, путем составления глобальных таблиц «затраты-выпуск», в целях учета усиливающейся из-за глобальных производственно-сбытовых цепочек глобализации производства; и проект, в рамках которого Группа экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации занимается разработкой справочника по теме «Бухгалтерский учет для глобальных производственно-сбытовых цепочек: расширенные национальные счета и комплексная статистика предпринимательства», который будет служить в качестве системы статистического измерения международной торговли и экономической глобализации.

² Можно ознакомиться по адресу <http://www.unecce.org:8080/index.php?id=42106&L=0>.

Комитет по статистике платежных балансов и Консультативный комитет по статистике государственных финансов

12. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам признала, что некоторые вопросы требуют налаживания более тесной координации между Рабочей группой и Комитетом МВФ по статистике платежных балансов и Консультативным комитетом МВФ по статистике государственных финансов, что позволит разработать последовательные рекомендации по вопросам, касающимся соответствующих макроэкономических областей. К числу этих вопросов относятся, например, следующие: учет отрицательных процентных ставок; сбор данных о единицах специального назначения в статистике внешнего сектора; учет данных цифровой экономики; оценка услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом при отрицательных процентных ставках; разграничение телекоммуникационных услуг и финансовых услуг по проведению платежей через мобильные телефоны; и развитие статистики балансов для оценки финансовых рисков, порождаемых государственными корпорациями. Более подробная информация о последних совещаниях этих комитетов МВФ содержится в разделе IV добавления к настоящему докладу, являющегося справочным документом и размещенного по адресу <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents>.

В. Программа исследований по Системе национальных счетов

13. В приложении IV к СНС-2008 перечислены предназначенные для изучения вопросы, которые возникли в ходе обновления СНС-1993 и потребовали более тщательного рассмотрения, чем то, которое можно было провести в процессе обновления. Одна из веб-страниц сайта Рабочей группы, функционирование которого обеспечивает Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, посвящена программе исследований по СНС и содержит перечень предназначенных для изучения вопросов. Он пополняется новыми вопросами и согласованными рекомендациями по уже включенным в него вопросам. Вопросы, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Рабочей группы и Консультативной группы экспертов по национальным счетам, касаются главным образом практического применения, разъяснения и толкования СНС-2008. Считается, что на изучение вопросов, которые выходят за рамки рекомендаций СНС-2008, потребуется длительное время.

14. Подробное описание вопросов, значащихся в программе исследований по СНС, которая в настоящее время находится на рассмотрении Рабочей группы и Консультативной группы экспертов, приводится в разделе II дополнения к настоящему докладу. С программой исследований по СНС можно ознакомиться по адресу <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/research.asp>.

С. Руководства и справочники

15. Рабочая группа занимается разработкой руководства по подготовке национальных счетов и вспомогательной статистики для укрепления статистического потенциала в этой области. В 2016 году была завершена работа над следующими справочниками: пересмотренным справочником Евростата по показателям цен и физического объема в национальных счетах и Руководством Европейской экономической комиссии по оценке человеческого капитала. Подробный перечень готовых, готовящихся и запланированных публикаций приводится в разделе III дополнения к настоящему докладу.

III. Программы работы членов Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий

16. В соответствии с глобальной программой внедрения СНС-2008 и подготовки вспомогательных статистических данных Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам и региональные комиссии продолжают оказывать поддержку с внедрением СНС и других стандартов в области экономической статистики, согласованных на международном уровне. Эти мероприятия охватывают различные аспекты процесса подготовки статистических данных для национальных счетов с учетом итогов различных учебных мероприятий и семинаров, организованных Рабочей группой и региональными комиссиями.

17. Краткая информация о мероприятиях, касающихся экономической статистики и национальных счетов и проведенных организациями — членами Рабочей группы и региональными комиссиями в 2016 году и запланированных ими на 2017 год, содержится в разделе IV дополнения к настоящему докладу.

IV. Представление данных национальных счетов

18. Во исполнение просьбы Статистической комиссии Статистический отдел регулярно проводит оценку наличия и сферы охвата официальных данных национальных счетов, сообщаемых государствами-членами, и соответствия лежащих в их основе понятий рекомендациям СНС-2008. Несмотря на признание необходимости наличия ежеквартальных данных национальных счетов для принятия надлежащих стратегических мер реагирования, такие данные имеются только по примерно 75 процентам стран. Поэтому оцениваются только наличие и охват официальных ежегодных данных национальных счетов. Оценка, представленная в настоящем разделе, основана на ответах на вопросник по национальным счетам, полученных за последние пять отчетных периодов (за 2011–2015 годы).

19. Данные национальных счетов представляет большинство государств-членов (95 процентов), однако примерно 15 процентов не представляют информацию ежегодно, а 5 процентов за последние пять отчетных периодов не представили никакой информации. Оценка своевременности представления данных национальных счетов показывает, что лишь около 60 процентов госу-

дарств-членов способны представлять данные с запаздыванием менее чем на один год. Если взять запаздывание до двух лет, то доля государств-членов, представляющих данные, составляет 83 процента.

20. Что касается соответствия понятиям, то рекомендации СНС-1993 или СНС-2008 были выполнены приблизительно в 91 проценте государств-членов. В качестве конечного срока представления ответов на вопросник по национальным счетам установлен август каждого года. К августу 2016 года данные национальных счетов, собранные в полном или частичном соответствии с СНС-2008, представили 72 государства-члена. Почти все развитые страны и все страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также 87 процентов развивающихся стран представляют данные национальных счетов в соответствии с методологией либо СНС-1993, либо СНС-2008. Доля наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, внедривших либо СНС-1993, либо СНС-2008, увеличилась до 81 процента и, соответственно, 95 процентов.

21. Оценка сферы охвата данных национальных счетов производится в сопоставлении со стандартным минимально необходимым набором данных³ и «веховыми»⁴ показателями. Результаты этой оценки свидетельствуют о том, что лишь 53 процента государств-членов представляют таблицы, содержащие минимально необходимый набор данных. Такой низкий показатель объемов данных национальных счетов объясняется главным образом непредставлением данных по счету внешних операций, что подчеркивает необходимость включения в национальные счета данных статистики платежного баланса.

V. Координация деятельности по сбору данных и обмену данными

22. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам и региональные комиссии продолжают координировать деятельность по сбору данных и обмену данными в целях облегчения передачи данных от государств-членов и организаций и между организациями, что позволяет снизить нагрузку на государства-члены как на респондентов. Продолжает расти потребность в высококачественной экономической статистике и национальных счетах. Сбор экономической статистики и статистики национальных счетов требуется для ряда глобальных инициатив, в частности для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Африканских симпозиумов по развитию статистики, нового раунда Программы международных сопоставлений, Комиссии Всемирного банка по вопросам бедности в мире (доклад Аткинсона), ОСДМ, Целевой группы по международному сотрудничеству в области данных и второго этапа Инициативы Группы двадцати по устранению пробелов в данных; все эти инициативы влияют на программы по статистике национальных счетов.

³ Определение минимально необходимого набора данных дается в докладе Целевой группы по национальным счетам (см. E/CN.3/2001/7) и докладе Рабочей группы, представленных Статистической комиссии (см. E/CN.3/2011/6).

⁴ «Веховая» методология описана в докладах Рабочей группы, представленных Статистической комиссии (см. E/CN.3/1997/12 и E/CN.3/2011/6).

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

23. Набор предлагаемых на текущий момент показателей достижения целей в области устойчивого развития включает ряд показателей, для которых статистика национальных счетов имеет принципиально важное значение. В ходе первоначального анализа перечня этих показателей было выявлено значительное число связанных с национальными счетами показателей, которые охватывают порядка 11 целей в области устойчивого развития, включенных в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи согласованность статистических данных национальных счетов, используемых для соответствующих показателей, имеет основополагающее значение для обеспечения наличия высококачественной и непротиворечивой информации. Кроме того, для уменьшения нагрузки на респондентов и обеспечения непротиворечивой информации между международными депозитарными учреждениями должны быть налажены эффективные сотрудничество и координация. В настоящее время ведется работа по пересмотру метаданных для соответствующих показателей, касающихся статистики национальных счетов, и по созданию механизма сотрудничества международных депозитарных учреждений в этой области.

Африканские симпозиумы по развитию статистики: инициатива в области национальных счетов

24. Важной инициативой регионального уровня, касающейся национальных счетов, является проведение Африканских симпозиумов по развитию статистики. Первый такой симпозиум был проведен в 2006 году с целью обеспечить руководство и координацию развития статистики в Африке. Первые шесть симпозиумов были посвящены проведению переписей населения и жилищного фонда в 2010 году и развитию систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения в Африке. С 2016 года основное внимание на симпозиумах стало уделяться экономической статистике на период 2016–2020 годов. Цель проведения симпозиумов состоит, в частности, в том, чтобы обеспечить принятие и применение международных статистических стандартов для согласования данных экономической статистики в Африке, повысить эффективность подготовки базовых данных экономической статистики для составления национальных счетов, оптимизировать и рационализировать процесс подготовки национальных счетов и экономической статистики и обеспечить своевременное распространение и доступность данных экономической статистики для разработки стратегий и принятия решений, а также обеспечить использование экономической статистики и национальных счетов для содействия устойчивому развитию.

25. Помимо этого, координация работы в регионе осуществляется в контексте Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, которая обеспечивает стратегическую основу для социально-экономических преобразований в Африке в последующие 50 лет. В Повестке дня на период до 2063 года содержится ряд целей и показателей, имеющих важное значение для региона и согласующихся с показателями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Программа международных сопоставлений и ее влияние на программы по национальным счетам

26. На своей сорок седьмой сессии в свете рекомендаций Группы друзей Председателя относительно оценки раунда Программы международных сопоставлений, проведенного в 2011 году, Комиссия объявила Программу постоянным элементом глобальной программы статистической работы. С 2017 года Программа будет осуществляться регулярно и более часто для обеспечения проведения сопоставлений на основе скользящих обследований, что подразумевает распределение обследований на всем протяжении цикла в целях уменьшения нагрузки на национальные статистические управления и обеспечения большей гибкости в проведении обследований с учетом конкретных обстоятельств в участвующих странах. Комиссия отметила необходимость повышения взаимодействия при подготовке статистики цен путем интеграции мероприятий по обследованию в рамках Программы и составления индексов потребительских цен в целях повышения согласованности статистических данных о ценах и снижения нагрузки, связанной с Программой, для национальных статистических управлений. Меры, принимаемые в рамках Программы, также должны быть в большей степени увязаны с регулярной программой работы стран по национальным счетам, особенно в части подготовки результатов измерения их ВВП по объему расходов.

27. Комиссия создала структуру управления Программой, в рамках которой Программа будет, как и раньше, осуществляться глобальными, региональными и национальными учреждениями-исполнителями, но теперь под общим надзором руководящего совета и с учетом рекомендаций технической консультативной группы. Для обеспечения эффективной координации между глобальными и региональными учреждениями Комиссия создала межучрежденческую координационную группу Программы. Межучрежденческая координационная группа в настоящее время координирует работу по подготовке к началу цикла обследований 2017 года и оказанию странам поддержки в осуществлении предусмотренных Программой мероприятий. Результаты сопоставления 2017 года планируется опубликовать к концу 2019 года.

Доклад Аткинсона о статистическом измерении бедности в мире

28. В октябре 2016 года Комиссия Всемирного банка по вопросам бедности в мире, возглавляемая сэром Энтони Аткинсоном, представила свои рекомендации в отношении способов проведения более комплексных оценки и мониторинга бедности в мире в поддержку достижения целей ликвидации нищеты к 2030 году и содействия всеобщему процветанию, установленных Группой Банка. Две из 21 вынесенной рекомендации касаются национальных счетов. В рекомендации 4 говорится о том, что Банку следует взять на себя руководящую роль в деятельности объединенной статистической рабочей группы, касающейся статистики потребления домашних хозяйств. Такая рабочая группа занималась бы разработкой руководящих принципов оценки потребления домашних хозяйств и изучением его связи с доходами домашних хозяйств (оценка которых проводится в ходе обследований) и агрегированными показателями потребления, отражаемыми в системах национальных счетов. В рекомендации 7 говорится, что совместно с национальными статистическими ведомствами

ми и другими статистическими органами Банку с учетом практики проведения обследований домашних хозяйств следует принять меры по разработке показателя уровня жизни домашних хозяйств, который основывался бы на годовых данных национальных счетов.

29. Руководство Всемирного банка поддерживает общую направленность этих двух рекомендаций и указывает на то, что объемы капиталовложений и сложность партнерских связей, необходимых для их выполнения, не следует недооценивать. Многого можно будет добиться в том случае, если взять за основу результаты работы, например, группы экспертов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), занимающейся вопросами разницы в доходах в системе национальных счетов, и объединить с ней усилия. С 2011 года эта группа экспертов занимается разработкой методологии подготовки показателей распределения доходов, потребления и сбережений по группам домашних хозяйств. Если говорить о более недавних событиях, то Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике начала уделять более пристальное внимание повышению качества информации о распределении доходов, расходов, сбережений и благосостояния домашних хозяйств. Для достижения результатов в осуществлении этих рекомендаций, по всей вероятности, потребуется значительное время.

Обмен статистическими данными и метаданными

30. Был достигнут существенный прогресс в области обмена макроэкономическими статистическими данными с использованием стандартов ОСДМ. Для национальных счетов, включая статистику государственных финансов, платежного баланса и прямых иностранных инвестиций, были подготовлены глобальные определения структуры данных. Разработка и обслуживание этих определений в настоящее время осуществляется под руководством Ответственной группы по обмену статистическими данными и метаданными для макроэкономической статистики, в которой представлены все соответствующие международные организации. Евростат обслуживает определения структуры данных для национальных счетов, МВФ — определения, касающиеся платежных балансов, а ОЭСР — определения, касающиеся прямых иностранных инвестиций. Ответственная группа также взяла на себя функции по распространению необходимой информации и проведению консультаций по определениям структуры данных и их внедрению. Помимо этого, недавно было принято решение разработать глобальные определения структуры данных также в области статистики цен; их разработка будет осуществляться поэтапно и начнется с данных по индексу потребительских цен.

31. Что касается инициативы ОСДМ, то на страновом уровне отмечается значительный прогресс в ее осуществлении. Использование ОСДМ в применении к национальным счетам является обязательным на европейском уровне, и эту систему начинают использовать все больше стран. В этой связи разработка вышеупомянутых глобальных определений структуры данных имеет важное значение.

Целевая группа по международному сотрудничеству в области данных

32. Что касается международного уровня, то под эгидой Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике в качестве постоянной структуры была учреждена Целевая группа по международному сотрудничеству в области данных. Первый общий набор данных по ВВП и демографическим данным был подготовлен в третьем квартале 2015 года, и в настоящее время ведется работа над другими наборами данных — по счетам институциональных секторов и платежного баланса. Кроме того, для целей дальнейшей оптимизации технической базы для обмена данными предусмотрен режим направления уведомлений “PULL”. Эти изменения всецело основаны на глобальных определениях структуры данных ОСДМ и стандартах ОСДМ в области обмена данными. Надзор за выполнением комплексных планов работ осуществляет руководящая группа, которая отчитывается перед Межучрежденческой группой и следит за работой тематических подгрупп. Одной из основных особенностей этого сотрудничества является четкое распределение обязанностей между участвующими международными организациями в части обеспечения единообразия общих наборов данных в их соответствующих базах данных.

Инициатива Группы двадцати по устранению пробелов в данных

33. В сентябре 2015 года министры финансов и главы центральных банков стран — членов Группы двадцати высказались в поддержку проведения второго этапа Инициативы по устранению пробелов в данных, который является продолжением первого этапа, но содержит более конкретные задачи в отношении подготовки и распространения Группой двадцати минимальных общих наборов данных с учетом меняющихся стратегических потребностей. В рамках этой новой рассчитанной на пять лет инициативы Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике выдвигает 20 рекомендаций, выделенных в три категории: мониторинг рисков в финансовом секторе; факторы уязвимости, взаимосвязи и побочные эффекты; и обмен данными и распространение статистики. Семь рекомендаций были отнесены к категории приоритетных, в том числе рекомендации по статистике ценных бумаг и счетов институциональных секторов. Цель второго этапа состоит в том, чтобы внедрить в странах — членах Группы двадцати более высокие общие статистические стандарты, однако в рамках промежуточных усилий по выполнению задач, поставленных в планах действий для каждой из рекомендаций, применяется гибкий подход. Странам — членам Группы двадцати, достигшим значительного прогресса в осуществлении, рекомендуется не ограничиваться достижением целевых показателей. Там, где это возможно, будут разработаны шаблоны для составления и распространения наборов данных. Хотя эти рекомендации предназначены для стран — членов Группы двадцати, другие государства — члены Совета по финансовой стабильности также участвуют в соответствующих мероприятиях, а соответствующие рекомендации выполняет более широкий круг стран. С более подробной информацией о втором этапе Инициативы по устранению пробелов в данных можно ознакомиться в первом докладе о прогрессе в реализации этой инициативы, который был подготовлен МВФ и секретариатом Совета в сентябре 2016 года и размещен по адресу www.imf.org/external/np/g20/pdf/2016/090216.pdf.

VI. Вопросы для обсуждения

34. Комиссии предлагается:

a) высказать свое мнение относительно программы исследований по СНС-2008;

b) рассмотреть вопрос о разработке руководства для составителей по понятиям и рекомендациям СНС-2008 в поддержку ее внедрения на национальном уровне;

c) высказать свое мнение о прочей деятельности в рамках программ работы Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и региональных комиссий;

d) высказать свое мнение о сфере охвата, актуальности и исчерпывающем представлении данных для составления национальных счетов, в том числе в связи с переходом на СНС-2008;

e) высказать свое мнение о ходе работы в области координации мероприятий по сбору данных и обмену данными.
