



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7日至10日

临时议程* 项目 3(j)

供讨论和作出决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2016/220 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告。请统计委员会对本报告第六节所列的讨论要点发表意见。

* E/CN.3/2017/1。



秘书处间国民账户工作组的报告

一. 引言

1. 2016年3月8日至11日在纽约举行的统计委员会第四十七届会议通过的第47/105号决定(见E/2016/24, 第一.B章):

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告(E/CN.3/2016/7), 赞赏工作组成员、区域委员会、其他区域组织和各国为推动实施《2008年国民账户体系》和辅助统计而开展的活动, 并核准工作组和国民账户咨询专家组的2016年工作方案;

(b) 赞赏在解决与实施《2008年国民账户体系》有关的研究课题上取得进展, 注意到新出现的一些概念性问题超出了《2008年国民账户体系》范围, 请工作组向委员会报告处理这些问题的进展, 同时考虑到整合经济、社会和环境统计及框架, 以衡量在《2030年可持续发展议程》方面的进展;

(c) 赞赏就《2008年国民账户体系》实施中新出现的问题提供指导意见, 包括完成若干促进实施该体系和辅助统计的指南、手册和指导方针, 并敦促工作组继续就有利于实施《2008年国民账户体系》的事宜优先给予实际指导;

(d) 欢迎在实施《2008年国民账户体系》方面的进展, 关切在最低要求数据集方面合规水平较低, 敦促各国为汇编国民账户编制与政策相关、与目的相符的基本源数据, 并就此促请全球和区域机构开展重点突出、资金充裕、协调一致的方案, 整合家庭和商业统计, 支持国民账户的汇编;

(e) 确认各国特别是小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家需要根据利用多种来源和多种模式统计数据综合统计方案, 继续为实施国民账户建设统计能力;

(f) 注意到统计数据和元数据交换在国民账户数据传送机制方面的进展, 确认各国采用统计数据和元数据交换技术将为数据传送提供便利, 从而大幅减轻它们向国际组织提交数据的答复负担。

2. 本报告第二节综述了在解决实施国民账户体系中出现的问题上取得的进展。该节特别阐述了国民账户咨询专家组会议的成果、《2008年国民账户体系》实施过程中实际问题的研究议程取得的进展、以及关于实施《2008年国民账户体系》的出版物最后定稿的最新情况。第三节综述秘书处间国民账户工作组和区域委员会成员关于国民账户和辅助统计的活动。第四节介绍在国家一级实施《国民账户体系》的范围和及时性的最新情况。第五节介绍协调数据收集和数据交换活动的进展。第六节说明讨论要点。

二. 关于实施国民账户体系中出现的问题的指导意见

A. 国民账户咨询专家组会议的报告

3. 国民账户咨询专家组(咨询专家组)于2016年4月13日至15日在巴黎举行了第十次会议。会议的主要目的是审议对下列问题的指导意见：养恤金核算；全球化，包括如何计量相互关联的全球经济中的全球生产和全球价值链；统计单位；数字经济；使用大数据提高国民账户的可取得性和及时性；计量金融服务。

4. 咨询专家组在注重《2008年国民账户体系》的实施、澄清和解释相关问题时，还讨论了《2008年国民账户体系》建议范围以外新出现的一些问题。与会者认识到，解决这些问题可能需要很长时间，而且需要与其他相关统计领域，如国际收支、政府财政统计、分类、商业登记等领域的专家组协调建立一个机制。咨询专家组指出，目前无意对国民账户体系作出改动，并且一致认为，在决定对国民账户体系作渐进式而不是一次性大量更改时需要逐个评估。这次会议的结论可查阅 <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/aeg/2016/Conclusions.pdf>。

5. 咨询专家组讨论的与国民账户汇编特别有关的专题有：数字经济、全球化以及与国际货币基金组织(货币基金组织)国际收支统计委员会和货币基金组织政府财政统计咨询委员会的协调。

数字经济

6. 信息技术带来大量新的产品、流程和市场渠道。随着互联网的兴起，新的货物和服务层出不穷，如开放源和云信息技术软件、免费提供服务、大数据的收集和分析以及小规模服务供应者提供的“端对端”等新的商业模式。¹

7. 统计报告制度未必计入免费的小规模服务，这对国民帐户是项挑战。此外，即便通过对专门从事此类活动的公司进行调查，正确地记录经由互联网的货物和互联网服务的生产和出口情况，但要掌握这些货物和服务的消费和进口情况更加困难，因为任何国家的住户都有可能牵涉在内。因此，经由互联网的货物和服务的家庭消费可能由于两个原因被低估：交易较难记录；即使记录成功，相关服务的价格因在线广告收入而偏低(甚至免费)。

8. 国民账户体系的概念框架对记录数字经济虽然行之有效，却难以计量一些交易以及交易的价格和数量。与会者一致认为，对国民账户中如何记录和计量数字经济相关活动需多加指导。也有人认为，尽管通过互联网提供的各种免费服务不属于国民帐户的中央框架范围，但对此种服务的潜在影响作出估计不无助益。

¹ 更多信息见 Ahmad, N.和 P.Schreyer(2016年)，“计量数字化经济中的国内生产总值”，经合组织统计工作文件，第2016/07号，经合组织出版社，巴黎。可查阅 <http://dx.doi.org/10.1787/5j1wqd81d09r-en>。

全球化

9. 经济全球化为更有效地组织生产链创造了新机会。在新的商业模式下，国内生产总值可能更加变幻不定，较小的经济体更是如此，也使经济统计的编制工作更趋复杂，原因是很难按国别分解生产活动。主要经济指标包括国内生产总值的计量工作可能因此受到影响。为此，全球化还要求在数据交换等方面加大跨境合作，以使数据记录保持一致。

10. 《全球生产计量指南》² 为国民账户数据编纂者就如何实施《2008 年国民账户体系》涉及全球生产的建议提供了具体实际指导。《指南》还审查了与新出现的全球化现象有关的一些概念问题，而现有的国际标准并未妥善解决这些问题。《指南》还强调，需要进一步研究如何收集和汇编以下领域的数据并交流这方面的经验：全球生产安排，特别是对无工厂商品的生产者进行计量；国际特征分析；交流经济数据；数据共享。

11. 为此，正在相互密切合作，开展三项互为关联的倡议，即：全面投入-产出分析研究国际全球账户项目：每年编制欧洲联盟国家间投入-产出表和每年编制五次欧洲联盟国家间供应、使用和投入产出表；增值贸易项目：通过构建全球投入-产出表，反映生产受全球价值链驱动而日益全球化的性质，从而编制增值贸易的估计数；国际贸易和经济全球化统计专家组正在编写的一本题为“为全球价值链衡算：扩大国民账户和综合商业统计”，以此作为计量国际贸易和经济全球化的框架。

国际收支统计委员会和政府财政统计咨询委员会

12. 秘书处间国民账户工作组认识到，工作组、国际货币基金组织国际收支统计委员会和国际货币基金组织政府财政统计咨询委员会需要密切协调，就解决贯穿宏观经济领域的一些问题拟定一致建议。这些问题包括：记录负利息；汇编专责对外部门统计的实体的数据；处理数字经济；估算负利率下间接计量的金融中介服务；手机货币服务交易中电信服务和金融服务如何分账；编制资产负债表统计数据，以评估公营公司的财政风险。本报告补编第四章载有国际货币基金组织国际收支统计委员会和国际货币基金组织政府财政统计咨询委员会最近几次会议的更多资料，可将其作为背景文件(<http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents>)。

B. 国民账户体系研究议程

13. 《2008 年国民账户体系》附件四列出了在更新《1993 年国民账户体系》时已经出现、但当时未能进行广泛审议的研究课题。秘书处经济和社会事务部统计司主办的秘书处间国民账户工作组网站有一个国民账户体系研究议程的专门网页，列有上述研究课题，并不时更新，刊登新出现的项目和现有商定项目的建议。

² 可查阅 <http://www.unece.org:8080/index.php?id=42106&L=0>。

工作组和咨询专家组目前审议的问题侧重于如何实施、澄清和解释《2008 年国民账户体系》。《2008 年国民帐户体系》建议范围以外的问题被视为长期研究课题。

14. 本报告补编第二节详细说明了秘书处间国民帐户工作组和咨询专家组正在审议的国民账户体系研究议程项目上的课题。国民账户体系研究议程可查阅：<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/research.asp>。

C. 说明和手册

15. 工作组为国民账户和辅助统计汇编指南的编制工作提供便利，以加强汇编国民账户的统计能力。2016 年完成了下列手册：欧统局国民账户价格和物量计算手册订正版、欧洲经济委员会人力资本计量指南。本报告补编第三节列有已完成的出版物、正在进行的出版物和列入计划的出版物的详细清单。

三. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会成员的工作方案

16. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会继续根据 2008 年国民账户及辅助统计全球执行方案，支持实施国民账户体系和经济统计其他国际商定标准。这些活动涉及国民账户统计编制过程的各个方面，工作组和各区域委员会组织的培训讲习班和研讨会对此作了探讨。

17. 本报告补编第四节简述了秘书处间国民账户工作组和各区域委员会成员组织在 2016 年已经开展、2017 年计划开展的经济统计和国民账户活动。

四. 年度国民账户数据的报告

18. 根据统计委员会的要求，统计司定期评估会员国报告的官方国民账户数据的可取得性和范围，以及这些数据在概念上是否合乎 2008 年国民账户体系的建议。虽然各国承认，为便利采取适当对策，有必要编制每一季度的国民账户，但仅有 75 个国家具备此类数据。因此，统计司只对官方年度国民账户的可取得性和范围作了评价。本节所作评估的依据是最近 5 个报告期(2010 年至 2015 年)，对联合国国民账户调查表的回复。

19. 大多数会员国(95%)报告了国民账户数据，但约 15%的国家没有每年报告，5%的国家在过去五年里完全没有报告。对国民账户数据报告及时性的评价显示，只有约 60%的会员国在滞后不到一年内提交数据。83%的会员国在滞后二年内提交数据。

20. 在概念合规方面，约 91%的会员国已实施《1993 年国民账户体系》或《2008 年国民账户体系》。提交国民账户调查表的截止日期是每年 8 月。截至 2016 年 8 月，72 个会员国在汇编国民账户时已经实施或部分实施了《2008 年国民账户体系》。几乎所有发达经济体、所有东欧、高加索和中亚区域经济体，以及 87%的

发展中国家，都根据《1993 年国民账户体系》或《2008 年国民账户体系》规定的方法报告国民账户数据。在最不发达国家和小岛屿发展中国家中，已经实施 1993 年或 2008 年国民账户体系的比例也有所增加，分别为 81% 和 95%。

21. 统计司采用标准的“最低要求数据集”³ 和“里程碑”⁴ 计量方法，对国民账户数据范围进行评价。评价结果显示，只有 53% 的会员国提供了最低要求数据集表格。国民账户数据范围之所以如此狭小，主要是因为世界其他地区的账户缺乏报告，从而突显了国际收支统计和国民账户的统合需要。

五. 协调数据收集和数据交换活动

22. 秘书处间国民帐户工作组和区域委员会继续协调数据收集和数据交换活动，以便会员国向各组织以及各组织之间相互传输数据，从而减少会员国的答复负担。对高质量的经济统计和国民账户的要求不断提高。一些全球举措需要收集经济统计和国民账户的数据，这些举措有：《2030 年可持续发展议程》、非洲统计发展专题讨论会、新一轮国际比较方案、世界银行全球贫穷问题委员会的报告(阿特金森报告)、统计数据 and 元数据交换、国际数据合作工作队、二十国集团数据鸿沟第二阶段倡议，所有这些都影响到国民账户统计方案。

《2030 年可持续发展议程》

23. 目前拟议的一套可持续发展目标指标含有对于国民账户统计数据至关重要的一系列指标。在初步分析了可持续发展目标各项指标的清单后，确定了与国民账户有关的大量指标，其中涉及《2030 年可持续发展议程》11 项目标。因此，为确保信息的高质量 and 一致性，用于可持续发展目标各项指标的国民账户统计数据必须连贯相合。此外，各国际托管机构必须进行有效合作/协调，以减轻答复负担，确保信息一致。目前正在努力审查与国民账户统计数据有关的可持续发展目标各项指标的元数据，并为此建立国际托管机构中合作机制。

非洲统计发展专题讨论会关于国民帐户的倡议

24. 区域一级的一项重要举措是非洲统计发展专题讨论会国民帐户倡议。2006 年发起了第一届非洲统计发展专题讨论会，目的是指导和协调非洲的统计编制工作。前六届讨论会侧重于 2010 年人口和住房普查以及编制非洲民事登记和人口动态统计。2016 年起，讨论会的重点转向 2016 至 2020 年的经济统计。讨论会力求确保通过和实施国际统计标准，促使非洲的经济统计达致统一，强化用于汇编国民账户的基本经济统计，优化国民账户和经济统计的编制流程并使其合理化，

³ 国民帐户工作队的报告(见 E/CN.3/2001/7)和统计委员会工作组的报告(见 E/CN.3/2011/6)对最低要求数据集作了界定。

⁴ 统计委员会工作组的报告说明了里程碑方法(见 E/CN.3/1997/12 和 E/CN.3/2011/6)。

及时公布和发放经济统计以便政策制定和决策，采用经济统计和国民账户以支持可持续发展。

25. 该区域的工作还结合了《非洲联盟 2063 年议程》。该议程为非洲未来 50 年的社会经济转型提供了战略框架。《2063 年议程》载有的一套目标和指标对该区域意义重大，且与《2030 年议程》可持续发展目标的各项指标相符。

国际比较方案及其对国民账户方案的影响

26. 委员会第四十七届会议根据关于评价 2011 年国际比较方案主席之友小组的建议，设立了比较方案，作为全球统计工作方案的永久组成部分。自 2017 年起，将定期更频繁地开展该方案，争取在“滚动调查方法”即对一个周期进行滚动调查的基础上执行比较方案，从而减少国家统计局部门的负担，同时允许参与国在调查时根据具体条件可灵活行事。委员会还指出，需要通过整合国际比较方案和消费价格指数调查活动，在编制价格统计方面实现协同增效，从而提高价格统计的一致性，进一步减少对各国统计机构的要求。国际比较方案工作也应更多地与各国的国民账户经常工作方案保持一致，特别是在编写以支出为基础的国内总产值方面。

27. 委员会还设立了该方案的治理结构，按照这一结构，国际比较方案将继续由全球、区域和国家执行机构组织开展、由一个理事会全面监督、由技术咨询小组提供指导。为确保全球和区域机构之间的有效协调，委员会设立了一个国际比较方案机构间协调小组。该协调小组目前正在就推出 2017 年周期调查的筹备工作进行协调，并为执行比较方案活动的国家提供支持。2017 年比较结果计划在 2019 年年底公布。

阿特金森全球贫穷计量问题报告

28. 2016 年 10 月，安东尼·阿特金森爵士领导的全球贫困问题委员会提交了建议，说明如何更加全面地计量和监测全球贫困问题，以支持世界银行集团实现在 2030 年前消灭贫困并促进共享繁荣的目标。21 项建议中，有 2 项与国民账户有关。建议 4 建议世界银行在家庭消费统计联合统计工作组中起到“带头”作用。这一工作组将设立家庭消费计量准则，审视家庭消费与家庭收入(在调查中计量)和《国民账户体系》消费总量的关系。建议 7 建议世界银行“会同国家统计局和其他统计机构”努力编制以年度国民账户为基础、与住户调查做法一致的家庭生活水平指标。

29. 世界银行管理当局赞同这两项建议的主旨，但指出，落实这些建议需投资甚多，伙伴关系也相当复杂，这点不应低估。然而，如果与经济合作与发展组织(经合组织)国民账户差异问题专家组等机构携手共事，并利用其工作成果，并与这些机构，这方面可以有相当作为。自 2011 年以来，专家组努力制定计量方法，汇编各家庭组别的收入、消费和储蓄的分布数据。最近，机构间经济和金融统计

小组将工作重点放在如何改善家庭收入、支出、储蓄和财富的分布信息上。预计可能需要很长时间才能见到这些建议的执行成果。

统计数据 and 元数据交换

30. 在使用统计数据和元数据交换标准交换宏观经济统计领域，已出现重大进展。国民账户(包括政府财政统计)、国际收支平衡和外国直接投资的全球数据结构定义已经完备。这类定义的拟定和维护由宏观经济统计的数据和元数据交换的所有权小组进行管理。小组成员来自各个相关国际组织。欧统局负责维护国民帐户的全球数据结构定义，国际货币基金组织负责国际收支相关定义，经合组织负责外国直接投资相关定义。所有权小组还负责这些定义的沟通、咨询和执行工作。小组最近决定，从消费价格指数着手，分阶段拟定价格统计全球数据结构定义。

31. 在国家一级的统计数据和元数据交换执行方面，据报已有显著进展。在欧洲，在国民账户中已经强制性使用统计数据和元数据交换，越来越多国家也开始使用统计数据和元数据交换。因此，拟定上述全球数据定义至关重要。

国际数据合作工作队

32. 在国际一级，在机构间经济和金融统计小组的主持下，已设立了国际数据合作工作队这一永久架构。2015年第三季度，开始编制国内生产总值和人口的第一个共有数据集，此后不断增添其他数据集(机构部门帐户和国际收支)。此外，基于通知的拉动模式预计将进一步简化数据共享技术框架。这些进展完全依照全球统计数据和元数据交换的数据结构定义以及统计数据和元数据交换的数据交换标准。国际数据合作指导小组监管了整套工作。指导小组向机构间经济和金融统计小组报告并监督各专题小组的工作。这项合作的一大特征是参与这项工作的各国际组织责任分工明确，各自的数据库保证有完全相同的共有数据集。

二十国集团数据鸿沟倡议

33. 2015年9月，二十国集团财政部长和中央银行行长支持推出了二十国集团数据鸿沟第二阶段倡议。第二阶段倡议保持了与第一阶段的连续性，但为二十国集团汇编和公布反映不断变化的政策需求的最低公共数据集制定了更加具体的目标。根据这一新倡议，五年内，机构间经济和金融统计小组将分三类推动20项建议：金融部门的风险监测；脆弱性、互联性和蔓延性；数据共享和统计传播。7项建议已被列为优先事项，包括证券统计和机构部门帐户。第二阶段倡议的目标是，提升二十国集团经济体的共同统计标准，至于采取何种中间步骤以实现每项建议的行动计划所载的目标，则可灵活处理。二十国经济体中，实施状况较好的国家不妨超越目标，取得更大进步。如有可能，二十国集团将确定用于数据集汇编和公布的数据样板。上述建议虽然针对二十国集团提出，但金融稳定委员会其它成员经济体也参与其中，许多国家正在执行相关建议。有关二十国集团数据

鸿沟第二阶段倡议的详情，见货币基金组织和金融稳定委员会秘书处 2016 年 9 月编写的第一次进度报告，可查阅 <http://www.principalglobalindicators.org>。

六. 讨论要点

34. 请委员会：

- (a) 对《2008 年国民账户体系》研究议程发表意见；
 - (b) 对制定《2008 年国民账户体系》概念和建议的汇编导则加以审议，以支持国家一级的实施工作；
 - (c) 对秘书处间国民账户工作组和各区域委员会工作方案的其他活动发表意见；
 - (d) 对国民账户汇编的范围、及时性和详尽计量包括向《2008 年国民账户体系》的过渡工作发表意见；
 - (e) 对协调数据收集和数据交换活动方面的进展发表意见。
-