



统计委员会

第四十七届会议

2016年3月8日至11日

临时议程* 项目3(d)

供讨论和作出决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2015/216 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告。请委员会对本报告第六节所列的讨论要点发表意见。

* E/CN.3/2016/1。



秘书处间国民账户工作组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在2015年3月3日至6日举行的第四十六届会议上通过第46/106号决定(见 E/2015/24, 第一章 C):

(a) 对秘书处间国民账户工作组的报告表示欢迎, 并对工作组去年所做的工作表示赞赏;

(b) 赞同秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组的工作方案;

(c) 赞赏对于在实施2008年国民账户体系¹过程中出现的问题提供指导, 并敦促工作组继续注重在各种问题上提供实际指导, 以便利实施2008年国民账户体系;

(d) 注意到出现了一些超出2008年国民账户体系范围的概念问题, 可能要很久才能加以解决, 请工作组在处理国民账户体系研究议程的问题方面确定优先事项, 并就向委员会报告解决这些问题的进展情况;

(e) 对于编妥若干份说明、手册和准则以便利执行2008年国民账户体系, 以及编写配套的统计数字, 表示赞赏, 敦请工作组加快编制新提议的手册和准则, 包括关于回顾分析的手册, 以及那些正在整理的手册, 争取这些材料以联合国所有官方语言印发;

(f) 又对工作组成员、区域委员会、其它区域组织和国家为便利实施2008年国民账户体系所开展的活动表示赞赏;

(g) 承认会员国在向其他会员国提供能力建设支持, 以加强国民账户体系实施工作以及支持统计工作方面发挥重要作用, 吁请国际一级(像国际比较方案那样)对能力建设加以治理, 并请求国际组织和区域组织加紧开展能力建设活动;

(h) 欢迎在实施2008年国民账户体系方面取得进展, 对遵守最低必需数据系列的情况相对不力以及众多会员国基准年过期表示关注, 敦请会员国编制汇编国民账户数据的基础源数据, 后者应与政策相关并符合目的, 在此背景下, 从规模、细节和质量方面而言, 注重并优先实施2008年国民账户体系;

(i) 注意到在实施统计数据和元数据交换数据传输机制以及国际组织相互分享国民账户数据方面取得进展, 敦请会员国实施统计数据和元数据交换技术, 以便利数据传送, 大大减少会员国向国际组织提交数据的答复负担。

¹ 联合国出版物, 出售品编号: E.08.XVII.29。

2. 本报告第二节综述关于实施国民账户体系中出现的的工作进展，特别是以下方面：2008年国民账户体系研究议程、辅助实施2008年国民账户体系出版物定稿的最新情况。第三节综述秘书处间国民账户工作组成员和区域委员会关于国民账户和辅助统计的活动。第四节介绍实施国民账户体系的最新情况。第五节介绍协调数据收集和数据交换活动的进展情况。供讨论的要点载于第六节。

二. 关于实施国民账户体系中出现的的问题的指导意见

A. 国民账户体系研究议程

3. 国民账户体系研究议程方面的工作依然注重于与实际实施、澄清和解释2008年国民账户体系有关的问题。然而，在过去一年间，三个讨论论坛探讨了就今后订正2008年国民账户体系而言、需要加以审议的各个方面。它们是：2015年4月16日和17日在巴黎举行的、国际收入与财富研究协会-经济合作与发展组织关于国民账户的未来的会议，其主题为“国民账户体系向何处去？是否会走向式微？”；2015年10月26日至30日在巴黎举行的、经合组织关于金融统计和国民账户的工作队会议、讨论国民账户体系研究议程今后方向的特别会议；以及欧洲统计局工作队，“向202X年欧洲账户系统迈进——欧洲对未来国民账户体系的需求”。

4. 有一些讨论重点在于：超出国内生产总值的范围，在制定措施时具体顾及社会和环境问题，包括收入分配和无偿工作。2030年可持续发展议程也着重强调了这一观点，要求把经济、社会和环境方面加以整合，促进可持续发展。

5. 秘书处间工作组在审议了这些讨论后，认定，在向前迈进之时，国家会计师认为，现有的国民账户国际标准会出现演变，但不会产生剧变。不过，与全球化、互联网经济、用户对更详细数据的需求以及其他方面的问题，可能需要进一步加以审议和反思。大家总体上也一致认为，卫星账户很重要；与中央框架相比，卫星账户的地位可能也要提高，以在涉及安宁幸福和(环境)可持续性的问题方面，充实国民账户体系中央框架。

6. 工作组还认识到，制定指南，以解决超越2008年国民账户体系的问题的工作，可能会费时很久。所以，国民账户咨询专家组将于2016年4月13至15日举行的会议也将讨论新出现的问题，并设法加以解决。预期研究议程项目的优先次序排定工作、上述讨论，以及欧洲统计局工作队关于国民账户用户需求的调查——这些将会便利就把此类问题列入今后国民账户体系研究议程事宜进行讨论，如2008年国民账户体系附件四所述。清单列有秘书处间国民账户工作组和咨询专家组目前正在审议的问题。国民账户体系研究议程亦可见由秘书处经济和社会事务部统计司主管的国民账户体系研究议程网站(<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/research.asp>)。

B. 说明和手册

7. 秘书处间工作组继续努力制订国民账户和辅助统计汇编指南，以加强编制国民账户的统计能力。已完成的每一份出版物，下文都简要加以介绍；本报告补编第三节则载有出版物清单。

(a) 全球生产计量指南(欧洲经委会)

8. 欧洲经济委员会完成了“全球生产计量指南”，并加以出版；该指南承继过去题为“全球化对国民账户的影响”的出版物(2011年，纽约和日内瓦)(参阅：http://www.unece.org/fileadmin/DAMstats/groups/wggna/Guide_on_Impact_of_globalization_on_national_accounts_FINAL21122011.pdf)。新的指南涉及全球生产安排数据的收集、制作和分析，向国民账户、国际收支和有关经济统计资料的编纂人员提出了全面建议。该指南提供了各个国家在制作有关全球生产的统计资料方面的经验，并指明了今后必须要面对的若干未获解决的概念挑战及新兴的全球化现象。

(b) 统计业务登记册指南(欧洲经济委员会)

9. 欧洲经济委员会于2015年出版的“统计业务登记册指南”就设立和维持统计业务登记册提供了实际指导和建议。指南分为12章——导言部分，其后是处理统计业务登记册角色的实质性章节；涵盖面；统计单位及其特征；数据来源；维持；框架方法；传播；质量；组织问题、数据库问题和其他信息技术问题；以及供今后工作和研究的专题。指南还收入关于方法问题和国家例证的若干附件，以及一份内容详尽的词汇。

(c) 趋势调查手册(联合国)

10. “趋势调查手册”旨在提供有关下列内容的最佳做法和统一原则：趋势调查抽样选择、问题单设计、调查问题、调查执行、数据处理和使用复合趋势指示数。调查提供了用量化统计方法搜集不到的、有关质的信息。调查可以提供有关经济好转和下滑情形的发生和时机方面的情况，因而也可以成为预警系统的组成部分。

(d) 短期统计资料数据模块和元数据手册(联合国)

11. “短期统计资料数据模块和元数据手册”阐述了方法叙述和使用个别短期统计资料的情况。该手册揭示了短期统计的统计和分析功能，说明其在解释经济活动方面为什么具有相关性，以及此类统计如何与季度国民账户和构成数据所提供的一整套短期统计资料产生关系相关联。手册旨在既为统计资料的汇编者，也为其用户，提供服务。手册载有参考材料的链接，很有帮助，从而提供更加深入的说明。

(e) 货币和金融统计手册和汇编指南(国际货币基金组织)

12. “货币和金融统计手册和汇编指南”汇总并更新了 2000 年货币和金融统计手册和 2008 年货币和金融统计汇编指南所载的概念、定义和建议,使之与 2008 年国民账户体系、国际收支和国际投资头寸手册(第六版)(国际货币基金组织, 2009 年, 美国首都华盛顿)和“2014 年政府财政统计手册”(国际货币基金组织, 2014 年 3 月, 美国首都华盛顿), 2014 年更新版(货币基金组织)(参阅 <https://www.imf.org/external/pubs/ft/bop/2007/bop6comp.htm>)相接轨。手册提供了用于识别股票和金融资产及债务流动,加以分类和记录的一系列工具。同时,手册协助国家一级负责金融数据搜集工作的汇编者,在出于金融统计目的而对金融资产和债务进行分类、估价和分块方面提出实用建议,同时特别强调介乎两者之间的情形。

(f) 土地估算汇编指南(欧洲统计局和经济合作与发展组织)

13. “土地估算汇编指南”在土地的估算和股价方面向统计人员提供了概念和实际方面的指导并且争取提高国际可比性。指南澄清了理论概念,提议把土地细分为各种类别,以便能更加容易地进行国际比较。指南还讨论了数据来源,拟定了直接和间接的估算方法并且处理了好几起特别的估算案例。指南以系统性和可以查阅的方式,提出(阐述)了可从 2008 年国民账户体系和 2010 年欧洲账户体系查阅的、关于本专题的信息。

(g) 非居民所报告的对外贸易:给国民账户和国际收支统计资料汇编者的建议(欧洲统计局和经济合作与发展组织)

14. 2008 年国民账户体系 / 2010 年欧洲账户体系和《国际收支和国际投资头寸手册》第六版所要求的改变经济所有权原则在记录非居民所报告的对外贸易方面,带来了特别的挑战。拟定了给国民账户和国际收支统计资料汇编人员的建议,着重于指明和计量不同的、可能的情形的实际步骤。在欧洲统计局网站上,以说明的形式,公布了这些建议。

(h) 2013 年《外债统计:编制者和使用者指南》(国际货币基金组织)

15. 2013 年《外债统计:编制者和使用者指南》对于外在统计的计量、汇编、分析使用和列报提供了全面指导。2013 年指南是由国际货币基金组织编写的;机构间金融统计工作队的九个组织与各国外债、国际收支和国际投资头寸统计的汇编人员密切协商,共同负责编写工作。本指南订正了 2003 年外债统计指南,以顾及《国际收支和国际投资头寸手册》第六版所作的变动。《指南》见: <http://www.tffs.org/edsguide.htm>。

三. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会成员的工作方案

16. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会继续根据 2008 年国民账户及辅助统计全球执行方案，支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。秘书处间工作组依赖的是对活动的简单协调，发挥各组织的相对优势，并避免活动重叠，以扩大其影响。

17. 秘书处间工作组和各区域委员会成员组织在 2015 年开展的，以及预期在 2016 年将要开展的经济统计和国民账户活动，载于本报告补编第四节。

四. 年度国民账户数据的报告

18. 根据统计委员会的要求(见 E/264，第八章，第 42 段)，统计司定期评估会员国报告的官方国民账户数据的情况和范围及其遵守国民账户体系建议的概念的情况。虽然大家承认需要季度国民账户以便利采取适当对策，但仅 75% 的国家按季编写国民账户。所以，只对官方年度国民账户的可用情况及范围作出评价。本节所作的评估，依据最近 5 个报告期(即 2010 年至 2014 实施年)对联合国国民账户调查表的回复。

19. 大多数会员国(95%)报告了国民账户数据，但约 15% 的国家没有每年上报，5% 的国家在过去五年中完全没有报告。对国民账户数据及时性的评价显示，只有约 62% 的会员国能以一年的时滞提交数据。若以最高二年的提交数据时滞考虑，会员国的份额提高至 84%。

20. 国民账户体系实施情况的分析表明，几乎所有发达经济体、所有东欧、高加索和中亚经济体，以及 83% 的发展中国家，都根据 1993 年国民账户体系或 2008 年国民账户体系规定的方法报告国民账户数据。实施 1993 年或 2008 年国民账户体系的最不发达国家以及小岛屿发展中国家的份额分别提高到 75% 和 86%。

21. 统计司对照标准的“最低要求数据集”² 和“里程碑”³ 方法，对国民账户数据范围进行评价。评价表明，只有 52% 的会员国提供最低要求数据集表格。这一低水平的国民账户数据范围主要是由于缺乏报告世界其余国家的账户，突出表明必须将国际收支统计和国民账户加以统合。

² 秘书处间国民账户工作组在提交给统计委员会的报告中对最低要求数据集作了界定(见 E/CN.3/2001/8 和 E/CN.3/2011/6)。

³ 秘书处间国民账户工作组在提交给统计委员会的报告中说明了里程碑方法(见 E/CN.3/1997/12 和 E/CN.3/2011/6)。

22. 在遵守概念方面,大约 88%的会员国已实施 1993 年国民账户体系或 2008 年国民账户体系。提交国民账户调查表的截止日期是每年 8 月。截至当时,有 62 个会员国在汇编其国民账户时,实施或部分地实施了 2008 年国民账户体系。

五. 协调数据收集和数据交换活动

23. 全球统计界逐步对新商定的 2030 年《可持续发展议程》的实施加以监测,优质、随时可查阅的国民账户数据的重要性也会随之继续与日俱增。目前一系列提议的可持续发展目标指示数⁴包括若干千万要用到国民账户统计资料的指示数——特别是监测目标 8(促进持久、包容和可持续的经济增长,促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)和目标 9(建造具备抵御灾害能力的基础设施,促进具有包容性的可持续工业化,推动创新)的指示数。除了与这些目标有关的指示数外,其他目标的若干指示数(例如,目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)下“渔业在国内总产值中所占百分比”)也以国内总产值为标准,进一步强调国民账户数据对于监测可持续发展目标实施情况的重要性。

24. 各方面对详细和及时的数据需求更大,以监测实现 2030 年《可持续发展议程》的目标和指标的进展情况。有鉴于此,现在继续就“官方统计变革议程”⁵和统计系统现代化开展工作。在许多情形下,国民账户统计方面出现数据缺口,其原因不在于缺少国民账户系统方面的知识,而是在于源数据不充分以及现有统计系统内的问题。变革议程涉及到以共同的业务架构为基础、重新设计传统的统计进程,以便提高其整体性和效率;改进人们查阅和使用行政记录的情况,使之能更好地用于官方统计;使得有关方面能够搜集分类数据;以及探讨非传统数据来源的使用。

25. 本议程需要在一体化统计办法的技术和机构层面的基础上,对国家统计能力建设进行大力的、协调一致的和持续的投资。在此方面,委员会吁请制定统一的一体化统计方案,以发展统计能力,支持在治理机制的基础上,汇编具有国际可比性的宏观经济账户,正如同国际比较方案的情形一样。针对此项吁求,统计司将在 2016 年下半年召开一次会议,以探讨统一的一体化统计方案的协调机制,同时考虑到其他统计能力倡议,如关于国际比较方案、环境经济会计系统和改善农业和农村统计全球战略的倡议。国民账户问题秘书处工作组继续向统计能力建设活动提供支持,本报告增编第四节对此作了概述。

26. 探讨使用非传统数据来源的一个事例在于为评估大数据可能的裨益而进行的工作,以改进数据提供情况,包括向国民账户统计提供投入。委员会第五十三

⁴ 参阅: <http://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-02/Outcomes/Agenda%20Item%204%20-%20Review%20of%20proposed%20indicators%20-%2020Nov%202015.pdf>。

⁵ 参阅: http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/workshops/2015/NewYork/NY_D2.pdf。

届会议所设官方统计使用大数据问题全球工作组⁶已启动工作，以评估涉及方法、质量、技术、数据查阅、立法、隐私、管理和金融以及成本——收益分析的大数据问题，理解如何有可能把大数据用于制作或补充官方统计，包括国民账户。

27. 旨在实现具体涉及统计数据交流的机制和进程现代化的另一项倡议在于2008年国民账户体系统计数据和元数据交换项目；此项交换正在支持得到改进的统计业务进程，使得数据和元数据交换走向标准化。国民账户问题秘书处间工作组积极参与支持国家一级的统计数据交换活动——例如，欧洲联盟成员国向欧洲统计局提交国民账户数据，不是欧洲联盟成员或经合组织成员的一些国家提交国民账户数据，国际货币基金组织——非洲开发银行关于面向非洲国家的数据交换倡议以及大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部统计局开展项目，利用统计数据和元数据交换，交流并传播发展指数。在国际一级，国际数据合作工作队在经济和金融统计机构间工作队⁷的主持下，制定了参与的国际组织间订立数据合作协定的程序，以精简并提高国民账户及有关经济数据的搜集、交流和传播的效率。国际数据合作工作队利用统计数据和元数据交换协议，最近成功地完成了关于国内生产总值总合数据和人口的第一个试验项目。合作的一大特征在于在国际组织之间进行了明确的责任分工，确保参加的国际组织各自的数据库拥有相同的国内生产总值和一些有关的指数。工作队现在将着重处理以下工作流程：改进技术平台，着手处理部门账户数据试验项目，以及指明其他试验项目，以改进国际组织间的数据合作。

28. 从这些项目和其他的统计数据和元数据交换项目中得出的经验将会充实这一领域今后的工作，从而能够全面受益于统计数据和元数据交换，以进行高效和标准化的数据交换。预期可以开展工作，争取在报告国向国际组织交换数据时，能用上统计数据和元数据交换，从而减少国家统计局的答复负担，促进有关方面更好地遵守国际标准，并使得人们更加定期地更新数据。

29. 除了探讨新兴的倡议、以改进统计系统外，各方面仍然在继续努力，争取加强各国统计局对2008年国民账户系统和有关专题的认识。已经制定提议，拟利用远程学习，提供国民账户汇编方面的实际培训，并加强这一领域的技术和管理能力。若干国际组织已编制了关于国民账户系统的培训材料，所以，将作出努力，利用这一现有材料，确保整个国际社会培训材料的标准化。其意图在于，这一关于国民账户系统的初步远程学习将奠定基础，引进扩大的经济统计问题远程学习方案，涵盖更广泛的专题领域，并包括更加深入的培训。

⁶ 全球工作组网站为：<http://unstats.un.org/unsd/bigdata>。

⁷ 包括国际清算银行、欧洲中央银行、欧盟统计局、金融稳定理事会、国际货币基金组织、经济合作与发展组织、联合国统计司和世界银行。

六. 供讨论的要点

30. 请委员会：

- (a) 对 2008 年国民账户体系研究议程发表意见；
 - (b) 对制定 2008 年国民账户体系概念和建议的汇编导则加以审议，以支持国家的实施工作；
 - (c) 对秘书处间国民账户工作组和各区域委员会工作方案的其他活动发表意见；
 - (d) 对国民账户汇编范围、及时性和详尽计量以及向 2008 年国民账户体系的过渡发表意见；
 - (e) 对协调数据收集和数据交换活动方面的进展情况表示意见。
-