

**Статистическая комиссия****Сорок седьмая сессия**

8–11 марта 2016 года

Пункт 4(i) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика
окружающей среды****Статистика окружающей среды****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2015/216 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, содержится краткая информация о деятельности, осуществлявшейся в 2015 году, в том числе о ходе внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды, прогрессе в методологической работе (включая подготовку инструментария для внедрения Базовых принципов), втором совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и об учебных мероприятиях и мероприятиях на наращиванию потенциала на региональном, субрегиональном и страновом уровнях. В нем также кратко описывается план работы на 2016–2017 годы. Поскольку программа работы предусматривает осуществление в глобальном масштабе деятельности по сбору, обработке и распространению данных и расчету и опубликованию показателей статистики окружающей среды, в настоящем докладе содержится краткая информация о результатах международных мероприятий по сбору данных статистики окружающей среды, осуществлявшихся Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в период с 1999 по 2013 год, а также ряд выводов, имеющих отношение к будущей работе (особенно в связи с экологическими аспектами целей в области устойчивого развития). В нем также содержатся наброски программы работы в целях совершенствования деятельности по регулярному сбору, обработке и распространению данных международной статистики окружающей среды. Статистической комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2016/1.



I. Введение

1. На своей сорок шестой сессии, проведенной 3–6 марта 2015 года, Статистическая комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о статистике окружающей среды (E/CN.3/2015/26), в котором содержалась краткая информация о ходе внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года, связанном с этой деятельностью техническом сотрудничестве и мероприятиях по наращиванию потенциала, а также о планах на 2015 год.

2. В настоящем докладе содержится общая информация о деятельности, осуществлявшейся в 2015 году, в том числе информация о положении дел в том, что касается опубликования и использования Базовых принципов развития статистики окружающей среды, о ходе методической работы, о втором совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды, о мерах по содействию применению Базовых принципов на страновом уровне, о соответствующей учебной подготовке и деятельности по наращиванию потенциала, о деятельности по сбору данных и информационно-пропагандистской деятельности. В нем обсуждаются также оставшиеся задачи и планы на период 2016–2017 годов. Более подробная информация о деятельности по сбору и распространению данных, осуществлявшейся Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и рядом международных организаций, содержится в справочном документе к настоящему докладу (см. пункт 18).

II. Деятельность, осуществлявшаяся в 2015 году

A. Методологическая работа

Базовые принципы развития статистики окружающей среды и Группа экспертов по статистике окружающей среды

3. После окончательной редакционно-издательской обработки в 2015 году Базовые принципы развития статистики окружающей среды были переданы для подготовки издательского оригинала и последующей сдачи в печать. С прошедшим официальное редактирование окончательным проектом Базовых принципов можно ознакомиться на веб-сайте Статистического отдела (<http://unstats.un.org/unsd/environment/fdes.htm>).

4. В связи с Базовыми принципами следует отметить продолжающуюся работу Группы экспертов по статистике окружающей среды, которая оказывает Статистическому отделу помощь в методологической работе, в частности в подготовке Руководства по базовому набору данных статистики окружающей среды, в котором будут содержаться подробные рекомендации относительно методов сбора данных статистики окружающей среды. Группа экспертов провела свое второе совещание в марте 2015 года в Нью-Йорке. С докладом о работе этого совещания можно ознакомиться на веб-сайте Статистического отдела (http://unstats.un.org/unsd/environment/FDES/fdes_eges2.html).

Руководство по базовому набору данных статистики окружающей среды

5. Группа экспертов обсудила ход подготовки проектов глав Руководства по базовому набору данных статистики окружающей среды и первый блок подготовленных проектов глав. Было принято решение о том, что в каждую методологическую таблицу будут включаться, в частности, подробная информация о статистических методах, используемых при сборе и обработке данных статистики окружающей среды, и рекомендации относительно необходимых метаданных, которые должны приводиться в тех случаях, когда страны не имеют возможности применять рекомендованную методологию или когда используются национальные определения и классификации, и о том, что в соответствующих случаях в методологических таблицах будут использоваться определения и классификации, согласующиеся с определениями и классификациями, используемыми в международных вопросниках по статистике окружающей среды.

6. На втором совещании Группы экспертов были обсуждены пересмотренные варианты проектов глав из первого блока, который был ранее распространен среди членов Группы экспертов для ознакомления и представления замечаний, и было принято решение провести дополнительный коллегиальный обзор этих проектов глав до их опубликования в окончательной редакции. Главы, содержащие методологические таблицы по группам охваченных в Базовых принципах тем, подкомпонентам и компонентам, будут размещены на веб-сайте Статистического отдела.

Инструмент самооценки применительно к статистике окружающей среды

7. После того как Базовые принципы были одобрены, был разработан инструмент самооценки применительно к статистике окружающей среды. Группа экспертов проанализировала пересмотренный вариант инструмента самооценки, подготовленный Статистическим отделом для окончательного утверждения, и с удовлетворением отметила, что он представляет собой весьма ценный инструмент для проведения оценок уровня развития статистики окружающей среды и для разработки стратегий совершенствования статистики окружающей среды на страновом уровне. В зависимости от специфики национальных институциональных моделей ведущую роль в завершении работы над инструментом самооценки с участием всех национальных заинтересованных сторон могут взять на себя либо национальное статистическое управление, либо министерство охраны окружающей среды или сходное с ним по профилю ведомство.

8. К настоящему времени Статистический отдел завершил окончательную доработку инструмента самооценки (вводная часть; часть 1, касающаяся институциональных аспектов статистики окружающей среды; и часть 2, касающаяся оценки уровня развития этой отрасли статистики). Применяющие инструмент самооценки страны должны быть способны определять степень стратегической значимости данных, национальные приоритеты, основные проблемы, главные заинтересованные стороны и основные источники данных, степень доступности данных статистики окружающей среды и пробелы в них и разрабатывать на этой основе свои программы в области статистики окружающей среды. Инструмент самооценки успешно использовался при проведении региональных учебных практикумов и в ходе реализации страновых инициа-

тив. Его варианты на английском и французском языках размещены на веб-сайте Статистического отдела, и в настоящее время в сотрудничестве с учреждениями-партнерами и экспертами осуществляется работа по его переводу на арабский, испанский и португальский языки.

В. Внедрение Базовых принципов развития статистики окружающей среды на национальном уровне, учебные мероприятия и мероприятия по наращиванию потенциала

9. В 2015 году Статистический отдел организовал три отдельных учебных практикума по теме «Роль данных статистики окружающей среды в содействии внедрению Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года». Учебные практикумы были организованы для государств — членов Общего рынка востока и юга Африки (январь, Маврикий), Восточноафриканского сообщества (июль, Объединенная Республика Танзания) и Экономического сообщества западноафриканских государств (октябрь, Того). Эти практикумы были признаны чрезвычайно полезными с точки зрения укрепления национального потенциала, необходимого для внедрения Базовых принципов, и с точки зрения подробного ознакомления статистиков из национальных статистических управлений и экспертов из министерств охраны окружающей среды (или сходных с ними по профилю ведомств) с современными подходами к статистике окружающей среды. Практикум, организованный для государств — членов Восточноафриканского сообщества, стал первым мероприятием в рамках финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта «Оказание государствам-членам поддержки в развитии и совершенствовании статистики окружающей среды и комплексного эколого-экономического учета в целях повышения эффективности контроля за деятельностью по обеспечению устойчивого развития».

10. Базовые принципы также используются в контексте финансируемого по линии Счета развития проекта «Оказание развивающимся странам поддержки в оценке прогресса на пути к созданию «зеленой» экономики», который осуществляется в настоящее время в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Цель этого проекта заключается в укреплении национального потенциала в плане подготовки базовых статистических данных, включая данные статистики энергетики, промышленности, сельского хозяйства и окружающей среды, для содействия созданию «зеленой» экономики и облегчения задачи расчета показателей устойчивого развития. В 2015 году в Перу и Вьетнаме были проведены региональные учебные практикумы по вопросам, связанным с расчетом отдельных показателей «зеленой» экономики и необходимыми для этого статистическими данными, которые преследовали общую цель укрепления национального статистического потенциала в плане расчета и внедрения этих показателей. Кроме того, в 2015 году в шесть из восьми охваченных этим экспериментальным проектом стран были направлены миссии по оказанию технической помощи.

11. Под руководством Национального института статистики и географии Мексики и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и при поддержке со стороны Межамериканского банка развития осуществлялся региональный проект, связанный с обеспечением общественных

благ и призванный способствовать развитию статистики окружающей среды в этом регионе на основе использования Базовых принципов и базового набора данных статистики окружающей среды, а также адаптации инструмента самооценки применительно к статистике окружающей среды, который будет служить также в качестве инструмента для сбора данных на этапе оценки в рамках этого проекта.

12. К настоящему времени Базовые принципы используются в тех или иных целях в более чем 50 странах. Такой сильный интерес, проявившийся по прошествии столь короткого времени после разработки Базовых принципов, отражает их высокую востребованность, особенно с учетом возможности их использования в контексте целей в области устойчивого развития. Например, в 2015 году несколько стран, включая Бразилию, Буркина-Фасо, Гватемалу, Италию, Маврикий и Ямайку, использовали Базовые принципы для укрепления своих национальных систем статистики окружающей среды и подготовки таких продуктов, как сборники и базы данных.

С. Деятельность по сбору и распространению данных

13. Статистический отдел провел свое первое мероприятие по сбору данных в 1999 году, в ходе которого были запрошены данные у 168 стран и районов. Впоследствии было проведено еще шесть раундов обследований, последнее из которых (с охватом 173 стран и районов) состоялось в 2013 году. Согласно договоренности между Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Евростат и Статистическим отделом, страны и районы, охваченные в ходе мероприятия по сбору данных с использованием совместно подготовленного ОЭСР и Евростат вопросника по состоянию окружающей среды, не были включены в группу стран и районов, сбор данных по которым проводил Статистический отдел. Обследования, проводимые ОЭСР/Евростат и Статистическим отделом, достаточно скоординированы, и используемые вопросники полностью сопоставимы, поскольку в их основу положены одни и те же определения и классификации. Во всех случаях, когда это было возможно, те показатели, сбор данных по которым уже осуществляется другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями, исключались из вопросника по статистике окружающей среды Статистического отдела/Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), что позволяло Статистическому отделу целенаправленно использовать свои ограниченные ресурсы для работы по более узким направлениям и избегать дублирования при подготовке отдельных таблиц. В ходе обследований, проводившихся в 1999, 2001 и 2004 годах, Статистический отдел собирал данные, касающиеся воздуха, земельных ресурсов, отходов и водных ресурсов. Для обеспечения согласованности с другими международными мероприятиями по сбору данных с 2006 года Отдел ограничивается сбором данных, касающихся отходов и водных ресурсов.

14. Хотя с течением времени массив получаемых данных увеличивается, а число участвующих в обследованиях стран и районов растет, динамика этих позитивных изменений все еще недостаточна для удовлетворения растущего спроса на данные статистики окружающей среды. Разница между числом позиций во временных рядах собранных и проверенных данных и общим числом возможных позиций по отдельным рядам и число стран- и районов-

респондентов указывает на то, что статистика окружающей среды является относительно молодой отраслью статистики, особенно в развивающихся странах.

15. В таблице 1 представлена сводная информация об участии в семи раундах обследований, проводившихся Статистическим отделом, с разбивкой по годам проведения. Различия в общем числе охваченных стран и районов в отдельные годы обусловлены, в частности, такими факторами, как появление новых независимых государств и вступление государств — членов Организации Объединенных Наций в ОЭСР или Европейский союз.

Таблица 1
Сводная информация об участии во всех раундах обследований, 1999–2013 годы

	1999 год	2001 год	2004 год	2006 год	2008 год	2010 год	2013 год
Общее число принявших участие	49	62	68	78	83	83	81
Общее число не принявших участие	119	115	90	85	88	89	92
Процентная доля принявших участие	29	35	43	48	49	48	47
Число стран и районов, которым были направлены вопросники	168	177	158	163	171	172	173

16. При анализе результатов заполнения вопросника по отдельным регионам можно заметить существенные различия в уровне развития статистики окружающей среды и степени доступности ее данных. В таблице 2 приводится общая информация о числе и процентной доле принявших участие в каждом раунде обследований с разбивкой по регионам. В шапке таблицы 2 указаны годы, в которые осуществлялся сбор данных.

Таблица 2
Число и процентная доля принявших участие в обследованиях с разбивкой по географическим регионам и годам проведения сбора данных^a

	1999 год		2001 год		2004 год		2006 год		2008 год		2010 год		2013 год	
	Число	%												
Африка	8	14	13	23	22	39	16	28	21	37	23	40	21	37
Азия	20	43	21	46	20	43	24	52	27	59	25	54	22	48
Европа	10	71	9	64	7	50	12	86	11	79	10	71	11	79
Латинская Америка и Карибский бассейн	11	28	18	45	19	48	27	68	23	58	25	63	27	68
Океания	2	13	1	7	–	–	–	–	1	7	–	–	–	–
Всего	51	29	62	35	68	43	79	48	83	49	83	48	81	47

^a Показатели процентной доли принявших участие рассчитаны исходя из числа стран или районов в каждом географическом регионе, включенных в подготавливаемый Статистическим отделом список М49 по состоянию на 2013 год. Со списком М49 («Страны или районы, коды и сокращения») можно ознакомиться по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49alpha.htm>.

17. Имея непосредственное отношение к целям в области устойчивого развития, уже собранные Статистическим отделом данные и данные, которые он будет собирать впоследствии, чрезвычайно важны, особенно в контексте работы в связи с теми поставленными в рамках целей в области устойчивого развития задачами, для контроля за ходом решения которых требуются данные статистики окружающей среды. В таблице 3 указано число ответов на запросы о представлении данных по отдельным переменным показателям, имеющим непосредственное отношение к целям 6, 11 и 12. Низкое число ответов, касающихся двух связанных с отходами показателей, объясняется главным образом тем, что данные по этим показателям собирались лишь однажды (в ходе обследования в 2013 году). Данные по всем другим переменным показателям собирались неоднократно (в отдельных случаях семь раз), следствием чего является рост числа ответов и большая стабильность временных рядов. Число полученных ответов с данными, относящимися к 2010, 2011 и 2012 годам, меньше числа ответов с данными, относящимися к предшествовавшим годам, поскольку данные за эти три последних года собирались лишь однажды (в ходе обследования в 2013 году). В шапке таблицы указаны годы, к которым относились представленные данные. С учетом важности подготовки национальных данных по водным ресурсам и отходам для принятия рациональных и обоснованных решений, а также того факта, что эти данные крайне необходимы для контроля за достижением целей в области устойчивого развития, на самый передний план выдвигается задача совершенствования подготовки данных статистики окружающей среды и, следовательно, острая необходимость наращивания кадрового и прочего потенциала в области статистики окружающей среды.

Таблица 3

Число ответов на запросы о представлении данных по отдельным переменным показателям, имеющим непосредственное отношение к целям и задачам в области устойчивого развития
(номера соответствующих задач указаны в скобках)

	2000 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Водные ресурсы							
Возобновляемые пресноводные ресурсы (6.4.2)	26	31	25	24	17	19	17
Забор пресной воды (6.4.1)	41	50	47	43	31	29	25
Общий объем использования пресной воды (6.4.1, 6.4.2)	18	29	31	29	27	27	29
Общая доля населения, снабжаемого водой предприятиями водоснабжения (6.1.1)	27	34	35	35	27	28	27
Общий объем образовавшихся сточных вод (6.3.1)	10	7	9	8	9	10	10
Очистка сточных вод городскими станциями очистки (6.3.1)	20	13	13	13	14	16	15
Очистка сточных вод другими станциями очистки (6.3.1)	7	4	5	5	5	5	5
Автономная очистка сточных вод (6.3.1)	8	1	2	2	2	2	3
Отходы							

	2000 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Общий объем собранных муниципальных отходов (11.6.1, 12.5.1)	38	48	47	49	37	37	40
Муниципальные отходы, обрабатываемые в стране (11.6.1)	26	28	31	28	21	21	23
Муниципальные отходы, удаляемые внутри страны (переработка) (11.6.1, 12.5.1)	15	25	26	23	17	17	18
Муниципальные отходы, удаляемые внутри страны (компостирование) (11.6.1)	12	18	19	17	14	14	20
Муниципальные отходы, удаляемые внутри страны (инсинерация) (11.6.1)	14	21	24	21	18	19	20
Муниципальные отходы, удаляемые внутри страны (свалка) (11.6.1)	23	27	30	28	26	26	29

18. В справочном документе к настоящему докладу приводится дальнейший анализ всех связанных с водными ресурсами и отходами переменных показателей, по которым были собраны данные в ходе обследования в 2013 году. В этом документе также содержится таблица с общими сведениями о международных мероприятиях по сбору и распространению первичных данных по экологической тематике из национальных источников, регулярно осуществляемых Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями, межправительственными организациями и договорными органами.

19. В дополнение к этому Статистический отдел, используя широкий круг источников статистических данных, занимается расчетом экологических показателей и подготовкой глобальных данных статистики окружающей среды по 10 тематическим блокам и распространением таких показателей и данных. Определение тематических блоков и подготовка таблиц показателей осуществляются с учетом текущих потребностей в данных международной статистики окружающей среды и наличия сопоставимых на международной основе данных. С таблицами показателей и графическими материалами довольно высокого качества по большинству стран и районов можно ознакомиться на веб-сайте Статистического отдела (<http://unstats.un.org/unsd/environment/qindicators.htm>), на котором также имеются ссылки к другим международным источникам данных.

D. Информационно-пропагандистская деятельность

Параллельное мероприятие в ходе сорок шестой сессии Статистической комиссии

20. В ходе сорок шестой сессии Статистической комиссии в марте 2015 года в Нью-Йорке было проведено параллельное мероприятие, посвященное теме «Совершенствование систем статистики окружающей среды для контроля за достижением целей в области устойчивого развития». В ходе этого мероприятия было наглядно продемонстрировано, что данные статистики окружающей среды необходимы для расчета показателей для оценки хода решения пример-

но половины задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития. Это заключение было вынесено на основе составленной таблицы соответствия, отражавшей связь целей в области развития и поставленных в их рамках задач с показателями статистики окружающей среды, включенными в содержащийся в Базовых принципах базовый набор данных статистики окружающей среды, который был представлен Статистическим отделом и обсужден с участниками мероприятия, каковыми являлись в основном руководители национальных статистических управлений, также выступившие с докладами. С текстами всех докладов можно ознакомиться на веб-сайте Статистической комиссии (http://unstats.un.org/unsd/statcom/statcom_2015/seminars/environment/default.html).

III. Планы на период 2016–2017 годов

21. В период 2016–2017 годов в контексте работы по внедрению базовых принципов основное внимание будет уделено: а) завершению подготовки второго блока методологических таблиц для Руководства по базовому набору данных статистики окружающей среды; б) пропаганде использования и содействию использованию инструмента самооценки применительно к статистике окружающей среды на национальном уровне; в) переводу Базовых принципов на все официальные языки Организации Объединенных Наций; г) продолжению разработки учебных материалов и платформ для содействия внедрению Базовых принципов на национальном уровне; е) продолжению осуществления двух упоминавшихся проектов, финансируемых по линии Счета развития, и оказанию дальнейшей поддержки другим учебным мероприятиям и мероприятиям по наращиванию потенциала. Эта работа будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Группой экспертов.

22. Кроме того, Статистический отдел будет заниматься следующей деятельностью: а) созданием базы данных для хранения информации о специальных экологических обследованиях и связанных с окружающей средой вопросах, включаемых в опросные листы при проведении переписей; а также б) проведением восьмого раунда обследований с использованием вопросника по статистике окружающей среды Статистического отдела/ЮНЕП.

IV. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

23. Статистической комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.