



统计委员会

四十七届会议

2016年3月8至11日

临时议程* 项目4(i)

供参考的项目：环境统计

环境统计

秘书长的报告

摘要

本报告系根据经济及社会理事会第2015/216号决定以及过去的惯例编写，报告概述2015年开展的活动，包括在执行环境统计发展框架方面取得的进展；方法论工作方面的进展(包括环境统计发展框架工具包)；环境统计专家组第二次会议；向各区域、次区域和国家提供培训和能力建设。报告还提出了2016-2017年工作计划。由于工作方案包括对环境统计数据 and 指标在全球的收集、汇编和传播，本报告概述了1999年至2013年秘书处经济及社会事务部统计司开展的环境统计数据国际收集工作的结果，并包含涉及未来相关工作的结论(尤其是涉及可持续发展目标方面，重点在于环境)。报告并概述了国际环境统计数据的经常性收集、汇编和传播的工作方案。请统计委员会注意本报告。

* E/CN.3/2016/1。



一. 引言

1. 在 2015 年 3 月 3 日至 6 日举行的第四十六届会议上，统计委员会注意到秘书长关于环境统计问题的报告(E/CN.3/2015/26)，秘书长在报告中概述了 2013 年环境统计发展框架、与此相关的技术合作与能力建设活动方面的进展，以及 2015 年的计划。

2. 本报告概述了在 2015 年开展的活动，包括一份关于《环境统计发展框架》的公布及利用情况的现状报告、并论及统计方法工作的进展、环境统计专家组第二次会议、各国落实该框架方面的进展、相关的培训和能力建设活动、数据收集活动和宣传鼓动工作。报告还讨论了 2016-2017 年期间有待开展的任务和计划。报告的一项背景文件(见下文第 18 段)载有关于秘书处经济和社会事务部统计司和其他国际组织收集和传播数据的活动的详尽资料。

二. 2015 年开展的活动

A. 统计方法的工作

环境统计发展框架和环境统计专家组

3. 环境统计发展框架已提交给编辑人员，进行最后的详细审查，并供 2015 年进行制版和印刷。框架的最后草案仍可进行正式编辑，草案可在统计司的网站上查看(<http://unstats.un.org/unsd/environment/fdes.htm>)。

4. 涉及框架的其他进展包括环境统计专家组工作的继续，这项工作是协助统计司推进统计方法，尤其是《环境统计核心数据手册》，就如何编制环境统计数据提供详细指导。专家组于 2015 年 3 月在纽约举行了第二次会议。报告可在统计司的网站上查阅(http://unstats.un.org/unsd/environment/FDES/fdes_eges2.html)。

环境统计核心数据手册

5. 专家组讨论了环境统计核心数据手册的各章节草案初稿。与会者一致认为，每一方法说明单的各项重点应关注用于收集和汇编环境统计数据的统计学方法；对于国家无法使用所建议的方法，或对于使用了本国的定义和分类这些情况，提供关于必要元数据方面的指导；此外并酌情使用符合关于环境统计数据的国际调查问卷上的定义和分类。

6. 在专家组内部分发了各章节初稿以供审阅并提出意见之后，专家组第二次会议上讨论了修改稿，并提交供进一步的同侪审阅，随后提出最后定稿。如果相关章节包含涉及框架中涵盖的各组议题、次级组成部分和组成部份的方法说明单，这些章节就将在统计司网站上公布。

环境统计自我评估工具

7. 框架获得核准之后，设置了环境统计自我评估工具。专家组审查了统计司制定的自我评估工具修正版，对此进行最后核准，并赞扬这是评估环境统计方面发展水平的十分宝贵的机制，并制订在国家内加强环境统计的战略。在这方面发挥领导作用的可以是国家的统计办公室、环境部或类似机构，依各国政府体制的设定情况而定，这一机构并可接纳本国所有利益攸关方参与完成自我评估工具。

8. 统计司随后已经对自我评估工具确定了最后版本(关于环境统计工作体制机制方面问题的导言，第一部分；和关于统计级别评估的第二部分)使用自我评估工具的国家应当能够确定政策的相关性水平、确定本国的要务、主要障碍、主要的利益攸关方和数据来源，确定各国的环境统计数据具备情况和空缺，并据此制定各自的环境统计方案。自我评估工具已用于区域和国家培训讲习班，及国家项目，取得了成功。工具在统计司网站上以英文和法文公布，目前正与伙伴机构和专家合作，将工具译成阿拉伯文、葡萄牙文和西班牙文。

B. 根据国别、培训和能力建设活动，落实“环境统计发展框架”

9. 2015年，统计司分别举办了三次培训讲习班，题为“支持2013年环境统计发展框架的落实开展环境统计”。最近于1月份在毛里求斯举行的会议上，东部和南部非洲共同市场接受了培训，而东非共同体成员国在7月在坦桑尼亚联合共和国举行的会议上、以及西非国家经济共同体成员国在10月在多哥举行的会议上也分别接受了培训。事实证明，这些讲习会在加强各国落实框架的能力方面极为有用，而且也有助于使各国统计办公室和环境部门(或类似机构)的专家取得当前处理环境统计的详尽知识和理解。与东非共同体一起举办的讲习班是题为“支持会员国发展和加强环境统计以及综合环境经济核算以更好地监测可持续发展”的联合国发展账户项目中的第一项活动。

10. 该框架还用于发展帐户项目，题为“帮助发展中国家衡量实现绿色经济的进展”，这一项目目前正在亚太和拉美及加勒比地区开展。项目侧重于加强各国制作基本统计数据方面国家能力，包括能源、工业、农业和环境统计，以支持绿色经济和可持续发展指标。2015年分别在秘鲁和越南举办了区域培训班，培训班的目的是要提供涉及选定的绿色经济指标及其所依据的统计数字方面的培训，而总体目标是要加强各国制作和维持这些指标的统计能力。此外，2015年还向八个试点国家派遣了技术援助访问团。

11. 墨西哥国家统计和地理研究所与拉丁美洲和加勒比经济委员会一起牵头启动了一个区域公共财产项目，得到美洲开发银行的支持，从而加强该地区的环境统计工作，为此使用了框架、环境统计核心数据，并采用环境统计自我评估工具，以此作为项目评估阶段收集数据的机制。

12. 目前为止, 有 50 多个国家正在利用该框架的某些能力。如此短暂的时间就有了如此强烈的兴趣, 表明对这一产品的强劲需求, 尤其是有鉴于其对可持续发展目标的适用性。例如 2015 年, 包括巴西、布基纳法索、危地马拉、意大利、牙买加和毛里求斯在内的一些国家就采用该框架来支持环境统计系统和产出, 如简编, 数据库等等。

C. 数据收集和传播活动

13. 1999 年, 统计司开展了第一次数据收集工作, 向 168 个国家和地区索取数据。随后并开展了六轮数据收集工作, 最近一次是在 2013 年进行的, 向 173 个国家和地区索取了数据。根据经济合作与发展组织(经合组织)、欧盟统计局和统计司之间的协定, 经合组织/欧盟统计局关于环境状况的调查问卷上已经包含的国家和地区不列入统计司开展的数据收集工作之中。两项数据收集工作都有良好的协调, 而各种调查问卷采用完全相同的定义和分类, 因此相互完全吻合。其他联合国机关和其他国际机构已经开展了数据收集活动所涉及的那些指标尽可能不纳入统计司/联合国环境规划署(环境署)关于环境统计的调查单中, 这样, 统计司就能够将有限的资源专门用于更加集中的有限的领域, 避免在选定表格上出现重复。统计司在 1999 年、2001 年和 2004 年的各轮数据收集工作中获得了关于空气、土地、废料和水方面的数据, 但是, 为了与其他国际数据统计工作相一致, 从 2006 年起, 统计司专门收集仅有关废料和水方面的数据。

14. 尽管获得数据的趋势显示数据提供量和作出答复的国家和地区增加了, 但是由于对环境数据的需求在增加, 目前的数量依然不够。在所收集的数据点这一方面、与参照单独的系列数量和作出答复国家和地区的数量、根据潜在数据点总数核实的数据点数这另一方面两者之间存在着差距, 显示环境统计工作的相对新生性质, 尤其是在发展中国家的新生性质。

15. 表 1 按数据收集的年份概述了统计司工作中的答复情况。在七轮数据收集工作中发出的调查问卷数量有前后波动, 是因为出现了新独立的国家、获准加入经合组织和欧洲联盟的成员国增加, 等等因素。

表 1
1999 年至 2013 年各轮数据收集工作中答复概况

	1999	2001	2004	2006	2008	2010	2013
答复总数	49	62	68	78	83	83	81
无答复	119	115	90	85	88	89	92
答复率(百分比)	29	35	43	48	49	48	47
收到调查问卷的国家和地区	168	177	158	163	171	172	173

16. 对调查问卷进行的区域层面分析显示，环境统计数据的发展和具备情况在各地之间存在巨大差异。表 2 按区域概述每次数据收集工作中的答复数量和答复比率表 2 中的每一年份系指数据收集年份。

表 2
按地域和数据收集的年份开列的答复数量和答复率^a

	1999		2001		2004		2006		2008		2010		2013	
	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%
非洲	8	14	13	23	22	39	16	28	21	37	23	40	21	37
亚洲	20	43	21	46	20	43	24	52	27	59	25	54	22	48
欧洲	10	71	9	64	7	50	12	86	11	79	10	71	11	79
拉丁美洲和加勒比	11	28	18	45	19	48	27	68	23	58	25	63	27	68
大洋洲	2	13	1	7	—	—	—	—	1	7	—	—	—	—
共计	51	29	62	35	68	43	79	48	83	49	83	48	81	47

^a 根据统计司截至 2013 年度 M49 清单所列每一地域的国家或区域数字计算的答复率。国家和区域的 M49 清单、编码和缩写见：<http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49alpha.htm>。

17. 统计司收集的当前和未来数据与可持续发展目标具有直接关联性，因此这些数据宝贵之至，尤其是对需要环境统计工作的可持续发展而言。表 3 显示与目标 6、11 和 12 具有高度关联性的选定变量方面得到的答复数量。请注意两项废水变量值较低，其原因主要是这些数据仅在 2013 年收集过一次。所有其他变量都已收集过多次(有些变量曾收集过七次)，据此显示了时序方面需要更多答复和更大稳定性的原因。2010 年、2011 年和 2012 年对索取数据要求作出答复的数量看起来可能低于前几年，因为这最后三年的数据仅收集过一次(2013 年的数据收集工作)。表中的年份系指数据提供的年份。鉴于国家制作关于水和废料的数据对于优质的、知情的决策十分重要，而且这些数据对于监测可持续发展目标极为相关，因此改善环境统计数据的制作工作至关重要，据此，也就更加需要提供环境统计方面的培训和能力建设。

表 3
按选定的变量开列的与可持续发展目标密切相关的答复数量(括号内为目标数量)

	2000	2007	2008	2009	2010	2011	2012
水							
可再生淡水资源(6.4.2)	26	31	25	24	17	19	17
淡水 abstracted(6.4.1)	41	50	47	43	31	29	25
淡水使用量共计(6.4.1, 6.4.2)	18	29	31	29	27	27	29

	2000	2007	2008	2009	2010	2011	2012
供水业服务的人口总数(6.1.1)	27	34	35	35	27	28	27
废水产生总量(6.3.1)	10	7	9	8	9	10	10
城市污水处理厂处理的废水(6.3.1)	20	13	13	13	14	16	15
其他污水处理厂处理的废水(6.3.1)	7	4	5	5	5	5	5
独立污水处理设施处理的废水(6.3.1)	8	1	2	2	2	2	3
废物							
城市废物收集共计(11.6.1, 12.5.1)	38	48	47	49	37	37	40
国家城市管理的废物(11.6.1)	26	28	31	28	21	21	23
国家城市管理的废物(11.6.1, 12.5.1)	15	25	26	23	17	17	18
国家城市管理的废物(11.6.1)	12	18	19	17	14	14	20
国家城市管理的废物(11.6.1)	14	21	24	21	18	19	20
国家城市管理的废物(11.6.1)	23	27	30	28	26	26	29

18. 本报告的背景文件进一步分析了 2013 年数据收集工作中收集到了相关数据的所有水和废物变量。文件还从各国和环境问题资料中收集了由联合国、各专门机构、政府间组织和公约开展的经常、国际的一级数据收集和传播工作情况，以表格开列。

19. 与此互补的是，统计司根据多种多样的统计资料来源就 10 项指标主题汇编和传播了环境指标和全球环境统计数据。主题和指标的表格是根据目前对国际环境统计数据以及国际上有可比性的数据具备情况而选定的。具有较好质量、在各国和各地区涵盖度较高的指标表格和图表，以及与其他国际数据来源之间的关联性可以在统计司网站上查看(<http://unstats.un.org/unsd/environment/qindicators.htm>)。

D. 宣传

第四十六届会议的会外活动

20. 2015 年 3 月在纽约举行的统计委员会第四十六届会议期间开展了一次会外活动，题为“加强环境统计，监测可持续发展目标”。活动期间显示，可持续发展目标中的大约一半都需要环境统计来计算可能的指标。统计司提出的框架内含有环境统计核心数据，通过一份可持续发展目标与植入这一数据的环境统计方面目标两者的关联性表格来阐述，并就此与主要由国家统计局的首席统计师组成的对象讨论，其中一些统计师也作了介绍。所有介绍性发言都可在统计委员会网站上查看(http://unstats.un.org/unsd/statcom/statcom_2015/seminars/environment/default.html)。

三. 2016-2017 年期间的计划

21. 2016-2017 年期间，落实框架的工作将侧重于以下方面：(a) 环境统计核心数据手册分方法说明单第二草稿的最后定稿；(b) 鼓励和协助各国使用环境统计自我评估工具；(c) 将框架翻译成联合国正式语文；(d) 继续准备培训材料和平台，支持各国对框架的落实；(e) 继续开展两个发展账户项目和支持其他培训和能力建设活动。上述活动将与环境统计专家组密切协作进行。

22. 此外，以下活动将由统计司开展：(a) 建立一个专门环境调查和普查中环境问题的资料库；(b) 统计司/环境署第八轮环境统计问卷。

四. 有待统计委员会采取的行动

23. 请统计委员会注意到本报告。
