



## 统计委员会

## 第四十七届会议

2016年3月8日至11日

临时议程\* 项目4(h)

供参考的项目：统计能力建设

## 二十一世纪统计促进发展伙伴关系和世界银行关于统计发展的报告

## 秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2015/216 号决定和以往的惯例转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系(21 世纪统计伙伴关系)和世界银行的报告，供统计委员会参考。该报告概要介绍了为提请注意加强统计能力的重要性所作的努力，特别在支持可持续发展议程范围内所作的努力。报告还重点介绍了在可提高发展中国家官方统计的选定领域所取得的进展，并探讨了诸如数据革命等可能影响国家统计系统的新议题。请统计委员会注意这一报告。

---

\* E/CN.3/2016/1。



## 二十一世纪统计促进发展伙伴关系和世界银行关于统计发展的报告

### 一. 引言

1. 在过去四年里，对统计促进发展议程的政治关注稳步增加。从 2011 年 11 月 29 日至 12 月 1 日在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛开始，发展中国家和发达国家的国家元首、部长和其他代表重申了需要透明的、由国家牵头的国家一级的成果框架。该论坛标志着第一次全球政治领导人核可一项官方统计计划《釜山统计行动计划》，其中载有可有助于大幅和可持续改善统计能力的五个优先行动领域。该计划的三个主要目标是：(a) 充分将统计数据纳入决策之中；(b) 促进开放性获取统计数据；(c) 增加统计系统的资源。该计划的核可带来了一些重要活动和举措，其中许多都已记录在以前的报告(E/CN.3/2015/35、E/CN.3/2014/30)之中。
2. 自统计委员会第四十六届会议以来，对统计数据的政治关注和兴趣史无前例，这反映在 2015 年的三个重大政治成果之中：通过大会第 69/313 号决议，其中载有第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程；通过大会第 70/1 号决议，其中载有 2030 年可持续发展议程；在世界银行和国际货币基金组织(基金组织)年度会议上举行了有关落实可持续发展目标的讨论。
3. 在亚的斯亚贝巴行动计划中，大会明确提及数据，并提及需要利用更多的高质量数据来衡量、监测和规划工作。按照社会经济阶层列出的分类数据也被视为是接触那些处于落后状态的人所必须的，也需要通过列出来自如私营部门和民间社会等非官方来源的数据以及通过利用数据革命所带来的创新潜力来加强国家统计系统和能力。大会第 69/313 号决议第 125 段表示，高质量的分列数据是睿智和透明的决策，包括支持 2015 年后议程及其执行手段的一个必要投入，还可以改进各级的决策。大会在第 126 段中表示，它将力求增加并使用按性别、年龄、地理位置、收入、种族、族裔、移徙状况、残疾和与国家具体情况有关的其他特征分列的高质量、及时和可靠的数据，并将为此目的加强向发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支助，并通过技术和财政支持等手段提供国际合作，以进一步加强国家统计局和统计局的能力。
4. 同样，2030 年可持续发展议程中直接提及监测、评价和问责制，而这并不是千年发展目标框架的一部分。目标 17.18 概述，到 2020 年，需要加强向发展中国家，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支助，大大增加提供按收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾、地理位置和与国家具体情况有关的其他特征分列的高质量、及时和可靠的数据。

5. 最后，世界银行和基金组织在其最近的年度会议期间举行的关于落实可持续发展目标的讨论中，重点关注数据。在此次会议的公报中，可持续发展目标被描述成为今后 15 年的发展开辟了新道路，被描述为普遍性的、综合性的，与世界银行的整体目标相一致。在 2015 年 4 月会议上举行的关于“从十亿到万亿”的讨论的基础上，与会者赞同世界银行在 2030 年可持续发展议程中的作用及对后者的支持，并表明，这将涉及召集各国政府、联合国、基金组织、多边开发银行和世界贸易组织、私营部门和民间社会，与其联络和协调，以便在国家、区域和全球各级调动所需资金和交付发展解决办法，包括通过南南合作这样做。他们强调，必须加强数据质量和覆盖范围，以及其可供决策和监测和落实可持续发展目标之用的情况，并呼吁世界银行和基金组织更多支持发展中国家建设国家数据能力和对证据进行投资。

6. 数据问题对 2030 年可持续发展议程很重要，未来很多年，政治注意力将继续关注这一问题。然而，二十一世纪统计促进发展伙伴关系(21 世纪统计伙伴关系)和世界银行感到，必须要借鉴《釜山行动计划》，以填补理解发展挑战和业绩方面的关键差距。本报告第二节着重介绍了为改善发展中国家的官方统计而作的一些国际努力。

## 二. 改善发展中国家的官方统计方面的进展

7. 改善低能力情况下的官方统计数据需要在两个方面开展活动。第一，有效和高效地提供统计产品需要加强国家统计系统(即“横向”改进这一系统)。支持这一方面的核心活动包括加强体制和法律框架以及总体数据编制框架。第二方面涉及重点关注改善主要社会经济指标背后的基本数据来源(即具体部门“纵向”改进具体的调查编制和公布程序)。

8. 以下各段重点介绍在这两个方面开展的一些努力。并未涵盖正在进行的支持会员国能力建设的所有活动。相反，进行介绍的目的是让统计委员会对活动范围有个了解。

9. 21 世纪统计伙伴关系仍然是设计和支持横向改进统计系统方面的牵头机构。是通过设计、执行和监测国家统计发展战略来向发展中国家提供这一长期支持的。设立了一个由来自所有区域各国统计局和区域组织代表组成的专家咨商小组，继续开展有关国家统计发展战略 2.0 准则方面的工作，以进一步解决具体问题并使该准则与国际议程的最新发展看齐。就小岛屿发展中国家、区域战略和 2015 年后时代方面作了进一步更新。葡萄牙文和西班牙文网站也已更新，列入了更多近期的例子、工具和良好做法，特别是关于部门战略方面的这些内容。21 世纪统计伙伴关系秘书处一直直接支持 25 个以上国家或区域实体开展下列进程，其中涉及国家或区域统计发展战略、审查、评价和支持在非洲、亚洲和太平洋区域以及拉丁美洲和加勒比区域和全球一级建立国家和/或区域战略。21 世纪统计伙伴关

系还通过在非洲的四个区域统计学校开设讲座，开始提高未来的统计员对国家战略的认识。

10. 横向改进需要支持区域活动。为加强区域经济一体化，21 世纪统计伙伴关系还继续支持区域经济机构拟订区域统计发展战略。2015 年，启动了与南亚区域合作联盟和东加勒比国家组织各国的合作，以制定和实施区域战略。此外，组织了一个关于区域战略的跨区域论坛，以讨论区域统计合作中的经验、良好做法和经验教训。在该论坛上，记录了有关教训和经验，并提出了建议，以便向将于 2016 年公布的关于区域战略的准则提供资料。

11. 作为对 21 世纪统计伙伴关系活动的补充，世界银行继续提供财政和技术援助，以改进国家战略，获得更好的统计数据，并执行这些战略中所列优先事项，包括通过信托基金来这样做。世界银行的贷款业务继续支助哈萨克斯坦、肯尼亚、蒙古、南苏丹和坦桑尼亚联合共和国等国的国家战略。统计促进成果催化基金向八个国际开发协会国家提供更大支持，其中包括阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和老挝人民民主共和国。统计能力建设信托基金向许多国家(2015 年核准了 25 个新项目)提供支持，以改进其统计方面。独立国家联合体各国还受益于 2012 年设立的世界银行管理的区域统计能力建设方案。

12. 21 世纪统计伙伴关系、世界银行和其他国际组织正在支持“纵向”改进统计系统，重点是具体指标、产品和服务。

13. 世界银行、多边开发银行和区域机构在不同区域开展了各种能力建设和技术援助活动，以加强在国民账户、价格和购买力平价等方面的国家能力。在非洲，非洲开发银行(非行)举行了两次区域讲习班：2015 年 6 月在塞内加尔；2015 年 8 月在赞比亚。在亚洲，亚洲开发银行(亚行)举行了两次区域讲习班：2015 年 6 月在泰国；2015 年 12 月在印度尼西亚。亚行还支持各国建设供应和使用表格以及估算国家以下各级购买力平价。在独立国家联合体地区，2015 年 11 月，独立国家联合体国家间统计委员会举办了一次区域讲习班。在西亚，西亚经济社会委员会(西亚经社会)组织了两次区域讲习班：在土耳其，2014 年 12 月一次，2015 年 8 月一次。此外，西亚经社会就国家以下各级购买力平价估算向埃及、苏丹和阿拉伯联合酋长国提供了技术援助。世界银行以财政和技术援助支持区域伙伴来实施这些能力建设活动。展望未来，能力建设工作的重点将是整合消费价格指数和购买力平价活动。这一专题将排在 2016 年 5 月于日内瓦举行的关于消费品价格指数的专家组会议的日程上。

14. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续协调执行《改进农业和农村统计工作全球战略》。投入大量资金开展研究、国别评估和能力建设活动，这些活动由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、粮农组织亚太区域办事处等区域机构进行协调，在非洲，由非洲经济委员会(非洲经委会)和非行协调。将通过制定与

国家统计局发展战略进程相一致的农业和农村统计战略计划来开展这项工作。研究部分已取得重大进展，促成编制了技术文件、手册和培训材料，指导为各国提供技术援助和培训。

15. 此外，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和秘书处经济和社会事务部统计司发起的保障性别平等的证据和数据倡议继续改善教育、就业、创业、资产和使用时间的性别差异等方面的可比性别指标。妇女署和统计司与世界银行、经济合作与发展组织、区域委员会和其他区域机构等关键伙伴以及国家统计系统的代表密切协作，正在拟订具体实施步骤，包括培训、国际指导方针和技术援助。

16. 在过去一年里，21 世纪统计伙伴关系秘书处和世界银行继续管理两个统计方案：国际住户调查网和加速数据方案。这两个方案成功地改善了记录良好的数据的提供情况。世界银行发展赠款机制向加速数据方案提供的资金将在 2015 年年底结束。在 2015 年该方案结束之前，加速数据方案，在国际住户调查网开发的文件、传播和匿名工具和指导方针的协助下，已向 75 个以上的国家提供了微观数据文档编制和分发方面的技术和财政支助，并记录了超过 3 000 多个统计行动。最近，这一援助包括了支持各国制定数据传播政策，侧重于根据国家统计法律发布统计调查微观数据。明确的传播政策将提供指导，从而使各机构能够按照法律发布数据；这些政策包括有关保密的指示。改进的传播政策，加上文件编制、传播和统计信息披露控制等方面的工具和准则，为加强发布微观数据创造了必要的有利环境。许多国家正在采取各项政策，增强其国家统计局向公众或向选定的研究人员公布匿名数据的权能。撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、非行、太平洋共同体秘书处和其他伙伴与 21 世纪统计伙伴关系和世界银行一道，正协助几个国家执行加速数据方案。

17. 在执行加速数据方案的最后一年里，21 世纪统计伙伴关系组织了一系列区域质量评估讲习班。这些讲习班彻底审查了一个国家的文件编制进程和产出质量。这一审查衡量了主要业绩指标并建立了一个注重成果的方案审查。这些报告将于 2016 年年初出炉。另外，通过 21 世纪统计伙伴关系和世界银行在卢旺达举行的一个联合讲习班，在国家一级推出了由国际住户调查网开发的“问题库”。问题库将为各国提供一个新工具，以确定管理和衡量指标方面的一致方法及概念。很可能的情况是，世界银行将协助传播可持续发展目标的方法和概念。

18. 虽然世界银行将不再在发展赠款机制下提供资金，但 21 世纪统计伙伴关系将继续实施选定活动，并与其合作伙伴组织协作。国际住户调查网还将继续支持诸如微观数据目录工具(NADA)以及问题库等工具，并就支持加速数据方案活动的方法和准则提供指导。

19. 作为对加速数据方案/国际住户调查网的上述活动的补充，世界银行一直在加强其对成员国数据编制的支持，最值得注意的是对家庭调查的支持。在统计能力建设信托基金的资助下，今后两年，世界银行将向大约 20 个国家提供财政和技术支助。它还致力于与其伙伴，特别是国家统计局和其他国际组织密切合作，开展评估人民生活是否正在改善的国家调查。

20. 除了家庭调查外，21 世纪统计伙伴关系开发了一个国家统计发展战略数据模块，其目的是帮助各国规划统计工作(例如数据收集)，重点是国家优先事项。该应用软件从国家发展计划和被确定为对衡量发展政策成功与否至关重要的监测指标出发。将采用该软件，并在其中列入可持续发展目标图书馆，并协助有关进程，查明数据来源和将新进程纳入国家统计发展战略和国家规划框架主流。该工具还将提供一个估算费用模式，有助于推动筹集资金，用以衡量发展。预计将于 2016 年在选定的试点国家应用该软件。

21. 21 世纪统计伙伴关系还在努力深化对官方统计数据的使用。为了增加有效使用统计数据进规划、分析、监测和评价所需要的知识和技能，21 世纪统计伙伴关系组织了若干次国家统计局和多个用户群体之间的用户——编制者对话。在贝宁、喀麦隆、马里和塞内加尔，统计学家和新闻记者聚集一堂，以增加国家统计局部门和媒体之间的对话。此外，在马拉维举办了一个数据可视化讲习班，参加者包括记者、国家统计系统职能部委的代表和国家统计局的统计人员。该讲习班旨在促进统计知识扫盲，确保统计材料瞄准恰当受众，公民更好地理解统计资料。也在太平洋和东欧开展了区域数据可视化培训。该培训使与会者能够分享数据交流和可视化方面的国家经验和做法，获得用于数据可视化的开放源码软件包“R”方面的专门知识，并制作用于统计局网站上的互动图表。

22. 为了促进所有数据用户更多地了解和使用微观数据，加速数据方案举办了有关微观数据拓展的一些讲习班。这些讲习班将调查微观数据的使用者和制作者聚集在一起，并根据参加的目标群体的情况对讲习班进行改进。这些讲习班包括一系列统计扫盲活动。听众包括大学生及学术机构研究人员、记者和广大部门的决策者。这些讲习班提供了一个机会，展示现有哪些微观数据，以及微观数据如何能在一系列广泛的部门协助政策制定。作为延长讲习班进程的一部分，加速数据方案继续向科特迪瓦、加纳、坦桑尼亚联合共和国和越南等国提供支助，以便将各利益攸关方聚集在一起，以评估数据提供情况和计算监测指标的方法。

23. 另一个同样重要的部分是确保有足够的资源用于统计系统。21 世纪统计伙伴关系年度伙伴统计支助报告活动简要介绍正在为世界各地的统计发展提供哪些支持，并概述主要趋势。2015 年最新一轮的活动的调查结果包括：(a) 2013 年对统计的支助为 4.48 亿美元，分别比 2011 年和 2012 年低 1.2 亿美元；(b) 官方发展援助中用于统计的份额从 2011 年和 2012 年的大约 0.33% 降至 2013 年的 0.24%；(c) 全球统计支助的很大一部分仍来自极少数提供者。

24. 根据在国际一级开展的伙伴统计支助报告活动,21 世纪统计伙伴关系继续进行国家统计支助报告活动。国家一级的统计支助报告活动收集与国家统计系统供资情况有关的所有数据,不论资金来自国内资源还是外部援助。2015 年在三个国家(马拉维、菲律宾和越南)开展了这一活动。此外,21 世纪统计伙伴关系在撒哈拉以南非洲经济和统计观察站成员国财政部长/规划会议期间促成了一次高级别宣传活动,其中重点是需要在 2015 年后的背景下向统计发展提供资金。

### 三. 利用集体行动的力量

25. 实现雄心勃勃的 2030 年可持续发展议程将需要集体行动。数据议程也不例外。除了加强现有的伙伴关系外,将需要在国际、区域和国家各级加强协作。必须倡导发展中国家的数据需求,所有行为体都必须尽可能参与,以确保这些需要仍然处于最前线。现有伙伴关系及新的伙伴关系,其网络要远远超出传统的统计界。幸运的是,一系列新的发展行为体认为官方统计对于实现 2030 年议程很重要。这些新的行为者将带来新的想法、经验和技能,可以促进协作和改善统计的各种办法。能够支持这些新行为体的数据生态系统的各项措施已经到位。

26. 帮助支持这些新行为体的一项举措是 21 世纪统计伙伴关系为数据革命提供信息项目,该项目是 2015 年最后一个季度完成的。2015 年 4 月 20 日至 22 日在卡塔赫纳数据节上启动的路线图,阐明了围绕四个支柱(能力和资源;原则和标准;技术、创新和分析;治理和领导)的广泛行动方案,以帮助发展中国家和发展行动者应对挑战和满足与可持续发展目标相关的数据需求。路线图是根据作为该项目的一部分而收集和分析的信息制定的,目的是帮助各国克服在改进数据提供和使用情况以促进发展方面遇到的问题。

27. 此外,新成立的可持续发展数据全球伙伴关系,是 2015 年 9 月推出的,汇集了 70 多名代表各种数据编制者和用户的先锋,他们对利用数据革命促进可持续发展很重要。该伙伴关系是由政府、民间社会组织、公司、国际组织和来自世界各地的统计和数据界人士领导。这一伙伴关系旨在维持政治承诺,调整战略优先事项和准则,加强能力,促进创新和建立对现有数据生态系统的信任。这一国际多方利益攸关方倡议将试图利用并加强目前的努力,这些努力有可能通过鼓励知识共享和学习、调动新的资源和更好地利用现有资源、促进合作来消除为促进可持续发展而编制、获取和利用数据所面临的障碍,从而驾驭数据革命。

28. 关于数据议程方面仍有许多工作要做。但是,已经建立一个强有力的基础,有更广泛的合作伙伴随时准备协助提出新的想法和办法,政治家们也都支持为让这一雄心勃勃的议程成功而努力。