



Статистическая комиссия

Сорок седьмая сессия

8–11 марта 2016 года

Пункт 4(f) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика международной
торговли и экономической глобализации**

**Доклад Межучрежденческой целевой группы
по статистике международной торговли**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2015/216 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли, который представляется Статистической комиссии для информации.

Статистической комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2016/1.



Доклад Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится последняя информация о деятельности Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли (ЦГСМТ) (далее именуемой Межучрежденческой целевой группой). Как будет более подробно освещено ниже, Межучрежденческая целевая группа была образована посредством объединения Целевой группы по статистике международной торговли товарами (ЦГСМТТ) и Целевой группы по статистике международной торговли услугами (ЦГСМТУ) с учетом все большего сближения и повышения степени взаимосвязанности этих двух отраслей статистики и в целях формального закрепления существующей с 2008 года практики проведения этими целевыми группами совместных совещаний.

2. Последнее по времени совещание Межучрежденческой целевой группы было проведено 15 и 16 октября 2015 года в Париже¹. В число основных вопросов, включенных в повестку дня этого совещания, входили вопросы, касающиеся наращивания потенциала в области статистики торговли услугами; методологических разработок в области статистики торговли услугами и дальнейшей работы над Пособием для составителей к Руководству по статистике международной торговли услугами (РСМТУ 2010 года)²; расхождений в данных по двусторонней торговле товарами и услугами; расчета совокупных показателей торговли товарами и платежного баланса (торговля товарами и услугами) по Группе двадцати; определения новых категорий и классификационных схем услуг, являющихся объектами торговли, а также проведения Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подготовленного Целевой группой обследования для сбора метаданных по категориям Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе (РКУПБ 2010 года). Краткая информация об итогах обсуждения этих вопросов приводится в разделе III настоящего доклада.

II. Круг ведения Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли

3. С 2008 года Целевая группа по статистике международной торговли товарами и Целевая группа по статистике международной торговли услугами регулярно проводили совместные совещания, что стало отражением повышения степени взаимосвязанности и частичного размывания границ между торговлей товарами и торговлей услугами. Как отмечалось выше, для формального закрепления практики проведения совместных совещаний и еще большего повышения скоординированности деятельности, служащей общим интересам,

¹ С повесткой дня этого совещания и дополнительной информацией о нем можно ознакомиться на веб-сайте Целевой группы по статистике международной торговли (<http://unstats.un.org/unsd/trade/taskforce/meetings.asp>).

² ST/ESA/M.86/Rev.1 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XVII.14).

эти целевые группы были объединены в Межучрежденческую целевую группу по статистике международной торговли, которая провела свое первой совещание 27 и 28 марта 2014 года в Париже. Межучрежденческая целевая группа проводит свои совещания, согласно принятому ею решению, раз в год (в четвертом квартале), и ее сопредседателями являются ОЭСР и Всемирная торговая организация (ВТО).

4. Для официального оформления объединения двух групп 31 октября 2014 года членам Бюро Статистической комиссии было направлено соответствующее письмо, копия которого была препровождена сопредседателям Комитета по координации статистической деятельности (ККСД). К этому письму прилагался документ с изложением круга ведения новой Межучрежденческой целевой группы (см. приложение к настоящему докладу). Бюро Комиссии указало, что оно не возражает против объединения групп, при условии, что по прошествии двух лет будет проведена оценка результатов параллельного существования Целевой группы и недавно созданной Межсекретариатской рабочей группы по статистике международной торговли и экономической глобализации (которая проведет свое первое совещание в январе 2016 года).

III. Краткая информация о работе и итогах совещания Межучрежденческой целевой группы 2015 года

5. Основные вопросы, рассмотренные Межучрежденческой целевой группой в рамках повестки дня ее совещания 2015 года, перечислены в пункте 2 настоящего доклада.

Наращивание потенциала в области статистики торговли услугами

6. С ноября 2011 года Всемирная торговая организация выступает в качестве координатора действий членов Целевой группы в том, что касается деятельности по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в области статистики торговли услугами. В октябре 2014 года члены Межучрежденческой целевой группы подтвердили роль Всемирной торговой организации в координации этой деятельности в области статистики торговли услугами и, кроме того, расширили круг ведения ВТО, добавив в него с учетом мандата Группы координацию деятельности, связанной со статистикой торговли товарами. Работу по оказанию технической помощи и наращиванию статистического потенциала планируется организовать следующим образом:

- в целях прекращения практики проведения ознакомительных семинаров будет осуществляться разработка одного или нескольких курсов электронного обучения. В этой связи Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и ВТО при поддержке со стороны Межучрежденческой целевой группы разработали программу курса электронного обучения по вопросам статистики торговли услугами. Целевая группа приняла к сведению информацию о ходе работы по подготовке версии этого учебного курса на английском языке и отметила, что ожидает завершения подготовки этого курса в третьем квартале 2016 года;

- будут разработаны программы специальных семинаров по конкретным темам (таким, как «Услуги по финансовому посредничеству, измеряемые косвенным образом» и «Услуги по промышленной обработке вводимых ресурсов, принадлежащих другим сторонам»);
- для оказания странам помощи во внедрении РСМТУ 2010 года Межучрежденческая целевая группа планирует создать фонд, который будет находиться в ее ведении и в основу функционирования которого будет положен принцип глобального партнерства. Планируется, что этот фонд будет выступать в качестве механизма финансирования подготовительной и координационной деятельности, обеспечивая странам финансовую поддержку в деле определения и разработки проектов, направленных на совершенствование их систем статистики торговли услугами. За счет средств этого фонда будет финансироваться деятельность по подготовке проектов и деятельность по осуществлению тех проектов, которые будут утверждены глобальными партнерами.

7. Планируется, что персонал фонда будет размещен в помещениях ВТО (обсуждения по этому вопросу с администрацией и Отделом технической помощи еще не завершены). Предусматривается, что первоначальный объем средств фонда составит 1 000 000 швейцарских франков. Управление фондом будет осуществляться на началах глобального партнерства, как это будет определено Межучрежденческой целевой группой. Целевая группа обратилась к ВТО с просьбой связаться с потенциальными донорами и в целях обеспечения эффективности повседневного функционирования фонда разработать проект руководящих принципов его работы для последующего утверждения руководящей структурой фонда.

Методологические разработки в области статистики торговли услугами и обновление Пособия для составителей к РСМТУ 2010 года

8. Межучрежденческая целевая группа завершила подготовку Пособия для составителей к РСМТУ 2010 года и опубликовала его в декабре 2014 года. Вместе с тем на тот момент было признано, что необходимо разработать дополнительные рекомендации для составителей, в первую очередь рекомендации, касающиеся более сложных категорий услуг (например, таких категорий, как услуги по переработке товаров и услуги по финансовому посредничеству, измеряемые косвенным образом). Поэтому Целевая группа приняла решение создать специальный веб-сайт³, на котором можно было бы размещать дополнительные материалы и информацию об опыте стран, связанном с использованием РСМТУ 2010 года.

9. На совещании в октябре 2015 года члены Межучрежденческой целевой группы договорились о том, что одним из первых добавлений к онлайн-версии Пособия станут таблицы соответствия между РКУПБ 2010 года и вторым пересмотренным вариантом Классификации основных продуктов. Проекты этих таблиц уже подготовлены и рассматривались в 2013 году, но Группа экспертов по международным статистическим классификациям еще не провела

³ <http://unstats.un.org/unsd/trade/taskforce/methodology.asp>.

их окончательный обзор. С учетом необходимости таких таблиц соответствия и в отсутствие информации о возможных сроках проведения окончательного обзора Целевая группа приняла решение опубликовать проекты таблиц соответствий в их нынешнем виде.

10. Члены Межучрежденческой целевой группы приняли к сведению доклад ОЭСР о текущей работе двух неофициальных дискуссионных групп ОЭСР, которые были созданы в 2014 году на совещании Рабочей группы ОЭСР по статистике международной торговли товарами и услугами — Группы для рассмотрения вопросов, связанных с услугами по промышленной обработке и перепродажей товаров за границей, и Группы для рассмотрения вопросов, связанных с повышением степени детализации представляемых данных статистики торговли услугами (например, с разбивкой по странам-партнерам и категориям услуг, способам предоставления и торговле услугами с участием и без участия зарубежных филиалов) без существенного увеличения ложащейся на респондентов нагрузки. Члены Целевой группы согласились с тем, что этот материал было бы полезно опубликовать в качестве одного из онлайн-приложений к Пособию для составителей к РСМТУ 2010 года. Была достигнута договоренность о том, что ОЭСР подготовит проект этого приложения к следующему совещанию Целевой группы, на котором его можно было бы рассмотреть, с тем чтобы впоследствии разместить на веб-сайте Целевой группы. На следующем совещании можно было бы также рассмотреть другие возможные добавления к Пособию для составителей к РСМТУ 2010 года.

Подготовка расчетных данных по двусторонней торговле услугами

11. Члены Межучрежденческой целевой группы с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый ОЭСР и ВТО в их совместной работе по подготовке глобальной матричной таблицы со статистическими данными по двусторонней торговле услугами с разбивкой по основным категориям РКУПБ. Этот набор данных предназначен для удовлетворения потребностей директивных органов, аналитиков и разработчиков совместной инициативы ОЭСР и ВТО по измерению торговли по добавленной стоимости в динамических рядах полных и подробных данных по двусторонней торговле услугами за продолжительные периоды времени. Представители ОЭСР и ВТО пояснили, что подготовка этой матричной таблицы позволит достичь указанную цель за счет максимального увеличения объема косвенной статистической информации в представляемых данных посредством использования производных от категорий РКУПБ и региональных совокупных показателей, а также временных рядов данных, рассчитываемых методами ретрополяции, прогнозной экстраполяции и интерполяции. В настоящее время имеются полные динамические ряды данных по экспорту и импорту товаров и услуг с разбивкой по категориям РКУПБ и партнерам по 188 странам за период с 1995 по 2012 год (состоящие примерно на 30 процентов из расчетных величин), и в набор данных по двусторонней торговле были добавлены более 2 млн. позиций временных рядов (в результате чего число позиций, по которым были получены официальные данные, увеличилось более чем в три раза). Продолжается работа по определению дополнительных расчетных показателей, в частности на основе проведения углубленных исследований по отдельным странам, разработки методологии расчета

данных по торговле услугами в тех случаях, когда не имеется никаких данных торговых партнеров, и использования «зеркальных» данных. Кроме того, начинается работа по подготовке матричных таблиц в формате, соответствующем категориям РКУПБ 2010 года (отправной точкой временных рядов станет 2010 год). Члены Целевой группы с признательностью отметили проделанную работу и приняли к сведению тот факт, что ее результаты будут опубликованы не в качестве данных официальной статистики, а в качестве расчетных данных ОЭСР/ВТО. Трое из национальных экспертов, приглашенных на совещание Целевой группы (из Соединенных Штатов Америки, Германии и Италии), сообщили о своей готовности сотрудничать и проанализировать расчетные данные, подготовленные по их странам.

Устранение расхождений в данных по двусторонней торговле товарами

12. Члены Межучрежденческой целевой группы приветствовали работу Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата по визуализации расхождений в данных, хранящихся в Базе статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами (КОМТРЕЙД), с использованием программы “SAS Visual Analytics” и отметили, что Статистический отдел задействовал консультанта для разработки стратегического подхода к обеспечению согласованности данных статистики международной торговли товарами, который будет представлен на совещании Группы экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации в январе 2016 года.

13. Члены Межучрежденческой целевой группы выразили ОЭСР признательность за проделанную ею работу по подготовке матричной таблицы с согласованными данными по международной торговле товарами и отметили достигнутый впечатляющий прогресс. Члены Целевой группы с удовлетворением отметили методологический документ с кратким изложением стратегии ОЭСР по согласованию данных, касающихся международной торговли товарами, которая была разработана на основе передовой практики, отраженной в научной литературе, результатов постоянного сотрудничества с национальными ведомствами, занимающимися вопросами статистики торговли, и материалов, подготовленных по итогам проводимых ОЭСР совещаний по вопросам, связанным с расхождениями в данных по двусторонней торговле, которые организуются в контексте деятельности Рабочей группы ОЭСР по статистике международной торговли товарами и услугами. Члены Целевой группы отметили, что первый вариант набора согласованных данных статистики торговли товарами будет опубликован в первом квартале 2016 года и что ВТО будет сотрудничать с ОЭСР в усилиях по дальнейшему совершенствованию набора сбалансированных данных по международной торговле товарами.

14. Члены Целевой группы отметили также, что расхождения в данных по торговле товарами отчасти неизбежны в силу самих международных концепций и определений. Тот факт, что в целях устранения расхождений в данных прилагаются особые усилия, не должен приводить к возникновению у пользователей впечатления, что страны не применяют международные концепции надлежащим образом.

Расчет совокупных показателей торговли товарами и платежного баланса (торговля товарами и услугами) по Группе двадцати

15. В соответствии с рекомендацией, вынесенной в контексте инициативы Группы двадцати по устранению пробелов в данных, в настоящее время под эгидой Межучрежденческой группы по экономической и финансовой статистике по странам Группы двадцати подготавливаются сводные данные, касающиеся широкого круга различных статистических показателей. На совещании Межучрежденческой целевой группы Международный валютный фонд (МВФ) и ОЭСР представили информацию о результатах своей работы по расчету совокупных показателей платежного баланса (торговля товарами и услугами) и торговли товарами по Группе двадцати, которые будут публиковаться на ежеквартальной основе. Подготовленные ОЭСР совокупные показатели торговли товарами по Группе двадцати планировалось впервые опубликовать 3 декабря 2015 года. Была достигнута договоренность о том, что ОЭСР ознакомит членов Межучрежденческой группы и ВТО с первым проектом пресс-релиза к 25 ноября, с тем чтобы получить от них замечания по этому проекту. МВФ проанализирует вопрос о том, в какой мере совокупные данные платежного баланса (торговля товарами и услугами) по Группе двадцати могут отражать корректировку на сезонные колебания. Опубликование показателей координируется с ВТО, которая размещает на своем веб-сайте скорректированные на сезонные колебания поквартальные данные по торговле товарами и услугами.

Новые категории и классификационные схемы услуг, являющихся объектами торговли

16. Члены Межучрежденческой целевой группы приняли к сведению представленную ВТО информацию о достигнутом на международном уровне прогрессе в статистическом измерении торговли услугами по способам предоставления, особо отметив, в частности, прогресс, достигнутый в Канаде (в подготовке данных о торговле услугами с использованием способа 4) и в Индии (в подготовке данных о торговле услугами с использованием способа 1). Евростат сообщило о найме консультанта для подготовки первого набора расчетных данных по экспорту и импорту услуг странами Европейского союза с разбивкой по способам предоставления на основе упрощенного подхода, предложенного в РСМТУ 2010 года. Германия также сообщила о ведущейся работе по статистическому учету торговли услугами по способам предоставления и о возможности того, что предварительные результаты этой работы будут представлены на следующем совещании Рабочей группы ОЭСР по статистике международной торговли товарами и услугами.

17. Члены Межучрежденческой целевой группы с удовлетворением отметили подготовку окончательного варианта технической записки ЮНКТАД по вопросу об использовании ИКТ в целях развития № 3, озаглавленной “International trade in ICT services and ICT-enabled services: proposed indicators from the Partnership on Measuring ICT for Development” («Международная торговля ИКТ-услугами и услугами на базе ИКТ: показатели, предлагаемые Партнер-

ством для анализа применения ИКТ в целях развития»⁴), которая представляет собой полезное справочное пособие, обеспечивающее странам возможность осуществлять сбор сопоставимых данных официальной статистики торговли такими услугами. Эта записка была подготовлена в сотрудничестве с Целевой группой по статистическому измерению торговли ИКТ-услугами и услугами на базе ИКТ Партнерства для анализа применения ИКТ в интересах развития, в составе которой представлены ВТО, ОЭСР, Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, ЮНКТАД, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Всемирный банк и Международный союз электросвязи (МСЭ). В технической записке содержатся определения двух новых дополнительных категорий услуг для включения в РКУПБ 2010 года и рекомендации по их статистическому измерению. Этими категориями являются ИКТ-услуги (сбор данных по которым может осуществляться из существующих источников данных по международной торговле услугами, при условии, что страны предоставляют данные на уровне агрегирования, соответствующем трехзначным кодам РКУПБ 2010 года) и услуги на базе ИКТ (в связи с которыми потребуется осуществлять сбор данных по способам предоставления, как они определены в Генеральном соглашении по торговле услугами, или на основе проведения обследований предпринимательской деятельности).

Проведение Евростат и ОЭСР подготовленного Целевой группой обследования для сбора метаданных по категориям РКУПБ 2010 года

18. Межучрежденческая целевая группа разработала объединенный вопросник для сбора метаданных статистики торговли услугами по категориям РКУПБ. Евростат и ОЭСР уже провели это обследование (Евростат с охватом стран — членов Европейского союза, а ОЭСР с охватом стран ОЭСР, не являющихся членами Европейского союза) и представили его результаты. ОЭСР также привела несколько конкретных примеров, наглядно показывающих, как, среди прочего, различия в сфере охвата, источниках и методах сбора данных могут помочь объяснить расхождения в данных по торговле. Члены Целевой группы пришли к заключению о том, что стандартизированный формат полезен для документального фиксирования и сопоставления национальных методологий и может быть использован также для определения причин расхождения в данных по торговле. Была отмечена важность увеличения числа стран, охватываемых обследованием для сбора метаданных. Статистический отдел подтвердил свои планы проведения этого обследования с охватом стран, не являющихся членами ни Европейского союза, ни ОЭСР. Члены Целевой группы приняли решение добавить информацию о результатах, полученных Евростат и ОЭСР, а также сам вопросник в число онлайн-приложений к Пособию для составителей к РСМТУ 2010 года, с тем чтобы помочь другим странам обеспечить систематический сбор метаданных, и предложили Евростат и ОЭСР подготовить соответствующие материалы для рассмотрения Целевой группой на ее следующем совещании.

⁴ См. http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tn_unctad_ict4d03_en.pdf.

Приложение

Круг ведения Целевой группы по статистике международной торговли

I. Членский состав, координатор и организация работы

1. Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли товарами (ЦГСМТТ) и Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли услугами (ЦГСМТУ) были созданы в начале 1990-х годов в качестве платформ для прилагаемых международными учреждениями коллективных усилий по увеличению объема и повышению качества и сопоставимости данных этих отраслей статистики в целях содействия проведению переговоров в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (см. круг ведения этих двух целевых групп).
2. В нынешних условиях необходимо, чтобы системы статистики международной торговли учитывали информационные потребности участников торговых переговоров, в частности переговоров, связанных с соглашениями Всемирной торговой организации, а именно: Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ), Генеральным соглашением по торговле услугами (ГАТС) и Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС).
3. С 2008 года эти две целевые группы регулярно проводили совместные совещания для обсуждения пересекающихся и сквозных вопросов. Вследствие возросшей взаимосвязанности и частичного размывания границ между торговлей товарами и торговлей услугами, чему способствуют такие глобальные изменения, как дальнейшая фрагментация международного производства, рост значимости продуктов интеллектуальной собственности, появление предприятий новых типов (например, компаний, не имеющих собственных производственных мощностей, и торгово-посреднических компаний, занимающихся перепродажей товаров за границей) и все большее сосредоточение внимания на глобальном производстве на основе глобальных производственно-сбытовых цепей, для обеспечения большей скоординированности деятельности, служащей общим интересам, 27 марта 2014 года в Париже была создана единая целевая группа — Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли (ЦГСМТ), далее именуемая Межучрежденческой целевой группой.
4. В качестве сопредседателей Межучрежденческой целевой группы будут выступать Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирная торговая организация (ВТО).
5. Межучрежденческая целевая группа проводит одно официальное совещание в четвертом квартале каждого года.
6. Ведением веб-сайта Межучрежденческой целевой группы занимается Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, а ведением веб-сайта ее электронного дискуссионного форума совместно занимаются ОЭСР и ВТО.

7. Решения по всем процедурным вопросам принимаются членами Целевой группы на основе консенсуса или большинством голосов в случае проведения голосования по просьбе любого из ее членов.

8. В 2014 году Межучрежденческая целевая группа приняла решение ограничить круг членов этого межсекретариатского органа официальными международными учреждениями, представители которых имеют полномочия на принятие обязательств от их имени. Кроме того, было принято решение о том, что для участия в совещаниях Целевой группы могут приглашаться эксперты, которые не являются должностными лицами международных учреждений.

9. После принятия решения о приглашении экспертов сопредседатели уведомляют членов Межучрежденческой целевой группы о приглашаемых. Считается, что члены Целевой группы согласны с решением, если от них не поступит каких-либо возражений.

II. Мандат Межучрежденческой целевой группы

10. Задача Межучрежденческой целевой группы заключается в обеспечении координации деятельности участвующих учреждений в области статистики международной торговли и смежных с ней отраслях статистики, включая деятельность по:

а) содействию разработке международных стандартов, таких, как, например, стандарты, содержащиеся в справочнике “International Merchandise Trade Statistics: Concepts and Definitions” («Статистика международной торговли товарами: концепции и определения») и в Руководстве по статистике международной торговли услугами, и соответствующих пособий для составителей данных статистики международной торговли и смежных отраслей статистики, включая статистику туризма, а также статистических систем и классификаций;

б) увеличению объема и повышению качества и сопоставимости данных статистики международной торговли с выходом за рамки традиционной торговой статистики (включая также данные о деятельности зарубежных филиалов);

в) содействию развитию национальных статистических систем, обеспечивающих возможность подготовки самых высококачественных расчетных данных по торговле, измеряемой по добавленной стоимости, посредством обеспечения согласованности и прозрачности корректировки данных статистики торговли для включения в национальные счета, а также по содействию расширению использования комплексных систем учета, предусматривающих уделение более пристального внимания фирмам, участвующим в глобальных производственно-сбытовых цепях;

г) координации сбора данных, поступающих от стран, и обеспечение возможности обмена наборами собранных данных в целях уменьшения лежащей на странах нагрузки, связанной с представлением данных;

е) согласованию процедур обработки данных и координации распространения данных с использованием баз данных и публикаций учреждений в целях содействия повышению согласованности данных статистики международной торговли и более полного удовлетворения потребностей пользователей;

f) координации сбора информации о практике подготовки и распространения данных странами, сотрудничеству в оценке качества подготавливаемых странами данных и определению рациональной практики;

g) определению новых концептуальных вопросов и вопросов, связанных с подготовкой данных, включая систематическое изучение таких вопросов и формулирование предложений относительно их возможного решения; в этом контексте Межучрежденческая целевая группа вносит вклад в процесс пересмотра рекомендаций Статистической комиссии в отношении статистики международной торговли;

h) содействию обеспечению кумулятивного эффекта применительно к работе других межучрежденческих целевых групп, рабочих групп и комитетов, в частности Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и Комитета по статистике платежного баланса Международного валютного фонда;

i) координацию инициатив в области профессиональной подготовки и наращивания потенциала, особенно в развивающихся странах, в целях обеспечения повышения эффективности таких инициатив с точки зрения более полного согласования практики подготовки и распространения данных странами и точности данных, входящих в подготавливаемые и распространяемые наборы данных по странам.