

**Статистическая комиссия****Сорок седьмая сессия**

8–11 марта 2016 года

Пункт 3(к) повестки дня*

Вопросы для обсуждения: статистика изменения климата**Статистика изменения климата****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с решением 2015/216 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой настоящий доклад был подготовлен Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам в его качестве секретариата Статистической комиссии и в сотрудничестве с Европейской экономической комиссией (ЕЭК). В нем обсуждается статистика изменения климата и показаны ее важность и необходимость. Доклад составлен на основе обзора программы статистики изменения климата и официальной статистики, проведенного на ее сороковой сессии в 2009 году, и в нем также учтены итоги двух соответствующих конференций по изменению климата и официальной статистике, организованных Отделом. В настоящем докладе описываются спрос и предложение в сфере статистики изменения климата по всему миру, хотя особое внимание уделяется ограничениям, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в этой области. С учетом растущего спроса со стороны стран в настоящем докладе кратко излагается также работа по статистике изменения климата, которая проводится в Отделе, включая методологические указания, техническую помощь и подготовку кадров, в трех ключевых областях статистики изменения климата — это статистика окружающей среды, геопространственная информация и эколого-экономический учет. Кроме этого, в нем описывается прогресс, достигнутый в работе ЕЭК по статистике и показателям изменения климата. Статистической комиссии предлагается высказать свои мнения по докладу и по направлениям последующей работы, предложенным секретариатом Группы.

* E/CN.3/2016/1.



I. Введение

1. Изменение климата затрагивает все страны и остается одной из наиболее важных проблем в области развития, стоящих перед человечеством. Оно наносит ущерб национальным экономикам и влияет на жизнь общества, неся с собой значительные издержки для людей, общин и стран сегодня и в будущем. Основные последствия климатических изменений проявляются в форме как медленно прогрессирующих явлений (таких, как повышение уровня моря, повышение температур, подкисление океана, деградация лесов, утрата биоразнообразия и опустынивание), так и внезапных экстремальных погодных явлений¹.

2. Взяв за основу Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Киотский протокол, страны и Организация Объединенных Наций достигли в 2015 году в Париже нового универсального соглашения и договорились сократить выбросы, удерживать показатель глобального потепления в пределах 2 градусов по Цельсию по сравнению с периодом до промышленной революции (примерно 1850 год) и мобилизовать ресурсы для финансирования мер адаптации в процессе перехода общества к низкоуглеродной экономике. Двадцать первая сессия Конференции Сторон Конвенции была организована правительством Франции и проведена в Париже с 30 ноября по 11 декабря 2015 года. Сессия и ее итоговый документ — Парижское соглашение — имели исключительную важность, поскольку человечество, как отметил Генеральный секретарь, впервые в истории достигло универсального соглашения по климату.

3. Проблематика изменения климата включена в цель 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями» перечня целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В эту цель встроено пять целевых заданий, выполнение которых будет контролироваться с помощью показателей, формируемых на основе собранных статистических данных.

4. Климатические изменения — это вопрос сквозного характера со сложной динамикой, охватывающий экономические, социальные и экологические факторы, которые взаимосвязаны друг с другом и которые в значительной степени затрудняют проведение статистической оценки как на страновом, так и на учрежденческом уровнях. Статистическое сообщество во всем мире, несомненно, столкнется с растущими потребностями в данных, имеющихся у различных заинтересованных сторон. Поэтому необходимо проделать подготовительную работу, чтобы надлежащим образом информировать общество об изменении климата с точки зрения выбросов, распространенности явлений, смягчения последствий и адаптации к ним, с тем чтобы процессы формирования политики и мониторинга стали более эффективными и осуществлялись на основе проверенных данных.

¹ См. Пятый доклад об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата.

II. Обзор Статистической комиссией программы по изменению климата

5. В своей многолетней программе работы на период 2015–2019 годов (E/CN.3/2015/39) Статистическая комиссия согласилась с тем, что пункт, касающийся статистики изменения климата, следует включать в повестку дня Комиссии каждые пять лет, и в очередной раз — в 2016 году.

6. На своей сороковой сессии в 2009 году Комиссия провела обзор программы изменения климата и официальной статистики, который был подготовлен Австралийским статистическим бюро (см. E/CN.3/2009/2). Цель этого обзора — определить, как можно использовать официальную статистику для проведения оценки и анализа ситуации в связи с изменением климата, и вынести рекомендации и практические меры в отношении учета проблематики климатических изменений в официальной статистике, с тем чтобы в результате укрепить роль официальной статистики и национальных статистических органов в этой области.

7. В своем решении 40/101 Комиссия, среди прочего, приветствовала высококачественный обзор программы; отметила, что изменение климата — это важная глобальная проблема, имеющая социальные, экономические и экологические последствия; признала, что изменение климата — это новая область официальной статистики; согласилась с тем, что необходимо сознавать потребности в данных, имеющиеся у различных заинтересованных сторон; отметила, что многие статистические данные уже готовятся национальными статистическими системами; приняла к сведению заинтересованность ряда стран в разработке системы экологической статистики на национальном уровне для облегчения понимания явления экологических и климатических изменений; и подчеркнула важность профессиональной подготовки и наращивания потенциала, в частности для развивающихся стран.

8. Комиссия приняла во внимание рекомендации двух конференций по изменению климата и официальной статистике, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам 14–16 апреля 2008 года в Осло и 11 и 12 декабря 2008 года в Сеуле.

III. Спрос и предложение статистических данных об изменении климата

A. Текущая ситуация

9. На сегодняшний день спрос на данные об изменении климата превышает предложение, особенно это касается окружающей среды. Если статистическое сообщество не примет решительных мер, то этот разрыв увеличится. Очевидно, что он больше в развивающихся и наименее развитых странах, для которых характерны острая нехватка ресурсов, ограниченные технические возможности, неразвитость государственных структур и отсутствие координации между национальными учреждениями. Систематическое формирование основных статистических данных имеет большое значение, но это трудно делать в разви-

вающихся странах, где многое зависит от приоритетности стоящих задач и гибкости подхода к их решению.

10. Имеющихся официальных и статистических данных о соответствующих аспектах изменения климата и устойчивого развития не хватает, поэтому необходимо формировать соответствующие пространственные статистические данные и показатели в целях получения количественных данных на национальном уровне.

11. Поскольку в каждой стране сложилась своя производственная структура и экологические тенденции, виды данных, которые необходимы для получения информации о климатических изменениях, различаются от страны к стране. Выбросы парниковых газов являются одним из основных факторов изменения климата. Наибольшие их объемы дают сельское хозяйство, изменения в земледелии, лесное хозяйство, энергетика, промышленность и транспорт. Относительная доля каждого вида деятельности различается в разных странах и отражает значимость соответствующих статистических данных. Если в промышленно развитых странах основными источниками выбросов являются производственная сфера и энергетика, то в развивающихся странах — это сельское и лесное хозяйство. В развивающихся странах большую роль играют также статистические данные о последствиях климатических изменений и адаптации к ним. Кроме того, статистические данные необходимы для составления отчетности по конвенциям, касающимся климата. Для этого требуются исходные данные о прогнозах в отношении выбросов и статистические данные о национальных программах, принятых мерах по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, обмену технологиями, финансовых ресурсах и положении в сфере образования.

12. Частота и интенсивность происходящих экстремальных погодных явлений и стихийных бедствий нарастают, в связи с чем возникает потребность в новых данных. Больше данных также необходимо и для реализации Сендайской рамочной программы уменьшения опасности бедствий на период 2015–2030 годов. В своей совокупности изменения климата, уровня осадков, ледяного покрова, периодичности засух и уровня моря уже оказывают воздействие, в частности, на сельское хозяйство, здравоохранение, доступность водных ресурсов, условия жизни в населенных пунктах и природные ресурсы. Необходимы меры по адаптации и смягчению последствий, которые сегодня становятся ключевыми аспектами национальной политики. Таким образом, по этим аспектам нужно сформировать базовые статистические данные в целях информирования заинтересованных сторон.

13. В настоящее время наличие соответствующих статистических данных о климатических изменениях варьируется в зависимости от этапа процесса изменения климата. С учетом разрыва в доступности статистических данных, существующего между развитыми и развивающимися странами, данных о факторах изменения климата и объективных данных об изменении климата относительно больше. Социально-экономические и экологические данные должны быть более доступны, чтобы облегчить проведение анализа воздействия изменения климата. Статистических данных о последствиях изменения климата и смягчении его последствий меньше, и их труднее статистически обрабатывать из-за нехватки ресурсов, выделяемых для их оценки, и отсутствия методологического руководства. Кроме того, несмотря на свою важность, статистические

показатели уязвимости и адаптации, равно как и жизнестойкости, все еще находятся на этапе разработки и требуют инвестиций в части методологии и развития потенциала. Результаты двадцатой и двадцать первой сессий Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшихся в 2014 году в Лиме и в 2015 году в Париже, подчеркнули важность мер по смягчению последствий и адаптации в связи с изменением климата.

В. Методическое руководство

14. Развитие статистики на основе международных рекомендаций по статистике сельского хозяйства, энергетики, промышленности и окружающей среды, в том числе по экстремальным природным явлениям и стихийным бедствиям, способствует сбору и распространению более качественных статистических данных и показателей о климатических изменениях. Соответствующие базовые статистические данные имеют большое значение для разработки показателей, эколого-экономического учета и подготовки отчетов и оценок.

15. В целях формирования базовых статистических данных о климатических изменениях в различных областях Статистический отдел подготовил согласованные на международном уровне рекомендации, в частности Базовые принципы развития статистики окружающей среды, Международные рекомендации по статистике энергетики и Международные рекомендации по статистике промышленности, а также различные практические руководства. Европейская экологическая комиссия (ЕЭК) подготовила рекомендации Конференции европейских статистиков по статистическим данным, относящимся к изменению климата, которые призваны улучшить существующие официальные статистические данные, используемые для анализа последствий изменения климата и составления отчетности о выбросах парниковых газов в соответствии с Конвенцией об изменении климата, и которые касаются статистических данных, имеющих отношение к анализу процессов изменения климата, его причин и последствий, а не научных или метеорологических данных, описывающих изменения погодных и климатических условий (см. раздел V ниже).

16. Межправительственная группа экспертов по изменению климата разработала концептуальные и аналитические рамки, чтобы описать последовательность событий, в том числе составляющие процесса изменения климата, климатические изменения, последствия, факторы уязвимости и меры по смягчению последствий и адаптации. Кроме того, согласованная на международном уровне методология для оценки выбросов парниковых газов составлена с учетом руководящих принципов Группы в отношении национальных кадастров парниковых газов. Составлением кадастров выбросов в большинстве развитых стран, в странах, включенных в приложение I в соответствии с Конвенцией об изменении климата и Киотским протоколом, и в некоторых развивающихся странах занимаются различные учреждения.

17. Система эколого-экономического учета (СЭЭУ) объединяет экономическую и экологическую отрасли статистики на основе структуры Системы национальных счетов, регулирующей создание счетов, которые могут быть использованы для предоставления информации о взаимосвязи данных об окру-

жающей среде, экономике и изменении климата. В частности, она определяет порядок формирования счетов выбросов в атмосферу (см. раздел IV.C ниже).

18. Формирование широкого ряда статистических данных об окружающей среде, которые также необходимы для статистики изменения климата, главным образом осуществляется на основе Базовых принципов развития статистики окружающей среды, одобренных Статистической комиссией в 2013 году². Они являются многоцелевой концептуальной и статистической базой, которой специалисты руководствуются при организации и структурировании статистических данных об окружающей среде, в том числе тех, которые необходимы для статистики изменения климата (см. раздел IV.A ниже).

19. Несмотря на существование методологического руководства, развивающихся странам, многие из которых конкурируют за ограниченные ресурсы, сложно поддерживать регулярное формирование ключевых статистических данных об изменении климата.

C. Потребность в статистике окружающей среды

20. Статистика изменения климата в значительной степени определяет сферу охвата статистики окружающей среды. Недостаточно развитая статистика окружающей среды представляют собой серьезную проблему для предоставления информации об изменении климата, особенно в развивающихся странах. А это, в свою очередь, негативно влияет на формирование показателей экологической устойчивости и устойчивого развития, а также эколого-экономических счетов.

21. Экологическая составляющая устойчивого развития является самым слабым звеном с точки зрения мониторинга и оценки по сравнению с экономической и социальной составляющими. Это связано с относительной новизной данной области статистики и общей недостаточностью регулярных ресурсов, выделенных на развитие и укрепление программ статистики окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях. Статистика окружающей среды нередко конкурирует за ограниченные ресурсы с социально-экономической статистикой. Некоторые страны пока еще не разработали программу статистики окружающей среды. Кроме того, процесс ее составления часто разбросан по различным учреждениям.

22. Основные данные статистики окружающей среды, необходимые для предоставления информации об изменении климата, включают данные, касающиеся выбросов парниковых газов; атмосферных условия и изменений; использования природных ресурсов; лесного покрова; изменений в землепользовании; производства электроэнергии и интенсивности и эффективности ее использования и возобновляемости ее источников; биоразнообразия; наличия и качества водных ресурсов; утилизации отходов; и возникновения и влияния экстремальных природных событий. Необходимые статистические данные определены в Базовых принципах развития статистики окружающей среды (см. раздел IV.A ниже).

² Соответствующие вопросы и отдельные статистические данные см. *Framework for the Development of Environment Statistics (FDES) 2013* (United Nations publication, Sales No. 14.XVII.9), chap. 5, sect. 5.3, figures 5.8 and 5.9.

IV. Статистическая работа по проблематике изменения климата в Статистическом отделе

A. Статистика окружающей среды

23. В 2008 году Статистический отдел организовал проведение двух конференций по изменению климата и официальной статистике, в Осло и в Сеуле, на которых были обсуждены статистические последствия появления проблематики изменения климата в контексте выработки мер, связанные с этой проблемой и перспективные направления работы.

24. На последующих заседаниях и семинарах Статистический отдел подготовил документацию и учебные материалы, описывающие взаимосвязи между изменением климата и статистикой окружающей среды, используя для этого Базовые принципы развития статистики окружающей среды и другие соответствующие источники. В главе 5.3 Базовых принципов содержится статистическая информация для использования странами; в ней указываются и описываются многие виды данных статистики окружающей среды, которые необходимы для представления информации о климатических изменениях, структурированных в последовательности событий изменения климата на основе Базовых принципов Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Страны могут использовать эти документы в качестве ориентира при адаптации и отборе своих наиболее актуальных рядов статистических и исходных данных для целей формирования статистики изменения климата. Компонентами последовательности событий изменения климата и его соответствующими статистическими темами являются: а) факторы, определяющие процесс изменения климата, к которым относятся выбросы парниковых газов и использование разрушающих озоновый слой веществ; б) объективные данные о климатических изменениях, в том числе атмосферных, климатических и погодных, и о гидрографической обстановке и возникновении экстремальных природных явлений; в) последствия изменения климата и уязвимость, включая последствия экстремальных природных явлений и стихийных бедствий, экологические проблемы, населенные пункты, изменения в растительном покрове, биоразнообразии и морские и земные экосистемы; и д) меры по смягчению последствий и адаптации, включая возобновляемость энергоресурсов, уровень углеродоемкости, расходы на охрану окружающей среды, регулирование, инструменты политики и меры готовности к стихийным бедствиям. Каждый вид статистических данных можно использовать в качестве числителя и знаменателя при расчете различных показателей изменения климата.

25. В настоящее время Секция по статистике окружающей среды Отдела разрабатывает новую информационную веб-платформу по статистике изменения климата³. Она включает в себя различные документы, инструменты и ресурсы, в частности: а) бюллетень по статистике изменения климата, составленный на основе Базовых принципов развития статистики окружающей среды и рамочной программы Межправительственной группы экспертов по изменению климата; б) перечни данных статистики окружающей среды Базового набора данных статистики окружающей среды Базовых принципов, которые необходимы для представления информации об изменении климата, структурированной в

³ Available at <http://unstats.un.org/unsd/environment/climatechange.html>.

последовательности изменения климатических событий, определенных Базовыми принципами и Группой; с) статистическую записку, подготовленную Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития по проблематике изменения климата и уменьшения риска бедствий; d) соответствующие ссылки на показатели изменения климата; e) бюллетень по цели 13 и статистике окружающей среды; f) набор методических инструкций по статистике изменения климата, включая методологические указания для Базового набора данных статистики окружающей среды, связанных с изменением климата, и пояснения и ссылки на методики оценки выбросов Группы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО); g) рекомендации по статистике, связанной с изменением климата, подготовленные на Конференции европейских статистиков; h) документы, в которых определены потребности в данных статистики окружающей среды, необходимых для получения информации о климатических изменениях; i) ссылки на две международные конференции по изменению климата и статистике; и j) инвентаризация результатов текущей работы по статистике изменения климата, проделанной партнерскими организациями.

В. Геопространственная деятельность и Комитет экспертов по вопросам управления глобальной геопространственной информацией

26. Комитет экспертов по вопросам управления глобальной геопространственной информацией, для которого Статистический отдел выполняет функцию секретариата, является ведущим межправительственным механизмом принятия совместных решений и определения направленности формирования и использования геопространственной информации в рамках национальных и глобальных стратегических установок. Геопространственная информация является важным инструментом оказания поддержки национальных усилий по обеспечению развития, экономического роста, эффективности принятия решений и выработки политики. Она расширила возможности правительств, международных организаций и исследователей в плане проведения анализа, моделирования, осуществления мониторинга и составления отчетности касательно устойчивого развития, изменения климата, стихийных бедствий и других глобальных проблем развития. Поскольку геопространственная информация имеет настолько большое значение для многих отраслей промышленности и государственных секторов, а также для всех трех составляющих устойчивого развития, Комитет экспертов не делает акцент на вопросах изменения климата, но следует более комплексному подходу к данным и геопространственным системам, с тем чтобы правительства могли создать потенциал в плане принятия решений и формирования политики. Это включает в себя создание национальной инфраструктуры пространственных данных и систем представления надежных и объективных геопространственных тематических данных, касающихся, например, геодезической привязки, топографических высот, водных ресурсов и океанов, землепользования и покрова, транспорта, инфраструктуры, административных районов, населения и спутниковых снимков, чтобы оказать содействие в подготовке на их базе стратегий национального развития.

27. Национальная инфраструктура пространственных данных, обеспеченная системными и наиболее достоверными имеющимися геопространственными данными, предоставляет инструменты для сбора и обработки основных территориальных данных по многим видам деятельности, осуществляемым на всех уровнях — от местного до глобального, — включая статистическое измерение климатических изменений и их мониторинг. Например, при оценке последствий изменения климата вследствие повышения уровня моря и более опасных метеорологических явлений в прибрежных зонах многих островных государств, использование геопространственной информации позволяет интегрировать и моделировать массивы входных данных в контексте многих сценариев. Виды входных геопространственных данных включают в себя: а) рельеф поверхности земли: топография, батиметрия, речные системы, форма береговой линии, геоморфология; б) опасные явления: характеристики, частотность, интенсивность, масштаб, в том числе наводнений и штормов, и сценарии Межправительственной группы экспертов по изменению климата; с) воздействие явлений: местонахождение людей и общин, расположение домов, зданий, важных объектов и объектов инфраструктуры, таких как дороги, школы и больницы и систем электро-, газо- и водоснабжения; и d) уязвимость: территориальная демографическая информация, касающаяся наиболее уязвимых членов общины, в частности детей, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, и их местонахождения.

28. Использование геопространственной информации для агрегирования многих разрозненных массивов данных позволяет смоделировать, визуально определить и понять риски или последствия того или иного сценария изменения климата, с тем чтобы соответствующие директивные ведомства имели возможность принимать с учетом этой информации более грамотные и взвешенные решения. В настоящее время такие методы и подходы применяются в странах для оказания прямого содействия в проведении более глубокого анализа данных о климатических изменениях.

С. Эколого-экономический учет

29. В своем докладе об изменении климата и официальной статистике Австралийское статистическое бюро признало СЭЭУ в качестве важной «статистической основы для развития статистики и аналитической работы в этой области, которая обладает огромным потенциалом, способным обеспечить добавленную стоимость во многих областях эколого-экономического анализа, и является одним из наиболее практичных способов дальнейшего движения вперед» (см. E/CN.3/2009/2, пункт 40). Бюро также рекомендовало расширить мандат Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и включить в него проблематику изменения климата и просило Комитет экспертов приступить к консультации с секретариатом Конвенции об изменении климата. Во исполнение этой рекомендации Комитет экспертов внес поправку в свой мандат, включив в него статистику изменения климата в качестве одного из направлений своей работы по подготовке статистики мер реагирования на возникающие концептуальные вопросы, — поправку, которая была одобрена Статистической комиссией на ее сорок первой сессии (см. E/2010/24).

30. Центральная основа СЭЭУ была принята в качестве статистического стандарта в феврале 2012 года. В сочетании с экспериментальными экосистемными счетами СЭЭУ она обеспечивает комплексную основу для мониторинга и оценки движущих факторов изменения климата, его последствий, смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, в результате чего с помощью ее тематических счетов, статистики и показателей формируются базовые статистические данные, в том числе данные с географической привязкой. Центральная основа СЭЭУ также дополнена прикладными программами и компонентами СЭЭУ, которые описывают применение основы СЭЭУ для целей статистики и анализа изменения климата.

V. Статистическая работа в области изменения климата Экономической комиссии для Европы

31. Конференция европейских статистиков ЕЭК, состоявшаяся в 2011 году, была призвана улучшить использование официальной статистики для целей подготовки информации по вопросам изменения климата, касающимся движущих факторов, последствий, смягчения последствий и адаптации.

32. Национальные статистические службы и природоохранные ведомства обладают огромным массивом разнообразной информации, которая была бы полезной для аналитической работы по различным аспектам изменения климата, если ее грамотно агрегировать и оценить ее актуальность. ЕЭК работает над тем, чтобы сделать эти статистические данные подходящими для этой цели. Эта работа проводится в тесном сотрудничестве с национальными статистическими службами, учреждениями, занимающимися кадастрами выбросов, международными статистическими организациями и учреждениями, участвующими в статистическом измерении климатических изменений, включая Конвенцию об изменении климата, Межправительственную группу экспертов по изменению климата, Всемирную метеорологическую организацию, Генеральный директорат Европейской комиссии по борьбе с изменением климата, Европейское агентство по окружающей среде, Международное энергетическое агентство, Статистический отдел, ФАО, Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

33. Специальная целевая группа ЕЭК разработала рекомендации Конференции европейских статистиков относительно статистических показателей, связанных с изменением климата⁴, которые Конференция единогласно одобрила на своем пленарном заседании в апреле 2014 года. В рекомендациях Конференция впервые дает определение понятия статистических показателей, связанных с изменением климата, и предлагает план действий, с тем чтобы данные официальной статистики более широко использовались для анализа причин и последствий изменения климата, а также принятия мер по смягчению его последствий и адаптации к нему. Статистические показатели, касающиеся изменения климата, охватывают, согласно определению, экологические, социальные и экономические данные, характеризуют: а) выбросы: выбросы парниковых газов и их антропогенные причины; б) движущие факторы: антропогенные

⁴ Available from www.unece.org/publications/ces_climatechange.html.

причины изменения климата с точки зрения источников выбросов; с) последствия: последствия изменения климата для местообитаний человека и природных систем; d) смягчение последствий: усилия людей, с тем чтобы избежать последствия изменения климата; и е) адаптация: усилия людей по адаптации к этим последствиям.

34. В рекомендациях Конференции европейских статистиков предлагается осуществить приоритетные задачи и практические шаги по трем направлениям: а) улучшить качество официальных статистических данных, чтобы поддерживать кадастры выбросов парникового газа с учетом того, что они могут составлять значительную часть оперативных данных, необходимых для расчета этих кадастров; б) улучшить положение дел с наличием и использованием официальной статистики для целей проведения анализа последствий изменения климата и мер по смягчению и адаптации; и с) для завершения вышеупомянутых мероприятий необходимо провести обзор элементов текущей статистической инфраструктуры — классификаций, определений, методов сбора данных, организационных структур, знаний, продуктов и услуг — с тем чтобы статистические службы могли обеспечивать соответствующие условия для сбора статистических данных, связанных с изменением климата. Статистикам следует наладить новые партнерские отношения и обмен знаниями с профильными производителями данных на национальном и международном уровнях.

35. В настоящее время основное внимание в своей работе ЕЭК уделяет выполнению рекомендаций Конференции европейских статистиков. В целях направления работы и поощрения дальнейшей гармонизации и обеспечения соответствия данных кадастров выбросов парниковых газов и данных официальной статистики была создана руководящая группа ЕЭК. Регулярные форумы экспертов ЕЭК с участием производителей и пользователей статистических данных, связанных с изменением климата, станут платформой для обмена опытом и продвижения работы по концептуальным вопросам и вопросам статистического измерения, также для взаимодействия с ключевыми организациями, занимающимися количественными показателями изменения климата. В работе форума экспертов, состоявшегося в сентябре 2015 года, приняли участие эксперты, представляющие национальные статистические службы, природоохранные учреждения и министерства, метеорологические службы, агентства, специализирующиеся в области управления рисками стихийных бедствий, научно-исследовательские институты и международные организации. Началась работа по сбору информации о практических примерах и передовом опыте, с тем чтобы наметить пути выполнения рекомендаций и разработать для стран дорожную карту, с помощью которой они могли бы определить приоритетность своих действий по улучшению статистики изменения климата с учетом растущих требований в связи с решениями двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программой.

36. Необходимо также провести работу по определению сопоставимого на международном уровне набора ключевых статистических показателей, связанных с изменением климата, и показателей с использованием Центральной основы СЭЭУ, Базовых принципов развития статистики окружающей среды и других статистических систем в качестве источника информации. В настоящее время работу над таким набором показателей ведет специальная целевая груп-

па. При этом во внимание также принимаются соответствующие показатели оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Проект набора статистических данных и показателей, как ожидается, будет подготовлен в 2016 году.

37. Один из вопросов, касающихся изменения климата, — это статистическое измерение экстремальных природных явлений и стихийных бедствий. ЕЭК учредила целевую группу, которая работает над тем, чтобы уточнить роль официальной статистики в этой области и наметить практические шаги в отношении того, как национальные статистические службы могли бы содействовать усилиям по ликвидации последствий стихийных бедствий и уменьшению опасности бедствий. Работа ведется в тесном сотрудничестве с экспертной группой Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана по статистике, связанной с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ее результаты будут учитываться при оценке прогресса в деле осуществления Сендайской рамочной программы. Заключительный доклад целевой группы, как ожидается, будет завершен в 2017 году.

38. В справочном документе ЕЭК содержится более полная информация о рекомендациях Конференции европейских статистиков относительно статистических показателей, связанных с изменением климата, деятельности ЕЭК в этой области.

VI. Направления дальнейшей работы

39. Историческое Парижское соглашение предоставляет человечеству инструменты для эффективной борьбы с изменением климата и ускоренного перехода к жизнестойкой и низкоуглеродной экономике во всем мире. Оно обеспечивает более полное осуществление Конвенции об изменении климата и призвано укрепить глобальные меры реагирования на угрозу, которую изменение климата создает в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты, следующим образом: а) удерживать повышение глобальной средней температуры в пределах 2 градусов по Цельсию сверх доиндустриальных уровней и предпринимать усилия по ограничению повышения температуры 1,5 градусами по Цельсию; признать, что это значительно бы уменьшило риски и опасность климатических изменений; б) повысить способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействовать созданию потенциала противодействия изменению климата и развитию при низких выбросах парниковых газов; и с) обеспечить надлежащее финансирование усилий по переходу к развитию при низких выбросах парниковых газов и развитию, устойчивому к изменению климата. На национальном уровне предстоит определить амбициозные задания по уменьшению чистых выбросов каждые пять лет, с тем чтобы вместе добиться достижения цели Соглашения. Страны должны будут сообщать о достигнутом прогрессе в выполнении своих обязательств по сокращению выбросов парниковых газов. Соглашение включает в себя положения в отношении мер по смягчению последствий, адаптации и наращиванию потенциала, которые непосредственно относятся к будущим требованиям в области информации и статистики, и предлагает пути удовлетворения потребностей в области укрепления потенциала развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

40. Достижение Цели 13 в области устойчивого развития и ее целевых заданий по борьбе с изменением климата, несомненно, потребует формирования соответствующих данных и статистических показателей, охватывающих последовательность событий изменения климата, с тем чтобы страны могли готовить отчетность о достижении показателей по этой цели в соответствии с Парижским соглашением.

41. В целях представления более полной информации об изменении климата странам и международным организациям необходимо укреплять программы статистики окружающей среды и вывести ее на уровень экономической и социальной статистики.

42. Страны выразили мнение о том, что для того, чтобы производить больше статистических данных и лучшего качества по различным аспектам процессов изменения климата и устойчивого развития, им необходимо продолжать наращивать статистический потенциал и проводить учебную подготовку в соответствии с их национальными приоритетами и условиями. Они призвали международное статистическое сообщество выделять больше ресурсов на профессиональную подготовку и оказание технической помощи на национальном уровне, с тем чтобы они могли более активно привлекать своих институциональных партнеров из различных национальных и субнациональных учреждений. Странам и учреждениям также следует регулярно инвестировать достаточный объем ресурсов на цели подготовки этих статистических данных в рамках национальных статистических систем.

43. Статистический отдел ЕЭК и учреждения-партнеры готовы предоставить техническую помощь странам, особенно развивающимся странам, в укреплении их потенциала в плане подготовки статистических данных об окружающей среде и климатических изменениях. Их опыт и рекомендации доступны для оказания содействия этим усилиям. Тем не менее в международных организациях на финансирование ключевых статистических программ, таких как статистика окружающей среды, не хватает ресурсов, чтобы адекватно реагировать на растущий спрос со стороны стран и оказывать им техническую помощь. С тем чтобы добиться существенного улучшения положения дел в статистике окружающей среды и изменения климата, необходимо выделять больше донорской помощи государствам-членам, в частности их национальным статистическим службам и национальным партнерам.

VII. Вопросы для обсуждения

44. Статистической комиссии предлагается:

а) высказать свои мнения по докладу и обсудить направления дальнейшей работы, в частности вопрос о координации различных инициатив;

б) настоятельно призвать международное статистическое сообщество расширить свои усилия по наращиванию потенциала в области статистики изменения климата;

в) настоятельно призвать национальные статистические системы инвестировать средства в развитие статистики изменения климата, в частности в отрасли статистики, касающиеся окружающей среды, энергетики, сельского хозяйства и промышленности, в своих соответствующих странах;

d) настоятельно призвать сообщество доноров дополнительно мобилизовать значительные средства на цели наращивания потенциала в области статистики окружающей среды и изменения климата в развивающихся странах;

e) высказать свои мнения о работе, проводимой целевой группой ЕЭК по разработке статистики и показателей изменения климата, в частности их усилиях по разработке набора статистических данных и показателей изменения климата, и обсудить вопрос о том, в какой степени эта работа может служить в качестве основы для разработки глобального набора статистических данных и показателей изменения климата.
