



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
9 de diciembre de 2015  
Español  
Original: inglés

---

### Comisión de Estadística

47º período de sesiones

8 a 11 de marzo de 2016

Tema 3 h) del programa provisional\*

**Temas de debate y para la adopción  
de decisiones: estadísticas industriales**

### Informe de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

#### Nota del Secretario General

De conformidad con la decisión 2015/216 del Consejo Económico y Social, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) sobre las estadísticas industriales, que se presenta a la Comisión de Estadística para su examen. El informe, que describe el programa actual de reunión de datos de la ONUDI y la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría, proporciona información sobre las actividades de creación de capacidad y formación para aplicar las recomendaciones internacionales sobre estadísticas industriales. En el informe se señala que, a pesar de algunas tendencias positivas, en muchos países en desarrollo sigue existiendo una laguna importante en lo que respecta a los datos industriales. La falta de datos industriales básicos ha limitado en gran medida la capacidad de las autoridades gubernamentales encargadas de la formulación de políticas y de los dirigentes empresariales para formular una política industrial nacional eficaz. En el informe se pone de relieve la importancia creciente de las estadísticas industriales en el contexto del seguimiento mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Se invita a la Comisión a que formule observaciones sobre el informe y exhorte a los países a que otorguen más prioridad a las estadísticas industriales, puesto que constituyen una fuente de datos esencial para la compilación del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica y otras estadísticas macroeconómicas.

---

\* E/CN.3/2016/1.



## I. Introducción

1. En su 41º período de sesiones, celebrado del 23 al 26 de febrero de 2010, la Comisión de Estadística hizo suyo el programa de reunión de datos para estadísticas industriales con arreglo a la división del trabajo acordada entre la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), y tomó nota de las actividades de cooperación técnica realizadas por ambas entidades para aplicar las *Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales 2008*, que se habían aprobado en el 39º período de sesiones de la Comisión.

2. También en su 41º período de sesiones, la Comisión de Estadística hizo suyas las *Recomendaciones Internacionales para el Índice de Producción Industrial* y recomendó a los Estados Miembros el uso y seguimiento de las prácticas descritas en el documento para la producción de índices de la producción industrial comparables. En su 42º período de sesiones, la Comisión de Estadística reconoció la importancia de aumentar la coherencia de las estadísticas económicas básicas para mejorar la calidad y el valor analítico tanto de las estadísticas económicas básicas como de las cuentas nacionales y otras estadísticas macroeconómicas.

3. En el presente informe se ofrece a la Comisión de Estadística información actualizada sobre las actividades recientes de la División de Estadística y la ONUDI, y se abordan algunas cuestiones nuevas en la esfera de las estadísticas industriales.

## II. Actividades llevadas a cabo en respuesta a las solicitudes de la Comisión de Estadística

### A. Aplicación de las recomendaciones internacionales para las estadísticas industriales

4. En los últimos años, la Comisión de Estadística ha hecho suyas varias normas y recomendaciones sobre estadísticas industriales, como la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Todas las Actividades Económicas (CIU) Rev.4; las *Recomendaciones internacionales para estadísticas industriales 2008* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S.08.XVII.8); e *International Recommendations for Industrial Statistics 2010* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.10.XVII.16). Las oficinas nacionales de estadística han ido aplicando esas normas y recomendaciones progresivamente en sus sistemas estadísticos. Según la información que se ha transmitido a la ONUDI, unos 75 países ya han aplicado la CIU Rev.4 y otros 65 están en proceso de aplicarla. Asimismo, más de 125 realizan estudios anuales o periódicos de establecimientos industriales y están aplicando progresivamente las *Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales 2008*. La aplicación de estas Recomendaciones ofrece a los países la capacidad de producir un conjunto exhaustivo de datos a nivel sectorial para mejorar las estimaciones de las cuentas nacionales y otros indicadores macroeconómicos, así como un amplio abanico de estadísticas pertinentes para sus políticas y programas de desarrollo.

## **B. Talleres y actividades de creación de capacidad regionales**

5. Los talleres regionales para oficinas nacionales de estadística han demostrado ser una manera rentable de informar a los estadísticos de los países sobre las recomendaciones internacionales que haya hecho suyas más recientemente la Comisión de Estadística. Generalmente, las oficinas nacionales de estadística de una región determinada tienen varias cuestiones en común. Los talleres regionales no solo ofrecen un espacio donde deliberar sobre problemas conceptuales, sino que constituyen un foro excelente para el intercambio de experiencias y mejores prácticas. En los últimos años, la ONUDI y otras instituciones han organizado conjuntamente varios talleres regionales e internacionales, como un taller internacional sobre estadísticas industriales en Dalian (China), en junio de 2010; un taller sobre estadísticas industriales para los Estados miembros de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe en Santiago, en marzo de 2011; un taller internacional sobre estadísticas industriales en Beijing, en julio de 2013; un taller regional sobre estadísticas y clasificaciones industriales para los países árabes en Doha, en septiembre de 2013; y un taller regional sobre la aplicación de la CIU Rev.4 para los países árabes en Ammán, en septiembre de 2014.

6. En el marco de su programa de asistencia técnica, la ONUDI también ha organizado varios talleres regionales en diversos lugares del mundo, entre ellos un taller para países del Mercado Común para África Oriental y Meridional en Lusaka, en junio de 2015, un taller para países de la Comunidad de África Oriental en Dar es Salam (República Unida de Tanzania), en junio de 2013 y un taller para países de África Occidental en Yaundé, en noviembre de 2012. Se celebraron talleres regionales para exmiembros y miembros actuales de la Comunidad de Estados Independientes en San Petersburgo (Federación de Rusia), en mayo de 2014, y en Viena, en diciembre de 2014. En lo que respecta a la aplicación, la ONUDI organizó un programa de capacitación sobre la utilización del programa informático “R” en el procesamiento de datos industriales en Ammán en mayo de 2015, en cooperación con el Instituto Árabe de Capacitación e Investigaciones en Estadística, y en Bruselas en marzo de 2015, con el apoyo de la oficina de estadística de la Unión Europea (Eurostat).

7. La ONUDI organiza un programa ordinario de cooperación técnica en la esfera de las estadísticas industriales, que abarca servicios de asesoramiento rápido, talleres nacionales y asistencia técnica a largo plazo. Esta última está destinada a desarrollar la capacidad institucional de las oficinas nacionales de estadística para establecer un registro operacional de las actividades empresariales, realizar estudios industriales y crear un sistema de indicadores a corto plazo. Entre las actividades de desarrollo de la capacidad también se encuentra la compilación de los indicadores analíticos y del desempeño pertinentes para la formulación de políticas industriales y el seguimiento de la ejecución de los programas. En los últimos años, la ONUDI ha prestado asistencia técnica, a distintos niveles, a Etiopía, el Gabón, Nepal, Omán, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania y Viet Nam. Actualmente se está ejecutando un proyecto regional de creación de capacidad en 11 países de la Comunidad de Estados Independientes.

### **III. División del trabajo sobre estadísticas industriales en el sistema de las Naciones Unidas**

#### **A. Programa de reunión de datos para estadísticas industriales**

8. La División de Estadística y la ONUDI siguen llevando a cabo actividades de reunión de datos para estadísticas industriales, conforme a la división del trabajo acordada entre ambas.

##### **1. Reunión de datos por la ONUDI**

9. La ONUDI ha asumido la responsabilidad de recopilar estadísticas industriales generales anuales correspondientes a los sectores de minería, manufactura y electricidad, gas y agua a nivel de 3 y 4 dígitos de la CIIU. Con este fin, la ONUDI reúne esos datos directamente de unos 150 países no miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y recibe los datos de los países miembros de la OCDE directamente por conducto de la propia Organización para evitar la duplicación de tareas. Los países deben comunicar los datos pertinentes de conformidad con la CIIU Rev.4 o la CIIU Rev.3.

10. En cumplimiento de las recomendaciones formuladas por la Comisión de Estadística en su 27º período de sesiones, celebrado en 1993, la responsabilidad internacional de la recopilación y difusión de las estadísticas industriales generales se traspasó de la División de Estadística a la ONUDI y la OCDE en 1994. Además, se ha alcanzado un acuerdo interinstitucional entre la Eurostat y la OCDE en virtud del cual esta recopila datos directamente de los países no miembros de la Unión Europea y la Eurostat recopila las estadísticas comerciales de los países miembros de la Unión Europea.

11. Desde 2010, para satisfacer la necesidad cada vez mayor de cifras sobre las tendencias de crecimiento actuales (especialmente después de la crisis financiera mundial de 2008), la ONUDI viene publicando un informe trimestral sobre la producción manufacturera mundial (“World Manufacturing Production”), basado en los números índice de la producción industrial. Los datos se obtienen de varias fuentes en línea y de las publicaciones de las oficinas nacionales de estadística y la División de Estadística. Se publican estimaciones de crecimiento respecto tanto de la producción manufacturera mundial como de grupos de países, a saber las economías industrializadas, las economías industriales emergentes, otras economías en desarrollo y los países menos adelantados.

12. En los últimos años, la ONUDI ha ampliado el alcance de sus actividades de difusión de estadísticas industriales en todo el mundo. Además del *International Yearbook of Industrial Statistics*, que abarca la industria manufacturera, desde 2010 la ONUDI publica *World Statistics on Mining and Utilities*. En esta publicación bianual se ofrecen datos sobre sectores energéticos importantes, como la producción de carbón, petróleo crudo y gas natural, así como la producción y distribución de electricidad. Ambas publicaciones contienen datos de los países, fundamentalmente basados en la CIIU Rev.4. Los datos se difunden en publicaciones estadísticas impresas y en medios electrónicos. Las oficinas nacionales de estadística, los organismos internacionales y otros usuarios pueden acceder a las bases de datos de la ONUDI y descargarlas conforme a la política de difusión de datos de la ONUDI.

13. Según un nuevo acuerdo entre la División de Estadística y la ONUDI, en junio de 2015 la responsabilidad de recopilar estadísticas empresariales estructurales de los sectores de la minería y los servicios públicos, incluidos la reunión, el procesamiento y la publicación de datos, se traspasó de la División de Estadística a la ONUDI.

## 2. Reunión de datos por la División de Estadística

14. Las actividades de reunión de datos de la División de Estadística abarcan las dos esferas siguientes: a) estadísticas sobre productos industriales; y b) números índice de la producción industrial.

### *Estadísticas sobre productos industriales*

15. Mediante las estadísticas sobre productos industriales, la División de Estadística recopila y publica datos del valor y el volumen de la producción industrial de unos 200 países y territorios durante un período de referencia determinado. Los datos se basan en la lista de las Naciones Unidas de productos industriales, creada en 2005, que está formada por unos 600 productos. Los datos estadísticos sobre productos industriales se recopilan principalmente mediante un cuestionario que se envía una vez al año a las oficinas nacionales de estadística.

16. Además, se recopilan datos mensualmente respecto de algunos productos mediante la distribución de un cuestionario que figura en la publicación de las Naciones Unidas titulada *Monthly Bulletin of Statistics*.

17. Los datos anuales se publican en línea mediante el portal UNdata de la División de Estadística, así como de forma impresa en la publicación *Industrial Commodity Statistics Yearbook*. Los datos mensuales se publican tanto en la versión en línea del *Monthly Bulletin of Statistics* como en la impresa. Las series de datos históricos abarcan el período comprendido entre 1950 y 2013.

### *Números índice de la producción industrial*

18. La División de Estadística reúne, compila y publica índices mensuales, trimestrales y anuales de la producción industrial. Los datos se recopilan mediante un cuestionario que se envía a las oficinas nacionales de estadística. Los datos mensuales se reúnen a nivel de 1 dígito de la CIU, mientras que los índices trimestrales y anuales se recopilan a nivel de 2 dígitos de la CIU.

19. Los datos se reúnen y publican conforme a lo dispuesto en la CIU Rev.4 o la CIU Rev.3, en función de la capacidad de los países.

20. Actualmente se pueden consultar los datos mensuales y trimestrales de unos 115 países y, desde julio de 2014, esa información se comunica usando 2010 como año de base. Además, en la actualidad se pueden consultar los datos anuales sobre índices de producción industrial de unos 125 países, usando 2005 como año de base.

## B. Normas y métodos

21. La División de Estadística es responsable de los modelos y normas pertinentes de la esfera de las estadísticas industriales, como las recomendaciones metodológicas, las clasificaciones, las directrices y los manuales. Las principales

recomendaciones internacionales son las *Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales 2008* y las *Recomendaciones Internacionales para el Índice de Producción Industrial 2010*. Las clasificaciones de referencia principales más importantes para la recopilación de estadísticas industriales son la CIIU y la Clasificación Central de Productos (CPC), que también mantiene la División de Estadística.

### **1. Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales 2008**

22. En su 38º período de sesiones, celebrado en 2007, se presentó a la Comisión de Estadística el esbozo de una propuesta de versión revisada de las *Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales* en que se reflejaban las novedades más recientes del entorno económico y de la metodología estadística. La Comisión de Estadística aprobó la versión revisada, *Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales 2008*, en su 39º período de sesiones, celebrado en 2008.

### **2. Recomendaciones Internacionales para el Índice de Producción Industrial 2010**

23. La versión final de las *Recomendaciones Internacionales para el Índice de Producción Industrial* se presentó a la Comisión de Estadística para su aprobación en su 41º período de sesiones, celebrado en febrero de 2010 (actualmente, las Recomendaciones están en proceso de publicación; la versión sin editar puede consultarse en línea).

24. Además, las prácticas de los países respecto de la compilación del índice de producción industrial, de las que se hizo un estudio en 2007, se han resumido en la publicación de la División de Estadística titulada *Country practices for the collection and calculation of the Index of Industrial Production (2008)* (ESA/STAT/2008/8), que se puede consultar en el sitio web de la División<sup>1</sup>.

### **3. Clasificaciones industriales**

25. En las clasificaciones industriales que se usan en las estadísticas industriales, a saber la CIIU y la CPC, se ofrecen instrumentos para describir las actividades económicas y sus productos en el sector industrial. La CIIU Rev.4 se publicó en 2008, mientras que la versión 2.1 de la CPC se publicó en 2015. En su calidad de custodio de esas clasificaciones, mediante el registro de clasificaciones la División de Estadística brinda un apoyo activo a los países miembros para su interpretación y aplicación (CHL@un.org).

## **IV. Lagunas existentes en los datos y necesidad de una respuesta coordinada a nivel internacional**

26. A pesar de los continuos esfuerzos de la ONUDI y la División de Estadística, cabe señalar que la necesidad de asistencia técnica para las estadísticas industriales en los países en desarrollo, especialmente en África Subsahariana, es muy superior a

---

<sup>1</sup> Véase <http://unstats.un.org/unsd/industry/guidelines.asp>.

los recursos disponibles actualmente. Aunque a nivel mundial se han observado algunas tendencias positivas en el mejoramiento de las estadísticas industriales, en muchos países en desarrollo sigue habiendo una laguna importante en los datos industriales. Un número relativamente pequeño de países en desarrollo realiza estudios anuales de estadísticas industriales, mientras que otros los hacen a intervalos de 5 o 10 años y algunos no han llevado a cabo ninguno en más de 15. A causa de los problemas relacionados con el registro de las actividades empresariales, los datos administrativos suelen estar diseminados en distintas instituciones y su mantenimiento es deficiente. Cuando no se dispone de registros administrativos centralizados y actualizados periódicamente, los censos y los estudios han pasado a ser la única fuente donde obtener una lista completa de las unidades de actividad industrial operativas. Los censos, o los estudios a gran escala, son bastante costosos y muchas oficinas nacionales de estadística o ministerios competentes no pueden realizarlos más que ocasionalmente. En los casos en que transcurre mucho tiempo entre un estudio y el siguiente, cada vez es necesario comenzar de cero y, en consecuencia, el costo de realizar un estudio es aún mayor, por lo que se hace más difícil planear otro sin dejar pasar demasiado tiempo. Ese círculo vicioso lleva años en marcha, de modo que los datos sobre estadísticas industriales son más escasos y, por tanto, más costosos de producir.

27. La falta de datos industriales básicos ha limitado en gran medida la capacidad de las autoridades gubernamentales encargadas de la formulación de políticas y de los dirigentes empresariales para formular una política industrial nacional eficaz. Muchos países africanos tienen unas perspectivas de crecimiento económico bastante buenas gracias a sus abundantes reservas de recursos minerales y de otras materias primas, al bajo costo de su mano de obra y a su sólido potencial de exportación. Sin embargo, los inversores consideran que es demasiado arriesgado establecer un nuevo negocio si no se dispone de la información básica fundamental para adoptar decisiones.

28. Las lagunas de datos en los sectores de producción afecta directamente a la calidad de las estimaciones del producto interno bruto (PIB) y de otros indicadores macroeconómicos importantes. En varios países, el PIB y otras estimaciones de las cuentas nacionales se calculan partiendo de bases de datos poco sólidas con una cobertura muy limitada de las actividades económicas. Se extrapolan grandes porciones de los datos de un año a otro, sin actualizar las estadísticas de referencia durante un período de tiempo considerable. No es de extrañar que las cifras de las cuentas nacionales cambien bruscamente en algunos países cuando se toman como referencia los datos de nuevos estudios.

29. Para establecer un sistema de estadísticas industriales nuevo y funcional con un registro de las actividades empresariales que se actualice regularmente y estudios industriales periódicos se necesita una cantidad considerable de tiempo, así como de recursos financieros y humanos. Dado que los datos de estudios industriales contribuyen en gran medida a mejorar la compilación del SCN y el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica, es crucial que la cooperación técnica y todo programa de asistencia en países en desarrollo se coordinen bien entre las dependencias que producen datos sectoriales y cuentas nacionales. Para el SCN y el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica se necesita un gran volumen de datos estadísticos generados en estudios por sectores. Se recomienda encarecidamente que los asociados internacionales para el desarrollo, los donantes y las oficinas nacionales de estadística, que son destinatarios de la asistencia técnica,

comprueben la disponibilidad de datos económicos básicos a nivel sectorial antes de comenzar un proyecto o un estudio sobre las cuentas nacionales o las cuentas económicas ambientales.

30. En este marco, sería necesario aumentar la cooperación entre los asociados para el desarrollo y las oficinas nacionales de estadística de una región determinada para iniciar un programa de asistencia técnica más exhaustivo e integrado, que podría mejorar considerablemente la producción de estadísticas industriales, el SCA y el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica.

## **V. Importancia creciente de las estadísticas industriales en el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

31. Para hacer un seguimiento de los progresos en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, muchos países en desarrollo consiguieron atraer asistencia técnica esencial para reforzar la capacidad estadística de producir una serie de indicadores sociales y ambientales generales. Desde que se aprobaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2000, la asistencia externa se centró prioritariamente en hacer que los países pudieran producir indicadores de progreso pertinentes. Sin embargo, los Objetivos de Desarrollo del Milenio no se ocupaban tanto de la dimensión económica del desarrollo y, por ello, el ámbito de las estadísticas industriales, al igual que otras esferas de las estadísticas económicas, no se benefició demasiado con los programas de creación de capacidad preparados para hacer un seguimiento de esos Objetivos en los últimos 15 años. En varios países, la prioridad pasó del programa ordinario de estadísticas industriales a otras esferas de la estadística. La situación cambió cuando se anunciaron los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que abarcan la agenda de desarrollo, incluidos el crecimiento económico y la industrialización. Para hacer un seguimiento de las metas de varios objetivos, en particular del Objetivo 8, relativo al crecimiento económico, del Objetivo 9, sobre la industrialización, y del Objetivo 12, relativo al consumo sostenible<sup>2</sup>, será necesario un gran volumen de datos de los sectores productivos, incluidas las actividades industriales. En su resolución 70/1, titulada “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, la Asamblea General reconoció que “siguen sin existir datos de referencia para varias metas” y pidió “un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidad en los Estados Miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan”<sup>3</sup>. Al aceptarse la industrialización como uno de los objetivos mundiales de desarrollo sostenible de la Agenda 2030, la necesidad de hacer un seguimiento de los progresos alcanzados en su consecución aumenta considerablemente la importancia de las estadísticas industriales en el período posterior a 2015.

32. Como organismo especializado de las Naciones Unidas, la ONUDI promueve la industrialización inclusiva y sostenible en todo el mundo. La ONUDI encabeza numerosas iniciativas de desarrollo para lograr varios Objetivos de Desarrollo Sostenible y metas: ayuda a los Estados Miembros a crear capacidad productiva y comercial mejorando la calidad y la competitividad de los productos en los

---

<sup>2</sup> Véase resolución 70/1 de la Asamblea General.

<sup>3</sup> *Ibid.*, párr. 57.



mercados internacionales; promueve programas para el empleo y el emprendimiento de las mujeres y los jóvenes; y ayuda a los países a adoptar fuentes de energía renovables y a reducir las emisiones. Las actividades básicas de la ONUDI orientan la creación de un sistema exhaustivo de estadísticas industriales que pueda medir los progresos logrados en materia de industrialización sostenible.

33. Las estadísticas desempeñan un papel fundamental en la formulación de políticas y en el seguimiento de las metas de desarrollo de la industrialización sostenible. La misión y la importancia de las estadísticas industriales en el plano nacional no se limitan a los indicadores de seguimiento mundial. Ya es hora de que las oficinas nacionales de estadística y los asociados para el desarrollo aprovechen la oportunidad para crear un sistema sólido de estadísticas industriales y contribuyan realmente a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

## VI. Temas de debate

34. Se invita a la Comisión de Estadística a que:

a) **Formule observaciones sobre el informe en lo que respecta a la aplicación de las *Recomendaciones Internacionales para las Estadísticas Industriales 2008* y el índice de producción industrial 2010;**

b) **Exhorte a los países en desarrollo a que otorguen más prioridad a las estadísticas industriales y apliquen las recomendaciones anteriores de la Comisión, y a que consideren las estadísticas industriales una fuente de datos esencial para la compilación del SCN, el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica y otras estadísticas macroeconómicas;**

c) **Solicite a la ONUDI y otros asociados para el desarrollo a que presten más asistencia a los países en desarrollo con programas de creación de capacidad sobre estadísticas industriales, en particular en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.**