



统计委员会

第四十七届会议

2016年3月8日至11日

临时议程* 项目3(h)

供讨论和决定的项目：工业统计

联合国工业发展组织的报告

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2015/216 号决定转递联合国工业发展组织(工发组织)关于工业统计的报告，供统计委员会审议。报告介绍了工发组织以及秘书处经济和社会事务部统计司当前的数据收集方案，提供了有关为执行工业统计方面的国际建议开展的能力建设和培训活动的信息。报告指出，尽管出现了一些积极的趋势，但很多发展中国家的工业数据仍存在重大空白。缺少基本工业数据严重限制了政府决策者以及商业领袖制定有效的国家工业政策的能力。报告强调工业统计在可持续发展目标的全球监测方面的重要性有所提高。

请委员会就报告发表评论，并呼吁各国更加重视工业统计，考虑到这方面的统计提供了汇编国民账户体系、环境经济账户体系(环经账户体系)和其他宏观经济统计的重要数据来源。

* E/CN.3/2016/1。



一. 引言

1. 在 2010 年 2 月 23 日至 26 日举行的第四十一届会议上，统计委员会核可了根据秘书处经济和社会事务部统计司以及联合国工业发展组织(工发组织)商定的分工确定的工业统计数据收集方案，并表示注意到两个实体为执行委员会第三十九届会议核准的《2008 年关于工业统计的国际建议》而开展的技术合作活动。
2. 同样在第四十一届会议上，统计委员会核可了《关于工业生产指数的国际建议》，呼吁各会员国在编制可比较的工业生产指数时使用和遵守其中所述做法。在第四十二届会议上，统计委员会确认加强基本经济统计的整体性对于提高基本经济统计和国民账户及其他宏观经济统计的质量和析价值十分重要。
3. 本报告向统计委员会提供了关于统计司和工发组织最近活动的最新资料，讨论了工业统计领域一些新出现的问题。

二. 应委员会的要求开展的活动

A. 执行关于工业统计的国际建议

4. 近年来，统计委员会核可了一系列关于工业统计的标准和建议，包括：《所有经济活动的国际标准行业分类》(《国际标准行业分类》)第 4 修订版；《2008 年关于工业统计的国际建议》(联合国出版物，出售品编号：E.08.XVII.8)；《2010 年关于工业生产指数的国际建议》(联合国出版物，出售品编号：E.10.XVII.16)。各国家统计局正在其统计系统中逐步执行这些标准和建议。根据向工发组织报告的数据，约 75 个国家已经执行《国际标准行业分类》第 4 修订版，65 个国家正在执行中。同样，超过 125 个国家每年或定期进行工业企业调查，并正在逐步执行《2008 年关于工业统计的国际建议》。《2008 年关于工业统计的国际建议》的执行使每个国家有能力编制一套全面的部门一级的数据，以改进对国民账户和其他宏观经济指标以及一系列与其发展政策和方案有关的统计数据的估计。

B. 区域讲习班及能力建设活动

5. 为各国家统计局举办的区域讲习班已证明是一种成本效益高的方式，让国家统计员了解统计委员会核可的最新国际建议。通常，某一区域的国家统计局都有一些共同的问题。区域讲习班不仅提供了审议概念问题的空间，也是一个交流经验和最佳做法的绝佳论坛。近年来，工发组织与其他机构共同举办了一系列区域和国际讲习班，包括：2010 年 6 月在中国大连关于工业统计问题的国际讲习班；2011 年 3 月在圣地亚哥为拉丁美洲和加勒比经济委员会成员国举办的关于制造业统计的讲习班；2013 年 7 月在北京关于工业统计的国际讲习班；2013 年 9 月在多哈为阿拉伯国家举办的关于工业统计和分类的区域讲习班；2014 年 9 月在安曼为阿拉伯国家举办的关于执行《国际标准行业分类》第 4 修订版的区域讲习班。

6. 根据其技术援助方案，工发组织还在世界各地举办了一系列区域讲习班，包括：2015年6月在卢萨卡为东部和南部非洲共同市场国家举办的讲习班；2013年6月在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆为东非共同体各国举办的讲习班；2012年11月在雅温得为西非国家举办的讲习班。2014年5月在俄罗斯联邦圣彼得堡、2014年12月在维也纳为独立国家联合体前任和现任各国举办了区域讲习班。在应用方面，工发组织2015年5月与阿拉伯统计训练研究所合作于安曼、2015年3月在欧洲联盟统计局(欧统局)支持下于布鲁塞尔举办了关于使用工业数据处理“R”软件的培训方案。

7. 工发组织开展工业统计领域的常规技术合作方案，其中包括快速咨询服务、国家讲习班和长期技术援助。长期技术援助旨在建设各国家统计局的体制能力，以建立正常运作的商业登记，开展工业调查和建立短期指标系统。能力建设活动还包括汇编与拟订工业政策和监测方案执行情况有关的分析和业绩指标。近年来，工发组织向埃塞俄比亚、加蓬、老挝人民民主共和国、尼泊尔、阿曼、坦桑尼亚联合共和国和越南提供了不同规模的技术援助。目前，正在独立国家联合体地区的11个国家实施一个区域能力建设项目。

三. 联合国系统内关于工业统计的分工

A. 工业统计数据收集方案

8. 统计司和工发组织在商定分工后，继续进行工业统计数据收集活动。

1. 工发组织的数据收集工作

9. 工发组织承担了收集有关采矿、制造以及电力、天然气和水等行业《国际标准行业分类》3位数和4位数一级的年度一般工业统计数据的责任。为此，工发组织从约150个不属于经济合作与发展组织(经合组织)的国家直接收集这类数据，同时直接通过经合组织收集经合组织成员国的数据，从而避免重复劳动。各国被要求按照《国际标准行业分类》第4修订版或第3修订版报告有关数据。

10. 按照统计委员会1993年第二十七届会议的建议，收集和传播一般工业统计数据的国际责任由统计司在1994年移交给工发组织和经合组织。此外，欧统局和经合组织之间拟定了一项机构间协议，按照协议，经合组织直接收集来自非欧洲联盟成员国的数据，而欧洲统计局收集欧洲联盟成员国的商业数据。

11. 自2010年以来，为了满足对当前增长趋势数字日益增加的需要(特别是在2008年全球金融危机发生后)，工发组织根据工业生产指数出版季度报告《世界制造业生产》。这些数据来自多个在线来源以及各国家统计局和统计司的出版物。发布关于世界制造业和各国家集团的增长估计数，包括工业化经济体、新兴工业经济体、其他发展中经济体和最不发达国家。

12. 近年来，工发组织扩大了其在全世界传播工业统计数据范围。除了涉及制造业的《国际工业统计年鉴》外，自 2010 年以来，工发组织还一直出版《世界采矿和公用事业统计数字》。这份两年期出版物提供了关于重要能源部门的数据，包括煤炭、原油和天然气的生产以及电力的生产和分配。这两份出版物载有国家数据，主要依据《国际标准行业分类》第 4 修订版。数据通过印刷版以及电子媒体统计出版物传播。各国家统计局、国际机构和其他用户可以按照工发组织数据传播政策查阅和下载工发组织数据库。

13. 按照统计司和工发组织的一项新安排，2015 年 6 月，收集采矿和公用事业部门结构性商业统计的责任，包括数据收集、处理和出版，由统计司移交工发组织。

2. 统计司的数据收集工作

14. 统计司的数据收集活动包括以下两个领域的的数据收集：(a) 工业商品统计；(b) 工业生产指数。

工业商品生产统计

15. 通过其工业商品生产统计，统计司收集和发布关于大约 200 个国家和地区在某一特定基准期间生产价值和产量的工业生产数据。数据依据的是于 2005 年建立的《联合国工业产品目录》，其中包括大约 600 种工业商品。工业商品统计数据主要通过发给各国家统计局的年度调查问卷来收集。

16. 此外，对为数有限的商品而言，通过发放联合国出版物《统计月报》中刊载的一份调查问卷来进行月度数据收集。

17. 年度数据通过统计司 UNdata 门户在线发布并通过《工业产品统计年鉴》印发。月度数据在网络和印刷版的《统计月报》中发布。历史数据系列所涉期间为 1950 年至 2013 年。

工业生产指数

18. 统计司收集、汇编和发布月度、季度和年度工业生产指数。通过送交各国统计局的问卷来收集数据。收集《国际标准行业分类》1 位数一级的月度数据以及《国际标准行业分类》2 位数一级的季度和年度指数数据。

19. 视各国的能力，根据《国际标准行业分类》第 4 修订版或第 3 修订版收集和发布数据。

20. 目前已有大约 115 个国家的月度和季度数据，自 2014 年 7 月以来，以 2010 年作为基年报告这些数据。此外，现在还有以 2005 年作为基年的大约 125 个国家的工业生产指数年度数据。

B. 标准和方法

21. 统计司负责相关标准和方法，包括工业统计领域的方法建议、分类、准则和手册。主要的国际建议是：《2008 年关于工业统计的国际建议》和《2010 年关于工业生产指数的国际建议》。与汇编工业统计数据最相关的主要参考分类是《国际标准行业分类》和《产品总分类》，也由统计司维持。

1. 2008 年关于工业统计的国际建议

22. 在 2007 年第三十八届会议上，统计委员会收到了《关于工业统计的国际建议》修订版的拟议大纲，以反映经济环境和统计方法上的最新事态发展。这一修订版即《2008 年关于工业统计的国际建议》在统计委员会 2008 年第三十九届会议上通过。

2. 2010 年关于工业生产指数的国际建议

23. 《关于工业生产指数的国际建议》最后定本于 2010 年 2 月提交统计委员会第四十一届会议以供核准(《2010 年关于工业生产指数的国际建议》目前正在出版；未经编辑的版本可在网上查阅)。

24. 此外，题为“收集和计算工业生产指数的国家做法(2008 年)”的统计司出版物(ESA/STAT/2008/8)概述了 2007 年调查的在汇编工业生产指数方面的国家做法，可在统计司网站上查阅。¹

3. 工业分类

25. 工业统计中使用的工业分类，即《国际标准行业分类》和《产品总分类》，为描述经济活动及其在工业部门的产出提供了工具。《国际标准行业分类》第 4 修订版于 2008 年出版，《产品总分类》2.1 版于 2015 年发布。作为这些分类的保管人，统计司正在通过其分类登记册(CHL@un.org)向各会员国提供解释和执行方面的积极支持。

四. 现有数据缺口及国际协调反应的需要

26. 尽管工发组织和统计司正在作出努力，但应该指出的是，发展中国家、特别是撒哈拉以南非洲在工业统计方面的技术援助需求远远大于现有的资源。虽然在全球出现了一些改进工业统计的积极趋势，但许多发展中国家在工业数据方面仍存在重大缺口。相对较少的发展中国家进行年度工业统计调查，而其他国家则以 5 年或 10 年的间隔进行这种调查，有些则超过 15 年未进行过一次调查。由于与商业登记有关的复杂情况，行政数据往往分散在不同机构，而且维护不佳。在缺乏定期更新和集中的行政记录的情况下，普查和调查成为运作中的工业活动单位

¹ 见 <http://unstats.un.org/unsd/industry/guidelines.asp>。

完整目录的唯一来源。普查或任何大规模调查行动非常昂贵，而且许多国家统计局和职能部委只能偶尔进行这样的调查。如果两次调查之间的时间间隔很长，开展这类行动总是需要再次从头开始，因此，进行一次调查的费用变得更高，使得难以在较短的间隔内规划另一次调查。这一恶性循环已经持续多年，使关于工业统计的数据更加稀缺，因此编制起来成本更高。

27. 基本工业数据的缺乏严重限制了政府决策者以及商业领袖制定有效的国家工业政策的能力。由于其丰富的矿产资源和其他原材料储备、低廉的劳动力成本和强劲的出口潜力，许多非洲国家有相当高的经济增长前景。然而，如果没有对于决策至关重要的基本信息，建立新的业务会被投资者视为风险太大。

28. 生产部门的数据缺口对于国内总产值和其他主要宏观经济指标估计数的质量具有直接影响。在一些国家，国内生产总值和其他国民账户估计数依据的是所涉经济活动非常有限的薄弱数据库。大部分数据逐年进行预测，在很长一段时间不更新基准统计数据。在一些国家，当采用新的调查数据重订数字基数时，国民账户数字出现暴涨也就不足为奇了。

29. 建立新的正常运作的工业统计系统并定期更新商业登记和定期开展工业调查需要大量时间以及财政和人力资源。由于工业调查数据大大有助于改善国民账户体系及环经账户体系的汇编，发展中国家的技术合作和援助方案必须在编制部门数据和国民账户的各单位之间得到良好协调。国民账户体系和环经账户体系需要以部门为基础的调查产生的大量统计数据。因此强烈建议国际发展伙伴、捐助方和作为技术援助受援方的国家统计局在启动关于国民账户和环境经济账户的项目或研究之前，检查部门一级基本经济数据的可用性。

30. 在这方面，发展伙伴与特定区域内的国家统计局之间更广泛的合作将是必要的，以启动更全面和综合的技术援助方案，这样的方案可显著改善工业统计、国民账户体系及环经账户体系的编制。

五. 工业统计在可持续发展目标监测方面的重要性提高

31. 为监测在实现千年发展目标方面的进展，许多发展中国家成功地吸引了重要的技术援助，以加强本国编制一系列社会和一般环境指标的统计能力。自这些目标于 2000 年通过以来，外部援助领域的重点一直集中在使各国能够编制相关绩效指标上。然而，千年发展目标涉及的发展经济层面有限，因此，工业统计领域像其他经济统计领域一样，未能从过去 15 年中制定的旨在监测这些目标的能力建设方案中获得多少益处。在一些国家，重点从常规工业统计方案转向了其他统计领域。这种情况在宣布可持续发展目标之后发生了变化，可持续发展目标涉及发展议程，包括经济增长和工业化。为监测几项目标下的各项具体目标，尤其是

关于经济增长的目标 8、关于工业化的目标 9 和关于可持续消费的目标 12，² 将需要来自生产部门的大量数据，包括关于工业活动的数据。大会在题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议中，确认“仍然没有若干具体目标的基线数据”，并呼吁“进一步协助加强会员国的数据收集和能力建设工作，以便在没有这类数据的领域制定国家和全球基线数据”。³ 随着工业化被接受为《2030 年议程》全球可持续发展目标之一，监测在实现这些目标方面进展的需要大大增加了工业统计在 2015 年后时代的重要性。

32. 作为联合国的一个专门机构，工发组织在世界各地促进包容和可持续的工业化。工发组织主导了许多为实现可持续发展目标及具体目标的发展倡议：该组织协助会员国通过改善产品在国际市场的质量和竞争力，建设其生产和贸易能力；促进妇女和青年就业和创业方案；还协助各国采用可再生能源，减少排放。工发组织的核心活动为建立一个全面的工业统计系统提供指导，该系统可以衡量在实现可持续工业化方面所取得的进展。

33. 在制定政策和监测可持续工业化的发展目标方面，统计数据将发挥不可或缺的作用。国家一级工业统计数据的任务和相关性远远超出了全球监测指标。现在正当其时，国家统计局和发展伙伴应抓住机会，建立一个可靠的工业统计系统，为《2030 年可持续发展议程》作出有效贡献。

六. 讨论要点

34. 请统计委员会：

(a) 就《2008 年关于工业统计的国际建议》和《2010 年关于工业生产指数的国际建议》的执行情况报告作出评论；

(b) 呼吁发展中国家更加重视工业统计，执行委员会此前提出的建议，考虑将工业统计作为汇编国民账户体系、环经账户体系和其他宏观经济统计的一个重要数据来源；

(c) 请工发组织和其他发展伙伴增加对发展中国家的援助，具体形式是在工业统计方面、特别是在可持续发展目标的框架内开展能力建设方案。

² 见大会第 70/1 号决议。

³ 同上，第 57 段。