



统计委员会

第四十五届会议

2014年3月4日至7日

临时议程* 项目4(c)

参考项目：性别统计

性别统计

秘书长的报告

摘要

本报告是根据经济及社会理事会第 2013/235 号决定编写的，它概述了经济和社会事务部统计司和性别统计问题机构间专家组(性别统计专家组)最近在全球性别统计方案下就性别统计开展的活动，包括在线传播一套最低性别指标，以及实施由统计司与联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)共同开展的保障性别平等的证据和数据倡议。本报告还介绍了为加强各国性别统计方案而开展的能力建设努力的成果，以及组织性别统计问题机构间专家组第七次会议的情况，并请统计委员会注意在性别统计方面正在进行的工作和今后的优先事项。

* E/CN.3/2014/1。



一. 引言

1. 统计委员会在其 2013 年第四十四届会议通过的第 44/109 号决定中，特别赞赏经济和社会事务部统计司和性别统计问题机构间专家组 2012 年为履行统计委员会第 42/102 号决定所做的工作，并支持根据全球性别统计方案拟议于 2013 年采取的以下步骤，包括：(a) 致力于采用委员会商定的一套最低性别指标，作为国家编制和国际汇编性别统计数据的指南；(b) 制订性别统计方法，包括根据保障性别平等的证据和数据倡议计量资产的所有权和创业的方法；(c) 提供培训和援助，以加强各国编制和传播性别统计数据供决策的能力。

2. 本报告介绍统计司和性别统计问题机构间专家组 2013 年期间为履行统计委员会第 44/109 号决定所开展的活动。

二. 在线传播最低性别指标

3. 性别统计问题机构间专家组按照统计委员会的建议(见第 42/102 号决定)，并正如向委员会第四十四届会议所作的报告(E/CN.3/2013/10)，通过其全球性别统计与指标数据库咨询小组，包括来自国家统计系统和国际机构的专家，确定一套最低性别指标，由 52 个定量指标组成，分为三级和 11 个定性指标，涵盖性别平等的规范和法律。

4. 委员会在其第 44/109 号决定中，商定使用一套最低性别指标作为国家编制和国际汇编性别统计数据的指南。本报告附件载有性别指标的清单，并反映出 2013 年 9 月举行的性别统计问题机构间专家组第七次会议所作的一些修改。

5. 统计司开发了一个门户网站/平台，用于连线传播这套最低指标(见 <http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html>)。截至 2013 年 12 月，通过该门户传播了 35 个一级指标，主要由教育、就业和卫生的性别指标组成，这些指标的商定概念和定义已经存在，国际上也有相关的数据。新出现问题咨询小组目前正在审查二级指标，并正在审议是否能在 2014 年在线传播这一级指标，即使只有特定国家的数据。

6. 这套最低性别指标是基于各国产生的数据，这些数据是由专门机构编制的，并与相应的元数据一起转发给统计司。专门机构调整了某些系列的数据，以确保国际可比性；而对于其他系列，专门机构根据国家数据编制估计数。统计司维持的专门网站提供了详细的元数据和相关的数，并解释了专门机构采用的数据来源和方法。

三. 保障性别平等的证据和数据倡议

7. 自2012年底以来,统计司和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同实施保障性别平等的证据和数据倡议的项目,以便加快现有的努力,制订关于教育、就业、卫生、创业和资产的具有国际可比性的性别指标。该倡议是基于性别统计问题机构间专家组的工作基础上,并将在三年(2013至2015年)内实施。

8. 在实施该倡议的第一年里,该倡议主要集中在:(a)建立一个国际数据和元数据汇编平台,涵盖教育、就业和卫生指标,并在线传播这些指标;(b)制订计量创业和资产所有权的国际定义与方法;(c)确定将测试新制订的方法的国家,以便收集关于创业和资产的数据。此外,该项目小组部分成立,聘请了项目主管人和统计员/研究员。

9. 在该倡议数据传播组成部分下,已开发了一个平台,根据委员会在第44/109号决定中商定的最低性别指标,传播关于教育、就业和卫生的指标。数据/元数据平台可参阅<http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html>。

10. 目前正在确定试点国家,以便根据该倡议的方法收集关于资产的数据。截至2013年10月,下列国家已表示有意参与该项目:格鲁吉亚、加纳、墨西哥、蒙古、菲律宾和乌干达。马尔代夫和卢旺达仍待定。

11. 为了推进制订从性别角度计量资产所有权和创业的国际方法,已举行了4次技术会议(2013年2月24日,纽约;7月30日至8月2日,曼谷;11月21日和22日,纽约;12月5日和6日,纽约),由国家及国际统计人员和其他利益攸关方参与讨论拟议方法的技术性问题,以及它们在各国的适用性问题。

12. 2月24日在纽约举行的第一次关于计量资产的技术会议为编写关于计量个人资产所有权和控制权的技术报告打下了基础。

13. 2013年7月30日至8月2日,与亚洲及太平洋经济社会委员会合作,在曼谷举行了第二次关于计量资产的会议。与会者强调,应制定侧重于资产所有权的性别方面的收集数据方法,这些方法应符合成本效益,而且是可持续的,并且可以通过添加一个模块或一个问题清单而整合到现有的国家数据收集机制。拟议的方法也应尽可能基于与诸如国民账户体系等其他国际标准相符的概念和定义。这些方法应努力提供详细的资产数据,这些数据应在国家一级具有相关性,并考虑到各国的环境和规范。另外,这些方法应努力提供具有国际可比性的数据,至少在某个汇总程度上是可比的。¹

¹ 该会议的最后报告及会议的演讲、结论和其他辅助材料可参阅http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/egm/Thailand/2013/list_of_docs.htm。

14. 与会者广泛讨论了从性别角度计量资产所有权和控制的重要性；应根据资产与性别分析的相关性来决定应审议哪些资产；以及如何以有效和可持续的方式收集对性别问题敏感的资产数据。与会者讨论了不同的机制，如在收集个人资产所有权数据时应对谁进行面谈，包括：(a) 对家庭中主要的夫妇一起面谈；(b) 对家庭中的主要夫妇分别面谈；(c) 对两个人进行面谈，这两个人是家庭中的主要男人和女人，或家庭中最了解情况的男人和女人；(d) 一家之主或家庭中最了解情况的人；(e) 从家庭中随机选出的一个人(男人或女人)。

15. 与会者同意，将测试不同的面试方法(面试谁)，其结果将有助于国际商定的方法，来在全国具有代表性的家庭调查中收集关于个人资产所有权的数据。2013年11月21日和22日在纽约举行的会议汇集了统计人员和其他专家，确定和开发将在测试/试验阶段使用的统计工具(问卷调查和不同的面谈情景)。

16. 此外，2013年12月5日和6日在纽约举行了一次关于从性别视角计量创业的技术会议。来自国家统计局、各区域委员会、国际机构及学术界的统计人员和其他专家回顾了现有从性别角度计量创业的国际努力。与会者审议了各国目前的作法，以及经济合作与发展组织和一些学者最近开展的研究，并与国家统计局讨论了拟议研究方法是否适用的问题。

17. 最后，2013年8月19日和12月3日举行了两次虚拟的指导委员会会议，以便向成员介绍执行该项目的最新情况，并商定今后的工作计划。

四. 制订手册、准则和分类

18. 按照统计委员会第四十二届会议提出的为性别统计数据的编制和使用制订手册和方法准则的要求，统计司编制了《性别统计手册：将性别观点纳入统计》，该《手册》可在网上查阅<http://unstats.un.org/unsd/genderstatmanual/>(未编辑版)，制订了“关于编制暴力侵害妇女行为统计数据的准则：统计调查”，并在网上传播该准则，其电子格式可参阅<http://unstats.un.org/unsd/gender/default.html>。

19. 统计司继续致力于确定“时间使用统计所列活动国际分类”的工作，这项工作是基于：(a) 2012年6月11日至13日在纽约举行的关于修订“时间使用统计所列活动国际分类(试行)”专家组会议结果；(b) 2013年10月2日至11日在日内瓦举行的第十九次国际劳工统计学家会议通过的关于劳工统计、就业和劳动力利用不足的新决议；(c) 从国家统计局收到的评论。一旦确定，该“国际分类”方法将由专家组进行审查，以确保该分类方法符合国际分类标准，以及其他相关国际分类办法。预计该“国际分类”方法将提交给2015年委员会第四十六届会议，以便通过“时间使用统计所列活动国际分类”方法。

五. 加强性别统计能力

20. 在 2013 年，统计司举办了两次区域讲习班，以加强国家统计师编制相关和准确的性别统计数据的能力。

21. 2013 年 4 月 16 日至 19 日，在日本千叶举办了关于将性别观点纳入官方统计的区域讲习班。该讲习班是由统计司和亚洲及太平洋统计研究所与日本总务省合作主办。来自 14 个国家统计机构和世界银行专家、联合国人口基金和亚太统计所的代表参加了会议。本次会议讨论了将性别纳入国家统计主流的过程，如何发现性别统计的差距和如何为编制性别统计制订连贯和全面的计划，如何通过确保调查和普查的设计考虑性别问题来避免性别偏见的计量，以及如何改进数据分析和介绍，以便传播准确和易懂的结果等问题。²

22. 2013 年 11 月 12 日至 14 日在韩国仁川举行了关于性别统计问题国际讲习班，该讲习班是与韩国统计局合作举办的，主要集中讨论如何根据关于时间使用统计的最新准则产生时间使用统计的问题，包括如何计量和监测妇女工作的不连续性，以及对妇女暴力行为的统计。来自 19 个国家统计机构的 40 多名代表，以及研究机构和联合国机构的专家出席了会议，并讨论该研讨会涉及的一些优先领域产生和传播性别相关数据的最佳做法和面临的挑战。³

六. 性别统计问题机构间专家组第七次会议和新出现问题咨询小组会议

23. 性别统计问题机构间专家组新出现问题咨询小组于 2013 年 9 月 11 日在纽约举行会议，审查该小组的职权范围；讨论并商定如何将最低性别指标与新通过的“关于编制暴力侵害妇女行为统计数字的准则：统计调查”相结合；审查了保障性别平等的证据和数据倡议项目的实施进展情况，并商定今后工作的优先领域。在 2013 年 10 月 29 日的后续电话会议上，该小组同意致力于时间使用统计，首先通过评估在最低性别指标中是否能获得关于家庭工作、照顾和总的工作量(家庭工作和有偿工作)的两个指标。该小组还将协助统计司最后确定时间使用统计所列活动国际分类办法。

24. 2013 年 9 月 12 日和 13 日，性别统计问题机构间专家组第七次会议在纽约举行，共有来自国际机构、区域委员会和国家统计局的 40 名与会者参加了会议。性别统计问题机构间专家组回顾了自 2006 年成立以来，特别是自统计委员会在

² 该会议的最后报告及其演讲、结论和其他辅助材料可参阅 <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/wshops/Japan/2013/default.htm>。

³ 该会议的最后报告及会议的演讲、结论和其他辅助材料可参阅 http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/wshops/Korea/2013/list_of_docs.htm。

2011年给专家组的任务以来，统计司和专家组完成的工作，与会者还注意到专家组成员正采取许多举措，加强在国际、地区和国家层面的性别统计。

25. 专家组广泛讨论了最低性别指标和相关数据汇编，以及各专门机构与统计司之间数据交换的程序书；新的方法准则，加强性别统计能力的相关计划；以及全球审查各国性别统计方案的结果。

26. 专家组还审查新问题咨询小组的工作，并注意到联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所关于成为专家组成员的要求。最后，专家组讨论了2014年11月3日至5日将在墨西哥举行的第五次全球性别统计问题论坛的筹备工作，同时，墨西哥国家统计、地理和信息学研究所还将举行每年一次的关于性别统计问题区域会议。

27. 专家组商定了年度工作方案，包括：

(a) 统计司(秘书处)起草并分发关于性别统计问题机构间专家组的职权范围，供征求意见；

(b) 统计司在线提供关于全球审查各国性别统计方案的结果；

(c) 相关专门机构(国际劳工组织、各国议会联盟、国际电信联盟、教科文组织统计研究所、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金和世界卫生组织)提供各自一级最低性别指标(包括定量和定性指标-规范表)的数据/元数据，并商定与统计司交换数据的时间表/频率和格式；统计司在线传播一级指标。各机构书面确认各级分类和指标标题所要求的变化，以便统计司最终确定指标清单；

(d) 儿基会和妇女署开始致力于编制关于对妇女暴力行为最低指标的国家数据；

(e) 新问题咨询小组评估是否能开始在线传播特定的二级指标；继续确定关于三级指标的方法工作，并确保保障性别平等的证据和数据倡议的活动与性别统计问题机构间专家组的活动之间能得到协调，以改善协同作用，避免重复；

(f) 继续开展国家一级的能力建设活动，特别是扩大二级指标数据的覆盖范围；

(g) 完成性别统计培训活动与课程咨询小组的工作；

(h) 统计司与墨西哥国家统计、地理和信息学研究所开始第五届全球性别统计问题论坛(2014年11月3日至5日，墨西哥)的筹备工作；

(i) 2014年召开一次年度会议。

七. 下一步工作

28. 2014 年，在全球性别统计方案下，统计司和性别统计问题机构间专家组的工作将包括：在线传播一套最低性别指标和性别统计问题机构间专家组商定的其他活动；保障性别平等的证据和数据项目下的活动；组织关于性别统计问题的区域讲习班，包括关于编制对妇女暴力行为的统计数据；编写《2015 年世界妇女：自北京妇女问题世界会议以来的趋势和统计》报告，提供关于《北京行动纲要》确定的 12 个优先领域中妇女和男子状况的最新数据和趋势。《2015 年世界妇女》报告将在 2015 年推出。

29. 统计司将在国家及国际机构和研究机构的专家协助下，最终确定“时间使用统计所列活动国际分类”方法。

30. 最后，统计司将与相关机构、发展合作伙伴和墨西哥国家统计、地理和信息学研究所合作，在 2014 年 11 月召开性别统计问题机构间专家组第八次会议和第五次全球性别统计问题论坛。

八. 供参考的要点

31. 统计委员会不妨注意统计司和性别统计问题机构间专家组 2013 年期间为执行委员会第四十二届会议上提出的完善性别统计的要求而开展的工作。

附件

最低性别指标，按领域分类*

表 1
性别指标清单，按领域分类

指标 编号	指标	参照《北京行动纲要》战略 目标和千年发展目标及具体目标	级别	牵头机构
一. 经济结构、参与生产活动的情况及获得资源的机会				
1	投入在无酬家务劳动上的平均小时数，按性别分类(注：如可能，将家务劳动和育儿工作分开统计)	C. 2, F. 1, H. 3	2	ILO
2	投入在有酬和无酬劳动上的总小时数(总劳动负担)，按性别分类	F. 1, H. 3	2	ILO
3	15至24岁之间及15岁以上人口在劳动力中的参与率，按性别分类	F. 1, H. 3	1	ILO
4	就业人员中自营就业者占比，按性别分类	F. 2, 目标 1, 具体目标 B	1	ILO
5	就业人员中为家庭收入做贡献的人员比例，按性别分类	H. 3, 目标 1, 具体目标 B	1	ILO
6	就业人员中雇主占比，按性别分类	F. 1	1	ILO
7	女性为雇主的企业的占比	F. 1, F. 2	3	ILO
8	各部门就业人员中男女比例分布(这些部门是指农业、工业和服务业)	F. 5, H. 3	1	ILO
9	非农就业中非正规就业占比，按性别分类	F. 2, H. 3	2	ILO
10	青年失业情况，按性别分类	F. 1	1	ILO
11	可获得信用服务的人口占比，按性别分类	F. 1, F. 2	3	WB/FAO/OECD
12	拥有土地的成年人占比，按性别分类	A. 1, A. 2	3	WB/FAO/OECD
13	工资中的性别差距	F. 1, F. 5	3	ILO
14	就业人员中兼职者占比，按性别分类	F. 5	2	ILO
15	年龄在25至49岁之间，家中有3岁以下儿童(或没有儿童)人员的就业率，按性别分类	F. 6	3	ILO
16	3岁以下儿童中有正式看护的儿童占比	F. 6	3	OECD
17	使用因特网的人口占比，按性别分类	F. 3, 目标 8, 具体目标 F	1	ITU
18	使用移动电话/手机的人口占比，按性别分类	F. 3, 目标 8, 具体目标 F	1	ITU
19	利用大众媒体(电台、电视和因特网)和获取信息通信技术的机会，按户主的性别分类	F. 3	3	ITU
二. 教育				
20	15至24岁人口的识字率，按性别分类	B. 2, L. 4, 目标 2	1	UIS
21	初等教育的调整后净入学率，按性别分类	B. 1, L. 4, 目标 2	1	UIS
22	中等教育毛入学率，按性别分类	B. 1, 目标 3	1	UIS
23	高等教育毛入学率，按性别分类	B. 1	1	UIS
24	初等教育、中等教育和高等教育中的性别均等指数	B. 1, L. 4, 目标 3	1	UIS

* 附件所列的最低性别指标不同于统计委员会第四十三届会议提交的清单。该清单已得到更新，以反映性别统计问题机构间专家组第七次会议及其新出现问题咨询小组所达成的一致意见。

指标 编号	指标	参照《北京行动纲要》战略 目标和千年发展目标及具体目标	级别	牵头机构
25	科学、工程、生产和建筑专业高等教育院校毕业生中的女性占比	B. 3, B. 4, L. 4	2	UIS
26	三级教师或教授中女性占比	B. 4, L. 4	2	UIS
27	初等教育一年级净招生情况, 按性别分类	B. 1	1	UIS
28	初等教育毕业率(替代变量), 按性别分类	B. 1	1	UIS
29	初中教育总毕业率, 按性别分类	B. 1	1	UIS
30	从初等教育到中等教育的升学率, 按性别分类	B. 1	1	UIS
31	25岁及以上人口的教育程度, 按性别分类	B. 1	1	UIS
三. 保健及相关服务				
32	年龄在15至49岁之间的已婚或有伴侣女性的避孕普及率	C. 1, C. 2, 目标5, 具体目标B	1	UNPD
33	5岁以下儿童死亡率, 按性别分类	C. 1, 目标4	1	UNICEF/UNPD/WHO
34	孕产妇死亡率	C. 1, 目标5, 具体目标A	1	WHO/UNICEF/UNFPA
35	产前护理覆盖率	C. 1, 目标5, 具体目标B	1	UNICEF
36	由熟练专业人员接生的婴儿占比	C. 1, 目标5, 具体目标A	1	UNICEF
37	15岁及以上人口的吸烟率, 按性别分类	C. 2	1	WHO
38	肥胖成年人口占比, 按性别分类	C. 1, C. 2	1	WHO
39	15至49岁之间患艾滋病人口中女性占比	C. 3, 目标6, 具体目标A	1	UNAIDS
40	获得抗逆转录病毒药物的机会, 按性别分类	C. 3, 目标6, 具体目标B和目 标8, 具体目标E	1	WHO
41	60岁人口的预期寿命, 按性别分类	C. 1, C. 2	1	UNPD
42	成年人死亡率, 按死因和年龄段分类	C. 1, C. 2	1	WHO
四. 公共生活与决策				
43	政府部长级官员中女性占比	G. 1	1	IPU
44	国家议会中女性所占席位比率	G. 1, 目标3	1	IPU
45	管理人员中女性占比	F. 1, F. 5, G. 1	1	ILO
46	女警官占比	I. 2	2	UNODC
47	女法官占比	I. 2	2	UNODC
五. 妇女和女童的人权				
48	a. 过去12个月内遭受亲密伴侣的人身暴力的女性占比 b. 过去12个月内遭受亲密伴侣的性暴力的女性占比	D. 1, D. 2	2	UNICEF
49	a. 过去12个月内遭受非亲密伴侣的人身暴力的女性占比 b. 过去12个月内遭受非亲密伴侣的性暴力的女性占比	D. 1, D. 2	2	UNICEF
50	切割女性生殖器的发生率(仅限相关国家)	I. 2	1	UNICEF
51	20至24岁女性中, 18岁之前结婚或有性伴侣的女性占比	L. 1., L. 2	1	UNICEF
52	青少年生育率	L. 1., L. 2, 目标5, 具体目标B	1	UNPD

缩略语: FAO, 联合国粮食及农业组织; ILO, 国际劳工组织; IPU, 各国议会联盟; ITU, 国际电信联盟; OECD, 经济合作与发展组织; UIS, 教科文组织统计研究所; UNAIDS, 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署; UNFPA, 联合国人口基金; UNICEF, 联合国儿童基金会; UNODC, 联合国毒品和犯罪问题办公室; UNPD, 人口司; WB, 世界银行; WHO, 世界卫生组织。

表 2
与国家规范相关的性别指标，按领域分类

指标 编号 指标	参照《北京行动纲要》 战略目标和千年发展目标及具体目标	级别	牵头机构
一. 经济结构、参与生产活动的情况及获得资源的机会			
1 国家对就业中性别平等的承诺力度	F. 1, F. 5	1	ILO
1a 国家是否批准了国际劳工组织关于男女同工同酬的第 100 号公约	F. 1		
1b 国家是否批准了国际劳工组织关于就业和职业中歧视问题的第 111 号公约	F. 1, F. 5		
2 国家对兼顾工作和家庭责任的承诺力度	F. 1, F. 5, F. 6	1	ILO
2a 国家是否批准了国际劳工组织关于有家庭责任的就业人员的第 156 号公约	F. 6		
2b 国家是否批准了国际劳工组织关于兼职工作的第 175 号公约	F. 5		
2c 国家是否批准了国际劳工组织关于家庭工作的第 177 号公约	F. 5		
2d 国家是否批准了国际劳工组织关于孕产妇保护的第 183 号公约	F. 1, F. 6		
3 产假时长	F. 1, F. 6	1	ILO/UNSD
4 产假期间支付工资的比率		1	ILO/UNSD
四. 公共生活与决策			
5 议会是否实行性别配额制(保留席位和法定候选人配额)	G. 1	1	IPU
6 议会是否实行性别配额制(政党自愿配额)	G. 1	1	IPU
7 是否存在关于性别统计的法律		2	UNSD
五. 妇女和女童的人权			
8 是否对《消除对妇女一切形式歧视公约》第 16 条提出保留	I. 1	1	UN-Women
9 是否存在有关家庭暴力的法律	D. 1	1	UN-Women
10 继承权中是否存在对妇女和女童的歧视现象	F. 1, L. 1	2	UN-Women
11 法定最低结婚年龄，按性别分类	L. 1	1	UNSD

缩略语：ILO，国际劳工组织；IPU，各国议会联盟；UNSD，统计司；UN-Women，联合国促进性别平等和增强妇女权能署。