



## 统计委员会

## 第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目3(g)

供讨论和决定的项目：农业统计

全球指导委员会关于执行《改善农业和农村统计全球战略》  
所取得的进展报告

## 秘书长的说明

根据2012年2月28日至3月2日举行的统计委员会第四十三届会议的要求(见E/2012/24,第一章,A节),秘书长谨转递全球指导委员会关于在全球、区域和国家各级执行《改善农业和农村统计全球战略》的情况报告。该报告介绍了迄今为止在建立管理机制,制订区域行动计划,调动资金和技术支持,以及开展研究和能力建设活动方面获得的结果。委员会不妨注意所取得的进展,并就如何加快执行提供建议。特别是,它不妨呼吁各国和资源合作伙伴支持执行《全球战略》和调动所需资源,以填补资金缺口。

---

\* E/CN.3/2013/1。



## 全球指导委员会关于执行《改善农业和农村统计全球战略》所取得的进展报告

### 一. 引言

1. 本报告向统计委员会提供下列各方面的最新情况：执行《改善农业和农村统计全球战略》行动计划所取得的进展；各区域制订行动计划的情况；建立治理机制；正在开展的调动资源努力和相关结果；以及开展初步研究和能力建设活动。

2. 委员会 2010 年举行的第四十一届会议核准了《全球战略》的技术内容和战略方向，并敦促联合国粮食及农业组织(粮农组织)和农业统计主席之友小组制定执行计划。制订执行计划的进展报告提交给 2011 年举行的委员会第四十二届会议(见 E/CN.3/2011/24)。执行计划及其治理安排在 2012 年举行的第四十三届会议上获得通过，委员会还表示支持建立一个农业和农村统计机构间专家组，并支持其职权范围。

3. 在介绍所取得的进展时，应该指出的是，由于多项因素(包括设立全球农业统计信托基金和制订拨付资金适当的行政和法律安排，以及为建立区域治理机制和招聘全球办公室工作人员所需的时间)，该方案的执行部分被延迟。在此过渡阶段，法律和技术工作主要得到粮农组织统计司和区域合作伙伴资源的支持。

### 二. 治理

#### A. 全球治理

4. 自 2011 年 12 月成立以来，全球指导委员会已举行四次会议，或是面对面或是通过视频会议或电话会议。在这些会议上，做出了许多重要的决定，包括确定了全球指导委员会的成员，由每个区域两个国家的代表、所有支持《全球战略》的资源合作伙伴的代表、参与执行该《战略》的所有合作伙伴的代表，以及一些选定的国际机构和用户组织的代表组成。与会者一致认为，全球指导委员会将由世界银行发展数据小组主任和美利坚合众国农业部经济研究局局长担任首任共同主席，任期为两年。全球指导委员会还决定成立一个全球执行局，由七名成员组成，授权该机构负责做出执行《全球战略》的日常决定。全球指导委员会和全球执行局的职权范围得到确定并获得通过。

5. 在 2012 年 2 月举行的第 3 次会议期间，全球指导委员会核准了该行动计划约 8 400 万美元的总体综合预算，其中包括 2012 年至 2016 年期间在全球、区域和国家各级的活动，行动计划的总目标是加强全球 90 个国家的农业统计系统。在同次会议上，全球指导委员会还核准了将 2012 年资金(包括预期的资金和实物

捐助)分配给全球办公室和各地区(非洲、亚洲及太平洋地区;拉丁美洲和加勒比海地区;近东;以及独立国家联合体(独联体))的款项。

6. 在2012年12月举行的第4次会议上,根据资源合作伙伴所表明的迹象,将2013年预期能获得的资金分配给全球和区域活动,主要是给予非洲和亚洲及太平洋地区。在这次会议上,全球指导委员会还认可了亚洲及太平洋区域行动计划,<sup>1</sup>并做出关于成立一个科学咨询委员会以便就方法研究方案向全球指导委员会提供咨询的建议。该科学咨询委员会将由少数的国际粮食和农业统计知名专家组成,协助统计委员会第四十二届会议建议成立的农业统计机构间专家组的工作。

7. 迄今为止,全球执行局召开了三次会议,或是面对面或是通过视频会议或电话会议。在第一次会议上,埃塞俄比亚中央统计局局长被任命为首任局长,为期两年。

8. 在第二次会议期间,全球执行局核可了向参与合作伙伴(全球和区域执行机构)付款的程序手册,以及一个包含有少数可衡量的相关指标的全球简化逻辑框架。全球执行局还核准了2012年7月至12月期间参与合作伙伴的工作计划和预算,分配全球信托基金在当时所收到的资金(更准确地说,是大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部的第一笔赠款)。根据捐助者的特别要求,并为了制订区域行动计划,一些资金提供给了某些地区(亚洲及太平洋地区、拉丁美洲和加勒比地区、独联体和近东地区)。

9. 在第三次会议期间,鉴于资源合作伙伴给予全球信托基金的捐款并非遵循基于历年来的时间表,全球执行局通过了估算可用于支付任何特定历年的资金的原则和方法。全球执行局还审查了所有参与合作伙伴2013年工作计划的优先事项。

10. 建立全球办公室方面也取得了进展。2012年初,粮农组织开始遴选全球办公室协调员和研究协调员这两个关键职位的人选。该过程最近已完成,全球办公室协调员于2012年12月加入粮农组织统计司。在这段期间,粮农组织统计司的工作人员支助了与《全球战略》有关的所有活动。

## B. 区域治理

11. 非洲区域指导委员会于2011年11月26日举行了第二次会议,这是在2011年7月第一次会议通过非洲行动计划数月后举行的会议。会上,介绍了根据区域行动计划开展的活动,包括在所有非洲国家执行标准的国家评估问卷,编制了该区域的详细工作计划和预算,并整合了非洲开发银行和非洲经济委员会的活动。另外,还介绍了2013年的工作计划,该计划经过一些修正后获得通过,12个国

<sup>1</sup> 这项认可必须得到亚洲及太平洋经济社会委员会统计委员会2012年12月12日至14日举行的第三届会议的核准,并需要包括亚太农业统计委员会2012年10月举行的第二十届会议提供的建议。

家入选开始执行活动。会议通过了一项重要决定，以加强《全球战略》与非洲农业发展综合方案的监测和评估活动之间的协作，增强互补性和协同效应。会议还审议了区域执行局的组成情况，并将其成员扩大到非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案、两个国家以及一个捐助者的代表。

12. 在亚洲及太平洋地区，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)统计委员会与亚太农业统计委员会协商，成立了一个由许多国家和组织的代表组成的指导小组，以指导区域行动计划的制订工作。亚太经社会和粮农组织亚洲及太平洋区域办事处提供了秘书处服务，而亚洲开发银行(亚行)、亚太经社会和粮农组织亚洲及太平洋区域办事处协助制订该计划。

13. 在拉丁美洲和加勒比地区以及独联体国家，各区域政府间统计机构负责制订一个区域行动计划，并成立了区域工作组指导该过程。在粮农组织区域办事处的支持下，巴西和墨西哥在拉丁美洲和加勒比地区牵头开展这项工作。独立国家联合体国家间统计委员会与粮农组织共同指导独联体国家的这项工作。在近东，预期西亚经济社会委员会(西亚经社会)统计委员会即将举行的会议将成立一个工作组，制订该地区的行动计划。

### 三. 资源调动

14. 经过深入的倡导工作，与联合国国际开发部、比尔及梅琳达·盖茨基金会以及意大利外交部签署了重要的赠款协议，总数约为 4 100 万美元(占总预算的 50%)。与核准的行动计划预算相比，这就使得资金缺口剩下约 4 200 万美元，目前仍在与一些重要的多边和双边捐助者协商，以满足资金需求。粮农组织、世界银行和非洲开发银行也提供了大量资金。亚行资助了亚太行动计划的研究活动。许多合作伙伴都支助执行《全球战略》，提供实物捐助，包括人员和技术专家。例如，日本政府借调专家支持亚洲及太平洋区域办事处。

15. 全球信托基金已经成立，由粮农组织技术合作部管理，该部是不同于粮农组织统计司的一个独立单位，统计司也推动执行该基金的活动。已收到上述捐助者最初的捐款，并已做出大量努力，就如何向合作伙伴付款和监测及汇报产出问题，制订行政、财务和法律的程序和手段。粮农组织的几个单位和伙伴机构都参与了这个长期过程，该过程是执行技术工作的一个先决条件。所有的条件现已到位，并已开始付款。不过，根据我们的资源合作伙伴已表明迹象，大部分的可用资金将有利于全球办公室及非洲和亚太地区。拉丁美洲和加勒比海地区、近东和独联体地区只收到有限的资金用于制订区域行动计划。需要进一步开展倡导工作，以增加给这些地区提供的资金。

## 四. 全球和区域执行计划

16. 统计委员会于 2012 年 2 月批准了《改善农业和农村统计全球战略的执行计划》。该计划注重成果的逻辑框架提出了少数高层次产出。每一个区域行动计划必须包含一个逻辑框架，其产生必须符合全球范围内的产出，以便汇总报告成果。全球一级的成果框架如下：

- 影响：为减少贫困、增加粮食安全、可持续农业和农村发展做出的循证决策得到改进。
- 成果：使目标国家能够开发可持续的统计系统，以便制订和传播准确、及时的农业和农村统计数据，这些数据在一段时间内仍然可以进行比较，并可在各个国家进行比较。
- 产出 1：建立有效的理事机构，而且可以在全球和区域两级运作。
- 产出 2：在目标国家(由各国)建立国家统计系统的协调机构、法律框架和战略计划，使农业纳入国家统计系统。
- 产生 3：制订和推广收集、分析和传播数据的具有成本效益的新方法，
- 产生 4：加强区域培训中心(即培训人员)和目标国家的农业统计工作人员的能力。

17. **非洲。**2011 年 7 月，在最后敲定全球行动计划之前，非洲区域指导委员会核准了非洲区域行动计划。因此，非洲计划的逻辑框架得到修订，以符合全球逻辑框架。

18. **亚洲及太平洋。**亚洲及太平洋区域行动计划得到拟定，并获得亚太农业统计委员会和全球指导委员会的核准，最后获得亚太经社会统计委员会 2012 年 12 月 12 日至 14 日举行的第三次会议的核准。行动计划概述了该区域当前统计能力的情况；介绍了为执行技术援助、培训和研究活动正采取的方法；说明治理安排以及监测和评估框架；并为区域和国家一级的具体活动制订工作计划和预算。

19. **拉丁美洲和加勒比。**拉丁美洲和加勒比地区的农业和农村统计工作组于 2012 年 9 月 6 日和 7 日举行了第一次会议。会议审议了该地区国家统计系统的现状，以评估其统计系统的主要制约因素和培训、技术援助及方法研究的需求。会议对国家评估标准问卷进行了审查，并提供了关于如何修改该问卷以适应该地区的建议。本次评估的结果将提供制订区域行动计划的必要内容。

20. **近东。**粮农组织和西亚经社会组织了一次非正式专家会议，开始关于该区域行动计划的讨论。西亚经社会统计委员会即将举行的会议将授予制订该区域计划的任务。

21. **独联体。**2012年4月，独联体成员国统计局局长理事会第四十七次会议决定参与《全球战略》，并要求独联体统计委和粮农组织开始制订该地区行动计划。在2012年10月举行的第四十八次会议上，独联体统计委提出了行动计划的构想并加以批准。目前正在开展起草行动计划的工作，预计将在2013年春季完成。

## 五. 研究活动

22. 2012年，在成立全球办公室之前，粮农组织统计司已开始或继续致力于《全球战略》确定为优先事项的几个方法领域。下文概述了已开展的一些重要活动。

### 农业统计和将农业纳入国家统计发展战略主流的部门计划

23. 该部门计划是《全球战略》的一个重要支柱。粮农组织已与21世纪议程统计促进发展伙伴关系合作制订新的准则，支持各国确保农业统计很好地纳入到国家统计发展战略中。已编写完成一份文件初稿，其中包括将农业统计部门计划与国家统计发展战略使用的新方法和准则结合在一起的提纲，并在2012年12月组织的专家会议上进行了详细讨论，作为关于《全球战略》高级别利益攸关方会议：从计划到行动的组成部分(见第27段)。良好做法和相关技术文件已经可以供各国使用。

### 将人口普查与农业普查结合起来的准则

24. 这些将人口普查与农业普查结合起来的准则，对于确保将农业纳入国家统计系统，以及对于具有成本效益的国家一级农业普查和调查方案来说也是至关重要的。这些准则是由粮农组织和联合国人口基金(人口基金)共同编写，并于2012年出版。该准则正在广泛传播，一些国家在规划人口普查和农业普查时已利用它们作为参考文件。

### 使用手持的全球定位系统测量作物面积手册

25. 该技术手册将有助于许多昂贵的作物面积测量属于农业普查一部分的国家大幅降低普查成本(测量时间可减少60%)。该手册草案是由粮农组织与联合研究中心、世界粮食计划署和农业研究促进发展国际合作中心合作编写的。

### 农业生产成本

26. 农业生产成本也属于《全球战略》确定的优先方法主题之一。这一领域的工作已经开始，并为制订一般准则汇编国家惯例。在非洲和亚太地区召开专家小组会议，收集国家经验，并商定前进的道路。会议还确定了处理各种与测量生产成本相关的技术问题的好做法。与会者同意将合作制作关于生产成本的手册，以及培训材料。此外，将开发一个软件包用于收集、管理和分析生产成本的统计数据，并支助各国执行新方法。

### 关于《全球战略》高级利益攸关方会议：从计划到行动

27. 2012年12月3日至5日在罗马举行高级别会议，正式启动《全球战略》，并加强促进重新作出承诺支持执行该战略的伙伴关系。这次为期三天的会议还组织了关于四个优先研究领域的专家会议，这些领域包括衡量农业绩效和粮食安全的新标准；衡量编制农业统计能力的国家评估；制订农业和农村统计的部门战略计划；以及制订综合农业和住户调查的总体抽样框架。会议达成了关于研究活动的优先次序协议，并制订了《全球策略》第一阶段五年期间执行研究提案的工作计划。专家会议的报告和提交的技术材料已公布在网站上(可参阅 [fao.org/economic/ess/ess-events/global-strategy-2012/en](http://fao.org/economic/ess/ess-events/global-strategy-2012/en))。技术会议的结论将能指导研究议程，以及制订根据《全球策略》将制作的关于各主题的规范材料和准则。

## 六. 国家评估

28. 国家评估的标准问卷已得到制订。亚行、亚太经社会和粮农组织亚洲及太平洋区域办事处在亚太地区 59 个国家试点采用该问卷，并用来制订亚洲及太平洋地区行动计划。特别侧重于一些质量问题和国家答复，并强调需要对问卷进行审查。在作为区域合作伙伴的非行领导下，还在非洲地区执行标准问卷调查。非行与粮农组织合作为法语国家和英语国家举办了两个区域培训班。开发了一种专用软件工具，用于在网上填写问卷调查。在各国选择了联络中心，不仅负责管理填写调查问卷，也确保国家数据编制单位之间的协调。在拉丁美洲和加勒比地区，农业和农村统计工作组对该问卷进行了讨论，并做出安排以便让具有不同统计能力的国家匹配，以给予它们支持评估的能力。

## 七. 能力建设活动

29. 在几个国家还开展了试点能力建设活动，支持执行《全球战略》的三大支柱。

### 综合人口和农业普查

30. 在制订了将人口和住房普查与农业普查结合的准则之后，举行了两个区域讲习班：一个是从2012年5月28日至6月1日在新喀里多尼亚努美阿与太平洋共同体秘书处、人口基金和21世纪议程统计促进发展伙伴关系合作举办；另一个是从2012年6月24日至28日在安曼与西亚经社会和阿拉伯统计训练研究所合作举办。与会者表示坚决支持这些准则，并讨论了这种结合的好处，这种结合在什么特定条件下是合适的，以及在特定的国家条件下这种结合的最佳方法。

### 制订坦桑尼亚联合共和国农业统计部门计划

31. 为了试点执行《全球战略》，粮农组织和美国农业部联合特派团访问了坦桑尼亚联合共和国，以便评估农业统计系统的情况，了解用户的需求，调查目前提供的统计技术支助，确定需要提供进一步技术援助和能力建设的优先领域。特派

团与所有主要的利益攸关方协商，包括政府和主要发展伙伴的高级人员和技术人员。特派团与该国外工作人员合作，制订了一项获得所有合作伙伴同意的提案，该提案正用来协助农业统计的参考资料。确定的主要活动之一是在一个包容各方的进程中，并在一个国家小组的领导下，在粮农组织、美国农业部及其国家农业统计局、美国国际开发署、日本国际协力事业团、非行和联合王国国际开发部等广泛的合作伙伴支持下，制订农业和农村统计部门战略计划。

#### 国家统计数据库

32. 国家统计数据库传播平台包括一个传播《全球战略》促进的最少一组的核心数据的部分，这一核心数据组包括四个统计领域(经济、社会、环境和地理位置)，并采用 41 个关键变量。该项目下的 24 个国家得到援助，将这些核心数据包括在它们的系统中。

## 八. 未来发展方向和 2013 年优先事项

33. 联合国统计委员会第四十二届会议于 2012 年 2 月通过全球行动计划之后，粮农组织及其合作伙伴利用自身资源，深入开展工作，以便为执行该计划创造条件。治理机制已经到位，并正在全球和一些区域运作。行政、财务和法律框架已经制订。正在招聘全球办公室的主要工作人员，为调动资源采取的积极行动，已促成与重要资源合作伙伴达成约占 50%的预算所需经费的赠款协议。与专家召开的会议和磋商已提供关于优先事项的技术建议和共识，以及开展研究活动的最合适方式。此外，《全球战略》网站继续得到更新，包括关于会议、行动计划、技术资料的文件，以及合作组织的链接。

34. 2013 年的重点将是在方法研究、向各国提供技术援助以及全球、区域和国家各级的培训领域开展技术工作。

35. 在全球一级，2013 年的优先事项包括：

(a) 通过招聘其余工作人员和组织管理机构的定期会议来完成建立全球办公室的工作；

(b) 支助制订区域行动计划(重点放在拉丁美洲和加勒比海地区、近东和独联体地区)；

(c) 推出密集的倡导和宣传活动，并继续开展调动资源的活动；

(d) 开展或继续开展专家会议期间商定并获得全球执行局核准的一些优先主题的研究活动，包括：综合农业统计方案的框架；业和农村统计部门战略计划；总体抽样框架；综合调查程序；估计生产成本的方法；估计游牧牲口的的方法；收获后损失的估计方法；估计在困难条件下农作物的种植面积、产量和生产状况(例如，混合作物、重复栽培和连作、块根作物)的方法；采用新技术进行农业统计(包



括使用全球定位系统，以及使用平板电脑和掌上电脑进行计算机辅助个人面谈)；  
以及改进农业行政管理数据；

(e) 制定相应的准则/手册以及培训材料，并将它们翻译成联合国正式语文。

## 九. 供讨论的问题

36. 请委员会：

(a) 注意到在执行《全球战略》方面所取得的进展，并提出意见；

(b) 核准拟议的优先事项和前进的方向；

(c) 请各国和资源合作伙伴支助执行《全球战略》，并调动所需资源，以填补资金缺口。