

**Статистическая комиссия****Сорок четвертая сессия**

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 3(f) предварительной повестки дня***Вопросы для обсуждения и принятия решения:**
статистика международной торговли**Статистика международной торговли****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, который был подготовлен по просьбе Статистической комиссии, высказанной на ее сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I.A), основан на результатах работы, проделанной различными целевыми группами в рамках глобальной статистической системы по таким темам, как комплексная экономическая статистика, увязка торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий, торговля и мировое производство, торговля, измеряемая по добавленной стоимости, статистика многонациональных предприятий и прямых иностранных инвестиций, и был подготовлен Статистическим отделом Организации Объединенных Наций при содействии экспертов из национальных статистических управлений и международных организаций.

В докладе описаны формирующиеся стратегические потребности в области новой статистики международной торговли, кратко отражено текущее состояние официальной торговой статистики, отмечены новые инициативы в области статистического измерения глобальных цепочек создания стоимости и в области торговли, измеряемой по добавленной стоимости, и выражена озабоченность в связи с недостаточной координацией деятельности многочисленных целевых групп, действующих в этой области. В докладе вносится предложение о разработке всеобъемлющей системы, охватывающей международную торговлю и экономическую глобализацию, в целях обеспечения единообразия методологии и процедур составления и распространения данных, и о разработке соответствующего механизма для координации этого процесса. Комиссия может пожелать высказать свои мнения по этому предложению, сформулированному в заключительном разделе доклада.

* E/CN.3/2013/1.



I. Введение

1. На своей сорок третьей сессии в 2012 году Статистическая комиссия просила обсудить будущие направления развития статистики международной торговли. Эта просьба была высказана со ссылкой на результаты обсуждений, состоявшихся на проведенном в обеденное время семинаре Комиссии по проблемам официальной торговой статистики. Поскольку область официальной торговой статистики постепенно охватывает все новые требования в отношении составления данных, стремительное изменение глобальных бизнес-моделей и географическая рассредоточенность производственного процесса требуют более оперативного реагирования в целях подготовки более значимых данных.

2. В период со 2 по 4 февраля 2011 года был организован Глобальный форум по статистике торговли специально для рассмотрения вопроса о том, отражают ли результаты статистического измерения международной торговли ее реальное состояние¹. Среди участников Форума были не только специалисты по статистике торговли, но и представители директивных органов, экономисты и исследователи, в том числе ряд высокопоставленных должностных лиц, что свидетельствовало о важности темы. В их выступлениях постоянно звучала озабоченность по поводу того, что текущих данных статистики международной торговли недостаточно для получения ответов на актуальные стратегические вопросы в области международной торговли. Требуется большой массив более качественных статистических данных в области торговли услугами. Требуется и увязка торговой статистики с другими видами экономической и социальной статистики для лучшего понимания места торговли в глобальных производственных процессах. Требуется большой массив информации по торговым компаниям и их методам организации управления с юридической, финансовой, экономической и географической точки зрения. Форум завершился принятием заявления с изложением перспективного видения из трех пунктов², включающего следующие цели: а) повышение значимости торговой статистики путем ее увязки с другими видами экономической, социальной, экологической и финансовой статистики; б) улучшение сотрудничества между национальными учреждениями, занимающимися составлением и распространением статистики международной торговли; и с) совершенствование классификаций, используемых в торговой статистике.

3. Постоянное внимание уделялось этим темам и в период после проведения Форума, но с бóльшим упором на необходимости подготовки более качественной информации, отражающей международную рассредоточенность производства и торговлю, измеряемую по добавленной стоимости. Например, 14 июня 2012 года профессор финансов и экономики Колумбийского университета Шанцзинь Вэй выступил в Комиссии по обзору экономики и безопасности американо-китайских отношений с вопросом о меняющихся торгово-инвестиционных отношениях между Соединенными Штатами и Китаем. В его выступлении поддерживалась позиция, согласно которой стандартные данные официальной торговой статистики не годятся для оценки подлинных сравнительных пре-

¹ Глобальный форум был организован Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, Евростат, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в штаб-квартире Всемирной торговой организации в Женеве.

² Имеется по адресу http://unstats.un.org/unsd/trade/s_geneva2011/outcome.htm.

имущества страны, ее двусторонних торговых балансов и последствий проводимой торговой политики, и следует использовать оценочные показатели торговли, измеренной по добавленной стоимости. Основным аргумент, приведенный выступающим, состоял в том, что при расчете показателя товарного экспорта в официальной торговой статистике не принимается во внимание объем импортированных вводимых ресурсов. Следовательно, в ходе двусторонних переговоров между Китаем и Соединенными Штатами нельзя использовать только данные официальной торговой статистики применительно к тем товарам, источником происхождения составляющих компонентов (и добавленной стоимости) которых являются в основном одна или несколько других стран³. Доклады по смежным вопросам с аналогичными выводами были опубликованы, например, Комиссией по международной торговле Соединенных Штатов.

4. 19 сентября 2012 года в Пекине Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирная торговая организация и ЮНКТАД, совместно с министерством торговли Китая, организовали совещание высокого уровня по глобальным цепочкам создания стоимости и их стратегическим последствиям для торговли, инвестиционной деятельности, статистики и для развивающихся стран. На этом совещании генеральный секретарь ОЭСР Анхель Гурриа отметил, что растущий процесс международного рассредоточения производства ставит под сомнение наше традиционное представление о том, как устроена внешняя торговля и инвестиционная деятельность и что они из себя представляют. По словам г-на Гурриа, нам необходимо измерять количество добавляемой стоимости и определять, в каких случаях происходит добавление стоимости, и необходимо создать новую статистико-информационную систему, способную фиксировать эти глобальные связи. В дополнение он сообщил, что ОЭСР и Всемирная торговая организация приступили к реализации крупной инициативы по проработке этого вопроса и что к концу 2012 года они представят набор данных, рассчитанных с использованием оценочных показателей торговли, измеренной по добавленной стоимости.

5. На том же мероприятии Генеральный директор Всемирной торговой организации Паскаль Лами сказал следующее⁴:

«Высокий уровень импортоемкости экспортного производства создал беспрецедентный уровень взаимозависимости между странами, включенными в производственно-сбытовые цепочки. Внимание больше не акцентируется на одном лишь экспорте: импорт стал неотъемлемой частью экспорта. В противопоставлении «они» и «мы», акцент переносится с «они» на «мы». Чтобы понять истинную природу торговых взаимоотношений, нам необходимо знать, какой вклад в стоимость конечного продукта вносит каждая страна, составляющая глобальную цепочку создания стоимости. Нам необходимо также знать, как этот вклад увязан с вкладом других поставщиков в других странах, составляющих предшествующие и последующие звенья этой цепочки. Для того чтобы обеспечение открытости торговли дало общий эффект в плане увеличения занятости... нам необхо-

³ Текст выступления имеется по адресу http://www4.gsb.columbia.edu/filemgr?&file_id=7311138. Доклады с аналогичной направленностью, опубликованные Комиссией по международной торговле Соединенных Штатов, имеются по адресу http://www.usitc.gov/journals/Added_Trade_Balance_final_7_12.pdf и <http://go.worldbank.org/R156ABXQQ0>.

⁴ См. http://wto.org/english/news_e/sppl_e/sppl245_e.htm.

димо знать, какое количество новых рабочих мест создается благодаря такому добавлению стоимости».

По словам г-на Лами, единственным способом решения этой задачи является статистическое измерение торговли по добавленной стоимости. 1 октября 2012 года в ходе диалога, организованного Брукингским институтом в Вашингтоне, округ Колумбия, он дополнительно пояснил, что в течение последнего десятилетия достижения в области технологии и транспорта позволили существенно уменьшить затраты и неопределенность, связанную с большими расстояниями, и расширить глобальные цепочки создания стоимости и трансформировать торговлю⁵. Сегодня доля развивающихся стран в мировой торговле составляет около 50 процентов, тогда как в 2008 году она составляла около одной трети. Что более важно, изменился и характер самой торговли. Сегодня почти 60 процентов физического объема мировой товарной торговли приходится на торговлю комплектующими изделиями. В Азии этот показатель приближается к двум третям. В среднем импортный компонент в экспортных товарах составляет 40 процентов по сравнению с 20 процентами 20 лет назад. Страна, где происходит конечная сборка, может добавить лишь незначительную долю в конечную стоимость продукта.

6. Обсуждение вопроса об ограниченности возможностей официальной торговой статистики стоит в повестке дня статистического сообщества уже на протяжении ряда лет, однако приведенные примеры из выступления профессора Вэя и из речей руководителей ОЭСР и Всемирной торговой организации отличаются тем, что в их случаях обсуждение было вынесено на суд представителей директивных органов, которые могут просить (в одностороннем порядке) о внесении изменений в методологию, лежащую в основе статистики международной торговли, которая составляется в их странах. Для дальнейшего сохранения значимости и международной сопоставимости торговой статистики от глобальной статистической системы должен поступить через Статистическую комиссию оперативный и всеобъемлющий отклик.

7. На фоне таких призывов к восполнению информационных пробелов в области статистического измерения международной торговли в настоящем докладе рассматриваются соответствующие стратегические вопросы и неотложные стратегические потребности (раздел II). В разделе III описан ряд более долгосрочных целей статистики международной торговли, предложенных международными организациями, и соответствующее технико-экономическое обоснование, подготовленное Австралийским статистическим бюро. В разделах IV–VI освещается текущая работа в традиционных областях статистики международной торговли товарами и статистики международной торговли услугами и по линии международных классификаций в этих двух отраслях статистики. В разделах VII и VIII изучаются новые формирующиеся области, а именно увязка торговой статистики с другими видами экономической статистики и статистическое измерение торговли по добавленной стоимости. Одна из целей настоящего доклада — показать, что статистика международной торговли товарами, статистика международной торговли услугами и смежные отрасли статистики — статистика деятельности зарубежных филиалов, статистика прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и статистика платежного баланса — нуждаются в более тесной интеграции, с тем чтобы они могли давать от-

⁵ См. http://wto.org/english/news_e/sppl_e/sppl250_e.htm.

веты на важные стратегические вопросы в области международной торговли, экономической глобализации и взаимозависимости государств.

II. Стратегические вопросы

8. В пятом издании публикации *Internationalisation Monitor*⁶ («Вестник по вопросам интернационализации»), выпущенном в свет 5 декабря 2012 года Статистическим бюро Нидерландов, описываются последние события в области международной торговли товарами и услугами, ПИИ, многонациональных предприятий и транспорта и транспортных перевозок. Кроме того, в четырех аналитических главах дается углубленный анализ динамики деятельности предприятий и соответствующей роли (растущего) процесса интернационализации. В этой публикации рассматриваются также смежные стратегические вопросы, например последствия глобализации для экономического роста, научно-технического прогресса, занятости и устойчивости и воздействие международной торговли на процесс создания должностей в зависимости от того, какие страны являются торговыми партнерами или какие виды товаров являются объектом торговли. Статистическое бюро Нидерландов не только заинтересовано в том, чтобы глубже понять структуру своих экспортных отраслей, но и хотело бы получить информацию о своем положении на международном рынке, например путем получения ответа на вопрос, почему финансовый кризис 2008–2009 годов оказал на Нидерланды меньшее воздействие, чем на большинство других европейских стран. Если ответы на стратегические вопросы, имеющие большую национальную направленность, удалось получить путем увязки статистики международной торговли с другими видами экономической и социальной статистики, то для ответа на вопрос, касающийся воздействия финансового кризиса, требуется информация о глобальных цепочках создания стоимости и о взаимозависимости между сектором международной торговли и финансовым сектором.

9. Стратегический вопрос о воздействии торговли на занятость имеет исключительную важность для правительств всех стран мира (см., например, недавно опубликованное издание ОЭСР под названием “Policy priorities for international trade and jobs”⁷ («Стратегические приоритеты в области международной торговли и занятости»). Всемирный банк выпустил *Доклад о мировом развитии 2013*⁸ под многозначительным заголовком «Занятость». В качестве примера торговли, ведущей к созданию рабочих мест, в докладе приводится развитие экспортно-производственных зон в Шри-Ланке, которое стимулировало стремительный рост швейной промышленности. В этих экономических анклавах инвесторам предлагалась более качественная инфраструктура и более благоприятный режим регулирования, чем в остальных секторах экономики. В результате в эти зоны были привлечены значительные по объему притоки ПИИ, и там стала производиться значительная доля экспортных товаров Шри-Ланки. Местные производители в этих зонах смогли воспользоваться множественными положительными эффектами. Обойдя конкурентов во многих других разви-

⁶ *Internationalisation Monitor 2012* (The Hague, Statistics Netherlands, 2012).

⁷ Douglas Lippoldt, ed. (Paris, OECD, 2012), e-publication. Имеется по адресу <http://www.oecd.org/site/tadicite/policyprioritiesforinternationaltradeandjobs.htm>.

⁸ Вашингтон, округ Колумбия, 2012 год. Имеется по адресу <http://go.worldbank.org/TM7GTEB8U0>.

вающихся странах, швейная промышленность Шри-Ланки смогла подняться вверх по цепочке создания стоимости благодаря преобразованию швейных фабрик в центры моделирования одежды. В нескольких исследованиях, посвященных влиянию либерализации торговли на рынки труда, делается попытка оценить количество рабочих мест, создаваемых торговлей, и выяснить, в каких именно секторах создается занятость и кто получает выгоды от либерализации торговли и инвестиционной деятельности.

10. *Последствия макроэкономических потрясений.* Характерной особенностью финансового кризиса 2008–2009 годов было непредвиденное синхронное сокращение торговли во всех странах⁹. Имея более точное представление о распределении добавленной стоимости по странам в отдельных отраслях, например в отраслях автомобилестроения¹⁰ и производства бытовой электроники, руководители директивных органов могли бы предсказывать возможные варианты воздействия кризиса, последовательно охватывающего разные экономически взаимосвязанные страны. Если финансовый кризис вызвал общее потрясение во всех странах, то стихийные бедствия, подобные цунами 2011 года, которое затронуло в первую очередь Японию, вызовут более конкретные виды экономических потрясений в тех странах, которые экономически связаны с Японией, поскольку Япония играет важную роль в цепочках создания стоимости в отдельных отраслях. Зная существующие экономические взаимосвязи с другими странами, составляющими звенья цепочки создания стоимости, правительства смогут точнее анализировать факторы риска, с которыми сталкивается их национальная экономика.

11. *Стабильность финансовой системы.* В недавно опубликованном рабочем документе¹¹ Международного валютного фонда (МВФ) тот же самый вопрос макроэкономических потрясений рассматривался с финансовой точки зрения. В свете более пристального внимания, уделяемого обеспечению стабильности финансовой системы, Группа 20 просила Совет по финансовой стабильности и МВФ выявить и восполнить пробелы в данных, которые обнаружились под действием глобального кризиса. Для выполнения этой просьбы МВФ и Совет по финансовой стабильности провели обстоятельные консультации с пользователями и составителями данных и выработали комплекс рекомендаций, сгруппированных по четырем темам: повышение уровня риска в финансовом секторе, трансграничные финансовые взаимосвязи, уязвимость национальной экономики перед внешними потрясениями и улучшение обмена данными официальной статистики. Самое главное, пожалуй, — это то, что на основе этих рекомендаций вырабатывается видение на более долгосрочную перспективу. Идея состоит в том, чтобы со временем распространить счета секторов на данные о финансовых потоках, то есть на так называемые данные «от кого к кому», показывающие, в чьих руках находятся и кому принадлежат финансовые инструменты внутри национальной экономики и в отношениях с остальными

⁹ См. *Global Value Chains in a Postcrisis World*, Olivier Cattaneo, Gary Gereffi and Cornelia Staritz, eds. (Washington, D.C., World Bank, 2010). Имеется по адресу http://www.cggc.duke.edu/pdfs/Gereffi_GVCs_in_the_Postcrisis_World_Book.pdf.

¹⁰ См. Timothy J. Sturgeon and Johannes Van Biesebroeck, “Effects of the crisis on the automotive industry in developing countries: a global value chain perspective”, World Bank Policy Research Working Paper, No. 5330 (Washington, D.C., June 2010).

¹¹ См. Robert Heath, “Why are the G-20 Data Gaps Initiative and the SDDS Plus relevant for financial stability analysis?”, November 2012.

странами мира. В конечном счете предполагается составлять данные «от кого к кому» как на внутри-, так и на внешнеэкономическом уровне.

12. При использовании в счетах секторов и в трансграничных обследованиях единообразных определений и понятий такие данные позволили бы понять взаимосвязь между мировой финансовой системой и реальной экономикой. В случае успеха аналитики могли бы видеть, какое воздействие оказывает внешнеторговый сектор на национальную экономику и насколько он уязвим перед трансграничным воздействием со стороны финансовых и нефинансовых учреждений в других странах.

III. Торгово-информационные системы в 2020 году

13. В ходе обсуждений, состоявшихся на Глобальном форуме по статистике торговли, руководители директивных органов, торговые аналитики, экономисты и исследователи обратились с настоятельной просьбой о подготовке более всеобъемлющих и комплексных данных по международной торговле и глобализации, что позволило бы лучше понять их воздействие на экономический рост, экономическое развитие, занятость и экономическую взаимозависимость стран с точки зрения производства, потребления и инвестирования. Информация о международной торговле, представляемая статистическими органами, должна отвечать этим требованиям. Обеспечение более тесной увязки торговой статистики с производственными и финансовыми аспектами национальных счетов и платежного баланса могло бы содействовать повышению аналитической ценности этих данных при изучении динамичных взаимосвязей между торговлей и развитием. Однако для выполнения этой задачи статистическим органам в свою очередь требуются надлежащие инструменты, ресурсы, институциональные механизмы и политическая поддержка.

14. В этой связи Статистический отдел Организации Объединенных Наций, Евростат и Всемирная торговая организация подготовили справочную записку (январь 2011 года) под названием “International trade information systems in 2020”¹² («Информационные системы в области международной торговли в 2020 году»), которая была одобрена Целевой группой по статистике международной торговли товарами и Целевой группой по статистике международной торговли услугами. В ней подробно говорится о том, какие шаги необходимо предпринять и какие цели необходимо достичь в процессе совершенствования статистики международной торговли в течение следующего десятилетия. В частности, в документе изложены 20 целей, которые надлежит достичь к 2020 году. Хотя достижение этих целей не является официальной рекомендацией глобального статистического сообщества, они намечают возможные направления будущего развития торговой статистики.

15. Австралийским статистическим бюро было проведено исследование¹³ для определения того, будет ли Бюро в состоянии достичь вышеупомянутые цели. Бюро провело оценку целей по их трем основным категориям, а именно институциональные механизмы, подготовка статистических данных и распростране-

¹² Подробнее см. http://unstats.un.org/unsd/trade/s_geneva2011/.

¹³ Исследование было представлено на совещании Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по статистике международной торговли товарами и торговли услугами, состоявшемся в Париже в октябре 2012 года.

ние и анализ данных. Что касается институционального механизма, то Австралийское статистическое бюро является централизованным учреждением и поэтому располагает хорошими возможностями для налаживания полномасштабной работы в области статистики международной торговли. Нормативно-правовая база и институциональные механизмы в других странах, например в Соединенных Штатах Америки, Германии, Китае и Индии, могут представлять проблему, которая отсутствует в статистической системе Австралии благодаря ее централизованному характеру.

16. Что касается подготовки статистических данных, то Австралийское статистическое бюро занимается в настоящее время проектом перевода обследования международной торговли услугами на базу реестра предприятий, который ведет Бюро. Однако выявление статистических единиц, занимающихся международной торговлей услугами, будет по-прежнему представлять проблему, поскольку отсутствует источник, четко определяющий такие единицы. Перевод на новую базу планируется завершить в марте 2013 года. Бюро располагает достаточно хорошими возможностями для обеспечения привязки предприятий, занимающихся торговлей товарами, к своему реестру предприятий, и эта привязка распространится на услуги. Из этой базы данных, составляемой с такой привязкой, Австралийское статистическое бюро получает определенную информацию, однако имеются возможности и для большего, и, хотя Бюро признает существование спроса на информацию, касающуюся способов поставки услуг и деятельности зарубежных филиалов, оно не получает в настоящее время финансирования для сбора или составления такой информации. Заинтересованные стороны в Австралии проявляют гораздо больший интерес к деятельности зарубежных филиалов на территории других странах, а не на территории Австралии. Австралийское статистическое бюро не убеждено в том, что статистика деятельности зарубежных филиалов должна составляться с большой частотностью.

17. Наконец, что касается распространения данных, то Австралийское статистическое бюро публикует сводное ежемесячное издание под названием “International trade in goods and services” («Международная торговля товарами и услугами») и располагает определенной базовой инфраструктурой, которая облегчит распространение статистики международной торговли с разбивкой по характеристикам предприятий, однако требуется дополнительная работа, чтобы создать возможности для подготовки такой информации. Австралийское статистическое бюро считает, что учет некоторых характеристик (например, географического положения предприятия) требует большей концептуальной работы. Требуется всесторонним образом проанализировать процесс подготовки такой информации с точки зрения затрат и результатов. В более общем плане Австралийское статистическое бюро отметило, что серьезными факторами, которые вместе взятые препятствуют достижению этих целей, являются обеспеченность ресурсами, бремя, лежащее на поставщиках данных, требования соблюдения конфиденциальности и сложность подготовки текущего набора высококачественных данных макроэкономической статистики на уровне мировой экономики.

IV. Статистика международной торговли товарами

18. На своей сорок первой сессии в 2010 году (см. E/2010/24, глава I.B, решение 41/103, пункт (b)) Статистическая комиссия утвердила издание *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения, 2010 год* (СМТТ-2010)¹⁴, в котором содержатся международные рекомендации по вопросам статистического измерения торговли товарами. Физическое перемещение товара через границу остается концептуальной основой СМТТ-2010 и отличается от принципа, который используется для учета международных операций с товарами в Системе национальных счетов (СНС) и в статистике платежного баланса (ПБ) и который основан на критерии смены владельца товара в операциях между резидентами и нерезидентами. Следствием этого концептуального различия между СМТТ и СНС/ПБ является получение двух разных показателей объема торговли товарами: на основе СМТТ и на основе ПБ.

19. Показатель торговли товарами на основе СМТТ имеет свои преимущества, поскольку он показывает, какое количество товаров физически ввозится в страну и вывозится из нее. Данные СМТТ остаются основой для составления данных о торговле на основе ПБ и являются необходимым элементом в расчетах оценочного показателя торговли, измеренной по добавленной стоимости. Показатель торговли товарами на основе СМТТ в полной мере сохраняет свою актуальность и с аналитической точки зрения, поскольку стоимостные показатели торговли в валовом выражении говорят нам о том, сколько потребители, фирмы и административные органы потратили средств на приобретение импортных товаров и услуг. Кроме того, данные СМТТ важны для проведения любого анализа, требующего данных о физическом движении товаров, например для расчета продовольственного и энергетического балансов, экологического анализа или анализа, связанного с выработкой стратегии развития транспорта. Такие данные статистики импорта и экспорта широко используются при инфраструктурном планировании портов, аэропортов и железнодорожного и автомобильного транспорта.

20. Для получения более качественной вспомогательной информации, используемой при выработке стратегий, в издании СМТТ-2010 сформулированы новые рекомендации для расчета оценочных показателей стоимости импорта на основе «свободно на борту» (фоб) помимо стандартных стоимостных оценок на основе «стоимость, страхование и фрахт» (сиф), для учета страны отправления товара помимо страны происхождения товара и страны его конечного назначения, для составления и распространения статистики международной торговли товарами в разбивке по видам транспорта и для учета информации о таможенных процедурах, применяющихся к отдельным типам операций, в том числе о процедурах, применяющихся в таких случаях, как импорт товаров для переработки внутри страны, экспорт товаров для переработки за пределами страны или экспорт товаров после их переработки внутри страны. Такие новые виды данных будут исключительно полезны при анализе глобальных цепочек создания стоимости и при построении международных таблиц затрат-выпуска.

21. Полезно также провести дополнительное изучение существующей рекомендации об указании страны происхождения товара в качестве страны-

¹⁴ Серия М, № 52/Rev.3 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XVII.13).

партнера в случае импорта, коль скоро эта рекомендация может облегчить определение относительной значимости стран в глобальных цепочках создания стоимости, поскольку «страна происхождения» означает страну, в которой произошло последнее существенное видоизменение полуфабриката или конечного товара. Правила происхождения различаются по странам, однако в целом они основаны на сочетании фактора существенного изменения самого продукта (с точки зрения изменения его кода по товарной классификации) и/или фактора существенного изменения стоимости продукта. В этой связи полезную роль в анализе глобальных цепочек создания стоимости сыграет также разбивка данных статистики международной торговли товарами по видам потребления — промежуточному и конечному — или накопления в соответствии с Классификацией по широким экономическим категориям (ШЭК), как поясняется в разделе VI.

22. Кроме того, увязка данных традиционной торговой статистики, основанной на таможенных документах, с данными, взятыми из реестра предприятий, и с уже имеющимися данными, полученными в ходе обследований коммерческих предприятий, создаст возможность для получения торговой информации по множеству новых аспектов без увеличения бремени, лежащего на поставщиках данных. Увязка торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий позволяет, например, анализировать воздействие торговли на занятость, уровень заработной платы, отраслевую специализацию, объем иностранных инвестиций, развитие вспомогательных отраслей сферы услуг и общее экономическое развитие на национальном и, особенно, на субнациональном уровне. С помощью такой увязки можно также учитывать неоднородность, нередко существующую среди фирм-экспортеров и фирм, не занимающихся экспортом, что может привести к значительному повышению качества получаемых оценочных показателей торговли, измеряемой по добавленной стоимости. Более подробная информация об увязке торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий приводится в разделе VII.

V. Статистика международной торговли услугами

23. На своей сорок первой сессии в 2010 году (см. E/2010/24, глава I.B, решение 41/104) Статистическая комиссия утвердила также рекомендации, содержащиеся в *Руководстве по статистике международной торговли услугами, 2010 год* (РСМТУ-2010)¹⁵. В Руководстве отражены обновленные рекомендации по статистике платежного баланса, статистике деятельности зарубежных филиалов, статистике прямых иностранных инвестиций и способам поставки услуг в контексте переговоров, ведущихся в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС)¹⁶. В РСМТУ-2010 статистика торговли услугами, осуществляемая резидентами/нерезидентами, сочетается со статистикой деятельности зарубежных филиалов применительно к разным способам поставки услуг. В новом Руководстве объяснению четырех способов поставки услуг, в частности четвертого способа, посвящена отдельная глава (V).

¹⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XVII.14.

¹⁶ См. *Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994* (GATT secretariat publication, Sales No. GATT/1994-7).

24. В РСМТУ-2010 рекомендуется внедрить на первом этапе четыре основных элемента, а именно: а) определение, стоимостную оценку, классификацию и учет операций с услугами между резидентами и нерезидентами в соответствии с *Руководством по платежному балансу и международной инвестиционной позиции*, шестое издание (РПБ)¹⁷; б) дополнительную детализацию тех категорий услуг, перечисленных в Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе, 2010 года (РКУПБ), которые имеют большое экономическое значение для страны или территории, составляющей данные; в) разбивку статистики ПИИ по видам экономической деятельности; и д) основные переменные показатели статистики деятельности зарубежных филиалов в разбивке по видам экономической деятельности. По каждому из этих основных элементов в РСМТУ-2010 рекомендуется давать разбивку по странам-партнерам. Что касается операций с услугами между резидентами и нерезидентами, то ожидаемая разбивка по странам-партнерам должна даваться, во-первых, на уровне торговли услугами в целом и, во-вторых, по каждой из основных категорий услуг и по дополнительным экономически важным позициям РКУПБ. Что касается статистики ПИИ и статистики деятельности зарубежных филиалов, то цель состоит в том, чтобы дать детальную информацию о партнерах как на агрегированном уровне, так и по основным видам экономической деятельности. На втором этапе можно было бы внедрить дополнительные уровни детализации РКУПБ, дополнительные переменные показатели статистики деятельности зарубежных филиалов, выявление торговли между родственными и неродственными сторонами, стоимостной объем международной поставки услуг в разбивке по способам их поставки и количеству физических лиц, осуществляющих поставку услуг четвертым способом по ГАТС.

А. Услуги по промышленной обработке

25. В соответствии с изменениями, внесенными в шестое издание *Руководства по платежному балансу*, наиболее заметным изменением в рекомендациях РСМТУ-2010 является введение категории «услуг по промышленной обработке вводимых ресурсов, принадлежащих другим лицам». В тех случаях, когда компании занимаются переработкой товаров, не приобретая права собственности на импортируемые вводимые ресурсы или на экспортируемые переработанные товары, такая международная операция рассматривается теперь как импорт услуг страной владельца товаров. Такие случаи подпадают также под категории «товары для переработки» или «переработка по контракту». Это изменение в порядке статистического учета приведет не только к тому, что некоторые виды операций будут теперь относиться к категории «услуги по промышленной обработке вводимых ресурсов, принадлежащих другим лицам», но и к тому, что соответствующие товарные операции (учтенные в данных СМТТ) должны будут исключаться из статистики международной торговли товарами, составленной на основе ПБ. Для выполнения этой новой рекомендации статистическим органам необходимо разграничить товарные операции, при которых происходит смена владельца, и операции, при которых смены владельца не происходит, что может представлять сложную задачу и предполагает необходимость дополнительной информации, поскольку одна и та же компания может

¹⁷ Вашингтон, округ Колумбия, МВФ, 2009.

заниматься переработкой товаров как за свой счет, так и за счет других клиентов. Такая деловая практика нередко встречается в текстильной промышленности, в автомобилестроении или в отрасли информационных технологий. Известно, что нефтеперерабатывающие заводы также занимаются переработкой сырой нефти по контракту. Одним из источников дополнительной информации могут быть реестры предприятий, если в них фиксируются отношения владения и контроля между предприятиями, занимающимися торговлей. Даже в этом случае, возможно, придется собирать дополнительные данные о том, на основании каких фактических договорных отношений осуществляются международные операции предприятиями, контролируемые иностранным капиталом.

26. Решение этой сложной задачи, связанной со сбором данных, фактически может дать возможность для получения большего объема информации по вопросу о торговле и мировом производстве. С одной стороны, предприятия, занимающиеся переработкой по контракту, необходимо выявлять и обследовать (для получения платежной и прочей информации об экспорте услуг по промышленной обработке), а с другой — необходимо установить связь между этими предприятиями и торговой информацией, полученной на основе таможенных документов, в целях выявления тех товаров, которые были импортированы этими компаниями (в виде вводимых ресурсов) и экспортированы ими (в виде выпущенной продукции) в рамках процесса производства. Проведение таких обследований в сочетании с увязкой данных на микроуровне поможет расширить знания о моделях управления и стратегических бизнес-моделях компаний, участвующих в мировом производстве, и тем самым улучшить статистическое измерение международной торговли.

В. Статистика деятельности зарубежных филиалов

27. Статистика деятельности зарубежных филиалов (ГУЗФ) и статистика прямых иностранных инвестиций имеют, разумеется, весьма актуальное значение для анализа экономических взаимозависимостей между странами. Статистикой деятельности зарубежных филиалов называется статистика деятельности предприятий, расположенных в одной стране, большая часть акций которых (более 50 процентов) принадлежит предприятию, базирующемуся в другой стране. Коммерческие структуры, отвечающие критериям статистики деятельности зарубежных филиалов, составляют подмножество в совокупности единиц, охватываемых статистикой ПИИ, однако сфера охвата статистики деятельности зарубежных филиалов простирается далеко за пределы статистики, традиционно составляемой для ПИИ. Данные статистики деятельности зарубежных филиалов важны также для понимания воздействия ПИИ на широкий спектр видов экономической деятельности, таких как выпуск, занятость, создание добавленной стоимости и торговля, а не для понимания одних лишь инвестиционных операций и позиций, которые являются предметом рассмотрения в статистике ПИИ.

28. Обычно применяются два базовых подхода к составлению статистики деятельности зарубежных филиалов, которые необязательно являются взаимоисключающими. Первый подход заключается в проведении обследований национальным статистическим учреждением или центральным банком, который напрямую запрашивает информацию об операциях, осуществляемых базирующимися в этой стране филиалами иностранных предприятий и зарубежными

филиалами отечественных предприятий. При втором подходе, который может применяться только для учета поступающих в страну инвестиций, на основе имеющихся данных о базирующихся в стране предприятиях выявляется подмножество, которое составляют предприятия, контролируемые иностранным капиталом. При любом из этих подходов будут, скорее всего, существовать связи с имеющимися данными о ПИИ. В тех случаях, когда проводятся обследования зарубежных филиалов, реестры предприятий, используемые для сбора данных о ПИИ, будут, как правило, использоваться для выявления филиалов, контролируемых иностранным капиталом, по которым можно было бы также собрать данные для расчета переменных показателей статистики деятельности зарубежных филиалов.

С. Производственное кооперирование

29. Наконец, сравнительно новым подходом в контексте статистического измерения международной торговли услугами является учет международного производственного кооперирования, который поможет понять, как организована деятельность предприятий и как они действуют в международном масштабе. В интересах получения экономии за счет роста эффективности и снижения затрат на рабочую силу компании все шире применяют практику передачи либо независимым, либо подконтрольным предприятиям, расположенным за границей, производственных функций, которые в настоящее время выполняются внутри самой компании или внутри страны на подрядной основе. Следствием этого обычно является перемещение рабочих мест за границу, что отражается на уровне занятости и экономической активности в стране. В ходе двух недавно проведенных исследований (в 2007 году¹⁸ и в 2012 году) ряд европейских стран попытался статистически измерить масштабы международного производственного кооперирования. Важной особенностью исследования была разбивка видов деятельности, осуществляемых предприятиями, на ряд основных и вспомогательных производственных функций. Основная производственная функция тождественна главному виду деятельности предприятия. Вспомогательные производственные функции, которые называются также вспомогательными видами деятельности, выполняются для того, чтобы сделать возможным или облегчить производство товаров или услуг. К вспомогательным функциям относятся такие виды обслуживания, как распределение, маркетинг и сбыт, применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), административное руководство и управление и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. В настоящее время технической подгруппой группы экспертов Организации Объединенных Наций по международным экономическим и социальным классификациям готовится международная классификация производственных функций.

30. В заключение можно сказать, что новые события в области статистики торговли услугами помогут лучше понять, как коммерческие предприятия действуют в международном масштабе, особенно в том, что касается статистиче-

¹⁸ См. Statistics Denmark, Statistics Finland, Statistics Netherlands, Statistics Norway and Statistics Sweden, *International Sourcing: Moving Business Functions Abroad* (Copenhagen, Statistics Denmark, June 2008). Имеется также по адресу <http://www.cbs.nl/nl-NL/menu/themas/dossiers/globalisering/publicaties/publicaties/archief/2008/2008-international-sourcing-pub.htm>.

ского измерения услуг по промышленной обработке вводимых ресурсов, принадлежащих другим лицам, статистического измерения деятельности зарубежных филиалов и ПИИ и статистического измерения и анализа практики международного производственного кооперирования.

VI. Классификации, используемые в статистике международной торговли

31. Как указано во введении к настоящему докладу, участники Глобального форума по статистике торговли обратились, в частности, с просьбой внести усовершенствования в классификации, применяемые в статистике международной торговли. Соответствующие классификации, используемые для учета международной торговли, — это Гармонизированная система (последнее издание — ГС-2012), *Международная стандартная торговая классификация, четвертый пересмотренный вариант*¹⁹, Классификация основных продуктов (КОП), Вар.2, Расширенная классификация услуг, отражаемых в платежном балансе (последний вариант — РКУПБ-2010) и *Классификация по широким экономическим категориям* (редакция 4)²⁰. Все эти классификации являются *товарными* классификациями, указывающими наименование поставляемого товара или услуги (в Классификации по широким экономическим категориям классифицированы также виды конечного использования продукта). Для составления статистики деятельности зарубежных филиалов или для увязки торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий следует также фиксировать виды экономической деятельности, как они классифицированы в *Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), четвертый пересмотренный вариант*²¹.

А. Гармонизированная система (ГС)

32. Классификация Гармонизированной системы, которая ведется Всемирной таможенной организацией, используется таможенными управлениями во всем мире для регистрации импорта и экспорта товаров. Обновление Гармонизированной системы производится в рамках пятилетнего цикла, в ходе которого подзаголовки, по которым фиксируется растущий объем мирового торгового оборота, рассматриваются на предмет их новой подразбивки, специальными заинтересованными группами предлагаются другие подзаголовки, а подзаголовки, по которым отмечается незначительный объем мирового торгового оборота, рассматриваются на предмет их исключения. Как упоминалось выше, последнее издание ГС было выпущено в 2012 году и содержит прежде всего ряд новых подразделов в категории продовольственных и сельскохозяйственных товаров и в категории тех товаров, которые нуждаются в контроле в экологических целях.

¹⁹ Статистические документы, Серия М, № 34/Rev.4 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XVII.10).

²⁰ Статистические документы, Серия М, № 53, Rev.4 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XVII.8).

²¹ Статистические документы, Серия М, № 4, Rev.4 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.25).

В. Расширенная классификация услуг, отражаемых в платежном балансе, и КОП

33. Классификациями, используемыми в настоящее время в области торговли услугами, являются РКУПБ-2010 и КОП Вар.2 или их региональные варианты, например Классификация продуктов по видам деятельности (КПД) в Европе. РКУПБ составляется на основе компонентов услуг в ПБ с более детальной разбивкой на категории услуг в каждом из этих компонентов. Содержание этих категорий услуг описано в РПБ6 и РСМТУ-2010. Категории услуг в КОП более детализированы по сравнению с категориями РКУПБ и описаны в руководстве по составлению КОП Вар.2, в котором содержатся пояснительные примечания. Хотя категории КОП не соответствуют напрямую категориям РКУПБ, была подготовлена таблица соответствий, в которой указывается связь между подробными наименованиями видов услуг в КОП и категориями услуг в РКУПБ. Эта таблица соответствий имеется в проектом варианте на веб-сайте Целевой группы по статистике международной торговли услугами, который ведется и обслуживается Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

34. В течение многих лет уровень детализации, получаемый в статистике международной торговли услугами, был практически идентичен уровню детализации, рекомендованному для статистики торговли услугами в счете текущих операций платежного баланса. В значительной мере такая ситуация сохраняется и по сей день. Однако руководители директивных органов стали проявлять все большую заинтересованность в повышении уровня детализации в области торговли услугами, о чем было конкретно заявлено на Глобальном форуме по статистике торговли. Классификация РКУПБ была разработана для обеспечения этой дополнительной детализации в рамках основных компонентов услуг в ПБ. Для составления статистики торговли услугами на основе РКУПБ необходимо собирать данные среди коммерческих предприятий по значительному числу категорий услуг и дополнять их данными, получаемыми в ходе обследований домашних хозяйств или пограничных обследований по другим категориям, например по категории «Поездки». Для составления комплексной экономической статистики рекомендуется проводить обследование коммерческих предприятий (или сбор административных данных по коммерческим предприятиям), в ходе которого запрашиваются данные по всему спектру предоставляемых услуг. В таких случаях при сборе данных можно было бы руководствоваться номенклатурой КОП.

С. Классификация по широким экономическим категориям

35. Главная цель Классификации по широким экономическим категориям — обеспечить аналитическую основу для международного сопоставления торговой и производственной статистики в части, касающейся видов продуктов, особенно для сопоставления видов конечного использования этих продуктов в разбивке по промежуточному потреблению, накоплению и конечному потреблению. Классификация по широким экономическим категориям была разработана прежде всего для табулирования данных статистики международной торговли, однако она может использоваться также для производственной статистики и цен. На своем высшем уровне детализации нынешняя структура Классификации представляет собой сочетание экономических категорий и катего-

рий конечного использования, а именно «Пищевые продукты», «Топливо» и «Транспортное оборудование», а также «Исходные продукты для промышленности», «Капитальное оборудование» и «Потребительские товары». Для аналитической ясности было бы лучше полностью разграничить экономические категории и категории конечного использования.

36. Хотя отличительной чертой Классификации по широким экономическим категориям является классификация по видам конечного использования, на первом уровне пересмотренной Классификации предлагается дать разбивку по широким и соответствующим экономическим категориям. В рамках этих секторов станет понятней значение и толкование категорий конечного использования. Например, накопление имеет разный смысл в экономических секторах строительства, транспорта или информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и при проведении международных сопоставлений важно осознавать эти различия. Аналогичным образом, в экономике разных стран имеются существенные различия в уровне промежуточного потребления товаров и услуг в секторах энергетики, транспорта, ИКТ или текстильной промышленности. Поскольку классификация товаров по их конечному использованию не совсем идентична классификации услуг, особенно в том, что касается накопления, на втором уровне предлагаемой пересмотренной Классификации по широким экономическим категориям дается разбивка по видам товаров и услуг, а на третьем уровне — по категориям конечного использования. Как указывалось выше, конкретные детали находятся пока на стадии обсуждения.

VII. Увязка торговой статистики с другими видами экономической статистики

37. Статистика международной торговли и статистика коммерческих предприятий традиционно рассматриваются как отдельные статистические области с точки зрения как составителей, так и пользователей данных. Увязка данных этих областей статистики осложняется наличием разных источников данных, разных методологий и разных классификаций. Несмотря на эти очевидные различия, торговая статистика и статистика коммерческих предприятий имеют общие черты, начиная, разумеется, с того факта, что решения о ведении международной торговли и использовании других видов международной деловой практики, например решения о размещении ПИИ, создании зарубежных филиалов и кооперировании производства, в конечном счете принимают сами коммерческие предприятия. Увязка торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий позволит сделать новые выводы, имеющие актуальное значение в стратегическом и аналитическом плане и позволяющие, в частности, проанализировать воздействие глобализации на уровень конкурентоспособности и экономической рентабельности коммерческих предприятий.

38. Одним из многообещающих методов получения большего объема информации о коммерческих предприятиях, занимающихся международной торговлей, является применение практики увязки данных на микроуровне, которая имеет несколько привлекательных черт. Данные о торговле в реестре предприятий и в СМТТ составляются преимущественно на основе административных источников информации и не требуют дополнительной работы по сбору данных. Такая увязка позволит объединить подробные данные о торговле с пере-

менными экономическими показателями, имеющимися в реестре предприятий, например с уровнем экономической активности предприятия, количеством его работников, оборотом предприятия и с информацией об отношениях владения и контроля между предприятиями. Кроме того, другие имеющиеся данные обследований коммерческих предприятий (обследования ПИИ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или структурная статистика коммерческих предприятий) и другие административные данные по коммерческим предприятиям также могут быть увязаны для расширения сферы охвата статистики, связанной с коммерческими предприятиями. Такая увязка создает основу для расчета ряда соответствующих стратегических показателей, наподобие тех, которые были разработаны на основе базы данных по торговле в разбивке по характеристикам предприятий (ТХП) Евростат/ОЭСР.

39. Качество статистических данных, получаемых на основе увязки реестров, во многом зависит от степени соответствия между исходными наборами данных. Степень соответствия может рассчитываться как по стоимостному объему торговли, так и по количеству предприятий, между которыми установлены соответствия. Серии мероприятий по сбору данных, проведенные на сегодняшний день в рамках проекта «Торговля в разбивке по характеристикам предприятий», показали, что в большинстве случаев степень соответствия является превосходной, особенно в том случае, если она измеряется по стоимостному объему торговли. Причинами неудачных попыток установления соответствий между предприятиями являются использование разных идентификационных кодов, различия в совокупности охваченных предприятий (например, сельскохозяйственные предприятия, государственно-административные органы и частные лица иногда исключаются из реестра предприятий) и различия в процедурах обновления реестров.

40. Вопрос увязки торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий касается не только развитых стран. Например, национальное статистическое управление Коста-Рики при поддержке со стороны Статистического отдела Организации Объединенных Наций начало применять практику увязки своей детализированной статистики торговли товарами, основанной на таможенных документах, со своим реестром предприятий. Получены первые обнадеживающие результаты, указывающие на высокую степень соответствия в случае экспортеров и умеренную степень соответствия применительно к импорту. Ожидается, что в более долгосрочной перспективе благодаря такой увязке можно будет составлять стандартные таблицы выпуска. В краткосрочной перспективе полученные результаты будут использоваться в рамках проекта, осуществляемого министерством внешней торговли в целях продвижения экспортных отраслей Коста-Рики вверх по глобальным цепочкам создания стоимости.

41. Помимо подготовки данных для базы данных ТХП, несколько стран — членов Европейского союза (ЕС) участвуют в реализации проекта увязки данных на микроуровне, в рамках которого обеспечивается увязка статистики международной торговли товарами не только с реестром предприятий, но и со структурной статистикой коммерческих предприятий, статистикой деятельности зарубежных филиалов, статистикой ПИИ и статистикой международной торговли услугами. Благодаря этому формируется более полная информационная база, позволяющая анализировать взаимосвязь между торговлей и мировым производством. Кроме того, недавно принятое постановление ЕС, касаю-

шееся ведения реестров предприятий, устанавливает обязательный порядок учета отношений контроля между предприятием и его материнской компанией. В так называемом реестре еврообъединений Евростат сводит воедино такую информацию из национальных реестров предприятий и выявляет структуру крупнейших объединений многонациональных предприятий, действующих в ЕС. Внедрение реестра еврообъединений обеспечит новые возможности для увязки реестров. Что касается статистики торговли, то этот реестр позволяет увязывать торговые фирмы напрямую с производственными объединениями — отечественными или контролируемые иностранным капиталом, — что позволит рассчитывать основные показатели глобализации на унифицированной основе, без проведения дополнительной работы по сбору данных.

42. Если на национальном уровне увязка данных на микроуровне создает неограниченные возможности для анализа международной торговли и экономической глобализации, то на международном уровне было бы полезно иметь стандартный набор показателей для проведения сопоставлений по странам. В этой связи ОЭСР организовала в октябре 2012 года специальный практикум по вопросу об увязке торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий для определения того, на каком уровне детализации можно рассчитывать новые показатели по торговым фирмам (импортным и экспортным) с максимально возможной степенью дезагрегирования (владение, отраслевая классификация и размеры), которые в то же время удовлетворяли бы национальным требованиям соблюдения конфиденциальности. В более общем плане, поскольку требования соблюдения конфиденциальности затрудняют процесс любой увязки данных на микроуровне, мировое статистическое сообщество может пожелать выработать того или иного рода руководящие указания по наилучшим путям решения этой проблемы.

43. В этой связи следует упомянуть недавно утвержденное пособие *Guidelines on Integrated Economic Statistics*²² («Руководящие принципы комплексной экономической статистики»). Такие экономические тенденции, как глобализация, финансовый кризис и всемирные бюджетно-финансовые проблемы, подчеркивают важность своевременной подготовки странами точных и единообразных данных на комплексной основе. Информация о реальном валовом внутреннем продукте (ВВП), инфляции, балансах активов и пассивов и международной торговле необходима для оценки воздействия на разные страны и координирования эффективной кредитно-денежной, бюджетно-финансовой, регулятивной и торговой политики.

VIII. Торговля, измеряемая по добавленной стоимости

44. 15 марта 2012 года ОЭСР и Всемирная торговая организация объявили о том, что ими был подписан меморандум о взаимопонимании по вопросу о развитии статистики торговли, измеряемой по добавленной стоимости²³. Эти две организации подготовят, в частности, базу данных по торговым потокам, оцениваемым по добавленной стоимости, которая будет иметься в открытом доступе. Статистическое измерение торговли по добавленной стоимости должно помочь лучшему пониманию взаимозависимостей, существующих внутри со-

²² Издание Организации Объединенных Наций готовится к выходу в свет.

²³ См. http://wto.org/english/news_e/news12_e/miwi_15mar12_e.htm.

временных национальных экономических систем, содействуя тем самым выработке более эффективной политики и более эффективному регулированию торговли во всем мире. Согласно ОЭСР и Всемирной торговой организации, в экспортной продукции неуклонно растет составляющая промежуточных вводимых ресурсов, приобретаемых за границей, что затрудняет задачу выявления реального вклада, который может вноситься конкретной статьей экспорта в материальное благосостояние экономики, будь то с точки зрения уровня дохода или занятости. Кроме того, традиционная торговая статистика не всегда может показать те сектора экономики, в которых образуется добавленная стоимость. В экономике развитых стран значительная доля совокупной добавленной стоимости, создаваемой экспортными отраслями обрабатывающей промышленности, образуется в сфере услуг. Поэтому разбивка внутриэкономической цепочки создания стоимости на ее секторальные элементы может пролить новый свет на факторы международной конкурентоспособности и механизмы прямого и косвенного воздействия торговли на уровень занятости.

45. Исходная концепция статистического измерения торговли по добавленной стоимости не вызывает особой полемики. Любую конкретную статью экспорта теоретически можно разбить на составляющие элементы добавленной стоимости, созданные разными отечественными отраслями и разными отраслями зарубежных стран. Статистическое измерение торговых потоков в контексте расщепления мирового производства по самой своей природе требует применения скоординированного международного подхода для выработки основ и методологии, опирающихся на исходную официальную статистику, которая пользуется широким признанием и одобрением. Выработка такого подхода является основным элементом инициативы ОЭСР-Всемирной торговой организации. Эти две организации хотели бы содействовать составлению таких таблиц затрат-выпуска и таблиц ресурсов и использования, в которых учитывается существующая неоднородность, характерная для фирм, занимающихся международной торговлей (в частности, многонациональных предприятий и их филиалов), и фирм, производящих товары и услуги в основном для внутреннего рынка.

46. В этой связи важно отметить, что показатели торговли, измеряемой по добавленной стоимости, являются оценками, рассчитываемыми с использованием ряда посылок. Эти исходные посылки будут, естественно, ограничивать масштабы, в которых оценочные показатели могут использоваться как основа для согласования торговой политики, однако они позволяют прояснить важный вопрос о том, какова вероятность того, что меры политики, вводимые с использованием одних только валовых статистических показателей, окажутся контрпродуктивными. Долгосрочная цель состоит в том, чтобы все шире использовать преимущества микроданных, опираясь на вышеописанные инициативы, и в частности на инициативу по развитию высококачественной статистики двусторонней торговли (услугами и товарами) на основе таблиц ресурсов и использования и таблиц затрат-выпуска в целях получения более качественных оценочных показателей торговли, измеряемой по добавленной стоимости. В рамках этой инициативы, осуществляемой ОЭСР-Всемирной торговой организацией, ОЭСР создала техническую консультативную группу, задача которой добиться всеобщего консенсуса в вопросе о том, какого рода посылки требуются для построения всемирной таблицы затрат-выпуска.

IX. Международное сотрудничество

47. Международным статистическим сообществом создано множество целевых групп либо для решения конкретных проблем, например учета товаров для переработки за границей, либо для пересмотра классификации по широким экономическим категориям, либо для продвижения вперед работы над более общими вопросами, например над вопросами влияния процесса глобализации на национальные счета, внедрения СМТТ-2010 и внедрения РСМТУ-2010. Эти рабочие группы можно условно подразделить на группы, которые подходят к статистическим вопросам (в области международной торговли и экономической глобализации) с точки зрения составителей микроэкономических и базовых данных, на группы, которые руководствуются подходом, в большей мере относящимся к сфере макроэкономического учета, и на группы, которые занимаются разработкой показателей для конкретных стратегических целей. Такое деление на три категории соответствует схеме, приведенной в Европейской статистической программе на 2013–2017 годы, на которой изображена инфраструктура статистической информации (см. диаграмму).

Инфраструктура статистической информации



А. Статистика международной торговли и базовая экономическая статистика

48. На том уровне статистики международной торговли и базовой экономической статистики, который на диаграмме обозначен как «Данные», эти рабочие группы пытаются добиться прогресса в таких статистических областях, как статистика международной торговли товарами, статистика международной торговли услугами, статистика деятельности зарубежных филиалов, статистика ПИИ, данные реестров предприятий, структурная статистика коммерческих предприятий, статистика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и соответствующие классификации. На международном уровне к этой категории относятся, в частности, следующие группы:

- Целевая группа по статистике международной торговли товарами;

- Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами;
- Целевая группа по статистике международной торговли услугами;
- Группа экспертов Организации Объединенных Наций по составлению статистики международной торговли услугами;
- Техническая подгруппа по пересмотру Классификации по широким экономическим категориям;
- Техническая подгруппа по классификации производственных функций;
- Висбаденская группа по реестрам предприятий;
- Целевая группа Европейской экономической комиссии по реестрам предприятий;
- Рабочая группа ОЭСР по статистике международной торговли товарами и торговли услугами;
- Рабочая группа Евростат по торговой статистике и статистике коммерческих предприятий.

49. К числу мероприятий, проведенных этими различными группами в последнее время, относятся внедрение СМТТ-2010 и разработка руководства для составителей Целевой группой по статистике международной торговли товарами и Группой экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами, внедрение РСМТУ-2010 и разработка пособия для составителей усилиями Целевой группы по статистике международной торговли услугами и Группой экспертов Организации Объединенных Наций по составлению статистики международной торговли услугами, пересмотр ШЭК специально созданной для этого Технической подгруппой и разработка международных руководящих принципов Целевой группой по реестрам предприятий. Работа этих групп нуждается в координации, поскольку сложные вопросы статистики международной торговли входят в сферу компетенции разных групп. В последнее время Целевая группа по статистике международной торговли товарами и Целевая группа по статистике международной торговли услугами проводили совместные совещания, однако не осуществлялось систематического координирования работы всех этих групп.

В. Международная торговля и макроэкономический учет

50. К группам, занимающимся вопросами международной торговли в плоскости макроэкономического учета, относятся Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам, Целевая группа Европейской экономической комиссии по мировому производству, Рабочая группа ОЭСР по национальным счетам и Целевая группа Евростат по товарам, направляемым за границу для переработки. Целевая группа по мировому производству работает над справочником, который будет охватывать такие темы, как разработка типологии мировых производственных механизмов, уточнение принципов экономического владения (товарами), вопросы экономического владения продуктами интеллектуальной собственности внутри глобальных цепочек создания стоимости, продажа услуг и учет производства за границей. Тема, касающаяся товаров, на-

правляемых за границу для переработки, рассматривается и Целевой группой Евростат, о чем свидетельствует ее название. Как уже говорилось в пункте 49 выше, координирование работы между этими двумя группами осуществляется в той или иной степени на добровольной основе.

51. Кроме того, вопрос, касающийся товаров для переработки, обсуждается не только в рамках вышеупомянутых (макроэкономических) целевых групп, но и такими группами (по составлению базовых данных), как Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике международной торговли товарами, Группа экспертов Организации Объединенных Наций по составлению статистики международной торговли услугами и Рабочая группа ОЭСР по статистике международной торговли товарами и торговли услугами. Особое беспокойство вызывает тот факт, что координирование работы между группами по базовой статистике, с одной стороны, и группами по вопросам учета, с другой, зачастую отсутствует. Необходим всеобъемлющий координационный механизм, поскольку в нынешних условиях (неформального координирования) велика вероятность того, что между этими группами не будет осуществляться систематического обмена информацией и что, следовательно, по одной и той же теме могут быть выработаны разные и, возможно, противоречащие друг другу руководящие принципы.

С. Инициативы по разработке новых показателей международной торговли

52. Уже были упомянуты две основные инициативы по разработке новых показателей в области международной торговли, а именно инициатива ОЭСР-Всемирной торговой организации по разработке показателей торговли, измеряемой по добавленной стоимости, и осуществляемый Евростат-ОЭСР проект «Торговля в разбивке по характеристикам предприятий» (ТХП) по разработке показателей, получаемых на основе базы данных ТХП. К числу разработанных показателей в области торговли, измеряемой по добавленной стоимости, относятся, например, импортная составляющая экспортных товаров, добавленная стоимость, создаваемая экспортом, или созданная экспортом добавленная стоимость на единицу экспортной продукции. К числу показателей, получаемых на основе базы данных ТХП, относятся, как упоминалось выше, распределение экспортных отраслей по видам иностранного владения, классификация по размерам предприятий и разбивка по уровню затрат на единицу экспортной продукции.

53. К категории, рассматриваемой в настоящем разделе, относится и Рабочая группа ОЭСР по глобализации промышленного производства, поскольку она занимается разработкой показателей глобализации и показателей для статистического измерения глобальных цепочек создания стоимости. В этой связи ОЭСР было опубликовано издание *Measuring Globalisation: OECD Economic Globalisation Indicators 2010*²⁴ («Статистическое измерение глобализации: показатели экономической глобализации ОЭСР, 2010 год»). Данный справочник охватывает следующие области: движение капитала и ПИИ, экономическая активность многонациональных предприятий, интернационализация технологии и международная торговля. Показатели глобализации помогают выявить те ви-

²⁴ Paris, September 2010.

ды экономической деятельности внутри стран, которые находятся под контролем иностранного капитала, и в частности тот вклад, который многонациональные предприятия вносят в обеспечение экономического роста, занятости и производительности, в повышение уровня заработной платы, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, распространение технологий и в международную торговлю. Эти показатели проливают новый свет на существующие элементы взаимозависимости в финансовой и технологической сфере и в области торговли. Кроме того, в это издание включены показатели, связанные с финансовым кризисом, портфельными инвестициями, экологическими аспектами и формированием глобальных цепочек создания стоимости.

54. Исходные данные для расчета разработанных показателей торговли, измеряемой по добавленной стоимости, показателей для базы данных ТХП и показателей для справочника по вопросам глобализации берутся из базовой экономической статистики и из макроэкономического учета. Опять же, необходим координационный механизм, гарантирующий эффективное согласование усилий различных групп, занимающихся составлением данных, вопросами учета и разработкой показателей. По-видимому, необходимо создать руководящий комитет высокого уровня для координации работы в области международной торговли и экономической глобализации.

X. Заключение

55. В настоящем докладе был дан общий обзор стратегических вопросов, связанных со статистикой международной торговли, в контексте рассредоточения современного производственного процесса, который соединяет много разных стран в глобальные цепочки создания стоимости и создает элементы взаимозависимости между странами в экономической, финансовой, социальной и экологической сфере. В докладе были описаны новые события в области статистики международной торговли товарами, статистики международной торговли услугами и соответствующих торговых классификаций, а также упомянуты 20 целей на 2020 год, которые были предложены в неофициальном порядке международными организациями и изучены на предмет их применимости и целесообразности Австралийским статистическим бюро. Наконец, в докладе были рассмотрены новые инициативы в области увязки торговой статистики со статистикой коммерческих предприятий и расчета оценочных показателей торговли, измеряемой по добавленной стоимости, и освещены усилия многих целевых групп, направленные на достижение прогресса по отдельным направлениям работы в этой области.

56. Существующие системы статистического измерения, применяемые в рамках статистики международной торговли товарами, статистики международной торговли услугами, платежного баланса и СНС, не обеспечивают в полной мере статистическое измерение элементов экономической взаимозависимости, подверженности внешним воздействиям и уязвимости стран в рамках глобальных цепочек создания стоимости или вследствие операций, осуществляемых многонациональными предприятиями. В докладе высвечен ряд явлений, которые сложно измерить статистически и которые не покрываются существующими источниками данных, например услуги по промышленной обработке вводимых ресурсов, принадлежащих другим лицам, внутрифирменная торговля,

право собственности на продукты интеллектуальной собственности и другие элементы экономической взаимозависимости внутри глобальных цепочек создания стоимости. Хотя теми или иными аспектами международной торговли и экономической глобализации занимаются многие международные целевые группы, нет всеобъемлющей системы и отсутствует систематическое координирование этой работы. В этой связи можно отметить, что Евростат приступило к разработке системы статистического измерения в области глобальных цепочек создания стоимости и экономической глобализации.

57. В докладе сделан вывод о том, что разработка всеобъемлющей системы статистического измерения международной торговли и экономической глобализации является необходимым условием для более качественного удовлетворения потребностей пользователей данных, в частности руководителей директивных органов, участников торговых переговоров и деловых кругов. Эта система охватывала бы элементы экономической взаимозависимости государств, связанные с международной торговлей, иностранными инвестициями, деятельностью многонациональных предприятий и производственным кооперированием, и могла бы также охватывать элементы экономической взаимозависимости, обусловленные межгосударственными отношениями в финансовой, экологической и социальной сфере. Руководство разработкой этой всеобъемлющей системы должно будет осуществляться в рамках соответствующей новой структуры управления. Существующие группы должны продолжать свою важную работу; однако необходим надлежащий механизм, который гарантировал бы координацию и единообразие методологии и процедур составления данных, основанных на такой всеобъемлющей системе статистического измерения международной торговли и экономической глобализации.

XI. Вопросы для обсуждения

58. Комиссии предлагается высказать свои мнения по следующим вопросам:

а) необходимость разработки всеобъемлющей системы статистического измерения международной торговли и экономической глобализации, которая охватывала бы элементы экономической взаимозависимости между государствами, связанные с международной торговлей, иностранными инвестициями, деятельностью многонациональных предприятий и производственным кооперированием, и могла бы также охватывать элементы экономической взаимозависимости, обусловленные межгосударственными отношениями в финансовой, экологической и социальной сфере;

б) необходимость налаживания надлежащего механизма для координирования работы в области международной торговли и экономической глобализации;

в) создание группы «друзей Председателя», в составе представителей государств-членов и международных организаций, которой будет поручено подготовить концептуальный документ, посвященный сфере охвата и информационному наполнению системы, и выработать надлежащий механизм для координирования работы в этой области.