



## 统计委员会

## 第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目3(d)

供讨论和作出决定的项目：环境经济核算

## 环境经济核算专家委员会的报告

## 秘书长的说明

秘书长按统计委员会第四十三届会议的要求(见E/2012/24, 第一章A节), 谨转递环境经济核算专家委员会的报告。报告说明了专家委员会的工作进展, 尤其关注对环境经济核算制度(环经核算制度)的修订。报告介绍了环经核算制度中心框架的执行战略, 以及在国际论坛上促进该框架的持续努力。报告说明了环经核算制度试验性生态系统核算和环经核算制度的应用与扩展, 以供审议。报告提出了最后确定能源环境经济核算制度的提案, 并提供了相关协商文件, 以供审议。讨论要点列于本报告第34段。

---

\* E/CN.3/2013/1。



## 环境经济核算专家委员会的报告

### 一. 引言

1. 在其第 43/105 号决定(见 E/2012/24, 第一章 B 节)中, 统计委员会:

(a) 对环境经济核算专家委员会所做的工作表示赞赏, 确认主席、主席团、编辑委员会成员、编辑, 以及参与协商进程的国家 and 机构所作的重大贡献;

(b) 赞赏建立环境经济核算制度(环经核算制度)中心框架的透明进程, 特别是关于修订问题成果文件进行的多轮全球协商、就修订问题提出的综合建议、各章节, 以及环经核算制度中心框架的完整草案;

(c) 同意采用 2012 环经核算制度中心框架作为环境经济账户国际标准的初始版本(有待进一步修订), 确认有必要就具体问题进一步改进计量办法;

(d) 确认与所有国际统计标准一样, 环经核算制度中心框架也将根据实施过程中汲取的经验教训和方法改进进行多次修订, 并请专家委员会参照国民账户体系采用的程序, 确立更新程序;

(e) 要求在环经核算制度中心框架引言中详细提及综合研究议程和标准更新程序, 并确认应将环经核算制度的实施视为长期方案, 以灵活、循序渐进的方式予以实施, 同时充分考虑到各国的国情和需要;

(f) 敦促专家委员会完成编写中心框架的有关文件, 包括修订第(e)分段提及的引言, 增加研究议程、附有说明性数字的表格、词汇、附件及参考资料清单;

(g) 敦促委员会继续开展工作, 拟订环经核算制度全球和区域实施方案的详细战略, 特别是拟订供各国遵循的路线图, 并鼓励会员国和区域或国际组织根据中心框架启动汇编工作;

(h) 认识到鉴于统计发展水平不同, 环经核算制度的详细实施战略应反映区域和次区域协调的需要, 并强调宣传战略以吸引用户参与, 特别是政策制定和分析领域的用户;

(i) 请国际机构和其他捐助方为各国, 特别是发展中国家实施环经核算制度、制作基本经济和环境统计数据提供技术援助资源;

(j) 注意到专家委员会关于环经核算制度试验性生态系统账户和环经核算制度扩展和应用的工作方案, 并请统计委员会在 2012 年 6 月召开的下次会议上评价取得的进展及其对官方统计的意义, 以评估可否将这两份文件提交给下届统计委员会进一步审议;

(k) 请委员会推动将环经核算制度确认为评估经济与环境的关系的统计框架，并为此在重大国际活动中、特别是联合国可持续发展大会上予以宣传；

(l) 注意到能源环经核算制度工作方案，鼓励专家委员会开展全球协商，与相关城市小组协商敲定草案，供统计委员会 2013 年通过。

2. 本报告结构如下：第二节概述了环经核算制度的执行战略。第三节介绍了环经核算制度中心框架出版工作的进展。第四节和第五节说明了环经核算制度试验性生态系统账户、环经核算制度应用和扩展工作的最新进展。第六节介绍了环经核算制度能源分制度工作的最新进展。第七节介绍了专家委员会推广环经核算制度的活动。第八节介绍了水资源环经核算制度的执行工作。第九节提出了供统计委员会讨论的要点。在专家委员会权限内工作的各小组活动摘要作为背景文件分发。

## 二. 环境经济核算制度中心框架执行战略

3. 按统计委员会第四十三届会议的要求，专家委员会为环经核算制度中心框架的全球和区域执行工作制定了详细战略。2012 年 6 月举行的专家委员会第七次会议讨论了执行战略提案。为此成立了一个工作队，以制定执行战略。<sup>1</sup> 伦敦环境核算小组在 2012 年 10 月讨论了该战略，专家委员会主席团在若干会议上讨论了该战略；2012 年 11 月 27 日至 29 日在纽约举行的题为“使生态系统和生态系统服务与经济和人类活动联系起来”的国际研讨会也就该战略进行了讨论。拟议执行战略作为背景文件可供查阅。

4. 环经核算制度中心框架执行战略的目标包括：

(a) 协助各国采用环经核算制度中心框架，将其作为环境经济账户和强化相关统计数据的计量框架；

(b) 逐步建立技术能力，以便编制一套范围适当、详细和高质量的最低限度的环境经济账户，并定期就其进行报告。

5. 应统计委员会要求，执行战略首先考虑了不同国家和地区环境统计和经济统计的不同发展水平，反映了区域和次区域协调的需要。执行战略的一个关键因素是允许采用灵活、模块化的办法，以便各国可根据自身情况和政策要求，在中短期内优先实施它们希望实施的账户。虽然各国不必同时实施所有账户，但须创造必要条件，以便编制一套最低限度的环境经济账户。

<sup>1</sup> 执行环经核算制度中心框架问题工作队成员包括：Geert Bruinooge(荷兰统计局，主席)、Andrei Tatarinov(俄罗斯联邦联邦统计局)、Joe de Beer(南非统计局)、Inger Eklund(瑞典统计局)、Myriam Linster(经济合作与发展组织(经合组织))、Glenn Marie Lange(世界银行)。

6. 落实环经核算制度的灵活和模块化办法可分四个阶段实施。第一阶段的重点是根据的政策优先事项做出适当的国家机构安排，确定账户和表格的范围及细节，并推动和支持战略执行。明确是否有决心和潜力长期维持该方案是第一阶段的重要目标。第二阶段包括自我评估，为此将设计诊断工具，以查明哪些账户可实施，为此需要哪些基本数据来源。第三阶段涉及对汇编账户所需的基本数据进行数据质量评估。第四阶段包括起草环境核算战略发展计划，其中载有各类账户的优先排序和改进源数据的活动。

7. 确定优先事项后，战略提议各国利用商定的一套核心表格和账户，并就此制定相关指标，以指导其执行工作。将编制相关表格和账户，并提交给 2013 年 6 月召开的环经核算专家委下次会议讨论，今后也可作为参照点，就最低限度环境经济账户提出定期报告。

8. 环经核算制度执行进程面临的最重要问题是政治动机、数据来源及相关体制环境的建立。为此，专家委员会活动的侧重点是通过促进账户和衍生统计数据的应用、培训与技术合作、编写培训材料和手册、同研究界合作及宣传，来帮助各国促进和推动执行进程。

9. 背景文件载有详尽的执行战略，并详细阐述了该战略的其他方面，如协调机制、进展监测和供资安排战略。为便利和促进中心框架的实施，专家委员会提议设立由在该领域积极活动的伙伴组成的伙伴关系小组。伙伴关系小组将在各区域协助进一步推广实用的执行工具，如手册、汇编指南、教科书、宣传和培训单元、统计数据编制过程各个组成部分的软件工具，以及使用统计数据和元数据交换作为共同数据传输系统。将为实施工作设立信托基金。专家委员会将担任全球总体协调机构。专家委员会将与有关国际机构、区域委员会和超国家组织密切协商，讨论伙伴关系的治理和工作方式。

### 三. 环境经济核算制度中心框架的出版

10. 根据统计委员会第四十三届会议提供的指导，最后确定了环经核算制度中心框架。完整的文件增加了研究议程、词汇表、参考资料清单和附件。此外，表格还填充了说明性数字。编辑前的“白皮”印刷版和电子版在 2012 年 5 月分发。

11. 中心框架将于 2013 年正式出版。编辑前“白皮版”已由联合国秘书处编辑控制科编辑(2012 年 11 月)，并将由制版和校对科审查。秘书处法律事务厅将起草联合国、欧洲联盟委员会、联合国粮食及农业组织、国际货币基金组织、经济合作与发展组织和世界银行之间的联合版权协定，待版权持有者认可。

12. 环经核算制度中心框架包括载有未决问题的研究议程。专家委员会将确定解决这些问题的适当机制。

#### 四. 环境经济核算制度：实验性生态系统核算

13. 环经核算制度试验性生态系统核算账户在专家委员会的主持下编写，由环经核算制度编辑在由统计、科学及经济界技术专家组成的编辑委员会的协助下起草。<sup>2</sup> 2012年10月编制了征求意见稿，获得了伦敦环境核算小组、生态系统服务和估值问题专家提供的咨询意见。特别是在下列活动中讨论了试验性生态系统核算：

- 2012年5月16日至18日在澳大利亚墨尔本举行的生态系统账户第三次专家会议
- 2012年6月11日至13日在巴西里约热内卢举行的环境经济核算专家委员会第七次会议
- 2012年10月2日至4日在渥太华举行的伦敦环境核算小组第十八次会议
- 2012年11月27日至29日在纽约举行的题为“使生态系统和生态系统服务与经济和人类活动联系起来”的国际研讨会。

14. 环经核算制度试验性生态系统核算账户是中心框架的配套文件，作为环经核算制度修订项目的部分工作起草。账户并非要作为统计标准，而是综合了对生态系统核算当前的了解状况。账户反映了这样一种观点，即生态系统核算是正在出现的新计量领域，因此认为相关工作是试验性的。但是，试验性生态系统核算账户建立在生态系统科学、经济学、官方统计、特别是国家和环境经济核算等已稳固确立的学科之上。账户旨在提出多学科研究方案的理念框架，供希望尝试编制生态系统账户的国家使用。

15. 为进行广泛协商，于2012年11月分发了试验性生态系统核算账户草案，以对相关资料的范围、内容和平衡情况进行最后审查并收集技术意见。鉴于资料的多学科性质，鼓励参与审查协商草案的有关机构与各国主管环境、经济政策及地理空间信息的相关机构、研究机构和学术机构进行讨论。文件草案还直接分发给科学和经济学界的选定专家、伦敦环境核算小组成员和参与上文第13段所述活动的人员。编辑和编辑委员会将分析所得意见，编写一份新草案提交给统计委员会，作为背景文件以供审议。

<sup>2</sup> 编辑委员会成员包括下列专家：Carl Obst(环经核算制度编辑，主席)、Michael Vardon(澳大利亚统计局)、Warwick McDonald(澳大利亚气象局)、Michael Bordt(曾在加拿大统计局任职)、Bram Edens(荷兰中央统计局)、Per Arild Garnasjordet(挪威统计局)、Lars Hein(荷兰瓦赫宁根大学)、Jawed Khan(大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局)、Jock Martin and Jean-Louis Weber(欧洲环境署)、Anton Steurer(欧统局)、Glenn Marie Lange(世界银行)。编辑委员会秘书处工作由联合国统计司提供。

16. 2012年11月27日至29日在纽约举行了题为“使生态系统和生态系统服务与经济和人类活动联系起来”的国际研讨会。该研讨会由联合国统计司、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、世界银行和欧洲环境署联合举办。研讨会旨在就环经核算制度试验性生态系统核算进行以信息为依据的讨论,并在不同领域之间建立长期对话和伙伴关系。鉴于对生态系统管理和生态系统资本信息的需求不断增加,研讨会对促进相关概念、方法和试验发挥了重要作用。来自各国家统计部门、政府机构(如环境部、财政部等)的60多名与会者及科学和经济学领域的专家出席了研讨会。

17. 参与研讨会的人员认识到,试验性生态系统核算是为支持政策制定而建立计量生态系统的理念框架所迈出的一大步,同时承认相关工作仍是试验性的,若干数据和方法问题仍有待解决和进一步发展。有人建议制定国际研究和测试议程,为准备在该领域开展实验工作的国家提供指导。应在由统计人员、国家会计师、经济学家、科学家、生态和环境政策专家组成的多学科队伍的参与下开展该工作。与会者再次确认了环境经济核算专家委员会作为中心治理机构的作用,其责任是通过推动环经核算制度试验性生态系统核算而在国际层面管理生态系统核算工作。有人提出,应在专家委员会的主持下成立生态系统核算常设专家小组,就与试验性生态系统核算未来发展和测试相关的技术问题提供建议。研究和测试议程的范围应与环境和经济及其他人类活动之间的关系相关。

18. 专家小组将由科学、经济、政策和统计领域的专家组成,将补充伦敦环境核算小组的工作并使其随时了解进展情况。

19. 拟议研究和测试议程的摘要将作为背景文件提交。与专家小组协商制定的考虑到各国早期举措和国际举措的拟议工作方案,将提交给专家委员会定于2013年6月举行的下一次会议审议,并向定于2014年2月举行的统计委员会第四十五届会议报告。

## 五. 应用与扩展

20. 专家委员会的一个分组继续筹备环经核算制度的应用和扩展,以提出可供采取的各种办法,根据各个国家的政策需要满足其需求,并超出使用环经核算制度引导政策分析的办法。文件在专家委员会的主持下编写,由环经核算制度编辑在由统计界技术专家组成的编辑委员会的协助下起草。<sup>3</sup> 2012年6月举行的专家委员会第七次会议讨论了开展环经核算制度应用和扩展方面取得的进展。

<sup>3</sup> 编辑委员会成员包括下列专家: Peter van de Ven(经合组织,主席)、Carl Obst(环经核算制度编辑)、Michael Vardon(澳大利亚统计局)、Dennis Fixler(美利坚合众国经济分析局)、Sjored Schenau(荷兰中央统计局)、Rocky Harris(联合王国环境、粮食和农村事务部)、Brian Newson(欧统局)、Myriam Linster(经合组织)。编辑委员会秘书处工作由联合国统计司提供。

21. 为进行广泛协商，分发了环经核算制度应用和扩展草案，以对相关资料的范围、内容和平衡情况进行最后审查并收集技术意见。鉴于资料的应用性质，鼓励参与审查协商草案的机构与各国相关机构，包括研究机构和学术机构进行讨论。在 2012 年 10 月举行的伦敦环境核算小组第十七次会议上介绍了该草案的现状。编辑和编辑委员会将分析所得意见，编写一份新草案提交给统计委员会，作为背景文件以供审议。

## 六. 能源环境经济核算制度

22. 为最后确定能源环境经济核算制度，联合国统计司继续与能源账户专家组、伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组和欧统局能源账户工作队密切合作。

23. 统计委员会第四十三届会议以来，根据 2011 年 10 月 5 日至 7 日在纽约召开的能源账户专家组会议的建议，更新了能源环经核算制度草案。2012 年 2 月和 8 月，向能源账户专家组的一个分组分发了更新后的草案，供其提出意见和进行审查。该草案还提交给 2012 年 10 月举行的伦敦环境核算小组第十七届会议以供协商。在这一过程中，专家组和伦敦小组成员发现的未决问题得到了解决；简化了文字和表格以提升内部一致性；确保了草案充分符合环经核算制度中心框架。在最后草案中，完善了对能源环经核算制度与环经核算制度中心框架、国民账户体系之间关系的说明；进一步澄清了矿物和能源资源的估值；更详细地讨论了如何处理来自可再生资源的能源，更全面地介绍了排放问题。

24. 与能源账户专家组协商后，将启动对能源环经核算制度草案全文(包括七个章节和附件)的全球协商。各国家统计局、区域和国际组织将参与协商，以确保能源环经核算制度执行工作的相关性、适用性和可行性。协商期间收到的评论意见将在 2013 年第一季度纳入最后草案，提交给专家组进行最后审查，随后提交给环境经济核算专家委员会。委员会主席团将按专家委员会的建议，把能源环经核算制度最后草案提交给统计委员会主席团以供通过。

## 七. 环境经济核算制度的推广

### A. 联合国可持续发展大会的会外活动

25. 联合国可持续发展大会期间，环境经济核算专家委员会与联合国统计司联合组织了两次会外活动，以推广环经核算制度，将其作为评估环境及其与经济关系的统计框架。

26. 第一项活动题为“在各国执行环经核算制度：经验教训”，于 2012 年 6 月 14 日作为可持续发展的学习活动举行，由澳大利亚、巴西、意大利、荷兰和南非共同主办。在该活动中，来自统计局的代表们介绍了实施环经核算制度的经验和所建立的体制安排，比对和评估了各机构的现有资料，推广账户，并总体说明了在

各自的国家实践中，哪些方法有效或无效。与会者还讨论了如何应对各国对生态系统账户的高政策需求，以及在国家以下一级的实施情况。在专家委员会主席作了介绍性发言后，来自巴西、加拿大、哥伦比亚、意大利、荷兰和俄罗斯联邦的专门小组成员与与会者进行了互动式讨论。

27. 第二项活动于 2012 年 6 月 14 日举行，题为“环经核算制度：绿色经济和可持续发展的监测框架”，由澳大利亚和巴西共同主办。活动的主要目的是使公众了解环经核算制度这一多用途体系，该体系组织和整合环境、经济及社会-人口统计数据，以处理政策问题，特别是有关绿色经济和可持续发展的问题。来自将环经核算制度列入其绿色经济和可持续发展方案的多个组织的小组成员介绍了自身经验，说明他们如何利用环经核算制度理念和账户来解答这些领域的政策问题。与会者怀着极大的兴趣听取了欧统局超越国内总产值举措、世界银行财富核算和生态系统服务估值伙伴关系、开发署贫穷与环境倡议、环境署绿色经济方案、经合组织绿色增长方案的介绍，并了解了欧洲环境署在水资源账户方面取得的进展，以及水资源账户在支持实施欧洲联盟水务框架指令方面发挥的作用。

#### **B. 环境经济核算制度中心框架简报**

28. 为在联合国可持续发展大会上广泛分发而编写了关于环经核算制度的简报，以促进将新标准作为计量框架，支持可持续发展和绿色经济政策。简报说明了通过与经济账户相关联的核算制度而整理环境信息的重要性和好处。简报还举例说明了环经核算制度如何引导与可持续发展有关的政策框架，以及如何起到各种监测作用，提供了澳大利亚、中国、菲律宾、荷兰、南非和欧洲联盟的实例。简报介绍了环经核算制度的分制度，即水资源环经核算制度和能源环经核算制度，并举例说明了利用这些核算工具可以解答的各种问题。

#### **C. 实验性生态系统核算简报**

29. 为 2012 年 11 月在纽约举行的国际研讨会(见上文第 16 段)编写了说明环经核算制度试验性生态系统核算的简报。简报概括介绍了生态系统核算及其主要概念，包括澳大利亚、加拿大、欧洲和联合王国目前开展的生态系统核算项目的实例。简报还包括关于生物多样性和生态系统建模的案例研究，此类工作依靠的数据以与环经核算制度试验性生态系统核算一致的方式收集。

## **八. 水资源环经核算制度的实施**

30. 统计委员会在 2008 年举行的第三十九届会议上听取了对水环经核算制度执行战略的介绍。该战略旨在将水环经核算制度纳入国家统计系统的水资源综合管理国家政策框架。该战略高度重视将水账户的实施与用户需求联系起来，并将其更广泛地纳入国家经济政策。统计司与各国家和国际机构密切协作，以开展协作，支持改进水资源统计方案的统计举措。



31. 执行战略的重点是发展并加强收集和汇编基本数据的流程，整合水环经核算制度框架中的数据以进行分析和解释，以及由此得出与政策相关的指标。为了解各国的数据开发流程、相关定义、分类、数据的提供和质量，已进行了大量工作。此外，与各类数据编制者和使用者建立伙伴关系是确保执行工作成功和持久的关键。

32. 作为执行战略的部分工作，与联合国各区域委员会和其他组织在各国合作举办了几期讲习班。2012年举办了三次讲习班，参与人员来自国家统计局、负责水资源的部委或机构。第一次讲习班与西亚经济社会委员会和欧洲环境署在贝鲁特合作举办，针对该区域的四个国家。<sup>4</sup> 第二次讲习班与非洲经济委员会(非洲经委会)和欧洲环境署在摩洛哥拉巴特合作举办，针对五个非洲国家。<sup>5</sup> 第三次讲习班与拉丁美洲和加勒比经济委员会在利马合作举办，针对该区域的五个国家。<sup>6</sup>

33. 考虑到执行水资源账户和统计需要大量辅助材料，统计司正在制订汇编准则。准则应为来自各国的国家统计部门、水资源部委或机构的专家及其他利益攸关方提供工具，协助其收集和汇编水资源统计数据，将数据纳入核算框架并据此设定指标，以促进建立水政策监测系统。2012年成立了编辑委员会，协助编写准则。部分章节的初稿已完成，完整版本的准则初稿预计将在2013年第四季度完成，以供广泛协商。

## 九. 讨论要点

### 34. 请统计委员会：

- (a) 对专家委员会的工作进展提出意见；
- (b) 核可环经核算制度中心框架执行战略；
- (c) 审议综合了对当前生态系统核算认识的环经核算制度实验性生态系统核算；
- (d) 对生态系统核算研究议程提出意见；
- (e) 审议环经核算制度的应用和扩展；
- (f) 审议最后确定能源环经核算制度的工作。

<sup>4</sup> 参与讲习班的国家包括埃及、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦。

<sup>5</sup> 参与讲习班的国家包括阿尔及利亚、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥和突尼斯。

<sup>6</sup> 参与讲习班的国家包括智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔和秘鲁。