



Статистическая комиссия

Сорок четвертая сессия

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 4(к) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика цен

**Доклад Межсекретариатской рабочей группы
по статистике цен**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I, раздел A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить Комиссии для информации доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2013/1.



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен

I. Введение

1. В настоящем докладе Статистической комиссии предлагается информация о работе в области статистики цен, которая была проделана под координацией Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен за период после сорок второй сессии Комиссии. В нем также кратко описываются основные мероприятия в этой области, которые намечено провести в период 2013–2014 годов.

II. Доклад о ходе работы Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен

A. Справочная информация о рабочей группе и ее задачах

2. Задача рабочей группы заключается в разработке международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, документальном закреплении руководящих принципов в отношении оптимальной практики и поддержке их использования. К числу данных статистики цен относятся индексы потребительских цен, индексы цен производителей, индексы экспортных и импортных цен, индексы цен на недвижимость и другие необходимые данные статистики цен, которые предпочтительно должны быть сопоставимы с Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) и ее обновленными вариантами.

3. Рабочая группа была учреждена в 1998 году. Первоначальный круг ведения пересматривался в 2005 и 2011 годах для смещения акцента с определения и разработки методологических основ расчета индекса потребительских цен (ИПЦ) и индекса цен производителей (ИЦП) и их практического применения на разработку и пропаганду международных руководств по статистике цен в целом и на координацию международной работы над индексами цен. Подробная информация о пересмотренном мандате и задачах рабочей группы содержится в ее предыдущем докладе (E/CN.3/2011/27).

B. Организация рабочей группы

4. В состав рабочей группы входят представители Европейской экономической комиссии (ЕЭК), Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат) и Всемирного банка. Рабочая группа носит открытый характер и может пригласить принять участие в своей работе специалистов из статистических управлений и научных учреждений. Обязанности председателя Группы исполняют по очереди входящие в ее состав организации. С марта 2011 года обязанности председателя исполняет Евростат.

5. Рабочая группа стремится приурочивать свои заседания к другим международным совещаниям, посвященным статистике цен. В период между заседаниями вопросы обсуждаются с использованием электронных средств связи и видеоконференцсвязи. За период после сорок второй сессии Статистической комиссии Рабочая группа провела два заседания, одно из которых состоялось в мае 2011 года в Веллингтоне одновременно с заседанием Оттавской группы по индексам цен, а второе — 1 июня 2012 года в Женеве одновременно с заседанием Группы экспертов по индексам потребительских цен, организованным совместно ЕЭК и МОТ. В январе и мае были проведены дополнительные видеоконференции. Следующее заседание намечено провести в Копенгагене одновременно с заседанием Оттавской группы по индексам цен, которое запланировано на 1–3 мая 2013 года.

С. Деятельность в период после сорок второй сессии Статистической комиссии в феврале 2011 года

6. Предыдущий двухгодичный доклад о работе рабочей группы, содержащий пересмотренный круг ведения Группы, был представлен Статистической комиссии на ее сорок второй сессии в 2011 году (E/CN.3/2011/27). Информация о деятельности, осуществлявшейся в последующий период, приводится ниже.

1. Руководства и пособия

7. Одной из задач Рабочей группы является разработка руководств и пособий, содержащих руководящие принципы в отношении оптимальной практики в том, что касается концепций и методов сбора данных статистики цен, и содействие их применению. Перечень руководств и пособий, разработанных и опубликованных под эгидой Рабочей группы, приводится в приложении. В течение отчетного периода Рабочая группа продолжала свою деятельность в этой области.

8. Завершена работа над «Пособием по индексам цен на жилую недвижимость»¹, официальная публикация которого состоится в декабре 2012 года. Пособие посвящено передовой практике составления индексов цен на односемейные дома и нацелено на повышение международной сопоставимости индексов цен на жилую недвижимость. Оно призвано облегчить составление индексов цен на односемейные дома в тех случаях, где такие индексы отсутствуют, и, при необходимости, улучшить уже существующие индексы. Пособие было разработано по поручению Евростат группой пользующихся международным авторитетом специалистов по индексам цен. Начало работе над ним было положено на конференции по индексам цен на жилую недвижимость, которая была организована Банком международных расчетов в ноябре 2009 года в Базеле, Швейцария. Подготовке Пособия способствовали углубленные обсуждения, состоявшиеся в ходе заседаний Группы экспертов по индексам потребительских цен, организованных в мае 2010 года и в мае 2012 года совместно ЕЭК и МОТ, специального заседания Оттавской группы по индексам цен в мае 2011 года, целевого практикума, организованного Статистическим управлением Нидерландов в феврале 2011 года, и консультации с широким кругом специалистов по статистике цен по различным вариантам пособия, размещенным

¹ Имеется по адресу <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/hicp/methodology>.

на веб-сайте Евростат. Следующим этапом работы над Пособием станет подготовка практических указаний по его применению.

9. В целях завершения работы над методологической основой статистики цен на недвижимость рабочая группа поддерживала осуществление проекта по подготовке пособия по индексам цен на коммерческую недвижимость. Координировать и финансировать работы по подготовке пособия по индексам цен на коммерческую недвижимость, проводимые под эгидой Рабочей группы, будет Евростат. Начало работе над проектом было положено на состоявшейся в мае 2012 года во Франкфурте, Германия, международной конференции по индексам цен на коммерческую недвижимость, совместно организованной Евростат и Европейским центральным банком при поддержке со стороны МВФ, ОЭСР и Банка международных расчетов. В итоговых документах конференции была особо подчеркнута необходимость выработки приемлемой методологической базы для составления согласованных индексов цен на коммерческую недвижимость, не только охватывающей теоретические аспекты, но и содержащей прагматичные и действенные указания по составлению необходимых статистических данных. Принимая во внимание успешную работу по подготовке «Пособия по индексам цен на жилую недвижимость», Евростат поручит разрабатывать пособие по индексам цен на коммерческую недвижимость группе пользующихся международным авторитетом специалистов, которые будут готовить пособие на основе всесторонних консультаций с коммерческими поставщиками данных и компетентными методистами. Контроль за ходом работы над пособием по индексам цен на коммерческую недвижимость будет осуществлять рабочая группа, которая представит соответствующую информацию на предстоящем заседании Оттавской группы (2013 год) и на заседании Группы экспертов по индексам потребительских цен (2014 год). Работа над пособием начнется в январе 2013 года и продлится до декабря 2014 года.

10. Рабочая группа также рассмотрела вопрос о возможном обновлении других руководств, подготовленных и опубликованных под ее эгидой, в том числе «Руководства по индексу потребительских цен: теория и практика» и «Пособия по составлению индексов потребительских цен», «Руководства по индексу экспортных и импортных цен» и «Руководства по индексу цен производителей: теория и практика». В частности, Рабочая группа провела весьма предварительную оценку возможной переработки руководств, которая может потребоваться в связи с переходом на СНС 2008 года. Проведенная оценка указывает на то, что влияние на индексы потребительских цен будет незначительным, тогда как изменения, затрагивающие экспортные и импортные цены и цены производителей, будут более существенными. Учитывая сказанное, в 2013 году рабочая группа приступит к более углубленному анализу последствий перехода на СНС 2008 года, с тем чтобы подготовить указания или рекомендации по данному вопросу. Аналогичные соображения высказывались в отношении связей между Руководством по индексам потребительских цен и недавно опубликованным Пособием по индексам цен на жилую недвижимость. Кроме того, рабочая группа согласилась с наличием в целом потребности в том, чтобы предусмотреть возможность обновления Руководства по индексам потребительских цен для включения в него ряда важных методологических изменений, касающихся статистики потребительских цен, на необходимость чего указывалось в различных документах, подготовленных для заседания Оттавской группы по индексам цен и организованного ЕЭК и МОТ заседания Группы экспер-

тов по индексам потребительских цен. В 2013 году Рабочая группа проведет дополнительную оценку необходимости пересмотра Руководства и, если этого потребуют обстоятельства, примет соответствующие меры.

2. Международная координация

11. Рабочая группа продолжает играть ведущую роль в координации деятельности в области статистики цен на международном уровне.

12. В соответствии со своим мандатом рабочая группа отвечает за координацию работы международных организаций по внедрению оптимальной практики, описываемой в руководствах или пособиях по индексам цен, в области обмена информацией по вопросам учебной подготовки и технической помощи, а также в обеспечении эффективного использования ресурсов для недопущения дублирования усилий. В этой связи Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен принимала меры для увеличения объема доступной информации о деятельности в области учебной подготовки и технической помощи, проводимой международными организациями, и содействовала расширению взаимного обмена информацией о деятельности, связанной со статистикой цен.

13. Одновременно с этим рабочая группа продолжала выполнять руководящую роль в содействии обсуждению на международном уровне методологических вопросов, связанных со статистикой цен, прежде всего в связи с заседаниями Оттавской группы по статистике цен (в частности в поддержку организации заседаний 2011 и 2013 годов) и организуемыми ЕЭК и МОТ заседаниями Группы экспертов по индексам потребительских цен (в частности заседанием 2012 года). В связи с этим рабочая группа способствовала дальнейшему укреплению координации, в частности в связи с заседаниями Оттавской группы, одобрив предложение о том, чтобы Председатель Рабочей группы функционировал в качестве постоянного члена Руководящего комитета Оттавской группы. В сочетании с участием различных организаций-членов рабочей группы в работе организационных комитетов проводимых ЕЭК и МОТ заседаний Группы экспертов по индексам потребительских цен и заседаний Оттавской группы такой подход способствует дальнейшему упрочению координации работы в области статистики цен.

14. Одновременно с этим организации-члены рабочей группы и ее председатель обеспечивали необходимую увязку с другими соответствующими направлениями работы, например по линии Программы международных сопоставлений и Вербургской группы по статистике услуг.

15. Рабочая группа оказывала также содействие разработке принципов статистики цен применительно к различным индексам цен и прояснению взаимосвязи между индексами цен и другими соответствующими показателями экономической статистики и статистики труда, прежде всего статистическими данными национальных счетов и обследований расходов домашних хозяйств. Особенно актуальными в этой связи являются инициативы по многоцелевой статистике цен, нацеленные на установление синергических связей между данными статистики цен для динамических (индексы потребительских цен) и пространственных (паритеты покупательной способности) сопоставлений.

16. Кроме того, рабочая группа занималась рассмотрением возможных последствий финансово-экономического кризиса для статистики цен. В рамках инициативы Группы 20 по устранению пробелов в данных были отмечены последствия кризиса с точки зрения статистики, и под координацией МВФ Совет по финансовой стабильности определил подлежащие устранению пробелы в статистике. Из 20 рекомендаций, подготовленных в рамках этой инициативы, одна конкретно посвящена статистике цен на недвижимость, а еще одна — общим вопросам распространения основных данных макроэкономической статистики, включая данные статистики цен. Решению проблемы статистики цен на недвижимость была посвящена работа рабочей группы над «Пособием по индексам цен на жилую недвижимость» и готовящимся к выпуску пособием по индексам цен на коммерческую недвижимость. Рабочая группа также содействовала пропаганде применения индексов цен на жилую недвижимость в странах Группы 20.

17. Что касается согласования индексов потребительских цен и представления информации о них, то рабочая группа играла и будет продолжать играть важную роль в выработке международных стандартов и типовых определений, которые должны использоваться при сборе статистической информации о ценах, в разработке протокола международного распространения таких данных (внедрении определений структуры данных и стандартов обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ)) и в содействии унификации методологических аспектов.

18. В связи с деятельностью по повышению международной сопоставимости общих показателей рабочая группа призвана еще активнее работать на опережение для унификации понятий, в первую очередь применительно к индексам потребительских цен.

3. Международные совещания

19. Ниже перечислены международные совещания, которые были проведены в течение отчетного периода:

а) в период с 4 по 6 мая 2011 года в Веллингтоне, Новая Зеландия, состоялось проводимое раз в два года заседание Оттавской группы по индексам цен. В работе заседания приняли участие 50 специалистов, представлявших статистические управления, международные организации и исследовательские учреждения. Состоялось представление и обсуждение документов по целому ряду тем, включая данные сканирования, сбор информации о ценах на трудно поддающиеся стоимостному измерению продукты и услуги, индексы цен на жилье и жилую недвижимость, достижения, связанные с методологией взвешивания и расчета, сопоставимость данных внутри стран и между странами и новые проблемы, связанные с индексами цен. Следующее заседание Оттавской группы состоится 1–3 мая 2013 года в Копенгагене;

б) в период с 30 мая по 1 июня в Женеве состоялось проводимое раз в два года и организуемое совместно ЕЭК и МОТ заседание Группы экспертов по индексам потребительских цен. В работе заседания приняли участие 100 специалистов, представлявших статистические управления, международные организации и исследовательские учреждения. Состоялось представление и обсуждение документов по целому ряду тем, включая индексы цен на жилье, системы индексов цен, новые способы расчета индекса потребительских цен, дан-

ные сканирования, новые методы сбора данных о ценах, корректировки на качество для цен на услуги и источники для данных взвешивания. В качестве дополнения к заседанию было проведено специальное совещание по программе обработки индексов цен. Следующее заседание Группы экспертов ЕЭК и МОТ по индексам потребительских цен состоится в мае 2014 года в Женеве;

с) при поддержке МВФ, ОЭСР и Банка международных расчетов 10 и 11 мая 2012 года во Франкфурте, Германия, прошла международная конференция по индексам цен на коммерческую недвижимость, которая была организована совместно Евростат и Европейским центральным банком. В работе конференции участвовали многочисленные представители самых разных сторон, начиная от пользователей (руководители, представители финансового рынка и ученые) и кончая поставщиками данных (официальные статистики и коммерческие поставщики данных). Программа работы включала следующие вопросы: требования пользователей к индексам цен на коммерческую недвижимость, взгляд на проблему со стороны поставщиков данных, официальные поставщики статистических данных и уроки, извлеченные из конференции.

4. Другие виды деятельности

20. Рабочая группа содействует разработке и пропаганде применения программы обработки индексов цен. После загрузки² пользователи могут вносить в программу изменения в соответствии с индивидуальными потребностями. Данная программа была разработана МВФ в качестве средства составления индексов цен с учетом рекомендаций, содержащихся в последних выпусках международных руководств по статистике цен. Имеются два варианта программы, снабженных собственным руководством пользователя, один из которых предназначен для составления индекса потребительских цен, а второй — индекса цен производителей. На упомянутом веб-сайте имеется программа, исходный код (позволяющий пользователям вносить в программу необходимые изменения), обновленные руководства пользователя и ссылка для перехода на сетевой дискуссионный форум. Этой программе было посвящено специальное совещание, состоявшееся в рамках организованного ЕЭК и МОТ заседания Группы экспертов по индексам потребительских цен в 2012 году.

D. Будущая работа

21. В период 2013–2014 годов рабочая группа, действуя в рамках своего мандата, продолжит выполнять функции координатора работы в области статистики цен. Особое внимание будет уделяться следующим направлениям деятельности:

а) координации работы международных организаций по внедрению оптимальной практики, описываемой в руководствах или пособиях по индексам цен, в области обмена информацией по вопросам учебной подготовки и технической помощи, а также в обеспечении эффективного использования ресурсов для недопущения дублирования усилий;

² Имеется по адресу www.unece.org/stats/archive/02.07.e.htm.

- b) подготовке указаний относительно оптимальной практики для повышения качества и международной сопоставимости данных статистики цен;
- c) координации обсуждения методологии составления индексов цен на международном уровне, в частности в рамках Оттавской группы по индексам цен и в ходе организуемых ЕЭК и МОТ заседаний Группы экспертов по индексам потребительских цен; обеспечению необходимой увязки с другими соответствующими направлениями работы, например по линии Программы международных сопоставлений и Ворбургской группы по статистике услуг;
- d) подготовке проекта пособия по индексам цен на коммерческую недвижимость;
- e) пересмотру, при необходимости, «Руководства по индексу потребительских цен»;
- f) углубленной оценке влияния перехода на СНС 2008 года на «Руководство по индексу потребительских цен» и сопутствующее «Пособие по составлению индексов потребительских цен», «Руководство по индексу экспортных и импортных цен» и «Руководство по индексу цен производителей» с целью подготовки указаний/рекомендаций по данному вопросу;
- g) разработке общих типовых определений и общих определений структуры данных для статистики цен и содействию внедрению стандартов ОСДМ в области статистики цен;
- h) повышению согласованности понятий для общих показателей, особенно для индексов потребительских цен;
- i) выявлению и повышению синергизма между динамическими и пространственными данными статистики цен;
- j) решению новых и назревающих проблем в области статистики цен.

Е. Дополнительная информация

22. С кругом ведения Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, предыдущими докладами и списком членов можно ознакомиться на веб-сайте по адресу www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/index.htm.

23. Функции рабочей группы, организуемых ЕЭК и МОТ заседаний Группы экспертов по индексам потребительских цен и Оттавской группы по индексам цен вкратце изложены в приложении к предыдущему докладу Оттавской группы (E/CN.3/2012/26).

Приложение

Публикации, подготовленные под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен

<i>Публикация</i>	<i>Ответственная организация</i>	<i>Статус</i>
<i>Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика</i>	МОТ	Опубликовано МОТ в 2004 году
<i>Руководство по индексу цен производителей: теория и практика</i>	МВФ	Опубликовано МВФ в 2004 году
<i>Руководство по индексу экспортных и импортных цен: теория и практика</i>	МВФ	Опубликовано МВФ в 2009 году
<i>Пособие по составлению индексов потребительских цен</i>	Национальное статистическое управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	Опубликовано ЕЭК в 2009 году
<i>Пособие по индексам цен на жилую недвижимость</i>	Евростат	Будет опубликовано Евростат в декабре 2012 года
<i>Индексы цен на коммерческую недвижимость</i>	Евростат	Разрабатывается